



Data:	Núm. EXP: 2/2021/C0182
DEPARTAMENT: Departament d'Assessorament Juridic	
OBJECTE: APROVAR L'ADJUDICACIÓ DE LA CONCESSIÓ DE DOMINI PÚBLIC PER A LA INSTAL·LACIÓ, RETIRADA, REUBICACIÓ, SUBSTITUCIÓ, CONSERVACIÓ I EXPLOTACIÓ D'ELEMENTS PUBLICITARIS ALS ESPAIS I VIES PÚBLIQUES DEL MUNICIPI DE VILADECANS (LOT 1: SUPTS D'INFORMACIÓ, MARQUESINES I ALTRES ELEMENTS URBANS D'INTERÈS PÚBLIC), MITJANÇANT PROCEDIMENT OBERT I TRAMITACIÓ ORDINÀRIA.- JCDECAUX ESPAÑA, S.L.U.- (Exp. ASG/GP/2021/22 - 2/2021/C0182)	

DECRET

ANTECEDENTS

1. Per acord de la Junta de Govern Local, de data 14 de juliol de 2021, es aprovar l'inici de l'expedient administratiu per a l'adjudicació, mitjançant procediment obert, forma concurs, tramitació ordinària, de la **concessió de domini públic per a la instal·lació, retirada, reubicació, substitució, conservació i explotació d'elements publicitaris als espais i les vies públiques del terme municipal de Viladecans**, per un termini de **6 anys**, comptadors des de l'adjudicació, i d'acord amb el detall següent:

- **LOT 1: Suports d'informació, marquesines i altres elements urbans d'interès públic;** per un **cànon anual mínim de 60.000,00 €** que quedarà fixat definitivament per l'oferta de qui resulti adjudicatari.
- **LOT 2: Tanques, Cartelleres publicitàries i monopals;** per un **cànon anual mínim de 130.000,00 €** que quedarà fixat definitivament per l'oferta de qui resulti adjudicatari.

2. En data 22 juliol de 2021, es va publicar la convocatòria del procediment obert al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Viladecans, essent la data màxima de presentació de les proposicions per a aquest procediment de licitació el dia 15 de setembre de 2021.

3. En data 17 de setembre de 2021, la Mesa de contractació de manera telemàtica mitjançant videoconferència Webex, va procedir a la qualificació de la documentació continguda en els **sobres digitals A** presentada en temps i forma pels següents licitadors:

Lot 1: Suports d'informació, marquesines i altres elements urbans d'interès



públic:

- JCDECAUX ESPAÑA SLU.
- IMPURSA, SAU.

Lot 2: Tanques, Cartelleres publicitàries i monopals: No es va presentar cap licitador.

4. En data 27 de setembre de 2021, es va realitzar de manera telemàtica mitjançant videoconferència Webex, la Mesa de contractació, a l'objecte de procedir a l'obertura i qualificació de les proposicions contingues en els **sobres digitals B** de les empreses presentades i admeses en relació al **Lot 1**.

5. Les ofertes presentades pels licitadors van ser traslladades als serveis tècnics municipals per tal que procedissin a avaluar i valorar les proposicions en relació als criteris d'adjudicació del contracte que depenen de judicis de valor assenyalats en el plec de clàusules administratives particulars.

6. En data 17 d'octubre de 2021, el cap del departament de Gestió i Manteniment de l'Espai Públic de l'Ajuntament de Viladecans, va emetre informe motivat sobre la valoració de les ofertes presentades en relació als criteris tècnics d'adjudicació del contracte que depenen de judicis de valor.

7. En data 18 d'octubre de 2021, la Mesa de contractació en acte públic, al que van assistir els representants de l'empresa JCDECAUX ESPAÑA SLU i de l'empresa IMPURSA, SAU, va procedir a l'obertura de les proposicions econòmiques contingudes en els **sobres digitals C** de les empreses presentades i admeses en relació al **Lot 1**.

8. Les pliques presentades i admeses van ser les següents:

Lot 1: Suports d'informació, marquesines i altres elements urbans d'interès públic:

Plica 1: JCDECAUX ESPAÑA, S.L.U., que ofereix portar a terme l'execució de la concessió ofertant un cànon anual de **68.000,00 Euros**

Així mateix, realitza les següents propostes:

- 1.- Que en l'execució de l'objecte de la concessió, ofereix una reducció del consum del 65%.
- 2.- Que en l'execució de l'objecte de la concessió, ofereix un nombre de nous elements de 0.
- 3.- Que en l'execució de l'objecte de la concessió, ofereix un nombre de campanyes institucionals al seu càrrec, de 10.
4. Que realitza el compromís de contractar persones amb dificultats d'inserció al mercat laboral per a la prestació del servei objecte de la concessió.
- 3.- Que en l'execució de l'objecte de la concessió, SI ofereix la substitució del rellotge hora-temperatura per un sistema més fiable que l'actual en els 20 elements existents.

Plica 2: IMPURSA, S.A.U., que ofereix portar a terme l'execució de la concessió ofertant un cànon anual de **70.000,00 Euros**



Així mateix, realitza les següents propostes:

- 1.- Que en l'execució de l'objecte de la concessió, ofereix una reducció del consum del 75%.
- 2.- Que en l'execució de l'objecte de la concessió, ofereix un nombre de nous elements de 0.
- 3.- Que en l'execució de l'objecte de la concessió, ofereix un nombre de campanyes institucionals al seu càrrec, de 10.
4. Que realitza el compromís de contractar persones amb dificultats d'inserció al mercat laboral per a la prestació del servei objecte de la concessió.
- 3.- Que en l'execució de l'objecte de la concessió, SI ofereix la substitució del rellotge hora-temperatura per un sistema més fiable que l'actual en els 20 elements existents.

9. En el mateix acte, la Mesa de contractació, de conformitat amb allò establert al plec de clàusules administratives particulars, acordà traslladar l'expedient als serveis tècnics corresponents, perquè emetessin informe en relació als criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules (criteris objectius d'aplicació automàtica) establerts en el plec de clàusules administratives particulars. Així mateix es dona trasllat als serveis tècnics, a petició de l'empresa JCDECAUX,SLU, que es revisi l'informe tècnic de valoració dels criteris amb judici de valor en relació a l'apartat 2) Pla de renovació: Millora Tecnològica, per considerar que si han presentat proposta de substitució.

10. En data 22 d'octubre de 2021, el cap del departament de Gestió i Manteniment de l'Espai Públic de l'Ajuntament de Viladecans, va emetre informe nou motivat sobre la valoració de les ofertes presentades en relació als criteris tècnics d'adjudicació del contracte que depenen de judicis de valor.

11. En data 29 d'octubre de 2021, la Mesa de contractació en acte públic, al que van assistir els representants de l'empresa JCDECAUX ESPAÑA SLU i de l'empresa IMPURSA, SAU, va procedir a l'**exposició del contingut del nou informe de valoració** en relació als criteris amb judici de valor i a donar lectura de les puntuacions obtingudes per les empreses presentades i admeses.

12. En data 4 de novembre de 2021, el cap del departament de Gestió i Manteniment de l'Espai Públic, i el tècnic superior del Departament d'Assessorament Jurídic de l'Ajuntament de Viladecans, han emès informe en el que es valoren les ofertes presentades en relació als criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules (criteris objectius d'aplicació automàtica).

13. En data 8 de novembre de 2021, la Mesa de contractació es va reunir a l'objecte de procedir a la **classificació de les ofertes presentades tenint en compte els informes tècnics emesos, així com de realitzar la proposta d'adjudicació del present contracte.**

Consta a l'acta de la Mesa, que les puntuacions totals obtingudes per les empreses admeses, **per a l'adjudicació del present contracte per ordre decreixent**, són les següents:

LICITADORS	PUNTUACIÓ TOTAL



JCDECAUX ESPAÑA, SLU	85,87
IMPURSA, SAU	83,15

14. En el mateix acte, de data 8 de novembre de 2021, la Mesa de contractació va realitzar la proposta d'adjudicació de la *concessió de domini públic per a la instal·lació, retirada, reubicació, substitució, conservació i explotació d'elements publicitaris als espais i les vies públiques del terme municipal de Viladecans (Lot 1: Suports d'informació, marquesines i altres elements urbans d'interès públic)*, a favor de l'empresa **JCDECAUX ESPAÑA, S.L.U.**, i va acordar requerir-la, als efectes de que **dins del termini màxim de 10 dies hàbils**, a comptar des del dia següent a aquell en que hagués rebut el requeriment, presentes la següent documentació:

- Acreditació de la constitució de la garantia definitiva a la Tresoreria Municipal (C/ de les Sitges, núm. 6, 1a. planta), per import de **3.400,00 €**, corresponent al 5% de l'import del cànon anual d'adjudicació.
- La documentació acreditativa de la seva aptitud per a contractar (capacitat d'obrar, personalitat jurídica i solvència) així com la documentació addicional que consta a la clàusula 32 del plec de clàusules administratives particulars.

15. En el mateix acte, de data 8 de novembre de 2021, la tinenta d'alcalde de Compra Pública de l'Ajuntament de Viladecans, de conformitat amb l'article 150.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, i d'acord amb el decret de delegacions de competències de l'Alcaldia núm. 2021/2366 de data 13 d'abril de 2021, **va acceptar** la proposta d'adjudicació realitzada per la Mesa de contractació a favor de la **JCDECAUX ESPAÑA, S.L.U.**, i els serveis tècnics del departament d'Assessorament Jurídic van realitzar el requeriment a que fa referència l'apartat anterior.

16. En data 12 de novembre de 2021, va tenir entrada al registre electrònic de l'Ajuntament de Viladecans (número de registre 2021035045) escrit d'al·legacions de l'entitat IMPURSA, S.A.U., contra la proposta d'adjudicació realitzada per la Mesa de Contractació en data 8 de novembre de 2021.

17. Consta a l'expedient que el licitador proposat com a adjudicatari del contracte va ser requerit per presentar la documentació administrativa en data 10 de novembre de 2021, de manera que la data màxima de presentació de l'esmentada documentació era el 24 de novembre de 2021.

18. Així mateix, consta a l'expedient que en data 19 de novembre de 2021 l'empresa JCDECAUX ESPAÑA, SLU, va constituir la garantia definitiva per un import de **3.400,00 €** (carta de pagament número **12021000073363**), equivalent al 5% de l'import del cànon anual d'adjudicació, i en data 23 de novembre de 2021 va presentar la documentació acreditativa de la seva aptitud per a contractar sol·licitada a través de la funcionalitat que a aquest efecte té l'eina de Sobre Digital de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública.

19. En data 25 de novembre de 2021, es va realitzar per mitjans electrònics la Mesa de contractació a l'efecte de comprovar el compliment dels requisits de capacitat i els criteris de solvència econòmica, financera i tècnica o professional, així com la constitució de la garantia definitiva per part de l'empresa **JCDECAUX ESPAÑA, S.L.U.**



20. Constatat per part de la Mesa el compliment dels requisits de capacitat i els criteris de solvència econòmica, financera i tècnica o professional, així com la resta de documentació i la constitució de la garantia definitiva per part de JCDECAUX ESPAÑA, S.L.U., va acordar per unanimitat **ELEVAR A L'ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ** l'adjudicació, mitjançant procediment obert i tramitació ordinària, amb subjecció al plec de clàusules administratives particulars, al plec de prescripcions tècniques i a l'oferta presentada, en tot el que millori els esmentats plecs, de **la concessió de domini públic per a la instal·lació, retirada, reubicació, substitució, conservació i explotació d'elements publicitaris als espais i vies públiques del municipi de Viladecans (Lot 1: Suports d'informació, marquesines i altres elements urbans d'interès públic)**, per un període de **6 anys**, comptadors des de l'adjudicació, a favor de **JCDECAUX ESPAÑA, S.L.U.**, per un cànon anual de **68.000,00 €**.

FONAMENTS DE DRET

1.- S'analitzen el conjunt de les al·legacions formulades pel licitador IMPURSA, S.A.U.:

- **Alegación primera. - La reevaluación de la oferta técnica una vez abierto el sobre C es contrario a derecho y supone la nulidad del procedimiento de licitación**

...En definitiva, en este caso se vulneró el procedimiento de valoración de las ofertas en la medida que se reevaluó la oferta técnica contenida en el sobre B una vez ya se había abierto el sobre C. Lo anterior concluyó el TACRC en su Resolución 122/2017, determina la nulidad de todo lo actuado "puesto que se ha prescindido totalmente del procedimiento legalmente establecido, debiendo declararse la nulidad del procedimiento".

En aquest sentit cal assenyalar, que la Mesa de Contractació una vegada disposava per part dels serveis tècnics de l'Ajuntament, de l'informe de valoració dels criteris amb judici de valor, va procedir en acte públic, al que van concórrer representants dels dos licitadors, a la obertura dels sobres C. En aquest acte, tal i com estableix el Plec de clàusules administratives particulars que regeix aquesta concessió (clàusula 30.6) es va procedir a donar lectura de les puntuacions obtingudes per les empreses presentades i admeses en relació als criteris que depenen d'un judici de valor.

Seguidament es va procedir a l'obertura dels sobres C, i finalment es va donar la paraula a les empreses licitadores. Que va ser llavors, quan la representant de l'empresa JCDecaux España, S.L.U., va manifestar que podia existir un error en el informe tècnic de valoració dels criteris amb judici de valor, concretament a l'apartat 2) *Pla de Renovació: Millora Tecnològica*, per considerar que hi havien presentat proposta de substitució. La Mesa va acordar traslladar la documentació als serveis tècnics per a la seva revisió i valoració.

Revisada la documentació per part dels serveis tècnics, es va constatar l'existència de l'error denunciat per la representant de l'empresa JCDecaux España SLU, procedint a esmenar-lo per considerar que es tractava d'un error manifest i no d'un canvi de criteri en la



valoració, atorgant-li la puntuació de 5,01 punts en comptes dels 4 punts atorgats inicialment.

Que es va procedir de nou a convocar la Mesa de Contractació, en acte públic, al que van concórrer representants de les dues empreses licitadores, per tal de donar lectura de les noves puntuacions obtingudes. Finalitzada la lectura de les puntuacions obtingudes es va donar la paraula a les empreses presentades, per si havien de manifestar alguna cosa, la qual cosa va ser denegada pels representants de les dues empreses licitadores.

Que solament amb posterioritat a aquest acte, va ser quan els serveis tècnics municipals van procedir a revisar la documentació continguda als sobres C, per tal de realitzar l'informe de valoració dels criteris d'aplicació automàtica.

En conseqüència, considerem que no s'ha vulnerat en cap moment el procediment legalment establert. En qualsevol cas, s'ha de tenir en compte que aquesta esmena que suposar atorgar 1,01 punt més a l'empresa JCDecaux España, S.L.U., no ha variat el resultat final de l'adjudicació que seria el mateix sense aquesta esmena.

Per tot l'anterior exposat, **aquesta al·legació NO POT PROSPERAR.**

- **Alegación segunda. - A major abundamiento, la reevaluación de la oferta técnica una vez abierto el sobre C en favor de uno de los licitadores vulnera el principio de igualdad. De haber tenido ocasión, IMPURSA también habría mostrado su oposición al primer informe de valoración.**

...En definitiva, el hecho de que se permitiera a JCDecaux solicitar la "revisión" del Primer Informe de Valoración y, en cambio, no se otorgara esta posibilidad a IMPURSA, supone una vulneración del principio de igualdad. Además, y según se ha expuesto, en caso de que IMPURSA hubiera tenido ocasión de oponerse al Primer Informe de Valoración, lo hubiera hecho, al menos por los motivos avanzados".

En aquest sentit cal assenyalar, que en cap moment s'ha vulnerat el principi d'igualtat, ja que els dos actes d'obertura convocats per la Mesa de Contractació per donar lectura de l'informe de valoració dels criteris amb judici de valor, van ser públics i amb presència de representants de les dues empreses licitadores i van poder manifestar el que van considerar oportú.

Que els representants de l'empresa IMPURSA, S.A.U., en aquests actes públics no van fer cap manifestació, ni objecció, en relació a les valoracions dels criteris amb judici de valor realitzades pels serveis tècnics municipals.

Que en tot cas, i tenint en compte que l'empresa IMPURSA manifesta que no està d'acord amb la seva puntuació atorgada per l'informe de valoració dels criteris amb judici de valor;



els serveis tècnics municipals han procedit a revisar de nou la documentació presentada i segons informe emès pel cap del Departament de Gestió i manteniment de l'Espai Públic de l'Ajuntament de Viladecans, en data 24.11.2021, les puntuacions atorgades són correctes.

Per tot l'anterior exposat, **aquesta al·legació NO POT PROSPERAR.**

2.- En relació a l'adjudicació:

2.1. L'article 150.1. de la LCSP, segons el qual procedeix elevar a l'òrgan de contractació l'adjudicació del contracte a favor de l'entitat **JCDecaux España, S.L.U.**

2.2. L'article 150.3. de la LCSP, segons el qual procedeix **l'adjudicació del contracte** a favor del licitador proposat com a adjudicatari, dins dels 5 dies hàbils següents a la recepció de la documentació.

2.3. L'article 151.1. de la LCSP, relatiu a **la notificació i publicació de l'adjudicació del contracte en el perfil del contractant de l'òrgan de contractació** en el termini de **15 dies naturals**.

2.4. L'article 153.3. de la LCSP, que estableix que procedeix requerir a l'adjudicatari perquè, una vegada transcorreguts els 15 dies hàbils següents a aquell en que s'hagi tramès la notificació de l'adjudicació als licitadors, **formalitzi el corresponent contracte administratiu**.

2.5. L'article 154.1. de la LCSP, relatiu a la **publicitat de la formalització** del contracte juntament amb el contracte corresponent, en el perfil del contractant de l'òrgan de contractació en un termini no superior a quinze dies naturals després del perfeccionament del contracte.

2.6. L'article 62 de la LCSP, que estableix la figura del **responsable del contracte**.

2.7. L'article 63 de la LCSP, relatiu al **perfil del contractant**.

2.8. L'article 335 de la LCSP, referent a la remissió dels contractes a l'òrgan fiscalitzador corresponent de la Comunitat Autònoma.

2.9. L'article 346.3 de la LCSP, relatiu a la remissió de la informació dels contractes adjudicats al Registre de Contractes del Sector Públic.

2.10. La disposició addicional vuitena de la Llei 19/2014 de 29 de desembre de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que als efectes de facilitar la consulta a la informació sobre la contractació pública, les administracions locals han d'informar el Registre Públic de Contractes i la Plataforma de Serveis de Contractació Pública dels contractes formalitzats i els que estan en licitació o en altres fases contractuals.

2.11. L'Ordre de la Generalitat de Catalunya ECO/47/2013, modificada per l'ordre ECO/294/2015, estableix al seu article 1.2. que les entitats de l'Administració local catalana i els ens, organismes o entitats del seu sector públic han de comunicar al Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya les dades i els documents dels contractes públics



que adjudiquin, incloent-hi els contractes menors, d'acord amb el que disposa la legislació de contractes del sector públic.

2.12. L'article 346.6 de la LCSP, que estableix que en els casos d'administracions públiques que disposin de registres de contractes anàlegs en el seu àmbit de competències, la comunicació de dades es pot substituir per comunicacions entre els respectius registres de contractes. El Ministeri d'Hisenda i Funció Pública ha de determinar les especificacions i els requisits per a l'intercanvi de dades entre el Registre de contractes del sector públic i els altres registres de contractes.

2.13. La Resolució ECO/228/2011, de 25 de gener, per la qual es dona publicitat al Conveni de col·laboració entre el Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya i la Sindicatura de Comptes per a la tramesa de les dades i documents des del Registre Públic de Contractes de la Generalitat de Catalunya.

2.14. L'adopció d'aquesta resolució és competència de l'Alcalde-President de la Corporació, segons l'establert a la disposició addicional segona, apartat primer, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic; fent avocació de les competències delegades a la Junta de Govern Local per Decret de l'Alcaldia núm. 2019/3658, de data 18 de juny de 2019, d'acord amb l'establert a l'article 10 de la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

Vist l'informe emès pel tècnic superior del departament d'Assessorament Jurídic, pel responsable del departament d'Assessorament Jurídic de l'Àrea de Serveis Generals, amb la conformitat del Secretari General de la Corporació.

DECRETO:

PRIMER.- AVOCAR les competències delegades a la Junta de Govern Local, per Decret de l'Alcaldia núm. 2019/3658 de data 18 de juny de 2019, per a l'adopció de la present resolució administrativa, d'acord amb l'establert a l'article 10 de la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic i **DONAR** compte d'aquesta resolució a la Junta de Govern Local, en la propera sessió que es celebri.

SEGON.- DECLARAR vàlid l'acte de licitació.

TERCER.- DESESTIMAR LES AL·LEGACIONS presentades per l'empresa IMPURSA, S.A.U., amb NIF A03813326, mitjançant escrit de data 12 de novembre de 2021 (número de registre 2021035045), per considerar que no s'ha vulnerat el procediment legalment establert i el principi d'igualtat dels licitadors.

QUART.- APROVAR L'ADJUDICACIÓ, mitjançant procediment obert i tramitació ordinària, amb subjecció al plec de clàusules administratives particulars, al plec de prescripcions tècniques i a l'oferta presentada, en tot el que millori els esmentats plecs, de **la concessió de domini públic per a la instal·lació, retirada, reubicació, substitució, conservació i explotació d'elements publicitaris als espais i vies públiques del municipi de Viladecans (Lot 1: Suports d'informació, marquesines i altres elements urbans d'interès públic)**, per un període de **6 anys**, comptadors des de l'adjudicació, a favor de **JCDECAUX ESPAÑA, S.L.U.**, per un cànon anual de **68.000,00 €**.



CINQUÈ.- NOTIFICAR aquesta resolució a les empreses **JCDECAUX ESPAÑA, S.L.U.** i **IMPURSA, S.A.U.**, i a la resta d'interessats en el procediment i **PUBLICAR-LA** al PERFIL del CONTRACTANT de l'Ajuntament de Viladecans, consultable a la seu electrònica <http://contractaciopublica.gencat.cat/perfil/Viladecans>, dins del termini de 15 dies naturals a comptar des de la data de l'adjudicació del contracte, de conformitat amb l'establert a l'article 151.1. de la LCSP.

SISÈ.- FORMALITZAR el corresponent contracte administratiu en el termini màxim de **5 dies naturals, una vegada transcorreguts els 15 dies hàbils** següents a aquell en que s'hagi tramès la notificació de l'adjudicació als licitadors, sense que s'hagi interposat recurs especial en matèria de contractació; **PUBLICAR la seva formalització al perfil del contractant de l'Ajuntament de Viladecans**, i **TRAMETRE** la informació del contracte al **Registre Públic de Contractes de la Generalitat de Catalunya** per a que des d'aquest registre es trameti la informació i dades del contracte a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat i a la Sindicatura de Comptes de Catalunya, d'acord amb l'establert a la normativa d'aplicació.

SETÈ.- NOMENAR el **Sr. Antoni Sánchez-Fortún Ripoll**, cap del Departament de Gestió i manteniment de l'Espai Públic de l'Ajuntament de Viladecans, **com a responsable** per part de l'Administració de la comprovació i vigilància de la correcta realització del contracte adjudicat.

VUITÈ.- DONAR TRASLLAT d'aquest acord a l'Àrea d'Espai Públic (Direcció de Serveis i Departament de Gestió i manteniment de l'Espai Públic (responsable del contracte)), i a l'Àrea de Serveis Generals (Intervenció General, Tresoreria, departament de Gestió Econòmica i Gestió Tributària) als efectes que hi corresponguin.

Així ho mana i signa l'alcalde i el secretari general ho certifica.

Viladecans, a data de la signatura electrònica