

Informe complementari del Servei d'Ajuts i Contractació per a la contractació administrativa del procediment obert per al servei de gestió per a la inserció esqueles a mitjans de comunicació escrits, per a l'any 2022. (Exp. GEEC PR-2022-1).

En relació amb les observacions realitzades en l'informe jurídic favorable, emès el 8 d'octubre de 2021 en relació amb el Plec de clàusules administratives particulars (PCAP), el Plec de prescripcions tècniques (PPT) i l'informe justificatiu que regeixen aquesta contractació, es fan les consideracions de la documentació de caire administratiu que es detallen a continuació.

- **Consideració jurídica primera.** S'afegeix la paraula "gestió" a l'apartat A.1 del Quadre de característiques del PCAP: Objecte del contracte.
- **Consideració jurídica tercera:**
 - o **CJ3.2:**
 - En primer lloc, tal i com demana l'Assessoria Jurídica, es fa constar que el Servei d'Ajuts i Contractació, en el moment de publicar l'anunci de licitació a la Plataforma de Serveis de Contractació (PSCP) publica tota la informació requerida en l'art. 63.3 LCSP, i també publica els informes complementaris a l'informe jurídic i fiscal i altra documentació que es consideri rellevants de l'expedient, si escau.
 - En segon lloc, es manté la declaració programàtica inicial de l'art. 101.5 LCSP: "*Per a la determinació del VEC s'han tingut en compte els costos derivats de l'aplicació de les normatives laborals vigents, altres costos que es derivin de l'execució material dels serveis, despeses generals d'estructura i el benefici industrial*" de l'informe proposta de la licitació i de l'apartat B.1 del QC del PCAP.
Tal i com s'afirma en l'informe jurídic (últim paràgraf de la pàg. 4), malgrat que l'Assessoria Jurídica trobi justificat no desglossar els costos salarials del pressupost de licitació, d'acord amb la normativa citada en l'informe proposta de la unitat promotora de 8 de juliol de 2021, en tota execució contractual hi ha associats costos derivats del mateix contracte. Tal i com es recull en el mateix informe jurídic, malgrat no s'hagin de desglossar els costos del pressupost de licitació no significa que l'empresa no els tingui en compte en l'execució contractual i per tant, l'empresa contractista ha de complir la normativa laboral, per la qual cosa, els costos derivats de l'aplicació de les normatives laborals vigents, altres costos que es derivin de l'execució material dels serveis, despeses generals d'estructura i el benefici industrial s'han de tenir en compte per a la determinació del VEC, d'acord amb LCSP.
 - En tercer lloc, l'Assessoria Jurídica considera inexacte el benefici industrial del 4%, i aporta l'Informe 40/19 de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat que es titula "*Gastos generales de estructura y beneficio industrial en el contrato de servicios. Aplicación de los porcentajes establecidos en el artículo 131 del RGLCAP a dichos contratos.*". D'acord amb aquest informe, es modifica el desglossament estimat dels costos directes i indirectes i altres despeses eventuais del pressupost base de licitació de l'informe justificatiu de la unitat promotora de 8 de juliol de 2021 pel quadre següent:

Pressupost base de licitació	100%
Costos directes	73%
Costos indirectes	21%
Benefici industrial	6%



La justificació d'aquests nous percentatges es troba en l'aplicació de l'informe 40/19 esmentat i també en l'article 131 del RGLCAP.

- **Consideració jurídica quarta:** Es manté la classificació del PCAP segons el Reial Decret 773/2015, de 28 d'agost, pel que es modifiquen determinats preceptes del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, afegint un aclariment en l'apartat F1 del Quadre de característiques del PCAP:

"Les empreses licitadores poden presentar per aquesta licitació tant la categoria 2 com a categoria B del Grup i Subgrup indicats en el quadre anterior, d'acord amb les disposicions addicionals tercera i quarta del Reial Decret 773/2015, de 28 d'agost, pel que es modifiquen determinats preceptes del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre."

D'acord amb la Disposició transitòria tercera de l'esmentat RD 773/2015, quan el termini de presentació d'ofertes d'aquests contractes acabi abans del dia 1 de gener de 2021, les classificacions en els subgrups inclosos en l'art. 37 del Reglament tindran els mateixos efectes, amb l'abast i límits quantitatius determinats per a cada subgrup i categoria de classificació, tant si van ser atorgades en els termes establerts en el reial decret esmentat (RD773/2015) com si van ser atorgades amb anterioritat a l'entrada en vigor del Reial Decret 1098/2001, d'acord amb el següent quadre d'equivalències:

Categoria actual	Categoria Reial Decret 1098/2001
1	A
2	B
3	C
4	D
5	D

Tal com manifesta l'Assessoria Jurídica, d'acord amb la disposició addicional 4a del RD 773/2015, relativa a la vigència de les classificacions atorgades abans de l'entrada en vigor d'aquest RD, les classificacions atorgades amb data anterior a l'entrada en vigor d'aquest decret, perdran la vigència i eficàcia l'1 de gener de 2022.

Per tant, les empreses licitadores en la licitació del PR-2022-1, com que el termini de recepció de proposicions finalitzarà abans de l'1 de gener de 2022, poden presentar les dues classificacions vigents, però en tot cas, s'aplicarà l'anterior quadre d'equivalències de categories, per tal de comprovar que disposen de la classificació exigida per a aquesta licitació.

- **Consideració jurídica vuitena:**

- **CJ8.1.1r. apartat 8.** L'Assessoria demana que es justifiqui perquè hi ha només un únic criteri d'adjudicació en aquesta licitació, el preu. En la documentació contractual s'estableix amb un alt nivell descriptiu quines són les mides de les diferents modalitats d'esqueles que s'han de publicar i que es detallen en l'Annex 1 (format d'esquela ciutadans destacats), Annex 2 (format de l'esquela Creu de Sant Jordi) i Annex 3 (format esquela Medalla d'Or) del PPT. Per tant, d'acord amb l'art. 146.2 LCSP, les prestacions contractuals com que estan perfectament definides tècnicament en el PPT, i en els seus Annexos, i no es pot variar ni en els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap classe en el





Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència

format de les esqueses, fa inviable la incorporació d'altres criteris d'adjudicació i es considera suficient el criteri del preu.

- **CJ8.1.2n.** No s'incorpora cap condició especial en matèria de protecció de dades personals perquè aquest expedient no té tractament de dades personals. D'acord amb la Guia de clàusules i llegendes sobre protecció de dades, publicada a la Intranet del Departament, s'ha d'incorporar a l'expedient de contractació una condició especial execució de protecció de dades en els expedients que en tenen.

En aquesta línia, s'ha pronunciat la Delegada de Protecció de Dades del Departament de la Presidència en la seva nota emesa per a aquesta licitació, de data 29 de juliol de 2021, en la que es consideren correctes les previsions establertes en els Plecs relatives a la protecció de dades personals i on no es demana que s'incorpori cap condició especial d'execució en matèria de protecció de dades.

- **CJ8.1.3r.** Es corregeix l'errada material en l'apartat K del QC, així doncs la remissió correcta que apareix en aquest apartat és a la clàusula 32a del PCAP, tal i com s'indica en l'informe jurídic.
- **CJ8.2.2n.apartat 1.** No s'incorpora la declaració responsable de l'empresa licitadora sobre confidencialitat de dades i documents, de conformitat amb la clàusula 9.5 del PCAP i als efectes de l'article 133 LCSP, perquè la presentació a la licitació implica l'acceptació incondicionada per l'empresari del contingut de la totalitat de les clàusules dels plecs, d'acord amb la clàusula 9.3 del PCAP. A més, en aquesta licitació només hi ha dos sobres: Sobre A: Documentació administrativa i Sobre B: Proposta econòmica, i l'oferta econòmica mai té caràcter de confidencial, en virtut de la normativa de contractació, d'acord amb la clàusula 9.5 del PCAP citada.
- **CJ8.2.2n.apartat 2.** No s'incorpora la declaració de no estar incurs en prohibició de contractar segons l'art. 71 LCSP, segons la recomanació de l'informe jurídic, perquè aquesta informació consta en el DEUC en la seva part III, amb una altra denominació: "Motius d'exclusió". A més, la redacció dels nostres Plecs, en concret la clàusula 10.1, segueix la mateixa redacció que les Guies per a la redacció dels Plecs publicats per la Junta Consultiva de Contractació Pública, on s'affirma que les prohibicions de contractar estan incloses en el mateix DEUC. Tampoc s'incorpora la declaració sobre la vigència de les dades del RELI/ROLECE, perquè en l'Annex 1.1 només es demana que ens comuniquin si estan inscrits en aquests registres, però la comprovació de les dades que hi consten, només es farà al proposat adjudicatari, moment que es consultarà la informació dels registres i si cal es demanarà als proposats adjudicataris que aportin la nova documentació.
- **CJ8.2.3r i 4t.** Es rectifica la redacció del criteri d'adjudicació automàtic, d'acord amb l'observació de l'Assessoria Jurídica. Per una altra banda, es manté en el Sobre B, la declaració responsable del compromís de dedicar els recursos humans i materials suficients per a la correcta execució del contracte, segons el model de l'annex 3 del PCAP, com s'ha fet en els expedients de contractació precedents, licitats pel Departament de la Presidència. També es corregeix la menció errònia de l'apartat J del QC, relativa als criteris d'adjudicació.
- **CJ8.2.6è.** Subcontractació: s'incorpora en l'apartat L del QC, aquest paràgraf: *"En cap cas la subcontractació pot infringir el que preveu l'article 43.2 del Text refós de l'Estatut dels treballadors, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, perquè la subcontractació, en cap cas, pot implicar una cessió il·legal de treballadors"*.



Doc. original signat per:
Magdalena Bes Rubio
14/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



08X82APEBU82BPV8ROJ9V1MOLR329YGD

Data creació còpia:
08/11/2021 12:17:46

Data caducitat còpia:
08/11/2024 00:00:00

- **CJ8.2.7è.** S'elimina la redacció inicial del termini de garantia, que establia que no era procedent, atesa la naturalesa i característiques de l'objecte del contracte, i es redacta el nou termini de garantia de l'apartat P del QC de la manera proposada per l'Assessoria Jurídica. En concret s'estableix un mes de termini de garantia.
- **CJ8.2.8è.** És manté la designació del Sr. Carles Fabró Ràfols, com a responsable del contracte, perquè malgrat la regulació de l'EBEP, que manifesta la lletrada, la subdirectora general de Règim Econòmic i Contractació va fer una consulta a l'Assessoria Jurídica que va respondre amb una nota de data 20 de novembre de 2020 en relació als responsables del contracte d'acord amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic. En aquesta nota s'afirma que el responsable del contracte pot ser "una persona física o jurídica, vinculada a l'entitat contractant o aliena a ell, d'acord amb l'art. 62 LCSP". Així doncs, el personal eventual pot ser responsable del contracte.
- **CJ8.3.3r.** S'eliminen les remissions al Sobre C, ja que en aquesta licitació només hi ha dos sobres, A i B.
- **CJ8.3.4t.** Es manté la redacció inicial de la clàusula 10.1 del PCAP dels plecs, perquè aquesta redacció queda clara, és una frase condicional i s'entén que només opera en el cas que hi hagi en l'expedient tractament de dades personals, i en aquesta licitació no n'hi ha tractament de dades, tal i com s'indica en l'apartat Q del Quadre de característiques del PCAP.
- **CJ8.3.6è.** Es rectifica la remissió errònia al Sobre C.
- **CJ8.3.7è i 8è.** Es rectifica la redacció dels plecs, en el sentit indicat en l'informe jurídic en les clàusules 11.3 i 12.1 del PCAP.
- **CJ8.3.9è.** És manté la redacció inicial de la clàusula 21.2 del PCAP, perquè és correcta, d'acord amb la normativa vigent.
- **CJ8.3.10è i 11è.** La redacció de la clàusula 21.4 i 26.10 del PCAP estan actualitzades d'acord amb la Guia de Clàusules i Llegendes del Departament de la Presidència en matèria de protecció de dades, tal i com consta en la nota emesa per la Delegada de Protecció de Dades Personals de 29 de juliol de 2021.
- **CJ8.3.12è.** De la clàusula 30 del PCAP, es suprimeix l'esment a la disposició addicional primera de la llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.
- **CJ8.3.13è.** Es modifica, en el sentit indicat per l'Assessoria Jurídica, l'any de l'Ordre VEH/172/2017, de 25 de juliol, d'aprovació de les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i del Sobre Digital.
- **CJ8.4.** En relació al PPT, i prèvia consulta a la Unitat Promotora, es redacta la prescripció 2.2 del PPT de la manera proposada per l'Assessoria Jurídica.

Signat digitalment a Barcelona
Cap del Servei d' Ajuts i Contractació



Doc. original signat per:
Magdalena Bes Rubio
14/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la integritat d'aquest document a l'adreça web csv.gencat.cat

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



08X82APEBU82BPV8ROJ9V1MOLR329YGD

Data creació còpia:
08/11/2021 12:17:46

Data caducitat còpia:
08/11/2024 00:00:00