



ÀREA DE DESENVOLUPAMENT ECONÒMIC I IMPULS ADMINISTRATIU
Servei de Prevenció i Riscos Laborals

Contracte de serveis núm. 987/2019 "Avaluació de riscos psicosocials i planificació de mesures correctores de l'Ajuntament de Sabadell"

ACTA EXTRAORDINÀRIA RELATIVA A LA VALORACIÓ DE LA VIABILITAT DE LA PROPOSICIÓ, PRESUMPTAMENT ANORMAL, PRESENTADA PEL LICITADOR CLASSIFICAT EN PRIMER LLOC I PROPOSTA D'ADJUDICACIÓ.

A Sabadell, a les 12:55h del dia 5 de març de 2020, a la Sala de reunions del 3r pis de l'edifici Narcís Giralt, carrer Rambla núm. 69 de Sabadell, es reuneix la Mesa de contractació nomenada per Decret núm. 987/2019, de data 19 de setembre de 2019, amb els següents membres:

- Virginia Valero Amorós, en qualitat de coordinadora adjunta d'Organització i Recursos Humans, que actua com a presidenta.
- Miriam Martinez Navas, en qualitat de tècnica superior en dret, que actua com a secretària suplent.
- Vera Marfil Mercadé Albana, en qualitat de tècnica superior en dret, com a vocal designada per Secretaria.
- Miquel Àngel Pérez Cantos, en qualitat de cap de Secció de Control Posterior, que actua com a vocal suplent designat per Intervenció.
- Rafael Casado Martinez, en qualitat de tècnic de Prevenció, que actua com a vocal.

En data 4 de febrer de 2020, la Mesa de contractació, de conformitat amb allò que preveu l'article 159.4 de la LCSP, en relació amb l'article 34 del PCAP, va procedir a avaluar les ofertes presentades i classificar-les per ordre decreixent amb al resultat següent:

	ASPECTES ECONÒMICS	ASPECTES DE LA QUALITAT DEL SERVEI			
Empresa	Preu	Experiència	Mitjans humans (Tècnics Ergonomia)	Mitjans humans (Psicòlegs)	Total
ICESE PREVENCIÓN	60	24	8	4	96,00
MUNBY	20,05	24	4	0	48,05

A continuació, la Mesa de contractació va comprovar que la primera classificada, l'empresa ICESE PREVENCIÓN, SL, es trobava incursa en presumpció d'anormalitat d'acord amb els paràmetres objectius que figuren a l'apartat Y del quadre resum, descrits en l'article 85 del



Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques i va acordar requerir-li per que, en un termini de 5 dies hàbils, justificués i desglossés raonada i detalladament el baix nivell dels preus, costos o qualsevol altre paràmetre que considerés oportú, per tal de justificar la viabilitat de la seva proposició.

Així doncs, l'esmentat requeriment es va realitzar en data 13 de febrer de 2020 i l'empresa ICESE PREVENCIÓN, SL, va presentar via registre municipal núm. d'entrada CEN2020003750 i dins del termini assenyalat a l'efecte, la documentació justificativa requerida i que consta a l'expedient.

Així mateix, l'article 149.4 de la LCSP en relació al procediment a tramitar davant d'ofertes anormalment baixes preveu que *"En el procedimiento deberá solicitarse el asesoramiento técnico del Servicio correspondiente."* En aquest sentit, el tècnic de Prevenció ha emès informe en data 2 de març de 2020 conforme es considera justificada la proposta presentada per l'empresa ICESE PREVENCIÓN, SL. L'esmentat informe es transcriu a continuació en la seva integritat:

"INFORME TÈCNIC REFERENT A LA JUSTIFICACIÓ DE LA BAIXA INCURSA EN PRESSUMPCIÓ D'ANORMALITAT DE LA LICITACIÓ DEL CONTRACTE DE SERVEIS ANOMENAT "AVALUACIÓ DE RISCOS PSICOSOCIALS I PLANIFICACIÓ DE MESURES CORRECTORES DE L'AJUNTAMENT DE SABADELL."

La mesa de contractació en l'Acta del 4 de febrer de 2020, va detectar que l'oferta presentada per l'empresa ICESE PREVENCIÓN, SL, amb una baixa econòmica del 20,33% respecte de l'altra empresa licitant, contenia valors anormals o desproporcionats conforme a l'article 149 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, i l'apartat Y del Quadre Resum, i va acordar requerir a l'esmentada empresa que justificués la seva oferta.

En data 13 de febrer de 2020, es va requerir que presentessin la següent documentació als efectes de verificar i determinar si finalment es tracta o no d'un valor anormal o desproporcionat:

La Mesa de contractació els requereix perquè en el termini màxim de 5 dies hàbils, a comptar d'avui, justifiquin i desglossin de forma raonada i detallada el baix nivell dels preus, o costos, o qualsevol altre paràmetre en base al qual s'hagi definit l'anormalitat de l'oferta, mitjançant la presentació de tota aquella informació i documents que resultin pertinents a tal efecte, a fi de poder verificar la viabilitat de l'oferta presentada.

Que, en data 18 de febrer de 2020, l'empresa ICESE PREVENCIÓN, S.L., presenta justificació que estudiada pels serveis tècnics municipals del Servei de Prevenció de Riscos Laborals, es considera el següent :



L'informe justificatiu presentat detalla els costos originats per a l'empresa, i aquest informe tècnic estableix la comparació amb els desglossament del pressupost base de licitació inclòs a l'Annex 2 del plec de clàusules administratives:

Despeses		Hores anuals	Cost unitari
Salari TS especialista	29.989,75 €	1650	18,18 €
SS i altres despeses de personal (35%)	9.896,62 €	1650	6,00 €
Altres despeses centre, material i estructura (15 %)	4.498,46 €	1650	2,73 €
Salari anual	44.384,83 €	1650	26,90 €

Segons la taula aportada, els costos salarials i els costos d'estructura sumen un import unitari de 26,90 € / hora tècnic.

Despeses		Hores anuals	Cost unitari
Salari Psicòleg	40.150,76 €	1650	24,33 €
SS i altres despeses de personal (35%)	13.249,75 €	1650	8,03 €
Altres despeses centre, material i estructura (15 %)	1.987,46 €	1650	1,20 €
Cost Salariàl anual	55.387,97 €	1650	33,57 €

Segons la taula aportada, els costos salarials i els costos d'estructura sumen un import unitari de 33,57 € / hora psicòleg.

De l'Annex 2 del Plec de clàusules administratives, i per poder comparar dades equivalents, obtenim que els costos salarials anuals (26.412,10 €), més els costos materials (6.603,02 €), més els costos d'estructura (4.291,97 €), suposen un mínim de 37.307,09 €.

Per tant, en una jornada de 1.650 hores equivaldrien a un mínim de 22,61 €/hora tècnic.

Amb aquest resultat, s'observa que l'empresa ICESE PREVENCIÓN, està abonant un preu hora al treballador (26,90 €/hora) superior al mínim establert als plecs (22,61€/hora).

Pel càlcul d'hores necessàries per dur a terme el contracte utilitzarem la Resolución de 22 de diciembre de 1998 de la Secretaría de Estado de la Seguridad Social, que encara que derogada, les fórmules de càlcul per la quantificació de la càrrega d'hores necessàries per realitzar les activitats preventives, continua sent d'ús habitual entre els tècnics de prevenció.

En "el anexo I: Número mínimo de horas de profesional por trabajador" d'aquesta resolució, classifiquem l'Ajuntament com a "Oficinas y despachos", i per tant, utilitzarem el coeficient **0,29**.



En la "Tabla II: Factores de corrección en función del tamaño de la empresa" prenem el valor **0,83** per empreses de més de 250 treballadors.

En la "Tabla III: Peso relativo estimado de cada actividad preventiva no sanitaria" prenem el **34%** per "Evaluación de factores de riesgo y su planificación"

Per tant, amb aquestes dades, i tenint en compte que la plantilla de l'Ajuntament de Sabadell el dia de l'aprovació dels plecs era de 1.637 treballadors:

N° mínim d'hores = $1.637 \times 0,29 \times 0,83 \times 0,34 = 133,9$ hores / any

Per 4 anys: $134 \times 4 = 536$ hores

Per tant, per dur a terme l'avaluació de riscos psicosocials i la seva planificació caldran un mínim de 536 hores de tècnic.

Segons la taula aportada en l'informe de la empresa ICESE, la suma d'hores dedicades a la realització del contracte sumen 568 hores, **superior a les 536 hores mínimes obtingudes del càlcul anterior.**

	Any 1	Any 2	Any 3	Any 4	Total
FASE I: AVALUACIÓ DE RISCOS*	102	130	84	55	371
FASE II: PLANIFICACIÓ DE L'ACTIVITAT PREVENTIVA I INTERVENCIÓ*	52	70	45	30	197
	154	200	129	85	568

Pel càlcul d'hores de psicòleg, en l'informe de l'empresa ICESE, estimen un 5% de les hores totals de tècnic, resultant 28 hores totals, o 7 anuals, considerant-se adequat.

Per tant, es port concloure que la càrrega de treball es correcta.

Segons les dades presentades per ICESE PREVENCIÓN, el Benefici industrial es del 40,85 %, i l'establert en l'Annex 2 del Plec de clàusules administratives, és calcula amb un mínim del 6 %.

El càlcul del Benefici industrial, tot i estar compostats per termes diferents (en les dades aportades per ICESE PREVENCIÓN els càlculs no disgreguen altres costos que en l'Annex 2 sí es consideren), el marge total de Benefici industrial presentat per ICESE PREVENCIÓN, continuaria sent suficient.

CONCLUSIONS

Atès que l'empresa garanteix les condicions de treball dels treballadors segons s'inclou en els plecs de clàusules administratives i tècniques del contracte.

Atès que amb la justificació presentada no es posa en risc la viabilitat del contracte.

Atès que l'empresa es ratifica en la baixa proposada garantint l'execució del contracte.

*En conseqüència, amb les dades aportades, es pot considerar **JUSTIFICADA** l'oferta presentada per ICESE PREVENCIÓN, S.L., al justificar suficientment el baix nivell de preus o costos proposats, i per tant l'oferta pot ser complerta.*

No obstant, la Mesa de Contractació resoldrà.”

Per tot el exposat anteriorment, la Mesa de Contractació, de conformitat amb el que disposen els articles 149 i 159.4 de la LCSP, així com l'informe tècnic de 2 de març transcrit anteriorment, proposa a l'òrgan de contractació l'acceptació com a adjudicatària a l'empresa ICESE PREVENCIÓN SL, amb NIF 46348354L.

En conseqüència, i en compliment del que preveu l'article 159.4 de la LCSP en relació amb la clàusula 34 del PCAP, es requereix a l'empresa ICESE PREVENCIÓN SL, per tal que, en un termini de 7 dies hàbils comptadors des de l'enviament de la comunicació, constitueixi la garantia definitiva relativa al 5% de l'import d'adjudicació, IVA exclòs. Atès que l'import d'adjudicació, sense IVA, és 28.400,00€, l'import de la garantia a constituir és 1.420,00€.

L'empresa proposada com a adjudicatària, a més, haurà de presentar, en el termini de set dies hàbils comptadors des de l'enviament de la comunicació, la documentació següent:

- a) Documentació relativa a la representació i personalitat del contractista. En aquest sentit:
 - a.1) Document Nacional d'Identitat del contractista o persona que legalment el representi.
 - a.2) Si es d'una persona jurídica, l'escriptura de constitució de la societat i estatuts socials vigents, degudament inscrits en el Registre competent.
 - a.3) En el cas de concórrer en representació d'una persona natural o jurídica caldrà portar, a més, el poder notarial suficient.Els documents podran ser originals o còpies compulsades.
- b) Documentació relativa al compliment de la solvència (econòmica i tècnica) del contractista de conformitat amb el que preveu l'apartat U del quadre resum (annex 1 del PCAP).
- c) Documentació relativa al compliment de les obligacions tributàries i de la Seguretat Social.
 - c.1) Certificació administrativa positiva d'estar al corrent de les obligacions tributàries exigides en els paràgrafs b), c) i d) de l'article 13.1 del RGLCAP, expedida per l'òrgan competent de l'administració tributària estatal, la data de la qual haurà de ser, en qualsevol cas, inferior als sis mesos anteriors a l'últim dia del termini per presentar les proposicions.
 - c.2) Document acreditatiu d'estar donat d'alta a l'IAE en l'exercici corrent o, l'últim rebut degudament abonat, en l'epígraf corresponent a l'objecte del contracte i en relació amb les activitats que realitzi en la data de presentació de les proposicions.



c.3) Certificació administrativa positiva d'estar al corrent de les obligacions de Seguretat Social de l'article 14.1 del RGLCAP, expedida per l'òrgan competent i en iguals termes que recull l'apartat b.1) anterior.

Tot i així, la Mesa de Contractació no requerirà l'esmentada documentació en tant que comprovarà l'acreditació d'aquesta documentació mitjançant la consulta als registres oficials on estigui inscrita preceptivament l'empresa proposada com a adjudicatària (donat que es tracta d'un procediment obert simplificat), de conformitat amb els articles 96, 139.1 i 159.4 de la LCSP. En conseqüència, només es requerirà l'esmentada documentació si de la consulta als registres oficials, alguna d'aquesta documentació no hi constés de forma completa i actualitzada, de conformitat amb el que preveu l'article 140.3 de la LCSP.

I sense cap més assumpte a tractar, a les 13:05 hores del dia 5 de març de 2020, es dona per acabat aquest acte, del qual s'estén la present acta per deixar-ne constància.

Presidenta,
Virginia Valero Amorós

Vocal suplent designat per Intervenció,
Miquel Àngel Pérez Cantos

Vocal,
Rafael Casado Martínez

Secretaria suplent,
Miriam Martínez Navas

Vocal designat per Secretaria,
Vera Marfil Mercadé Albana