

INFORME JUSTIFICATIU DEL CONTRACTE DE CONCESSIÓ DE SERVEIS PER A LA GESTIÓ I EXPLOTACIÓ DEL CENTRE DE FORMACIÓ PROFESSIONAL D'AUTOMOCIÓ (CFPA)

1. Necessitat de la contractació

El sector de l'automoció és una peça clau del teixit industrial de Catalunya i, en general, de l'impuls econòmic del país. També es un element clau en la demanda d'ocupació qualificada, de la qual el 35% es concentra en titulacions de formació professional.

El repte principal a què s'enfronta actualment aquest sector és el de retenir la capacitat productiva i millorar la competitivitat com a condicionants de la seva transformació, tenint en compte els requeriments de la globalització.

El sector de la mobilitat i l'automoció té una rellevància cabdal en el model econòmic de Catalunya. Amb més d'un 10% del PIB ocupa més de 143.000 treballadors i treballadores i suposa prop de 24.000 milions € anuals. Només en relació a fabricació, venda i reparació implica prop de 11.0000 empreses.

Tanmateix, és un sector que atenent als impacte de la globalització, a les innovacions tecnològiques, a la digitalització i a la necessitat de combatre el canvi climàtic, està sotmès a uns canvis constants, alguns de caràcter estructural. Configurant un nous reptes en la seva cadena de valor de cara a vehicles autònoms, connectats, elèctrics i compartits.

Aquesta transformació ha d'anar acompanyada necessàriament amb mesures relacionades amb l'ocupació i el talent, per aquest motiu el Programa de suport a la indústria de la mobilitat i l'automoció de Catalunya va incorporar un seguit de mesures, entre les quals està la potenciació del Centre de Formació Professional de l'Automoció de Martorell. El CFPA ha de ser l'espai on s'ofereixi formació en les competències i habilitats necessàries per donar resposta tant a les necessitats actuals del sector i com per anticipar-ne les futures

Les empreses del sector a Catalunya van manifestar la conveniència de donar una resposta a la necessitat de la formació en aquest sector, considerant la formació com la clau estratègica de competitivitat, tot deixant palesa la necessitat de disposar d'un centre de formació dedicat de forma exclusiva i especial a l'àmbit de l'automoció.

Per tal de poder atendre aquesta necessitat, l'Ajuntament de Martorell, l'any 2009, va cedir a la Generalitat de Catalunya un terreny per a la construcció d'un centre de formació.

El 20 de juliol de 2012 el Conseller d'Empresa i Ocupació, l'Alcalde de Martorell i els representats de les empreses més importants del sector de l'automoció van signar un protocol per donar l'impuls definitiu al Centre de Formació Professional d'Automoció i van acordar que la gestió del centre comptarà amb la col·laboració d'un clúster de la indústria de l'automoció de Catalunya.

Aquesta col·laboració ha de garantir una oferta formativa adaptada a les necessitats de la indústria, marcar tendències de futur amb la suficient antelació per tal que les persones que treballen en el sector incorporin les últimes innovacions tecnològiques, de processos i producte en els seus llocs de treball.

La constitució del Clúster de la Indústria de l'Automoció es formalitzà el 30 d'abril de 2013.

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya ha estat l'organisme que ha construït i promogut la creació d'aquest centre amb la col·laboració del Ministeri de Treball, que va atorgar una subvenció per tal que el centre fos qualificat com a Centre de Referència Nacional.

El centre es va crear pel Decret 164/2014 de 16 de desembre de 2014, com a centre públic de formació professional per a l'ocupació adscrit al Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.

El Centre de Formació Professional d'Automoció (CFPA) es considera, tant pel sector com per l'Administració de Catalunya, com una palanca de competitivitat pel futur i té com objectiu donar resposta a aquesta estratègia de canvi del sector a través de la seva oferta formativa.

Per aconseguir els seus objectius, el Centre disposa d'unes instal·lacions altament tecnificades que permeten oferir una formació de qualitat i adaptada als processos productius de les empreses i, a més a més, té l'objectiu de treballar les competències actitudinals i transversals necessàries perquè els professionals siguin agents de canvi en el sector.

El CFPA ha de comptar amb la participació activa del sector de l'automoció i de les seves principals empreses, tant en la seva gestió com en la configuració de l'oferta formativa del centre, com també en l'aportació de la tecnologia necessària per a oferir una formació de qualitat i actualitzada. Aquesta és la única manera d'assegurar que l'oferta formativa s'ajusti amb rapidesa a les necessitats del sector de l'automoció i que el centre es converteixi en una palanca de competitivitat diferencial respecte d'altres territoris.

D'altra banda les funcions que ha d'assumir el CFPA, com element clau d'impuls del sector, no poden ser desenvolupades directament per l'administració, especialment per que no és funció d'aquesta el coneixement específic del sector i el desenvolupament d'estratègies associades.

En la gestió d'aquest centre cal garantir uns elevats estàndards d'eficàcia i eficiència, tant en els equipaments com en el manteniment tecnològic, facilitant la incorporació de noves tecnologies i processos que permetin el continuat creixement de l'activitat formativa del sector.

Per tots aquests motius, es considera que la forma més adient de poder gestionar el centre de manera eficient, i que compleixi les expectatives per les quals es va crear, és mitjançant la concessió de serveis, una fórmula molt més àgil i flexible que la gestió directa per part de l'administració.

Mitjançant l'Acord de Govern de 9 d'abril de 2019 es va definir la configuració del CFPA com a Centre integrat del sector de l'automoció i la seva integració en l'estructura del sistema de formació i qualificació professionals que estableix la Llei 10/2015, de 9 de

setembre, per la que es regula el Sistema de Formació Professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral. Alhora, aquest Acord preveu que CFPA quedi encaixat en els mecanismes de governança, gestió, definició, planificació i programació de les polítiques d'ocupació que preveu la Llei 13/2015, de 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.

Així mateix el Parlament de Catalunya aprova, el dia 19 de juny de 2020, la Resolució 784/XII sobre el funcionament del Centre de Formació Professional d'Automoció de Martorell que insta al compliment de l'Acord de Govern esmentat, el qual també estableix que el SOC dugui a terme el procediment de licitació de la gestió integral del Centre.

En compliment dels manaments especificats als paràgrafs precedents i amb els objectius també indicats, cal tramitar el corresponent expedient per contractar la concessió de serveis per a la gestió i explotació del Centre de Formació Professional de l'Automoció.

2. Procediment de licitació i tipus de contracte

L'adjudicació del present contracte es tramita de forma ordinària, i mitjançant el procediment restringit regulat als articles 160 i següents de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic (LCSP), ja que es tracta de la concessió d'un servei especial enquadrat a l'Annex 4 de la mateixa LCSP sota la denominació "Serveis administratius socials, educatius, sanitaris i culturals". Així mateix, aquesta contractació es troba subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb els articles 19.1. i 20.1. de la LCSP.

Prèviament a l'inici del present procediment restringit, es va efectuar una consulta preliminar del mercat, d'acord amb l'article 115 de la LCSP. El dia 21 d'octubre de 2020 es va publicar aquesta consulta, que va romandre oberta fins el dia 21 de novembre de 2020. Mitjançant l'informe emès pel Subdirector General de Gestió Econòmica i Patrimoni del SOC s'indica les entitats consultades i el resultat de la consulta, d'acord amb el que estipula el punt 3 de l'article 115 esmentat. Aquest informe es publicarà al perfil del contractant juntament amb els plecs que regulen la concessió.

D'acord amb l'article 15 de Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, es defineix el contracte de concessió de serveis com aquell en virtut del qual "un o diversos poders adjudicadors encarreguen a títol oneros a una o diverses persones, naturals o jurídiques, la gestió d'un servei la prestació del qual sigui de la seva titularitat o competència, i la contrapartida del qual estigui constituïda pel dret a explotar els serveis objecte del contracte o per aquest dret acompanyat del de percebre un preu. El dret d'explotació dels serveis implica la transferència al concessionari del risc operacional".

La Junta Consultiva de Contractació Administrativa en els seus informes 34/2011 i 12/2010 resumeix els requisits per a qualificar un contracte com de concessió de serveis a partir de la jurisprudència del TJUE, que es recullen de manera dispersa en els articles 15, 284 i següents de la Llei CSP, requisits que es compleixen en el present cas.

a) *"La atribución de la explotación del servicio al concesionario implica la asunción por éste del riesgo derivado de la misma." Es decir, debe producirse lo que se ha denominado "transferencia del riesgo operacional" al concesionario.*

b) Aunque los destinatarios de la prestación objeto de la concesión de servicio público lo son de una forma natural los particulares como usuarios del mismo, sin embargo, no es requisito imprescindible para que la relación jurídica se califique como tal que el pago por su uso sea realizado efectivamente por éstos. Por el contrario no se desnaturaliza la concesión por el hecho de que el pago por la utilización del servicio corra a cargo de la entidad concedente (pago en la sombra), siempre que subsista la asunción de riesgo por el concesionario.

c) La atribución al concesionario de la potestad organizativa del servicio es una exigencia lógica de la propia asunción del riesgo de explotación.

La concessió de serveis permet al Centre de Formació Professional d'Automoció prestar un servei públic que es correspon amb obligacions i competències atribuïdes a les Administracions Públiques: un servei, a més, adreçat a satisfer les necessitats dels usuaris en condicions de regularitat i de igualtat. La contrapartida per al contractista és, precisament, el dret d'explotació del servei. En qualsevol cas, el contractista assumeix el risc de tal prestació, i la seva retribució procedeix de les quantitats abonades per tercers.

En aquest cas, la utilització del contracte de serveis no s'adapta als requeriments funcionals de les prestacions encomanades al Centre ni pot garantir la regularitat i la qualitat del servei prestat. En aquest aspecte, d'una banda, la durada màxima del contracte de serveis, com a norma general, és de 5 anys. D'altra banda, la contrapartida per al contractista és el pagament d'un preu per l'Administració, i el més sensible i fonamental en la decisió del model és que es traspassa el risc operacional a l'entitat concessionària.

Per aquests motius es considera que el contracte de "concessió de serveis" és el més adient per a la gestió i explotació del Centre de Formació Professional d'Automoció.

3. Solvència econòmica i tècnica

Atès que en els contractes de concessió de serveis la classificació empresarial no és exigible, segons l'article 77.1.c) de la LCSP, caldrà acreditar els requisits de solvència que es troben recollits a la clàusula vuitena del Plec de Clàusules Administratives.

3.1 Solvència econòmica

La solvència econòmica i financera dels licitadors haurà d'acreditar-se mitjançant la xifra de negocis global d'un dels 4 exercicis següents: 2017, 2018, 2019 i 2020. Per complir el requisit de la solvència econòmica, caldrà que el millor exercici del 4 mencionats tingui un volum de negoci superior a 1.000.000 de euros.

La solvència econòmica requerida es justifica, d'una banda, en la redacció de l'article 87.1d) de la LCSP, segons el qual "per als contractes de concessió d'obres i de serveis..., l'òrgan de contractació pot establir mitjans d'acreditació de la solvència econòmica i financera alternatius als anteriors...". En aplicació d'aquesta llibertat que la LCSP atribueix l'òrgan de contractació, es considera adient, per fomentar la concurrència, incloure un període de quatre anys en comptes del període de tres que, com a regla general, preveu l'article 87.1a).

D'altra banda, el volum de negoci demanat a les licitadores superior al milió d'euros en el millor dels quatre anys esmentats és suficient per aconseguir, des de la vessant econòmica, una correcta execució del contracte.

Tanmateix aquesta solvència exigida pot ser assequible per a les PIMEs i per d'altres tipus de entitats societàries i considerem que no és cap limitació a la seva participació en aquesta licitació, sinó tot al contrari, per l'import exigit es facilita la seva participació.

3.2 Solvència tècnica:

Els licitadors hauran d'acreditar com a mínim dos de tres dels punts següents:

- En quant a la formació professional inicial: grau mitjà i grau superior. Acreditació d'haver impartit formació professional inicial a un mínim de 70 alumnes de mitjana anual, en el conjunt dels 5 anys següents: 2016, 2017, 2018, 2019 i 2020.
- En quant a la formació professional per a l'ocupació: acreditació d'haver realitzat 3 cursos de formació professional per a l'ocupació, de mitjana anual, en el conjunt dels 5 anys següents: 2016, 2017, 2018, 2019 i 2020.
- En quant a la formació programada per les empreses: acreditació d'haver prestat, formació programada per les empreses, a 2 empreses de mitjana anual, en el conjunt dels 5 anys següents: 2016, 2017, 2018, 2019 i 2020.

D'acord amb les característiques específiques de la pressent contractació, i atès que el seu objecte bàsic és la gestió de la formació, la solvència tècnica vindrà determinada per l'experiència prèvia del licitadors en la importació de les diverses branques formatives que impartirà el Centre de Formació Professional d'Automoció, segons especifica l'esmentada clàusula vuitena del Plec administratiu.

Cal remarcar en aquest punt que l'article 91 de la LCSP estableix que *"l'acreditació de la solvència professional o tècnica en contractes diferents dels d'obres, serveis o subministrament es pot fer pels documents i mitjans que indica l'article anterior"*. Conseqüentment, aquest precepte també confereix llibertat a òrgan de contractació per decidir sobre els mitjans de solvència en els contractes de concessió de serveis. Igualment que en al cas anterior, el fet d'exigir només 2 dels 3 requisits facilita d'una manera molt important la participació de les PIMEs, i d'altres tipus d'entitats societàries en aquesta licitació.

D'acord amb el que estableix la clàusula 11.3 "Criteris i selecció per a la invitació", del plec de clàusules administratives particulars (PCAP), la selecció dels candidats a invitar que acreditin el compliment dels requisits mínims de solvència que estableix la clàusula vuitena del present plec es farà d'acord amb els criteris objectius de valoració que s'indiquen seguidament.

La puntuació màxima que s'atorgarà a cada empresa o grup d'empreses serà de 10 punts que es distribuïran de la forma següent:

- 1) Solvència econòmica: puntuació màxima, 4 punts, segons el volum de negoci dels anys 2017, 2018, 2019 i 2020, i d'acord amb els criteris següents:

No es tindrà en compte l'any que serveixi per acreditar la solvència exigida d'un volum de negoci superior a 1.000.000 €.

Per cada any restant dels quatre indicats (i diferent del que s'ha tingut en compte per assolir la solvència exigida) que acrediti un volum de negoci superior a un 1.000.000 €, 1 punt per any, i amb una valoració màxima de 3 punts.

S'aplicarà la següent puntuació, segons el volum de negoci que acrediti el candidat en el millor dels quatre anys (el qual ha servit per acreditar la solvència econòmica exigida), i amb un màxim d'1 punt:

- ✓ De més de 1 milió i fins a 3 milions: 0,50 punts;
- ✓ De més de 3 milions i fins a 4 milions: 0,75 punts;
- ✓ De més de 4 milions: 1 punt.

Atès que l'import mínim de volum de negoci que es demana per poder participar en aquesta licitació és d'1.000.000 €, l'any que compleixi amb aquesta condició no es tindrà en compte. Però si que és valorarà el fet que en diferents anys pugui superar aquesta quantitat (atorgant 1 punt per any) i també es tindrà en compte l'import que superi el 1.000.000 € mínim exigint, atorgant una puntuació d'1 punt aquells que superin 4.000.000 €. D'aquesta manera considerem que es reforça el criteri de solvència econòmica per tal de seleccionar aquells licitadors que compleixin amb els requisits establerts.

2) Solvència tècnica: puntuació màxima, 6 punts:

Acreditació d'haver impartit formació professional inicial de grau mitjà i grau superior de mitjana anual en el conjunt dels 5 anys de referència (2016, 2017, 2018, 2019 i 2020) a:

- ✓ Mitjana anual fins a 70 alumnes: 0 punts.
- ✓ Mitjana anual de 71 a 100 alumnes: 1 punt.
- ✓ Mitjana anual de més de 101 alumnes: 2 punts.

Acreditació d'haver realitzat una mitjana anual, durant els anys 2016, 2017, 2018, 2019 i 2020, de cursos de formació professional per a l'ocupació:

- ✓ Mitjana anual de fins a 3 cursos: 0 punts.
- ✓ Mitjana anual de més de 3 cursos i fins a 5 cursos: 1 punt.
- ✓ Mitjana anual de més de 5 cursos: 2 punts.

Acreditació d'haver prestat una mitjana anual de formació programada per les empreses, durant els anys 2016, 2017, 2018, 2019 i 2020:

- ✓ Mitjana anual de fins a 2 empreses: 0 punts.
- ✓ Mitjana anual de més de 2 empreses i fins a 5 empreses: 1 punt.
- ✓ Mitjana anual de més de 5 empreses: 2 punts.

De la mateixa manera que en el cas de la solvència econòmica, aquells licitadors que puguin acreditar més alumnes formats en la formació professional inicial, o més cursos realitzats en la formació professional per a l'ocupació o la prestació de cursos a més de 5 empreses tindran més puntuació a l'hora de la invitació dels participants.

Finalment, la clàusula 11.3.c) preveu que, en cas d'empat, els criteris de preferència que s'aplicaran seran els previstos en els apartats 10.2 al 10.5 de la clàusula desena del PCA, però referits al moment de la signatura de la sol·licitud de participació (DEUC). La mateixa clàusula estableix el nombre mínim i màxim de candidats a invitar, segons les previsions de la LCSP.

El nombre màxim de candidats que s'invitaran serà de 15, nombre que es considera suficient per garantir una competència efectiva.

4. Preu i valor estimat del contracte

Als efectes d'establir la garantia provisional, el preu de licitació que s'estableix és de 636.160,00 €, resultat de multiplicar 45.440 € de cànon anual d'import fix garantit x 14 anys, atesa l'exempció de pagament durant els primers 12 mesos de vigència del contracte.

La referència econòmica continguda en el paràgraf anterior no inclou l'import de l'IVA ni altres impostos que li siguin d'aplicació per la normativa vigent.

El valor estimat del contracte s'estableix en 113.736.218,95 €. El mètode de càlcul aplicat per quantificar aquest valor correspon a l'import net de la xifra de negocis previst per a tota la possible durada del contracte (25 anys, resultat d'una durada inicial de 15 anys, més una possible pròrroga de 10 anys) i que d'acord amb el Pla Econòmic Financer (annex 7 del plec de clàusules administratives particulars –PCAP-) és de 113.601.090,00 €, més el valor de les inversions realitzades pel SOC que s'identifiquen en l'annex 6 del plec de clàusules administratives particulars (PCAP), i que d'acord amb el seu valor net comptable que consta en els comptes anuals del SOC a 31-12-2020, és de 135.128,95 €, per la qual cosa el valor estimat final del contracte és de: 113.736.218,95 €.

5. Criteris de valoració

La valoració de les ofertes presentades al procediment serà entre 0 i 100 punts, proposant com a adjudicatari el que presenti l'oferta amb més puntuació.

Els criteris de valoració, que es detallen en l'annex 3 del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP), es classifiquen de la següent manera:

CRITERIS DE VALORACIÓ AVALUABLES DE FORMA AUTOMÀTICA MITJANÇANT FÒRMULES: fins a 45 punts, desglossats de la forma següent:

OFERTA ECONÒMICA: CÀNON ANUAL D'IMPORT FIX: fins a 5 punts

La puntuació es calcularà de la següent forma:

L'oferta del cànon anual d'import fix més elevat obtindrà la puntuació màxima de 5 punts, prenent en consideració que el cànon d'import fix establert en la present licitació és de 45.440,00 € el qual podrà ser modificat a l'alça, d'acord amb la clàusula tercera del PCAP.

La resta d'ofertes presentades obtindran una puntuació respectant la proporcionalitat directa amb la més elevada segons la següent fórmula:

$$(\text{Import ofert pel licitador} / \text{import ofert més elevat}) \times 5 \text{ punts}$$

Només es procedirà a l'aplicació d'aquesta valoració a aquelles propostes l'import de les quals sigui superior a l'import establert a la licitació com a cànon anual d'import fix.

PROPOSTA D'UN PLA D'ACTIVITATS A REALITZAR EN EL CENTRE I A ASSOLIR EN EL TERCER ANY DE CONTRACTE fins a 40 punts

Aquesta proposta del pla d'activitats comprendrà totes les actuacions que es preveuen realitzar durant els 3 primers anys d'execució del contracte, tenint present que els criteris de valoració que s'aplicaran correspondran al compromís de les actuacions proposades en aquesta Proposta Tècnica, a assolir en el tercer any de la seva implementació. Les propostes de programació hauran de preveure la capacitat del centre per dur-la a la pràctica.

D'acord amb els criteris que es detallen en l'annex 3 del Plec de Clàusules Administratives Particulars caldrà indicar i quantificar els ítems que seran objecte de valoració.

CRITERIS DE VALORACIÓ AVALUABLES MITJANÇANT JUDICI DE VALORS: fins a 55 punts, desglossats de la forma següent:

PROPOSTA D'UN PLA GLOBAL DE L'ACTIVITAT A REALITZAR EN EL CENTRE DES DEL QUART AL QUINZÈ ANY DE LA VIGÈNCIA DEL CONTRACTE, AMBDÓS INCLOSOS..... fins a 51 punts

PROPOSTA DE PROJECTE D'ACCESIBILITAT AL CENTRE fins a 4 punts

El detall del contingut, criteris i la puntuació són els que es detallen en l'annex 2 i en l'annex 3 del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP).

Així doncs, la puntuació es distribueix entre els criteris ponderables de forma automàtica (fins a 45 punts) i els ponderables mitjançant judici de valor (fins a 55 punts).

La preponderància d'aquests últims criteris determina, en aplicació de l'article 146.2 a) de la LCSP, l'existència del Comitè d'Experts previst en la clàusula catorzena del Plec de Clàusules Administratives.

Per a l'establiment de les dues modalitats dels criteris de valoració de les ofertes s'ha fet un anàlisi a partir de:

- La formació realitzada al CFPA de Martorell durant el període 2018-2021 impulsada pel Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.
- Els resultats d'execució de la formació de les dades històriques dels darrers 5 anys dels programes de formació dels centres propis (CIFO) i dels programes de formació per a persones treballadores ocupades, en les accions formatives relacionades amb la indústria de l'automoció i les seves indústries auxiliars.
- La població ocupada pels CCAE (codis de classificació econòmica) vinculats al sector de l'automoció: fabricants de vehicles (CCAIE 29), tallers i concessionaris (CCAIE 45) i indústries auxiliars a l'automoció, considerant que és la població objectiu i a partir de la qual se poden establir els límits.

Segons estableixen els diversos epígrafs del punt 2.1 de l'annex 3 esmentat, només seran objecte de valoració els apartats que proposin uns determinats mínims. Cal ressenyar al respecte que aquesta quantificació mínima resulta imprescindible per tal que el CFPA assoleixi l'objectiu de donar resposta a l'estratègia de canvi del sector de l'automoció a Catalunya a través de la seva oferta formativa.

En concret, la vinculació entre els mínims indicats i la consecució dels objectius del CFPA es formula en base a les experiències i els coneixements previs següents: l'experiència de les diverses unitats del SOC en la gestió dels Centres d'Innovació i Formació Ocupacional (CIFO) i del mateix Centre de Formació Professional

d'Automoció; els coneixements i experiència aportats pel personal del Consorci per a la Formació Contínua de Catalunya; l'experiència del SOC en la gestió de programes d'orientació i inserció professional; i les conclusions de la consulta preliminar al mercat realitzada abans de l'inici de la present licitació.

Aquest anàlisi ha permès fonamentar que els criteris que s'han establert són els que millor s'adeqüen a la finalitat del contracte.

6. Durada del contracte i inversions previstes

El termini de durada inicial del contracte, segons la clàusula cinquena del Plec de clàusules administratives, serà de 15 anys, amb la possibilitat de prorrogar-lo per un període addicional únic de 10 anys.

La indústria del sector de l'automoció es constitueix com a estratègica per a l'economia i per a l'ocupació, però s'enfronta davant del repte de millorar la competitivitat. És un sector amb una evolució constant i amb un objectiu, a mig i llarg termini, de fabricació de nous models de vehicles d'energies alternatives (vehicles híbrids i elèctrics) amb confluència amb la connectivitat, la digitalització i l'automatització.

En aquest sentit, si bé és necessària la inversió contínua en el sector productiu, no és menys important la qualificació laboral dels treballadors per poder donar resposta a la demanda de la indústria de l'automoció en totes les seves vessants, tant les existents en l'actualitat com les que com a conseqüència de l'evolució del sector s'originin en un futur, fruit del canvi del sistema de mobilitat.

En l'actualitat el Centre de Formació Professional d'Automoció disposa d'unes instal·lacions i de maquinari necessari per donar resposta a la demanda formativa del sector productiu de l'automoció, però l'evolució contínua demandarà la incorporació de noves tècniques en la producció i conseqüentment noves inversions.

Tot això implica que la societat anònima concessionària haurà de realitzar de forma continuada inversions en instal·lacions i maquinari atenent a les exigències de l'evolució del sector i poder donar resposta immediata a la demanda formativa.

D'altra banda, la societat anònima concessionària, d'acord amb els plecs que regulen la contractació, en el moment d'instal·lar-se al Centre haurà d'aportar maquinari i mobiliari imprescindible. Així doncs, segurament, haurà de realitzar una inversió inicial important i inversions contínues en el Centre. Aquestes inversions s'han de considerar per fer el càlcul de la durada del contracte ja que s'ha de tenir present el període d'amortització, que d'acord amb la Llei 27/2014, de 27 de novembre, de l'impost de societats, s'estima un període d'anys màxim.

A títol indicatiu, els períodes màxims segons tipologia dels béns són:

- per a maquinària: 18 anys;
- per a mobiliari: 20 anys;
- per a utillatge i eines: 8 anys;
- per a equips electrònics: 10 anys;
- per a equips per processos de la informació: 8 anys;
- i per a la resta d'instal·lacions: 20 anys.

La recuperació d'aquestes inversions futures determinen que la durada del contracte (25 anys) sigui un període raonable perquè, d'acord amb el que preveu l'article 29.6 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (CSP), "el concessionari recuperi les

inversions efectuades per a l'explotació de les obres o serveis, juntament amb un rendiment sobre el capital invertit, tenint en compte les inversions necessàries per assolir els objectius contractuals específics”.

El pla econòmic de les inversions previstes així com les seves amortitzacions estan justificades i detallades en l'addenda a l'annex 7 del pla econòmic financer, tot i que el mateix no té caràcter vinculant per al SOC, ja que el contracte és a risc operacional de la societat anònima concessionària.

D'acord amb aquest annex 7 el pla d'inversions previstes és el següent:

Inversió inicial: s'estima una inversió inicial en actiu fix de 281.550 € corresponent a instal·lacions tècniques i maquinària. A finals de l'any 2014 es va realitzar una inversió en el centre per import de 1.055.000 €, la que es va amortitzar en 4 anys per un import d'aproximadament 262.000 €. Degut a la baixa activitat del centre formatiu durant els darrers anys, aquesta inversió en instal·lacions i maquinària pràcticament no s'ha utilitzat. D'aquesta manera el nou soci hauria de realitzar una inversió que suposi aproximadament el 25% de la inversió de l'any 2014.

Inversió recurrent anual: s'ha projectat, a partir del 2n any, una inversió anual en maquinària i altres instal·lacions tècniques per import anual de 70.387 €, suposant un total d'inversió cada 4 anys de 281.550 €, resultant el mateix import que la inversió inicial. L'import d'inversió recurrent total, a partir del 2n any fins al 25è any es de 1.126.192 €. Així mateix, no s'espera inversió durant els últims quatre anys del primer període de concessió (15 anys). Tampoc s'espera inversió durant els últims quatre anys del període de pròrroga de la concessió (10 anys).

Detall per tipus d'element

tipus d'element	inversió inicial	inversió anual recurrent
maquinària	160.000,00	40.000,00
altres instal·lacions tècniques	121.550,00	30.387,00
total inversions	281.550,00	70.387,00

Amortització: la vida útil dels diferents grups d'actius es detalla en l'addenda de l'annex 7 mencionat, i caldrà tenir present la vida útil de les inversions està condicionada al període de finalització de concessió (15 anys) y a la pròrroga addicional (10 anys). El pla d'amortització dels elements mencionats també es detalla en el mateix annex. Tenint present la diversitat de models d'amortitzacions aquest càlcul és només una referència.

Un altre factor a tenir present en la durada del contracte és el cost de la despesa d'explotació corrent del Centre, del manteniment de l'edifici i del maquinari. Si bé la societat anònima concessionària està obligada a l'assumpció d'aquesta despesa, també ho està en el cas de despeses extraordinàries (obres, substitucions maquinari, noves instal·lacions, etc).

7. Insuficiència de mitjans

Segons el que ja es va indicar en el primer apartat del present document, el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, a qui està adscrit el Centre de Formació Professional d'Automoció, no disposa de mitjans per assumir directament les funcions que han d'aconseguir que el CFPA sigui un element clau d'impuls en el sector. Es considera, doncs, necessària la contractació de la concessió de serveis per a la seva gestió i explotació.

8. No divisió en lots

D'acord amb la previsió de l'article 99.3 LCSP, es considera necessari no dividir l'objecte del contracte en lots atès que una eventual realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria, des d'un punt de vista tècnic, la seva correcta execució pel motiu de tractar-se d'una gestió compactada que no permet la seva separació en àmbits de gestió diferenciats susceptibles de gestionar-se per diferents empreses.

9. Import del cànon

La societat anònima concessionària haurà de satisfer al SOC els pagaments corresponents en concepte de cànon en contraprestació per l'ús i l'explotació de la infraestructura i equipament del Centre de Formació Professional d'Automoció (CFPA), assumint la societat anònima concessionària els riscos operacionals d'aquest ús i explotació

El cànon anual té dos components, i l'import final a pagar serà la suma dels dos, els quals es tramitaran de manera independent.

- Cànon anual d'import fix
- Cànon anual d'import variable

S'estableix una exempció de pagament del cànon durant els primers 12 mesos de vigència d'aquest contracte, per la posada en marxa i inici de l'activitat del Centre. Es considera que el primer any, tot o en part, és un temps imprescindible per tal que la societat anònima concessionària s'adapti i comenci a gestionar i explotar el servei abans no arribar al ple desplegament, per la qual cosa es considera adient i justificat la no exigibilitat del cànon en aquest primer període de 12 mesos.

S'estableix un pagament mensual del cànon per tal de facilitar, entre d'altres mesures, un flux de caixa de l'explotació que no condicioni innecessàriament la viabilitat financera de la concessió, i la impossibilitat del seu pagament d'un sol cop.

9.1 Cànon anual d'import fix.

El cànon anual d'import fix establert en aquesta licitació és de 45.440,00 €. Aquest cànon podrà ser objecte de modificació a l'alça d'acord amb l'oferta que presentin els licitadors i d'acord amb els criteris d'adjudicació de l'Annex 3. L'import d'aquest cànon no contempla l'IVA, ni altres impostos que, en el seu cas, hagi de satisfer la societat anònima concessionària amb el pagament del cànon, per aplicació de la normativa vigent.

El cànon anual d'import fix resultant del contracte, el qual s'aplicarà a partir del 13é mes (atesa la carència de 12 mesos del mateix), serà objecte d'actualització d'acord amb la variació percentual que tingui el preu del mòdul de la família professional “*Família Professional TMV*” (“Transport i manteniment de vehicle”) -o de la família professional que la pugui substituir en un futur-, per als programes de formació professional per a l'ocupació per a persones treballadores desocupades establert pel Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, prenent com a referència inicial per al seu càlcul l'establert en 7,13 €/hora/alumne per a la formació presencial al centre de formació, segons la Resolució EMT/1720/2021, de 31 de maig, per la qual s'actualitzen els mòduls econòmics aplicables a les accions de formació professional per a l'ocupació, adreçades prioritàriament a persones treballadores desocupades.

Aquesta variació percentual del preu hora/alumne indicat s'aplicarà al preu del cànon d'import fix vigent a partir del primer dia del mes següent a la data de la publicació del nou preu. Aquest nou preu es mantindrà fins que no es produeixi la nova variació de la referència del mòdul indicat en el paràgraf anterior.

Aquest sistema d'actualització del preu es podrà modificar en un futur, per qualsevol altre índex de referència, si el sistema de mòduls indicat fos modificat de manera important per la normativa vigent d'aquell moment, o bé per aplicació de la normativa de l'Estat o de la Generalitat de Catalunya.

Per a calcular l'import del cànon anual de quantia fixa s'ha previst un valor equivalent a l'1% dels ingressos previstos de mitjana durant els 25 anys de duració del contracte, 4.544.044,00 € (d'acord amb l'annex del pla econòmic financer que consta en el PCAP) i s'ha establert com a quantia mínima anual amb la finalitat de permetre un escenari de despeses per a la societat anònima concessionària més estable durant la duració del contracte.

9.2 Cànon anual d'import variable.

L'import del cànon anual de quantia variable s'estableix en el 1% dels ingressos de cada any. A aquest import se li aplicarà l'IVA vigent. Aquest resultat serà el que es farà constar en l'auditoria externa que amb caràcter obligatori haurà de presentar la societat anònima concessionària.

L'import del cànon anual de quantia variable podrà tenir una reducció cada any segons l'import de la inversió, que ha de ser superior a 50.000 € anuals (iva inclòs), i que es realitzi en el mateix any i d'acord amb la taula següent:

Import anual de la inversió (iva inclòs)		Reducció del Cànon variable
Més de 110.000 €		50%
de 90.001 €	fins a 110.000 €	40%
de 70.001 €	fins a 90.000 €	30%
de 50.001 €	fins a 70.000 €	20%
Fins a 50.000 €		0%

El resultat de l'aplicació d'aquesta reducció anual no es podrà acumular a l'exercici ni exercicis posteriors, per la qual cosa si en algun exercici l'import de la reducció és superior a l'import del cànon anual previst per l'1% dels ingressos anuals, aquesta diferència negativa no es podrà acumular a l'exercici o als exercicis posteriors, i no generarà cap dret de compensació per al concessionari

L'establiment de l'import anual del cànon definitiu tindrà efectes retroactius des de l'1 de gener de cada any, i amb aquesta finalitat el SOC emetrà les factures corresponents amb efectes des de l'1 de gener. Mentre no s'actualitzi aquest import, un cop aplicades les reduccions del mateix per les inversions realitzades, s'efectuaran pagaments a compte per l'import del cànon anual de quantia variable vigent en l'any anterior, i posteriorment es faran les compensacions corresponents.

En el cas del pagament del cànon variable del segon any de contracte, i atès que hi ha una exempció de pagament dels 12 mesos del primer anys de contracte, els pagaments a compte de l'any 2 seran per un import total anual de 5.146,00 €, quantitat resultant del cànon a pagar en el segon any d'acord amb el pla econòmic financer de l'annex 7 del PCAP. Aquest import, i d'acord amb l'establert en els paràgrafs anteriors, també serà objecte de regularització quan es disposi de la informació certificada per l'auditor.

Aquest cànon anual de quantia variable també està exempt de pagament durant els 12 primers mesos de vigència del contracte.

Per tal d'oferir una formació de qualitat caldrà necessàriament una inversió permanent en el centre, principalment en maquinària. En el procés de la consulta preliminar al mercat es va proposar que el cànon que pagués el licitador tingués un incentiu segons les inversions que es realitzin. S'ha considerat que aquesta fórmula compleix amb l'objectiu que es pretén, i s'atenen les peticions presentades en el procés de la consulta preliminar al mercat, que era un dels objectius de la mateixa.

S'han fet trams de 20.000 € per l'import de les inversions realitzades i amb percentatges diferents, amb un mínim 50.000 € per poder beneficiar-se d'aquesta reducció. Es considera que els imports de les inversions són correctes tenint present que en el pla econòmic financer s'estableix una hipòtesi d'inversions anuals de mitjana de 70.387 €. La reducció del cànon serà pel % indicat al valor de la inversió que s'efectuï cada any.

En l'addenda de l'annex 7 es fa constar a títol d'exemple com s'han calculat els cànon anuals tenint present la reducció pels imports de les inversions previstes, segons el pla econòmic financer.

Així doncs, el pagament a compte del cànon que s'haurà de realitzar durant el segon any de contracte, i mentrestant no s'acreditin les dades definitives amb l'informe de l'auditoria serà en còmput anual el següent:

import cànon	4.252,89
IVA 21%	893,11
total factura	5.146,00

El qual seria objecte de facturació per dotzenes parts mensuals

9.3. Justificació de l'establiment del cànon.

L'establiment del cànon del contracte és una potestat que té l'òrgan de contractació. No es disposa de cap precedent en el SOC que ens permeti assegurar quin és el millor mètode, però d'acord amb tots els treballs previs que s'han fet mitjançant consultes d'altres contractes de gestió de serveis d'altres administracions públiques, s'estableix el cànon entre un 1% i un 5% dels ingressos previstos, i fins i tot amb 5 anys de carència en alguns d'ells. En el nostre cas només hem establert 1 any. Hem considerat que l'1% és ajustat a l'objectiu que es pretén en la concessió d'aquest servei i l'objecte del contracte. De fet és com si paguessin un 2% com a mínim en total, si afegim els dos tipus de cànon: el fixe i el variable, més la possible oferta a l'alça que pot presentar el licitador pel que fa al cànon d'import fix.

Si aquest percentatge sobre els ingressos s'interpreta des d'un anàlisi del compte de resultats, d'acord amb la mitjana anual que en resulta del pla econòmic financer obtenim les següents dades:

mitjana dels 25 anys	
resultat abans impostos i cànon	449.600,00
cànon fix	52.784,00
cànon variable	40.809,00
total cànon	93.593,00
% sobre resultat	20,82%

El que vol dir que aquest cànon si el definíssim com un % sobre el resultat obtingut per l'explotació representaria un 20,82%. Per tant es considera que aquest percentatge regulat en els plecs és adequat a la finalitat del mateix.

Cal tenir present que en l'anterior licitació el cànon establert va decidir a licitadors interessats a no presentar-se per considerar-lo excessiu. Ha estat una de les peticions efectuades pels interessats en la consulta preliminar al mercat.

9.4. Pagament del cànon.

El pagament del cànon, pels dos components esmentats (d'import fix i d'import variable), es farà efectiu, en un termini màxim de 30 dies naturals a la data d'expedició de les factures que amb aquesta finalitat emetrà el SOC a l'inici de cada període, que amb caràcter general serà mensual, i d'acord amb les condicions esmentades anteriorment.

El pagament de les factures s'efectuarà per domiciliació bancària, utilitzant amb aquesta finalitat els aplicatius que disposi la Generalitat de Catalunya; i en el seu defecte per transferència bancària a les dades que es faran constar a la mateixa factura.

Es podrà utilitzar altre procediment d'emissió de factures i de pagaments quan així s'estableixi per la Generalitat de Catalunya o pel SOC.

Es considera que l'establiment del pagament mensualment en lloc d'un únic pagament anual a l'inici de cada any, pot facilitar la gestió del pla de tresoreria i el seu finançament a l'entitat concessionària.

10. Criteris per a l'actualització del preu del cànon anual d'import fix.

Per a la revisió dels preus de contractes públics la nova llei de contractes, Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en el seu article 103 ens remet al Reial Decret que desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola per a l'establiment d'aquest índex. La finalitat d'aquesta Llei és la creació d'un règim general basat en el principi de no indexació en l'àmbit públic.

Mitjançant el Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, es desenvolupa reglamentàriament la Llei 2/2015, i en concret, al que es refereix a les revisions de valors monetaris motivats per les variacions de costos.

D'acord amb l'article 3 del RD 55/2017, en la revisió de preus caldrà prendre com a referència l'estructura de costos de l'activitat, valor de la qual és objecte de revisió, ponderant cada component de cost en funció del seu pes relatiu en el valor íntegre de l'activitat. Així mateix, per tal d'establir una fórmula de revisió periòdica i predeterminada caldrà tenir present, entre d'altres, els costos més significatius de l'activitat.

Amb aquesta finalitat, com a norma general, l'òrgan de contractació haurà de:

- Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seva estructura de costos
- Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat.
- Sotmetre aquesta proposta a un tràmit d'informació pública durant 20 dies.
- Remetre aquesta proposta d'estructura de costos a la Junta Consultiva de Contractació

Atesa la singularitat d'aquesta licitació, no és obligatòria l'aplicació del que estableix el RD 55/2017, essent l'òrgan de contractació el que establirà el mètode per a l'actualització del preu del cànon que haurà de satisfer el contractista. Tot i aquesta "no obligació" en la seva aplicació, el SOC ha optat per aplicar un mètode molt similar al que estableix el RD 55/2017, en la revisió del preu del cànon no basat en índexs de preus com l'IPC.

El SOC i la Universitat de Barcelona van elaborar un estudi de data 12 de juliol de 2018, per a determinar els costos unitaris de mercat dels cursos dels sistemes de formació per a persones ocupades i desocupades a Catalunya.

Aquest estudi ha estat elaborat per investigadors del Laboratori de Transferència en Economia Aplicada AQR-Lab de la Universitat de Barcelona i per la Spin off Economic Strategies and Initiatives S.L. (ESI SL) de la Universidad de Zaragoza.

D'acord amb aquest document de la Universitat de Barcelona, es desprèn el següent (apartat resum de l'estudi indicat):

“A partir del conjunt de les accions formatives destinades a persones ocupades i desocupades realitzats durant el període 2013-2015, s’han analitzat el conjunt de costos de cada acció, totals i per grans partides de costos, per, a partir d’uns models econòmics, determinar les variables (i amb quina ponderació) permeten explicar els esmentats costos. S’han considerat un ampli conjunt de variables explicatives (any, modalitat de l’acció, nivell, lloc d’impartició, famílies professionals, nombre d’alumnes i hores de l’acció) per a poder discriminar entre la diferent tipologia d’accions per la que caldrà estimar els costos futurs.

L’estudi inclou la verificació i selecció dels models obtinguts amb una enquesta als centres formatius, que valida la seva representativitat de la realitat dels costos en l’any 2015. Així mateix, s’han considerat diferents submostres d’accions formatives per a donar consistència als resultats seleccionats.

L’estudi conclou amb una eina que estableix un sistema d’assignació de costos unitaris (per alumne i hora) per a la formació a persones ocupades i desocupades a Catalunya durant el període 2018-2023 que és just, equitatiu i verificable. Donades les diferències observades entre les accions pe als dos col·lectius, en realitat, es proposa una eina diferenciada per a cadascun dels dos col·lectius.

La metodologia utilitzada per aconseguir un sistema que permet assignar un barem estàndard de costos unitaris a les accions de formació per a persones ocupades i aturades a Catalunya ha seguit les següents cinc etapes:

- 1. Anàlisi descriptiva de les accions formatives del SOC i del Consorci durant els anys 2013, 2014 i 2015, tant per a persones en situació de desocupació com per a ocupats.*
- 2. Anàlisi econòmica per a detectar estructures de comportament en els costos per alumne i hora per als cursos per als dos col·lectius per separat.*
- 3. Enquesta a les entitats que es dediquen a la formació per conèixer la valoració que fan dels seus costos unitaris.*
- 4. Selecció de l’alternativa econòmica estimada els resultats dels quals són més coherents amb els de l’enquesta.*
- 5. Desenvolupament d’una eina per assignar automàticament (pel període 2018-2023) el cost unitari de mercat de qualsevol acció formativa segons les seves característiques, a partir de l’alternativa econòmica seleccionada.*

Les etapes seguides per a la construcció de la base de dades, d’acord amb l’informe esmentat (i del que es reproduïx el text següent) han estat:

1. Fixació de criteris homogenis per a la construcció de la base de dades.

Amb tal finalitat, es van mantenir diferents reunions amb el SOC i el CFCC per tal de fixar els criteris del tipus d’informació a analitzar, així com procedir a homogeneïtzar i depurar la informació disponible de les accions formatives de les diferents actuacions que s’han executat durant les tres anualitats (2013 a 2015). De cara a fer l’estudi, es requereix que hi hagi el màxim de concordança entre les categories de costos de les diferents actuacions.

Entre els criteris establerts, es destaca:

- L’anàlisi es realitzarà prenent com a referència els imports justificats per les entitats beneficiàries de les diferents actuacions.*

- *Unificació de la informació disponible entre les dades corresponents a les accions formatives per a persones desocupades i ocupades, en especial el corresponent a la categorització de sectors econòmics.*
- *Es va definir una mateixa capçalera de la base de dades per tots els tipus d'accions.*
- *Tractament separat dels mòduls de pràctiques de les especialitats formatives de la resta de la formació, donat que els costos són diferents i el preu de subvenció pagat també.*
- *Inicialment, es va pensar en unificar el nivell de complexitat/qualificació de les accions formatives, tant pel cas de les persones desocupades com per a les ocupades, tot aplicant, per a totes les especialitats, la classificació facilitada pel CFCC, de nivell Bàsic i Superior. Finalment, però, com l'anàlisi economètrica diferenciarà els models per a accions formatives destinades a persones en situació de desocupació dels destinats a persones ocupades, cada bloc va utilitzar el seu nivell de qualificació associat.*
- *En els casos de les partides de costos amb informació 0 i camps sense informació, es va considerar que l'òptim era considerar que tots aquells camps en que s'havia informat 0 significava que no existia cost per aquella categoria de despesa.*
- *Es van fixar unes agrupacions de partides de costos, que es puguin aplicar a totes les accions formatives.*

2. Depuració i homogeneïtzació de la base de dades.

Del conjunt d'informació estadística aportada, s'ha procedit a la seva revisió, depuració i posterior homogeneïtzació. En aquest sentit, es va fer una anàlisi descriptiva inicial de la mateixa, caracteritzant cada variable inclosa (explicitant els valors min-màx, la mitjana, la desviació estàndard, l'histograma, etc) per tal de valorar la seva idoneïtat. A partir de la seva anàlisi per part de l'equip investigador i una vegada comentats els resultats amb el propi SOC i CFCC, es van corregir algunes dades per ajustar-les a la realitat. Els ajustos bàsicament van estar relacionats amb els costos per hora i alumne, la classificació de sectors associats a les dades en el cas de les accions formatives destinades a persones desocupades, i el nombre d'hores o alumnes associats a algunes accions formatives.

3. Obtenció de la base de dades final

Una vegada superades les fases 1 i 2, es va procedir a l'obtenció de la base de dades definitiva. En especial, i de cara a l'objectiu final de disposar de la descripció homogènia dels costos per alumne i hora de les diferents activitats formatives, es va procedir a:

- *La deflactació dels diferents components dels costos, a euros del 2016.*
- *Càlcul del cost per alumne i hora en termes reals (euros de 2016).*
- *Comparació de l'import atorgat amb l'import justificat.*

Pel que fa als costos de les accions formatives, es desprèn del mateix estudi, el següent:

En referència a les agrupacions finals dels diferents costos, pel que fa a les despeses de professorat, aquestes inclouen les despeses del personal formador, les despeses de preparació i seguiment, les dietes del personal docent i les de teleformació i les despeses del personal tutor. En referència a les despeses d'Equipament, aquestes inclouen les següents partides; l'amortització de l'equipament, les despeses en adquisició d'equipament i el lloguer d'equipaments. Respecte a les despeses d'Espais, s'inclouen els despeses en amortització i lloguer d'Espais. En el cas de Material Didàctic, a part de les mateixes despeses en material, s'han inclòs les despeses d'avaluació.

Finalment, com a partida de Despeses Indirectes, s'han considerat les despeses d'administració i coordinació, les despeses de l'informe, les despeses de seguretat i publicitat, despeses indirectes pròpiament dites i altres despeses. S'ha de tenir present que pot haver-hi accions per a les quals alguna d'aquests partides no sigui elegible i en conseqüència, no s'han tingut en compte en el càlcul dels costos per a aquella acció específica.

En relació a l'anàlisi economètrica dels costos que consta en aquest document, s'informa que s'han elaborat 36 models, corresponents a:

- *Un Model que analitza els costos totals per a les accions formatives destinades a persones desocupades.*
- *Cinc Models que analitzen, el cost per a cada component (professorat, equipament, espai, material didàctic, i costos indirectes i altres) per les accions formatives per a persones desocupades.*
- *Els sis models anteriors, es repliquen dues vegades més (per es accions formatives a persones desocupades): per aquelles accions en que (a) es justifiquen menys del 100% dels costos, i (b) es justifiquen menys del 85% dels costos.*
- *Els divuit models anteriors es repliquen pel cas de les accions formatives destinades a persones ocupades .*

En relació a la metodologia d'actualització de costos de mercat per al període 2016-2023:

Es planteja el dubte de quins indicadors aplicar a la vista que hem posat com a referència o bé l'ensenyament no reglat o bé l'associat a cada una de les diferents partides de cost. Com totes dues són dues referències vàlides i la diferència serà mínima si s'han fet bé les coses, el més apropiat serà aplicar les dos i quedar-se amb la dada menor. És bo tenir opcions. En tot cas, en l'eina caldrà deixar oberta la utilització dels dos.

Posteriorment a aquest estudi i mitjançant Resolució EMT/1720/2021, de 31 de maig, per la qual s'actualitzen els mòduls econòmics aplicables a les accions de formació professional per a l'ocupació, s'estableix en 7,13 €/hora/alumne el preu per a la formació presencial al centre de formació per a la família professional "Família Professional TMV" ("Transport i manteniment de vehicle") per als programes de formació professional per a l'ocupació per a persones treballadores desocupades.

D'acord amb el que s'ha exposat es considera que el preu establert pel SOC per a aquesta família conté tots els elements necessaris per servir de base per a l'establiment de la variació del cànon anual d'import fix que es cobrarà a la societat anònima concessionària per l'explotació del Centre de Formació Professional de l'Automoció a Martorell, i es considera el més adequat per establir la variació del cànon.

Per tot l'exposat, i atès que l'estudi fet per la UB compleix amb els requisits que especifica el Reial Decret Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel que es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, es proposa que la revisió del preu del cànon establert en els plecs de clàusules administratives particulars s'efectuï pel mateix valor de la variació percentual que es produeixi en el preu del mòdul de la Família Professional TMV (Transport i manteniment de vehicle) dels programes de formació professional per a l'ocupació adreçada prioritàriament a persones treballadores desocupades esmentada.

Tanmateix es considera que també es dona compliment allò que fa referència a les fórmules de les revisions periòdiques i predeterminades, entre d'altres perquè el període

de recuperació de les inversions que es realitzin per poder oferir una formació de qualitat, es considera que en la majoria de les instal·lacions necessàries i de la maquinària necessària serà superior a 5 anys.

Cal tenir present que la UB ha desenvolupat una eina per assignar automàticament (per al període 2018-2023) el cost unitari de mercat de qualsevol acció formativa segons les seves característiques, a partir de l'alternativa econòmica seleccionada, i d'aquesta manera poder arribar a tenir un nou valor del preu del mòdul, que serviria per aplicar-lo a la revisió del preu corresponent del contracte.

Aquest preu del mòdul contempla implícitament els elements que exigeix el RD 55/2017, ja que desglossa els components de cost de l'activitat objecte del contracte i identifica els preus de cada element de cost, i així s'evita l'aplicació directa d'un índex referenciat exclusivament als preus com l'IPC.

És per aquest motiu que es proposa la següent redacció del següent paràgraf de la clàusula Tercera. "Règim econòmic-financer del Contracte" del PCAP:

El cànon anual d'import fix resultant del contracte, el qual s'aplicarà a partir del 13é mes (atesa la carència de 12 primers mesos del mateix), serà objecte d'actualització d'acord amb la variació percentual que tingui el preu del mòdul de la família professional "Família Professional TMV" ("Transport i manteniment de vehicle") -o de la família professional que la pugui substituir en un futur-, per als programes de formació professional per a l'ocupació per a persones treballadores desocupades establert pel Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, prenent com a referència inicial per al seu càlcul l'establert en 7,13 €/hora/alumne per a la formació presencial al centre de formació, segons la Resolució EMT/1720/2021, de 31 de maig, per la qual s'actualitzen els mòduls econòmics aplicables a les accions de formació professional per a l'ocupació.

Aquesta variació percentual del preu hora/alumne indicat s'aplicarà al preu del cànon d'import fix vigent a partir del primer dia del mes següent a la data de la publicació del nou preu. Aquest nou preu es mantindrà fins que no es produeixi la nova variació de la referència del mòdul indicat en el paràgraf anterior.

Aquest sistema d'actualització del preu es podrà modificar en un futur, per qualsevol altre índex de referència, si el sistema de mòduls indicat fos modificat de manera important per la normativa vigent d'aquell moment. També es podrà modificar per aplicació de la normativa de l'Estat o de la Generalitat de Catalunya.

11. Càlcul dels ingressos i costos de l'explotació del Centre

S'ha elaborat el corresponent pla econòmic financer que s'adjunta com a addenda a l'annex 7 del plec de clàusules administratives particulars (PCAP). En aquest annex s'adjunta el compte de resultats previst anualment i fins l'any 25, alhora que s'informa de quins han estat els criteris que s'han fet servir per a l'elaboració de l'escenari d'ingressos a 25 anys, així com de l'escenari de les despeses diferenciant les que corresponen a la pròpia activitat formativa, de les tenen un caràcter més estructural.

Prèviament a l'elaboració de l'esmentat informe econòmic financer es va fer un treball d'anàlisi que juntament amb la informació i experiència que ja disposàvem de l'activitat a desenvolupar en el centre a curt termini 3/5 anys, es pogué obtenir informació rellevant sobre la previsible demanda de la formació a implantar en el sector de l'automoció durant els primers 15 anys de contracte de la concessió.

El Consorci de la Formació Professional de l'Automoció ha elaborat dos estudis per encàrrec i amb la col·laboració del CIAC (Clúster de l'Automoció de Catalunya) amb la finalitat de fer un mapeig de l'oferta formativa del sector de l'automoció, alhora que:

- Identificar els perfils professionals amb necessitat d'evolució, especialment pel que fa a competències lligades a la indústria 4.0
- Conèixer la formació interna de les empreses del sector, i en especial, la realitzada per les empreses del CIAC
- I Categoritzar la formació i avaluar els gaps d'oferta formativa que existeixen al sector

Un dels problemes que es plategen les empreses del sector de l'automoció actualment és com enfrontar el nou paradigma de la indústria 4.0 des del punt de vista formatiu, que és el futur més immediat del sector de l'automoció.

Per tal de quantificar la projecció de l'activitat i els ingressos s'ha tingut en compte la capacitat de les aules i tallers del centre, així com la necessitat de formació dels nous perfils professionals que demandarà el sector de l'automoció.

El detall que consta en el pla econòmic financer pot tenir un valor afegit i servir als licitadors per tal que puguin adaptar aquesta previsió a les seves estructures de costos així com les possibles economies d'escala, i sinergies en la gestió dels diferents departaments segons objecte del contracte.

Aquest pla econòmic financer i les dades que s'inclouen no són vinculants per al SOC, ni per a la Generalitat de Catalunya, ja que tal com s'estableix en els plecs mencionats, la gestió del centre és a risc operacional de la societat anònima concessionària.

En l'addenda esmentada hi ha una informació molt detallada de quin ha estat el model de càlcul dels ingressos previstos amb un detall important pels diferents tipus d'ingressos previstos en el contracte.

S'ha projectat un increment de l'activitat a partir de l'any 11 segon l'IPC previst per a Espanya a llarg termini. Aquesta informació es pot obtenir en el següent link:

Link web:

<https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2020/October/download-entire-database> (By countries)

Així mateix en el càlcul de les despeses s'ha tingut en compte els costos fixos, els variables segons activitat i els variables directament lligats a l'activitat formativa.

Es considera que l'explicació detallada dona suficient informació als licitadors per tal que puguin avaluar les dades exposades, i adaptar-la a la seva realitat mercantil.

12. Risc operacional de la concessió i Ajuts d'Estat

D'acord amb la clàusula segona del PCAP en la que s'especifica l'objecte del contracte, la clàusula tercera, on s'estableix el règim econòmic financer, i la clàusula vintena, on s'estableix el risc operacional en l'execució del contracte, les previsions que resulten del Pla d'activitats i del pla econòmic financer, tenen caràcter estimatiu. Igualment l'empresari gestionarà el servei assumint el risc operacional, essent els ingressos que es generin per l'activitat del Centre un risc únic i exclusiu de la societat anònima concessionària, així mateix la societat anònima concessionària executarà el contracte

assumint el risc operacional gestionant el servei objecte de concessió sota la seva exclusiva responsabilitat.

En la clàusula tercera, punt 1) dels plecs de clàusules administratives particulars s'estableix que:

La Generalitat de Catalunya, mitjançant els seus departaments o les entitats del seu sector públic que tinguin les competències assignades, i un cop la direcció del SOC aprovi anualment el Pla d'activitats i el corresponent Pla de Formació anual, formalitzarà la subvenció directa pels cursos de formació professional per a l'ocupació, adreçats a persones treballadores ocupades i desocupades, la qual quedarà condicionada a la disponibilitat pressupostària de cada any, sens perjudici de formalitzar altres instruments jurídics, d'acord amb la normativa d'aplicació.

El mètode de càlcul de l'import de la subvenció directa esmentada en el paràgraf anterior consistirà en aplicar al nombre d'hores que consti en el pla de formació concretat anualment i corresponent a la formació professional per a l'ocupació, adreçats a persones treballadores ocupades i desocupades i que sigui aprovat per la direcció del SOC anualment juntament amb el Pla d'activitats, l'import del preu del mòdul establert per a la subvenció corresponent. El mòdul està determinat per un preu per alumne i hora i per cada tipus de formació i àrea/família professional. A títol de referència, actualment el preu d'aquest mòdul està establert en les resolucions següents:

- *Resolució EMT/1720/2021 de 31 de maig, per la qual s'actualitzen els mòduls econòmics aplicables a les accions de formació professional per a l'ocupació, adreçades prioritàriament a persones treballadores desocupades, que promou el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya*
- *Resolució de 23 d'octubre de 2020, per la qual s'obre la convocatòria de 2020 dels programes de formació professional per a l'ocupació per a persones treballadores ocupades, que promou el Consorci per a la Formació Contínua de Catalunya*

Qualsevol canvi que es pugui produir, durant la vigència d'aquest contracte, en el sistema o mètode per quantificar les subvencions corresponents a la formació professional indicada seran d'aplicació a aquesta clàusula. En aquest cas s'haurà de procedir d'acord amb el que estableix la clàusula vint-i-novena relativa a les "modificacions del contracte".

L'establiment d'aquest finançament per a les activitats formatives corresponents a la formació professional per a la ocupació mencionades, mitjançant una subvenció directa, no contradiu el requisit d'assumir el risc operacional de la concessió per part de la societat anònima concessionària ja que d'acord amb la projecció d'ingressos durant els 25 anys de la concessió, i d'acord amb l'annex 7 dels mateixos plecs, la previsió d'ingressos i el seu valor relatiu només representa el 31,30% del total, pel que es considera que aquest percentatge és minoritari sobre el total dels ingressos, i el risc operacional el continua assumint la societat anònima concessionària:

Concepte ingressos	Import total ingressos previstos en els 25 anys de concessió	%
Ingressos per la formació professional inicial	21.104.147,00	18,58%
Ingressos per la formació professional per a l'ocupació	35.555.304,00	31,30%
Ingressos per la formació programada per les empreses	54.937.106,00	48,36%
Altres ingressos diversos	2.004.533,00	1,76%
TOTAL INGRESSOS PREVISTOS	113.601.090,00	100,00%

D'acord amb el que estableix la clàusula vint-i-novena i l'article 290 de la LCSP en el cas que el mètode de càlcul de la subvenció prevista en la clàusula 3a, punt 1), sigui objecte de modificació per la normativa corresponent, aquest canvi no pot representar cap perjudici per a la societat anònima concessionària, i és per la qual cosa que s'estableix que s'aplicarà el nou mètode per al càlcul d'aquesta subvenció, essent aquesta modificació una causa per la qual s'aplicaria la modificació del contracte.

Es considera que la formalització d'aquesta subvenció directa per a la formació professional per a l'ocupació garanteix una formació de qualitat i estable durant la durada de tot el pla formatiu, ja que la societat concessionària podrà realitzar una planificació molt més eficient que la d'estar cada any subjecte a les convocatòries públiques del SOC i/o del CFCC.

El centre s'ha dissenyat per a impartir la formació que necessita el sector de l'automoció i formar als millors professionals en les competències clau per al sector, per la qual cosa caldrà tenir present que la societat anònima concessionària haurà d'assumir els riscos operatius i tecnològics que vagin associats a la pròpia evolució de les necessitats formatives del sector de l'automoció. Els plecs ja contemplen que els serveis a prestar en el centre precisament s'hauran d'adaptar, entre d'altres, des del punt de vista formatiu a aquests canvis tecnològics davant el repte de la indústria 4.0.

Ajuts d'Estat

El finançament en forma de subvenció per dur a terme accions de formació professional per a l'ocupació no entra dins de l'àmbit d'aplicació de l'article 107.1 del TFUE (ajuts d'Estat), ja que es tracta d'una formació adreçada a persones desocupades o ocupades que no exerceixen una activitat econòmica.

Val a dir que, tenint en compte com està dissenyada aquest tipus de formació, es pot descartar l'existència d'un ajut indirecte en el sentit d'allò que preveu l'article 107.1 del TFUE cap a les empreses que la duen a terme, ja que dins de les variables que componen el preu del mòdul no s'inclou el benefici empresarial que pugui implicar un avantatge econòmic cap a aquestes empreses/entitats.

En el cas que ens ocupa, tal i com es regula en els plecs d'aquesta licitació la concessió d'una subvenció per a formació professional per a l'ocupació, entenem que la concessió d'aquest ajut no comportaria cap avantatge competitiu per a l'empresa adjudicatària de la concessió davant d'altres entitats que poguessin impartir la mateixa formació, ja que s'apliquen els mateixos preus dels mòduls que en el cas d'una concurrència competitiva i l'ajut es concedeix en el marc d'una licitació pública que compleix la normativa de contractació pública.

Així doncs, la subvenció que es preveu en aquesta concessió de prestació de serveis no entraria dins de l'àmbit d'aplicació de l'article 107.1 del TFUE (ajuts d'Estat)

13. Garantia provisional

Atesa la singular transcendència del contracte objecte de licitació, i de conformitat amb allò estipulat en l'article 106 de la LCSP, s'exigeix una garantia provisional equivalent al 3% del preu de licitació del contracte. En concret, atesa la magnitud i l'interès públic perseguit per la present concessió, l'establiment d'una garantia provisional garanteix el manteniment de les ofertes rebudes fins al moment de la formalització del contracte – moment en el qual quedarà substituïda per la garantida definitiva- i mitiga els eventuais danys d'una frustració de la signatura del contracte.

Cal tenir present, tal i com té declarada la doctrina –inter alia, l'Informe de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa 4/2010, de 23 de juliol-, que per tal de considerar la retirada injustificada de la proposició als efectes de la confiscació de la garantia provisional n'hi ha prou amb simples omissions o silencis de la licitadora força comuns com són la falta de contestació a la sol·licitud d'informació que es refereix l'article 149.4 de la LCSP –presumpció d'oferta anormalment baixa-, el reconeixement per part del licitador que la seva proposició inclou algun error, la inconsistència de la mateixa que la faci inviable o que per la inexistència de concurrència finalment s'opti per no celebrar el contracte.

L'import de la garantia provisional establert en la clàusula novena dels plecs de clàusules administratives particulars (PCAP) és de 19.084,80 €, equivalent al 3% del preu de licitació del contracte.

14. Garantia definitiva

D'acord amb el que estableix la clàusula divuitena del plec de clàusules administratives particulars (PCAP), i d'acord amb l'article 107.4 de la LCSP, el licitador seleccionat haurà de constituir una garantia definitiva per import de 19.084,80 €.

Aquest apartat 4, de l'article 107, estableix que en el cas de concessió de serveis l'import de la garantia definitiva es fixarà per l'òrgan de contractació en el plec de clàusules administratives particulars, en funció de la naturalesa, importància i duració de la concessió.

15. Participació PIMES

Pel que fa a l'accés a la contractació pública de la petita i mitjana empresa, i de les empreses d'economia social, considerem que, malgrat la rellevància de la present licitació, es permet la participació d'aquests tipus empresarials. En aquest sentit, cal indicar que els requisits de solvència tècnica i econòmica possibiliten la seva participació de forma individual, ja que l'Annex I del Reglament (UE) nº 651/2014, de la Comissió Europea considera petita empresa la que tingui un volum de facturació inferior a 10.000.000 €. D'altra banda, aquests plecs permeten la presentació d'ofertes de forma conjunta amb d'altres, la qual cosa també pot facilitar la seva participació.

Igualment s'han respectat els principis d'igualtat de tracte i no discriminació i en aquesta licitació hi poden participar qualsevol persona física o jurídica, que compleixi amb els requisits de solvència especificats.

16. Justificació de la creació d'una societat anònima concessionària per a la gestió del contracte.

La llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, estableix en el seu article 66 el següent:

Artículo 66. Personas jurídicas.

1. Las personas jurídicas solo podrán ser adjudicatarias de contratos cuyas prestaciones estén comprendidas dentro de los fines, objeto o ámbito de actividad que, a tenor de sus estatutos o reglas fundacionales, les sean propios.

2. Quienes concurren individual o conjuntamente con otros a la licitación de una concesión de obras o de servicios, podrán hacerlo con el compromiso de constituir una sociedad que será la titular de la concesión. La constitución y, en su caso, la forma de la sociedad deberá ajustarse a lo que establezca, para determinados tipos de concesiones, la correspondiente legislación específica.

A diferència del que regula l'article 57 del Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, el qual només fa menció a aquesta possibilitat en el cas de concessió d'obres públiques.

Artículo 57. Personas jurídicas.

2. Quienes concurren individual o conjuntamente con otros a la licitación de una concesión de obras públicas, podrán hacerlo con el compromiso de constituir una sociedad que será la titular de la concesión. La constitución y, en su caso, la forma de la sociedad deberá ajustarse a lo que establezca, para determinados tipos de concesiones, la correspondiente legislación específica.

I amb una diferència encara més sensible del que regula el Real Decreto Legislativo 2/2000, de 16 de junio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, en el que no es fa esment a les regulacions esmentades anteriorment, si no que només es remet en el seu article 24 que fa referència a les unions d'empresaris.

Aquesta evolució normativa en matèria de contractes de les administracions públiques, en concret pel que fa a la possibilitat de constituir societats titulars de la concessió, permet establir en els plecs d'aquesta licitació la constitució d'una societat concessionària amb la forma jurídica d'una societat anònima, com a instrument més adient per acomplir amb les finalitats de l'objecte de la mateixa de la manera més eficient possible.

Atès que no hi ha una legislació específica per l'objecte d'aquest contracte, pel que fa a la forma jurídica més adient, s'haurà de tenir present el que estableix la llei 9/2017, i al que es regula en els plecs d'aquesta licitació.

Així mateix considerem que tant l'article 250 de la Llei 9/2017 (plecs dels contractes de les concessions d'obres) i l'article 285 de la mateixa Llei (plecs dels contractes de concessió de serveis), regulen implícitament aquesta possibilitat, al no fer una menció expressa a cap tipus de forma jurídica en concret.

Artículo 250. Pliegos de cláusulas administrativas particulares de los contratos de concesión de obras.

1. Los pliegos de cláusulas administrativas particulares de los contratos de concesión de obras deberán hacer referencia, al menos, a los siguientes aspectos:

c) Preverán también la posibilidad de que se produzca la cesión del contrato de conformidad con lo previsto en el artículo 214, así como de las participaciones en la sociedad concesionaria cuando se constituyera una sociedad de propósito específico por los licitadores para la ejecución del contrato.

Artículo 285. Pliegos y anteproyecto de obra y explotación. Concesión de Servicios.

1. Los pliegos de cláusulas administrativas particulares y de prescripciones técnicas deberán hacer referencia, al menos, a los siguientes aspectos:

e) Preverán también la posibilidad de que se produzca la cesión del contrato de conformidad con lo previsto en el artículo 214, así como de las participaciones en la sociedad concesionaria cuando se constituyera una sociedad de propósito específico por los licitadores para la ejecución del contrato.

A continuació s'exposen una sèrie d'arguments que versen sobre l'oportunitat o adequació de crear una societat concessionària diferent, en concret una SA, donades les particularitats del contracte de concessió de la gestió, explotació i dinamització del centre de formació professional d'automoció a Martorell.

La regulació que consta en els plecs de la licitació de la gestió, explotació i dinamització del centre de formació professional d'automoció a Martorell dibuixa aspectes diferents i sensibles respecte de la resta de contractes.

La licitació es duu a terme no només per a la gestió i explotació del centre sinó, també, per a la seva dinamització; en concret, es configura per a que aquest esdevingui un centre de referència en el sector de l'automoció, la mobilitat i les seves indústries auxiliars. Atenent així a l'Acord de Govern del 9 d'abril de 2019 s'hi portaran a terme activitats formatives de tots els subsistemes de formació professional, i que aquesta s'adapti constantment a les necessitats reals del sector de l'automoció.

No és finalitat d'aquest informe entrar a analitzar tota la casuística i regulació dels diferents tipus de societats en el nostre marc mercantil vigent, però hem de destacar que es considera que determinats tipus de societats de nova creació no són les més adequades per la seva finalitat i règim de funcionament, a títol d'exemple:

- Societats civils i comunitats de béns
- Agrupació d'Interès Econòmic, Societat d'Inversió Mobiliària
- Societat Col·lectiva (entre d'altres motius, per exemple perquè és una societat totalment personalista on tots els socis a nivell individual s'haurien de presentar a la licitació i complir com a mínim els requisits de solvència establerts)
- Societat Comanditària (entre d'altres motius, per exemple perquè és una societat personalista on tots els socis a nivell individual s'haurien de presentar a la licitació i complir com a mínim els requisits de solvència establerts)

En aquests plecs s'han incorporat determinades clàusules per tal de reforçar la responsabilitat conjunta, solidària i il·limitada de tots els socis pel compliment de les obligacions contractuals, i moltes de les societats actuals per la normativa vigent tenen aquesta responsabilitat limitada.

També s'ha previst la fortalesa financera de la societat concessionària en el capital social de la nova societat, i moltes de les societats actuals no tenen l'estructura del capital necessària per assumir aquest repte.

A continuació s'exposen els aspectes essencials de la prestació objecte del contracte per argumentar la idoneïtat de la creació d'una societat concessionària diferent, en concret una Societat Anònima.

Objecte del contracte.

L'objecte del contracte d'aquesta licitació és un objecte complex i divers ja que dins de les activitats formatives (dels tres subsistemes de formació) abasta diferents prestacions relacionades amb la innovació tecnològica i la recerca, la internacionalització, i el desenvolupament tecnològic per a la preservació del medi ambient.

Aquest objecte contractual s'incardina en la formació, però, dins de sectors molts específics com són l'automoció i la mobilitat, i la innovació. Tot i que ja estan detallats en els plecs (PCAP i PPT) es tornen a mencionar en aquest apartat per tal que es pugui tenir una imatge de la seva diversitat:

1. Desenvolupament i prestació d'una oferta formativa que tindrà el següent abast:
 - a. Formació Professional Inicial, la qual contindrà els títols de graus mitjà i superior, així com els programes de formació i inserció
 - b. Formació Professional per a l'Ocupació adreçada a persones treballadores desocupades, que pot incorporar també la modalitat dual o en alternança.
 - c. Formació Professional per a l'Ocupació adreçada a persones treballadores ocupades.
 - d. Formació programada per les empreses.
 - e. Serveis transversals de formació.
2. Promoció de relacions de cooperació i intercanvi amb altres centres nacionals i internacionals de formació en el sector de l'automoció i la mobilitat.
 - a. Establiment de programes de mobilitat internacional i/o participació estable als programes existents.
 - b. Realització de seminaris, xerrades, o qualsevol intercanvi formatiu amb altres centres estatals o internacionals.
 - c. Creació d'una unitat de relacions internacionals del centre.
3. Desenvolupament i prestació d'un servei d'orientació professional complementària a les activitats de formació del centre que tindrà el següent abast:
 - a. Acompanyament i seguiment de l'alumnat del centre des de l'inici del curs a la seva inserció laboral.

- b. Oferiment d'informació sobre mercat de treball, perfils professionals, itineraris formatius.
 - c. Assessorament especialitzat sobre itineraris formatius.
 - d. Serveis de prospecció de mercat per millorar l'assessorament.
 - e. Creació i dinamització d'una borsa de treball interna dels alumnes del centre en col·laboració amb el SOC.
4. Promoció de la innovació tecnològica i la recerca lligada a la formació i a l'explotació de l'espai i els equipaments del centre que tindrà el següent abast:
- a. Formació en continguts tecnològics avançats relacionats amb l'automoció, la mobilitat i la indústria 4.0 i la que es desenvolupi en el futur, apostant pel capital tecnològic, com per exemple: robòtica, intel·ligència artificial, programari, sensorització, gestió de dades, fabricació additiva, i d'altres.
 - b. Foment de la formació per a les noves tecnologies, la digitalització i els mitjans de transport sostenibles.
 - c. Creació d'un Centre de Formació Professional de l'Automoció Virtual.
 - d. Foment d'aliances i convenis de col·laboració de transferència de coneixement amb aquelles entitats de referència que tinguin viviers d'startups i/o laboratoris destinats a l'I+D d'anàlisi de les noves tendències formatives del sector, la transformació digital, l'ús de la intel·ligència artificial, l'anàlisi de dades que suposa el Big data aplicat a la formació, l'electrònica i la sensòrica, el vehicle autònom, els canvis en les pautes de consum de mobilitat, i qualsevol altra tendència innovativa.
5. Activitats per a la sostenibilitat, que tindrà el següent abast:
- a. Foment de la formació relacionada amb l'electromobilitat i/o qualsevol altra modalitat de mobilitat sostenible, la reducció d'emissions i l'ús d'energies renovables.
 - b. Fixació de criteris de respecte mediambiental i de gestió sostenible dels residus en els materials utilitzats per dur a terme les diferents activitats de formació, per exemple: pintures, material fungible, i altres que es considerin, i transferència d'aquests criteris a la formació.
 - c. Establiment d'un pla de gestió dels residus que generi en centre.
 - d. Adequació progressiva de les instal·lacions per fer-les energèticament sostenibles.
6. Explotació i manteniment de tot l'edifici, de totes les instal·lacions i de tot l'equipament.

La configuració d'un objecte de contracte amb aquesta complexitat busca que el centre no sigui un simple centre on s'imparteixi formació professional sinó que esdevingui un centre d'excel·lència i de referència per al sector de l'automoció i la mobilitat. Per tant, només en atenció a les prestacions de l'objecte del contracte que es preveuen, la concessionària hauria de complir tres requisits bàsics: tenir personalitat jurídica pròpia; un marc legislatiu exhaustiu que aporti, com diem, la suficient seguretat jurídica tant per l'administració, per l'adjudicatària i per l'administrat, i que aquesta aporti el suficient dinamisme per poder operar àgilment.

La personalitat jurídica pròpia i la necessitat de seguretat jurídica són bàsiques en les prestacions de formació que es demanen ja que la contractació haurà de garantir el seu funcionament com a centre de formació integrat del sector de l'automoció, on s'hi oferirà

formació professional inicial adreçada a l'expedició dels títols corresponents; formació professional per a l'ocupació adreçada a l'expedició dels corresponents certificats professionals o altres especialitats del Catàleg d'especialitats formatives de l'àmbit laboral; i dirigida a persones treballadores desocupades i persones treballadores ocupades que vulguin millorar la seva ocupabilitat.

També respecte a la formació caldrà una figura jurídica dinàmica ja que a banda de la formació descrita la concessionària haurà de dur a terme formació a demanda per les empreses del sector, el que implica per a la concessionària estar en constant transformació.

Els tres trets essencials que es considera que ha de contenir la concessionària en relació a l'objecte del contracte també són clau per dur a terme les relacions de cooperació i intercanvi amb altres centres nacionals i internacionals ja que implica la capacitat de subscriure acords, contractes i/o convenis o acords amb entitats públiques i/o privades.

En el mateix sentit respecte a les prestacions de promoció de la innovació tecnològica i la recerca, les activitats de sostenibilitat i l'explotació de les instal·lacions del centre.

Així, i en relació a les prestacions objecte del contracte i el que es considera com a trets essencials per poder-los dur a terme, la figura jurídica que ostentaria personalitat jurídica pròpia i que està en disposició d'aportar la màxima seguretat jurídica i el màxim dinamisme en l'escomesa de dur a terme les tasques objecte del contracte és la de la Societat Anònima. Aquesta es troba regulada de manera exhaustiva en el Reial decret legislatiu 1/2010, de 2 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Societats de Capital.

El termini màxim i la continuïtat en el temps de la concessió del servei.

Es regula una concessió a 25 anys de termini màxim. Aquesta durada tan llarga fa necessari que es prevegi la figura jurídica més adient per fer front a totes i cadascuna de les eventualitats que puguin sorgir, ja siguin motivades per la modificació en els participants, causes extraordinàries, etc.

L'objecte principal del contracte és també la prestació de la formació professional, que comporta necessàriament un servei permanent als alumnes i participants de les accions formatives que no poden ser objecte de cap interrupció o suspensió, per tot el que representaria per a les empreses afectades i la formació dels alumnes que esperen finalitzar la mateixa per a la seva incorporació al mercat de treball amb les millors condicions possibles. A més, s'ha de preveure que la paralització de les accions formatives tindria un impacte per al sector de l'automoció i la mobilitat. Com que és del tot necessari garantir la continuïtat en el servei durant tot el període que duri la concessió, la societat anònima, es considera que és la figura que més fàcilment s'adaptaria a totes les eventualitats, garantint així la continuïtat en el servei.

Pla d'activitats del centre i el seu pla de formació.

El pla d'activitats del centre i el seu pla de formació són objecte d'aprovació anual per part de la Direcció del SOC, per tant la gestió del centre té uns condicionats diferents a la resta de tipus de contractes.

A part, es crea un òrgan de seguiment del contracte en compliment de l'Acord de Govern de l'abril del 2019 on estan representats l'administració pública, els agents socials i el clúster. En total 23 representants. També cal tenir present la creació futura d'un Consell

de Formació i Empresa, d'acord amb el que estableix la Llei 10/2015, de formació i qualificació professionals.

Hi ha doncs diferents espais d'autorització i seguiment de les activitats objecte del contracte amb els quals la concessionària ha de comptar. És interessant en aquest sentit la regulació que fa la Llei de societats de capital per a la societat anònima respecte el mecanisme de presa de decisions, drets dels participants en la SA. Es considera que aporta una claredat en l'estructura de la presa de decisions que pot facilitar el funcionament i les relacions entre la concessionària i els òrgans de seguiment del contracte.

Finançament del contracte.

Respecte el finançament del contracte, cal tenir present el següent:

- ✓ Execució del contracte afectada pel compliment de la normativa de subvencions en el cas de que la formació impartida sigui objecte de subvencions o ajuts públics.
- ✓ Possibilitat d'obtenir ajuts públics però també privats, pel que hem de preveure la possibilitat de fons privades de finançament.
- ✓ Es fixa l'obligació d'aportar d'informes d'auditoria anuals, amb detall específic i detallat del compte de resultats diferenciant els ingressos públics dels privats.
- ✓ Es fixa l'obligació de portar una comptabilitat separada en el cas que sigui beneficiària de subvencions.

L'anterior a més s'ha d'entendre com a algunes vies de finançament del contracte però en tant que ens trobem davant d'una concessió a risc i ventura del contractista aquest també podria recórrer al finançament privat, en aquest sentit es determina la idoneïtat de la creació d'una SA concessionària recollint el literal de la Sentència del Tribunal Suprem 1926/2020, de 10 de juny de 2020, en referència a l'exigència de la constitució d'una SA com a concessionària d'un servei: *"Igualment, aquesta forma jurídica facilita l'accés al finançament que, en el seu cas, podria resultar necessària a través de les entitats financeres corresponents, la qual cosa pot resultar essencial en contractes de prolongada durada per a la seva correcta execució, especialment, en supòsits en els quals una interrupció dels mateixos comportaria sense cap dubte una clara pertorbació de l'ordre públic i perjudici als interessos generals"*. També: *"mitjançant l'exigència d'una societat ad hoc per a l'execució del contracte, s'aconsegueix una individualització del risc inherent al contracte de gestió del servei públic licitat, de la seva gestió, etc., que fa més senzill el seu control per l'òrgan de contractació"*.

Possibilitat de concórrer a ajuts i subvencions públics.

S'ha de tenir present que la personalitat és important per concórrer a subvencions o ajuts públics. Si bé l'article 11 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions estableix que poden concórrer es agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades, les comunitats de béns o qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat que, fins i tot mancat de personalitat jurídica aquest extrem s'ha de preveure expressament en les bases reguladores. Actualment la majoria d'ajuts i subvencions relacionats amb la formació, o amb la innovació no preveuen aquesta possibilitat expressament conforme requereix l'article 11. Aquesta personalitat jurídica pròpia, que no tenen les UTE, per exemple, és imprescindible per a que la concessionària opti a tots els mecanismes de finançament públics i privats possibles.

Funcionament autònom.

La licitació de la gestió integral del centre implica a la pràctica un funcionament autònom del centre. També demanda una separació del patrimoni en el contracte. Cal tenir present que una de les aportacions que fa el SOC al contracte és el dret a l'explotació de la infraestructura del CFPA situada en Martorell. Una infraestructura dotada d'equipaments i maquinària. A més del dret a la gestió i dinamització del centre.

Una SA permetria (respecte a l'apartat anterior també) una separació del patrimoni del centre de formació professional per l'automoció de Martorell respecte del patrimoni de les empreses adjudicatàries. S'evitaria d'aquesta manera que el patrimoni creat i la informació econòmica i financera del centre quedés diluïda en l'empresa adjudicatària, amb la qual el seguiment del mateix seria molt més complicat i insegur. En aquest sentit també la mencionada STS 1926/2020 reproduïx que l'exigència d'un capital social més elevat que la resta de tipus, pel que fa a la SA (i, per tant, majors garanties de solvència) aporta un major rigor formal en l'organització, impossibilitat d'exigir el reintegrament del capital desemborsat per part dels socis (com ocorre en el cas particular de la cooperativa).

En relació al capital social que es demana en els plecs, és el mínim per a les societats anònimes, sense limitació en la seva ampliació, i amb l'obligació d'ampliar-lo en el cas de pèrdues de la societat anònima concessionària. Aquest import establert en un mínim de 60.000 € d'acord amb la llei de societats de capital es considera adient tenint present el pla econòmic financer que s'adjunta en l'annex 7 del PCAP.

A sensu contrari, en una societat limitada el capital mínim establert és de 3.000 €, quantitat que es considera del tot insuficient com a un instrument vàlid.

Control sobre la transmissió de les accions de la societat.

És la SA la que aporta un règim més segur jurídicament i la que permetria un control major sobre la transmissió de les accions de la societat, ja que caldria l'autorització prèvia de la direcció del SOC per poder efectuar-la, per tal de garantir el compliment de les condicions de solvència que es van establir en la licitació. Si bé, no es pot controlar la transmissió de les accions o participacions d'una empresa contractista, sí que es podria fer de la societat anònima concessionària, amb la qual cosa s'incrementaria la seguretat jurídica de la mateixa.

Aquest control s'ha de veure com un aspecte que pot esdevenir necessari per garantir la continuïtat de la prestació del servei de formació però també de la qualitat del servei ja que permet revisar les condicions de solvència i capacitat.

L'avantatge que ofereix una figura com l'SA respecte d'una UTE és total ja que en una UTE si de l'alteració del règim de participacions, l'UTE ja no aconsegueix la solvència que en el seu moment s'exigia en la licitació l'UTE que no té la solvència que es va exigir tant a aquesta com a la resta de licitadors i si en una UTE, formada per dos membres, la redistribució d'aquestes participacions suposés de facto la cessió de totes elles, d'un membre a l'altre ja no existiria UTE, sinó una societat mercantil (aquella que ha acceptat aquestes participacions) i es veurien alterades les condicions de solvència i capacitat que van determinar el contracte.

Així resulta central que es determini una figura jurídica més segura i clara respecte a aquest extrem el de l'alteració o modificació dels participants de la societat i s'ha de fer atenant a que ens trobem davant d'un contracte que ja va quedar desert, que la

complexitat del seu objecte contractual i la realitat material del sector de l'automoció i la mobilitat i la formació fan que no es pugui garantir d'entrada que les empreses que es presentin a la licitació tinguin elles soles tots els requisits que es demanen de solvència en els plecs, i que serviran per a l'adjudicació del contracte.

De tot l'exposat es considera que per exemple en una societat limitada i amb altres formes jurídiques no es podria fer en tota l'amplitud exposada.

Impacte menor de la liquidació o renúncia d'alguna de les empreses que conformen la concessionària.

Hem d'atendre també a que la convergència entre la complexitat del contracte i la durada del mateix fa que sigui necessari alterar o modificar els participants de la concessió. En aquest sentit, la SA regula de manera exhaustiva aquest extrem, i en el cas que esdevingui en el futur una liquidació o extinció d'alguna de les empreses contractistes aquest esdeveniment tindria un impacte menor en la resolució del contracte ja que la societat concessionària podria continuar amb la seva activitat mentrestant es regula la transmissió de les accions corresponents. Cal recordar que la personalitat jurídica de la societat anònima concessionària facilitaria aquesta continuïtat en la prestació del servei.

Seguiment de l'activitat del contracte independent de l'activitat de les empreses que conformen la concessionària.

La constitució d'una personalitat jurídica ah hoc, en concret una SA permetria un seguiment exhaustiu de l'explotació de l'activitat del centre de manera independent i segura de la resta d'activitats que eventualment tinguin l'empresa o les empreses adjudicatàries. Aquest seguiment independent seria central en un contracte com el present, que estableix activitats d'orientació i inserció laboral. A més, un seguiment de l'activitat del centre de manera independent facilitaria les tasques d'avaluació de les polítiques formatives i de les polítiques actives, mitjançant la diversitat de les activitats que duria a terme la concessionària.

Aquesta avaluació de les polítiques actives es prevista en contractes que executen formació i en concret en la formació professional per a l'ocupació dirigida a persones treballadores desocupades i persones treballadores ocupades que vulguin millorar la seva ocupabilitat.

Responsabilitat conjunta, solidaria i il-limitada de totes les empreses que formen la societat concessionària.

Un aspecte important pel que fa al contracte és que es determini amb claredat la responsabilitat conjunta, solidaria i il-limitada de totes les empreses que formen la societat concessionària.

En aquest sentit la Sentència 151/2018, de 27 de setembre, del Jutjat contenciós administratiu núm. 1 de Santander [ROJ: SJCA 987/2018- ECLI:ÉS:JCA:2018:987] es pronuncia sobre la responsabilitat solidària de les empreses que van resultar adjudicatàries en el compromís de constituir una societat de responsabilitat limitada per a l'explotació d'un pàrquing municipal.

En el mateix sentit, la sentència STSJ Castella i Lleó, Valladolid, de 3 de juliol de 2007 que declara legal la constitució d'una societat ad hoc, titular de la concessió, en el contracte de concessió d'obra pública. I també la STJUE, de 18 de desembre de 2007, en l'assumpte C-357/06, en el marc d'un litigi entre Frigerio Luigi & C. Snc, societat

col·lectiva italiana, i el Comune di Triuggio, en relació amb l'adjudicació d'un contracte de gestió del servei de neteja urbana.

Es considera doncs, que el règim de responsabilitat conjunta, solidària i il·limitada queda regulat i clar en la figura de la Societat Anònima, i molt millor que no en una societat de responsabilitat limitada, o altra tipus de forma jurídica.

Tanmateix, en la regulació dels plecs d'aquesta licitació s'ha reforçat aquesta responsabilitat conjunta i solidària de les parts integrants de la societat anònima concessionària. I s'ha exigit com una obligació que consti en els estatuts de la nova empresa.

La lex societatis que ha de regir en l'execució del contracte

Quant a la nacionalitat, com és sabut, no té el mateix sentit en els individus (per als quals la nacionalitat indica la comunitat política a la qual pertany) que en les persones jurídiques societàries (on només serveix per a identificar la lex societatis). Doncs bé, des d'aquesta perspectiva, atès que l'UTE és una societat, és necessari identificar el dret aplicable al contracte que uneix als membres i el que s'aplicarà a les relacions entre aquests i el gerent i entre els membres i els tercers. I aquest es determina d'acord amb les normes de Dret Internacional Privat relativa als contractes (de societat). Com l'UTE manca de personalitat jurídica, si un o tots els socis contracten amb un tercer, quedaran obligats amb ell en virtut de les regles generals de la contractació.

Ens hem referit a l'UTE per poder-la contraposar a l'SA, així la lex societatis es pot determinar suficientment i és important pel que fa a l'execució del contracte, controvèrsies en l'escomesa de les prestacions, i altres qüestions.

Transparència en el repartiment dels beneficis.

Una SA ens aportaria una major transparència en el repartiment dels beneficis i un règim de repartiment més adequat si atenem a l'article 27 del Reial decret legislatiu 1/2010, de 2 de juliol, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Societats de Capital: "En els estatuts de les societats anònimes els fundadors i els promotors de la societat podran reservar-se drets especials de contingut econòmic, el valor en conjunt del qual, qualsevol que sigui la seva naturalesa, no podrà excedir del deu per cent dels beneficis nets obtinguts segons balanç, una vegada deduïda la quota destinada a la reserva legal i per un període màxim de deu anys. Els estatuts hauran de preveure un sistema de liquidació per als supòsits d'extinció anticipada d'aquests drets especials".

Firma del contracte conjuntament

Per tal d'evitar que la nova societat gestora es pugui entendre com una societat diferent a les empreses licitadores que es presenten conjuntament, es considera que la firma del contracte per part de les empreses licitadores que han sortit adjudicatàries i la nova empresa concessionària podria garantir aquesta condició. És per això que els plecs d'aquesta licitació ho regulen amb aquesta finalitat. La signatura conjunta de les empreses compromeses a constituir una societat s'exigiria en el contracte i en tota la documentació contractual. Aquest reforçament contractual va en la línia de la Sentència 151/2018, de 27 de setembre, del Jutjat contenciós administratiu núm. 1 de Santander [ROJ: SJCA 987/2018- ECLI:ÉS:JCA:2018:987].

Així mateix amb la firma conjunta també es reforça la garantia de la responsabilitat conjunta i solidària de totes les empreses que formen la societat concessionària, en

relació al compliment íntegre de totes les obligacions contractuals, de la mateixa manera que la nova societat també assumeix les obligacions imposades a les contractistes, i així s'evitaria que la nova societat desplaqués a les empreses adjudicatàries en la responsabilitat, i d'acord amb l'esmentat en el paràgraf anterior la firma conjunta del contracte garanteix que les adjudicatàries i la societat instrumental quedin vinculades conjuntament

Llibertat de pactes

També cal tenir present el que estableix l'article 34 de la Llei 9/2017 en relació a la llibertat de pactes.

Artículo 34. Libertad de pactos.

En los contratos del sector público podrán incluirse cualesquiera pactos, cláusulas y condiciones, siempre que no sean contrarios al interés público, al ordenamiento jurídico y a los principios de buena administración.

És per tot l'exposat que considerem que la societat anònima com a forma jurídica de l'entitat concessionària és la que permet tenir més garanties per al compliment del contracte i la defensa dels interessos públics de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb tot l'exposat i amb el que disposa la Llei de Contractes del Sector Públic, s'emet aquest informe justificatiu de la licitació.

La directora del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya
Ariadna Rectoret i Jordi