



Resolució d'aixecament de suspensió del procediment i d'adjudicació del contracte (lots 1, 2, 3 i 4)

Contracte : Contracte Públic	Unitat Promotora : Subdirecció General d'Avaluacions Mèdiques
Tipus : Serveis	
Expedient : SA-2017-657	Procediment : Obert subjecte a regulació harmonitzada
Títol : <i>Consultors de l'ICAM 2018-2019</i>	

Antecedents

1. Mitjançant resolució de 15 de desembre de 2017 el director de Serveis va ordenar l'obertura del procediment d'adjudicació de referència i va aprovar la despesa, els plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques que regeixen aquesta licitació.
2. El 21 de març de 2018 va tenir entrada al Registre del Departament escrit de l'empresa Invalcor Barcelona, SLU, mitjançant el qual instava a l'Òrgan de contractació a adoptar les mesures necessàries per tal de comprovar si en el present procediment els licitadors Klynos, SL i UTE-Certificación de Lesiones/IN2 ING havien dut a terme pràctiques que poguessin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència.
3. El 12 d'abril de 2018 es va donar trasllat de l'esmentada denúncia, junt amb l'informe tècnic de la Subdirecció General d'Avaluacions mèdiques, a l'Autoritat Catalana de la Competència (d'ara endavant, ACCO), la qual en un primer moment va incoar un expedient informatiu per determinar si hi havia indicis de conductes restrictives de la competència en el procés de licitació, i posteriorment va incoar expedient sancionador a ambdues empreses (exp. 103/2019).
4. En data 11 de juny de 2019, l'òrgan de contractació va dictar la Resolució d'adjudicació del contracte. Tanmateix, en aquesta mateixa resolució, l'òrgan de contractació va suspendre el procediment d'adjudicació respecte els lots 1, 2, 3 i 4, en espera que l'ACCO determinés si hi havia indicis de què els licitadors Klynos, SL i UTE-Certificación de Lesiones/IN2 ING haguessin dut a terme pràctiques que poguessin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència.
5. Amb motiu de la resolució dictada pel Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en data 4 de març de 2020 (resolució 100/2020), l'1 d'octubre de 2020 l'òrgan de contractació va excloure la UTE CERT-IN2 del procediment respecte els lots 1 a 8, per incompliment dels mitjans materials adscrits a l'execució del contracte, però va mantenir la suspensió del procediment d'adjudicació dels lots 1, 2, 3 i 4 fins al



moment que l'ACCO resolgués el procediment sancionador que es trobava en tramitació (expedient 103/2019).

6. El 22 d'abril de 2021, va tenir entrada en el Registre del Departament un altre escrit de l'empresa INVALCOR BARCELONA, S.L.U., pel qual sol·licitava l'aixecament de la suspensió del procediment d'adjudicació dels lots 1, 2, 3 i 4 de l'expedient SA-2017-657 de visites mèdiques de l'ICAM, i l'exclusió del procediment les empreses en què concorrien indicis de col·lusió, sense haver d'esperar cap decisió de l'ACCO.
7. Mitjançant un ofici del sub-director General de Recursos Econòmics i Contractació de 5 de maig de 2021, es va informar l'empresa esmentada que el procediment sancionador es trobava ja en fase de resolució i, per raons de prudència i en coherència amb allò establert a les Resolucions dictades per l'òrgan de contractació en dates 11 de juny de 2019 i 1 d'octubre de 2020, respectivament, s'esperaria a disposar del pronunciament del Tribunal Català de la Competència de l'ACCO (d'ara endavant, TCDC de l'ACCO) per resoldre quelcom en relació amb l'aixecament de la suspensió sol·licitada.
8. En data 19 de maig de 2021, el TCDC de l'ACCO ha dictat una resolució per la qual es posa fi al procediment sancionador (exp. 103/2019), mitjançant els pronunciaments següents:
 - Es declara que Certificación de Lesiones España, SL i Klynos Consultoris, SL, han infringit l'article 1.1 de la Llei 15/2017, de 3 de juliol, de defensa de la competència, per la seva concertació en la presentació de les ofertes contractuals als lots 1 a 4 de la licitació relativa als serveis de visites mèdiques especialitzades i proves complementàries per a les avaluacions mèdiques dels anys 2018-2019 (expedient de contractació SA-2017-657), i imposa una multa a cadascuna de les empreses infractores.
 - També els imposa una prohibició de contractar pel que fa a les licitacions convocades per la Subdirecció General d'Avaluacions Mèdiques del Departament de Salut relatives a la prestació del servei de visites mèdiques especialitzades i proves complementàries, amb el seus informes, en l'especialitat de Biomecànica, durant un període de 12 mesos, d'acord amb allò què disposa l'article 71.1.b) de la LCSP.
 - I acorda, de conformitat amb l'article 10.2.a) de la LACCO i l'article 53.2.b) de la LDC, intimar les entitats infractores a abstenir-se, en endavant, de realitzar conductes similars.
9. En vista del pronunciament del TCDC de l'ACCO, en data 28 de maig de 2021 es va reunir la Mesa de contractació i va acordar elevar a l'òrgan de contractació una proposta en els termes que s'indiquen a continuació:
 - Aixecar la suspensió del procediment d'adjudicació dels lots 1, 2, 3 i 4 acordada mitjançant Resolució de la Secretària General del Departament de Salut de data 11 de juny de 2019 .



- Excloure del procediment de contractació l'empresa Klynos Consultoris, SL, per haver incorregut en conductes col·lusòries restrictives de la competència.
- Adjudicar els lots 1, 2, 3 i 4 a l'empresa Invalcor Barcelona, SLU, atès que és la següent empresa licitadora millor valorada, per ordre de puntuació, en cadascun d'aquests 4 lots.
- Tramitar un expedient de modificació de les anualitats aprovades per Acord de Govern, per tal de redistribuir el crèdit existent entre les anualitats corresponents a l'actual període temporal de prestació del servei (24 mesos a comptar des de la formalització del contracte).

10. Mitjançant Acord de Govern de data 27 de juliol de 2021, s'aprova modificar les anualitats autoritzades a l'Acord aprovat pel Govern el 24 de novembre de 2020 amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs del Departament de Salut, per un import total resultant d'1.970.277,77 euros, per a la contractació dels serveis de visites mèdiques especialitzades i proves complementàries amb els informes corresponents, sol·licitades per a les avaluacions mèdiques efectuades a la Subdirecció General d'Avaluacions Mèdiques, de la Direcció General d'Ordenació Professional i Regulació Sanitària, a les seus de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona.

Fonaments de dret

Únic.- L'article 57.4.d) de la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, estableix que els poders adjudicadors poden excloure un operador econòmic de la participació en un procediment de contractació quan es tinguin **indicis suficientment plausibles que l'operador econòmic esmentat ha arribat a acords amb altres operadors econòmics a fi de falsejar la competència.**

En la mesura que l'exclusió d'un procediment de contractació és una mesura que pot comportar greus conseqüències per als licitadors afectats, i que només pot ser acordada com a últim recurs, en cas de comprovar-se que efectivament concorren indicis raonables de l'existència de les pràctiques col·lusòries per part dels licitadors implicats, en el present supòsit l'òrgan de contractació va decidir suspendre el procediment d'adjudicació respecte els lots 1, 2, 3 i 4, en espera que l'ACCO determinés si hi havia indicis de què els licitadors Klynos, SL i UTE-Certificación de Lesiones/IN2 ING haguessin dut a terme pràctiques que poguessin produir l'efecte d'impedir, restringir o falsejar la competència.

Aquesta decisió es va prendre per raons de prudència i per analogia amb els supòsits de litispendència jurisdiccional que preveu l'article 22.1.g) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques, ja que l'Autoritat Catalana de la Competència és l'organisme públic que té atribuïdes a Catalunya les funcions d'instrucció i resolució dels expedients sobre els assumptes derivats de la defensa de la competència, d'acord amb la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència, i el resultat de les actuacions d'investigació i



comprovació que es duguessin a terme per aquest organisme esdevenia cabdal als efectes de resoldre l'adjudicació dels lots 1, 2, 3 i 4.

Segons s'ha exposat, en data 19 d'octubre de 2021 el TCDC de l'ACCO ha dictat una resolució per la qual es posa fi al procediment sancionador (exp. 103/2019) i que, als efectes que ens ocupen, esdevé d'una claredat i contundència incontestables, atès que declara, sense cap mena de dubtes, que Certificación de Lesiones España, SL i Klynos Consultoris, SL van incórrer en pràctiques col·lusòries i restrictives de la competència, per la seva concertació en la presentació de les ofertes contractuals als lots 1 a 4 de la licitació relativa als serveis de visites mèdiques especialitzades i proves complementàries per a les avaluacions mèdiques dels anys 2018-2019 (expedient de contractació SA-2017-657).

Conseqüència d'aquesta infracció, el TCDC de l'ACCO imposa a ambdues empreses infractores una multa i una prohibició de contractar pel que fa a les licitacions convocades per la Subdirecció General d'Avaluacions Mèdiques del Departament de Salut relatives a la prestació del servei de visites mèdiques especialitzades i proves complementàries, en l'especialitat de Biomecànica, durant un període de 12 mesos.

Així, doncs, en vista del pronunciament del TCDC de l'ACCO, cal considerar abastament acreditat que, en aquest expedient de contractació, els licitadors Certificación de Lesiones España, SL i Klynos Consultoris, SL van arribar a acords amb la finalitat de falsejar la competència, per la qual cosa escau excloure'ls del procediment, en els termes que estableix l'article 57.4.d) de la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

En la mesura que Certificación de Lesiones España, SL ja fou exclosa del procediment mitjançant resolució de l'òrgan de contractació d'1 d'octubre de 2020 (en compliment de la resolució del TCCSP 100/2020), escau ara excloure l'altra empresa implicada en les pràctiques col·lusòries (Klynos Consultoris, SL).

Altrament, a l'empara del que disposen els articles 151 i 161 del TRLCSP i d'acord amb la proposta elevada per la Mesa de contractació, en data 28 de maig de 2021, escau aixecar la suspensió del procediment respecte els lots 1 a 4, acordada mitjançant resolució de la secretària general del Departament de Salut d'11 de juny de 2019; i adjudicar els 4 lots esmentats a l'empresa Invalcor Barcelona, SLU, atès que és la següent empresa licitadora millor valorada, per ordre de puntuació.

En virtut de tot l'exposat, i de la competència que m'atribueix la legislació vigent, d'acord amb el punt 2 de la Resolució SLT/391/2019, de 19 de febrer, de delegació de competències en matèria de gestió econòmica i contractació administrativa de la persona titular del Departament de Salut en diversos càrrecs del Departament de Salut (DOGC núm. 7817 de 25.02.2019),



RESOLC

1. Aixecar la suspensió del procediment d'adjudicació dels lots 1, 2, 3 i 4 acordada mitjançant Resolució de la Secretària General del Departament de Salut de data 11 de juny de 2019 .
2. Excloure del procediment de contractació l'empresa Klynos Consultoris, SL., per haver incorregut en conductes col·lusòries restrictives de la competència.
3. Adjudicar els lots 1, 2, 3 i 4 a l'empresa Invalcor Barcelona, SLU, atès que és la següent empresa licitadora millor valorada, per ordre de puntuació, en cadascun d'aquests 4 lots.

S'estableix un període d'execució del contracte dels lots 1, 2, 3 i 4 des del dia 1 de setembre de 2021 fins al 31 d'agost de 2023, amb l'import d'adjudicació que s'estableix en el quadre següent:

	Import adjudicació a 2 anys (1/9/2021 al 31/8/2023)	De l'1/9/2021 al 31/12/2021	De l'1/1/2022 al 31/12/2022	De l'1/1/2023 al 31/8/2023
Lot 1	159.600,00	26.600,00	79.800,00	53.200,00
Lot 2	155.800,00	25.966,67	77.900,00	51.933,33
Lot 3	152.000,00	25.333,33	76.000,00	50.666,67
Lot 4	180.102,00	30.017,00	90.051,00	60.034,00
	647.502,00	107.917,00	323.751,00	215.834,00

En l'Annex 1 s'estableix el nombre de proves incloses en cada lot i el seu import unitari.

4. Designar com a responsable d'aquest contracte a la Sub-directora general d'Avaluacions Mèdiques del Departament de Salut.
5. Notificar la resolució als licitadors, amb expressió dels recursos procedents, quan escaiguin, d'acord amb el que disposa la legislació vigent en matèria de contractació pública i de procediment administratiu.
6. Publicar aquesta resolució en el perfil de contractant i el termini per a la formalització del contracte (lots 1, 2, 3 i 4), d'acord amb el que disposa l'article 151 del TRLCSP.

Meritxell Masó i Carbó

Secretària General del Departament de Salut

Per delegació (Resolució SLT/391/2019, de 19 de febrer, DOGC núm. 7817 de 25.02.2019)



ANNEX I

Lot	Objecte	Territori	Empresa adjudicatària	Proves	Preu unitari per prova	Núm. Proves per a 2 anys	De l'1/9/2021 al 31/12/2021	De l'1/1/2022 al 31/12/2022	De l'1/1/2023 al 31/8/2023	Import adjudicació a 2 anys (1/9/2021 al 31/8/2023)	IMPORT TOTAL LOT
1	BIOMECÀNICA	BARCELONA 1	INVALCOR	Est. Bmec. Anàlisi marxa	198,00	210	6.930,00	20.790,00	13.860,00	41.580,00	159.600,00
				Est. Bmec. Extrem. Superior							
				Est. Bmec. Articulacions sup.	165,00	84	2.310,00	6.930,00	4.620,00	13.860,00	
				Est. Bmec. Epicondilitis							
				Est. Bmec. Extrem inferior	165,00	84	2.310	6.930,00	4.620,00	13.860,00	
				Est. Bmec. Articulacions inf.	165,00	84	2.310,00	6.930,00	4.620,00	13.860,00	
				Est. Bmec. Columna cervical	195,00	168	5.460,00	16.380,00	10.920,00	32.760,00	
				Est. Bmec. Col. dorsolumbar	195,00	168	5.460,00	16.380,00	10.920,00	32.760,00	
				Est. Bmec. De FM/SFC	208,00	210	7.280,00	21.840,00	14.560,00	43.680,00	
				TOTAL		26.600,00	79.800,00	53.200,00	159.600,00		
2	BIOMECÀNICA	BARCELONA 2	INVALCOR	Est. Bmec. Anàlisi marxa	198,00	205	6.765,00	20.295,00	13.530,00	40.590,00	155.800,00
				Est. Bmec. Extrem. Superior							
				Est. Bmec. Articulacions sup.	165,00	82	2.255,00	6.765,00	4.510,00	13.530,00	
				Est. Bmec. Epicondilitis							
				Est. Bmec. Extrem inferior	165,00	82	2.255,00	6.765,00	4.510,00	13.530,00	
				Est. Bmec. Articulacions inf.	165,00	82	2.255,00	6.765,00	4.510,00	13.530,00	
				Est. Bmec. Columna cervical	195,00	164	5.330,00	15.990,00	10.660,00	31.980,00	
				Est. Bmec. Col. dorsolumbar	195,00	164	5.330,00	15.990,00	10.660,00	31.980,00	
				Est. Bmec. De FM/SFC	208,00	205	7.106,67	21.320,00	14.213,33	42.640,00	
				TOTAL		25.966,67	77.900,00	51.933,33	155.800,00		
3	BIOMECÀNICA	BARCELONA 3	INVALCOR	Est. Bmec. Anàlisi marxa	198,00	200	6.600,00	19.800,00	13.200,00	39.600,00	152.000,00
				Est. Bmec. Extrem. Superior							
				Est. Bmec. Articulacions sup.	165,00	80	2.200,00	6.600,00	4.400,00	13.200,00	
				Est. Bmec. Epicondilitis							
				Est. Bmec. Extrem inferior	165,00	80	2.200,00	6.600,00	4.400,00	13.200,00	
				Est. Bmec. Articulacions inf.	165,00	80	2.200,00	6.600,00	4.400,00	13.200,00	
				Est. Bmec. Columna cervical	195,00	160	5.200,00	15.600,00	10.400,00	31.200,00	
				Est. Bmec. Col. dorsolumbar	195,00	160	5.200,00	15.600,00	10.400,00	31.200,00	
				Est. Bmec. De FM/SFC	208,00	200	6.933,33	20.800,00	13.866,67	41.600,00	
				TOTAL		25.333,33	76.000,00	50.666,67	152.000,00		
4	BIOMECÀNICA	BARCELONA 4	INVALCOR	Est. Bmec. Anàlisi marxa	198,00	237	7.821,00	23.463,00	15.642,00	46.926,00	180.102,00
				Est. Bmec. Extrem. Superior							
				Est. Bmec. Articulacions sup.	165,00	95	2.612,50	7.837,50	5.225,00	15.675,00	
				Est. Bmec. Epicondilitis							
				Est. Bmec. Extrem inferior	165,00	95	2.612,50	7.837,50	5.225,00	15.675,00	
				Est. Bmec. Articulacions inf.	165,00	95	2.612,50	7.837,50	5.225,00	15.675,00	
				Est. Bmec. Columna cervical	195,00	189	6.142,50	18.427,50	12.285,00	36.855,00	
				Est. Bmec. Col. dorsolumbar	195,00	189	6.142,50	18.427,50	12.285,00	36.855,00	
				Est. Bmec. De FM/SFC	208,00	237	8.216,00	24.648,00	16.432,00	49.296,00	
				TOTAL		30.017,00	90.051,00	60.034,00	180.102,00		