



INFORME JUSTIFICATIU PER A LA LICITACIÓ MITJANÇANT PROCEDIMENT BASAT EN L'ACORD MARC (Exp. 2016/4) DEL SERVEI DE NETEJA, RESPECTUÓS AMB EL MEDI AMBIENT, DESTINAT AL GRUP EDUCATIU GIRONA DEL DEPARTAMENT DE JUSTÍCIA DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA, TOT GARANTINT UNA PRESTACIÓ DEL SERVEI SOCIALMENT RESPONSABLE, DURANT L'ANY 2022 (RESERVAT A CETIS/EI).

Introducció

En aquest expedient es proposa la contractació del servei de neteja per al Grup Educatiu Girona del Departament de Justícia, per al període de l'1 de gener al 31 de desembre de 2022. L'expedient no admet desglossament en lots i es tramita com a contracte basat en l'Acord marc dels serveis de neteja de la Generalitat de Catalunya, (Exp. CCS 2016 4), aprovat per la Comissió Central de Subministraments del Departament de la Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda.

Justificació de la necessitat de contractar

El Departament de Justícia contracta habitualment els serveis de neteja dels centres penitenciaris i educatius, els edificis judicials i administratius, a empreses externes atesa la manca de mitjans propis per fer-ho.

El servei de neteja es considera essencial per mantenir les instal·lacions dels edificis en les condicions d'higiene i salubritat mínimes imprescindibles per al servei públic que s'hi presta, tant per a l'ús de les instal·lacions per part dels treballadors que desenvolupen la seva activitat, com per als usuaris interns i externs que en fan ús.

El gruix d'aquest serveis es cobreix amb serveis contractats a empreses externes, atès que la política de la Generalitat des de fa anys ha estat la contractació d'aquest tipus de serveis al sector privat. Les places de personal propi amb contracte laboral de serveis auxiliars com la neteja s'han declarat a extingir i gradualment, a mesura que es jubilen les persones que les ocupen les places són amortitzades i el servei que presten passa a ser cobert pels contractes a que fem referència en aquesta proposta.

Antecedents

El Grup Educatiu obert de Girona s'ubicava fins abril de 2021 dins de les dependències del Centre Educatiu Montilivi, i la neteja de les seves dependències estava inclosa en el contracte del centre.

A l'abril de 2021 la unitat oberta s'ha traslladat a un dels edificis d'oficines del Centre Penitenciari obert de Girona, si bé s'estan realitzant obres de modificació per tal que constitueixi una unitat funcional absolutament diferenciada del centre amb accés propi.



Els primers dies d'abril i maig de 2021 s'està cobrint amb una ampliació del servei del centre penitenciari, i s'ha tramitat també un expedient menor per al segon semestre de l'any 2021.

Cal, per tant, dur a terme una nova licitació, per tal de cobrir adequadament aquest servei, a partir de l'1 de gener de 2022.

Durada del contracte

Es proposa un contracte de 12 mesos, de l'1 de gener al 31 de desembre de 2022.

En la proposta de contractació es preveu una pròrroga per un termini màxim igual a la durada del contracte, per tal de donar continuïtat al servei, si la seva execució és correcta i també en funció d'una possible autorització de la Comissió Central de Subministraments (CCS) per prorrogar el contracte, si de cas no es disposa d'un nou Acord marc de neteja que permeti una nova licitació.

Procediment

Es proposa la tramitació d'un expedient basat en l'Acord marc dels serveis de neteja de la Generalitat de Catalunya, (Exp. CCS 2016 4), aprovat per la Comissió Central de Subministraments del Departament de la Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda, que permet incloure tota la tipologia d'edificis i centres que té el nostre Departament.

Proposta de no divisió en lots

En aquest subministrament no es preveu divisió en lots atès que només es licita la neteja d'un grup educatiu, el Grup Educatiu Girona, que constitueix una unitat funcional única petita (planta i pis) i no és possible dividir la neteja d'un edifici d'aquestes característiques.

Determinació del preu del contracte

L'import de licitació s'ha fixat tal com estableix l'Acord marc en el qual es basa la licitació.

Atès que en el moment d'impulsar la licitació no hi ha càrrega de subrogació, es pren com a punt de partida les retribucions bàsiques del conveni de neteja i el cost de serveis similars que es presten en els nostres edificis a la província de Girona, concretament el Centre Penitenciari Obert.

Hem calculat el preu de licitació de forma que aquest cost de personal suposi el 75% aproximadament del total.

La comissió sectorial permanent dels serveis de neteja dels edificis de Catalunya, constituïda per les principals associacions empresarials i sindicals del sector, que està en contacte permanent amb la Comissió Central de Subministraments, estima els costos indirectes associats a un servei d'aquest tipus en un 10,5%. El marge restant es deixa per altres costos que puguin estar associats a cada servei en concret (especialment una



previsió per a l'absentisme laboral) i el benefici empresarial, de forma que quedi garantida una adequada concurrència d'ofertes.

En el cas d'aquest centre, s'ha considerat un percentatge de costos indirectes més elevat de l'habitual. El servei al Grup Educatiu Girona comporta una dotació de material fungible superior a les estimacions generals fetes en el sector, atès que l'empresa reposarà aquest tipus de material per al consum setmanal. Per tant, la repercussió en el cost per hora és més elevada que el que seria en un contracte habitual d'un edifici d'oficines amb servei de neteja diària.

Hem calculat un marge suficient de costos per tal d'evitar que la licitació quedi deserta, atès que com hem indicat, els costos indirectes estan per sobre de la mitjana habitual en un contracte de neteja.

Valor estimat del contracte

El valor estimat del contracte (VEC) es calcula a partir de l'import de licitació, IVA exclòs previst per 12 mesos de servei. Es considera també

- Una possible ampliació del contracte d'un màxim d'un 30%, que és el límit que s'estableix per a possibles modificacions.
- Una possible pròrroga per un període de 12 mesos
- IVA exclòs

El detall del càlcul del VEC (IVA exclòs) consta en el quadre següent:

CÀLCUL DEL VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE (VEC)		IVA exclòs
A	IMPORT DE LICITACIÓ PER 12 MESOS DE SERVEI	14.436,00 €
B	POSSIBLE MODIFICACIÓ MÀXIM (B = 30% x C)	4.330,80 €
C	IMPORT DE LICITACIÓ MÉS POSSIBLE MODIFICACIÓ (C=A+B)	18.766,80 €
D	POSSIBLE PRÒRROGA PER UN PERÍODE IGUAL, 12 MESOS (D=C)	18.766,80 €
E	VALOR ESTIMAT CONTRACTE (E=C+D)	37.533,60 €

Criteris de Solvència

Els criteris de solvència que es proposen per aquesta licitació considerem dos possibilitats, tal com indica l'Acord marc:

- Classificació empresarial en el grup U (serveis generals) - subgrup U-1 (serveis de neteja), i en la categoria 1 corresponent a l'import d'aquest procediment en càlcul anual.
- Criteris de solvència econòmica i financera, i tècnica i professional. Els límits de solvència s'estableixi de forma que hi hagi una adequada concurrència d'ofertes per tal que es puguin presentar el màxim d'empreses homologades en l'Acord marc, i especialment, per afavorir que s'hi puguin presentar petites i mitjanes empreses.



En aquest sentit hem tingut en compte el contingut de l'acord de bones pràctiques en la contractació dels serveis de neteja, aprovat per la Comissió Central de Subministraments, concretament el seu punt 1.3

Criteris d'adjudicació – valoració d'ofertes amb valors desproporcionats o anormals

Els criteris d'adjudicació proposats estan d'acord, com no pot ser d'altra manera, en l'Acord marc en el qual es basa la licitació, en la seva clàusula 34a.10è.

En aquest sentit es proposa la ponderació següent:

- 55% de la puntuació per a l'oferta econòmica que presentin les empreses. La fórmula triada per al càlcul és la que estableix la Comissió Central de Subministraments per als contractes basats en l'Acord marc, i que recull les consideracions del codi de bones pràctiques en la contractació dels serveis de neteja.
- 15% de la puntuació per a la puntuació obtinguda en l'Acord marc en el qual es basa la licitació.
- 30% de la puntuació per a criteris relacionats amb la metodologia i pla de treball que proposi l'empresa. Aquesta puntuació es desglossa en diversos criteris, tal com es pot comprovar en l'annex corresponent, que entenem ens han de permetre valorar l'adequació de l'oferta tècnica de l'empresa als edificis i peculiaritats del servei que es dona. Es valoren aspectes tècnics de l'oferta en relació amb el servei que es licita, especialment l'adequació de l'oferta a la realitat dels edificis i les peculiaritats del servei de neteja que s'hi ha de prestar.

Per a la determinació dels criteris que determinin si una oferta incorre en el supòsit de valor desproporcionat o anormal, apliquem els criteris que indica l'Acord marc en el qual es basa la licitació, inclosos en la mateixa clàusula.

Modificacions de contracte

Es preveuen diverses possibilitats de modificació de contracte, en els quals hem inclòs totes aquells supòsits que amb la informació actual i a partir de la nostra experiència en la gestió d'aquest servei, es poden donar durant la vigència d'aquest contracte. El límit per a la modificació del contracte a l'alça o la baixa s'estableix en un màxim d'un 30%, que entenem serà suficient per cobrir qualsevol dels supòsits indicats, atenent a la durada prevista del contracte.

S'ha tingut en compte també en aquest punt el contingut de l'Acord de bones pràctiques en la contractació dels serveis de neteja, aprovat per la Comissió Central de Subministraments.



Subrogació de personal

Tal com indica la clàusula 37a de l'Acord marc en el qual es basa aquesta licitació, i les disposicions sectorials, i més concretament, els convenis laborals del sector, la subrogació del personal adscrit al servei és obligatòria.

En el moment present no ha nascut la càrrega de subrogació però que aquesta es preveu existirà per la prestació del servei arrel del contracte que entrarà en vigor al juny.

Subcontractació

Tal com estableix l'Acord marc en el qual es basa aquesta licitació, s'estableix una subcontractació màxima del 5%, atès que les empreses homologades han de disposar d'una organització i mitjans propis suficient per assumir la major part dels treballs del contracte, si bé es deixa un marge per poder subcontractar aspectes puntuals del mateix, tals com treballs especialitzats o reforços puntuals si fos necessari.

Proposta

Per tot l'anterior, es proposa la tramitació anticipada de la contractació dels serveis de neteja per al Grup Educatiu Girona del Departament de Justícia, per al període entre l'1 de gener al 31 de desembre de 2022. L'expedient no es desglossa en lots i es tramita com a contracte basat en l'Acord marc dels serveis de neteja de la Generalitat de Catalunya, (Exp. CCS 2016 4), aprovat per la Comissió Central de Subministraments del Departament de la Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda.

L'import total de licitació és de **14.436,00 € IVA exclòs, 17.467,56 € amb IVA**
La partida pressupostària és la D/227000100/2120/0000, de l'àmbit de Justícia juvenil

Quadre del càlcul del pressupost de licitació

	A	B	C = A x B
Càlcul per 12 mesos (any 2022) Grup Educatiu Girona	Hores de neteja del període	Preu de licitació per hora IVA exclòs	Preus totals per tipus de servei IVA exclòs
Servei de neteja periòdic	702	18,00 €	12.636,00 €
Servei de neteja esporàdic	100	18,00 €	1.800,00 €
TOTAL PREU DE LICITACIÓ ANY 2022, IVA EXCLÒS (D = suma de les caselles C)			14.436,00 €
IVA (E = 21% de D)			3.031,56 €
TOTAL PREU DE LICITACIÓ ANY 2022, IVA INCLÒS (F = D + E)			17.467,56 €

La sub-directora general de Patrimoni, Obres i Serveis