



INFORME JUSTIFICATIU DE LA TRAMITACIÓ URGENT PER LICITAR UN CONTRACTE DE SERVEIS DE RESTAURACIÓ PER A DIVERSOS CENTRES EDUCATIUS DE LA DIRECCIÓ GENERAL D'EXECUCIÓ PENAL A LA COMUNITAT I DE JUSTÍCIA JUVENIL

ANTECEDENTS

L'article 166.3 de l'*Estatut d'autonomia de Catalunya del 2006*, estableix la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'institucions públiques de protecció i tutela de menors, tot respectant, en tot cas, la legislació civil, penal i penitenciària.

La *Llei 27/2001, de 31 de desembre, de Justícia Juvenil*, estableix una sèrie de principis d'actuació que procedeixen directament de les normes, les declaracions i les recomanacions internacionals en matèria de justícia juvenil aprovades els darrers anys, entre les quals destaquen les Regles mínimes de les Nacions Unides per a l'administració de la justícia de menors, del 29 de novembre de 1985; les Regles de les Nacions Unides per a la protecció dels menors privats de llibertat, del 14 de desembre de 1990; del 14 de desembre de 1990, i la Convenció de les Nacions Unides sobre els drets de l'infant, del 20 de novembre de 1989.

També s'han incorporat a aquesta llei els principis declarats en diverses Resolucions adoptades pel Parlament, especialment, la Resolució 37/I, del 10 de desembre de 1981, i la Resolució 194/III, del 3 de març de 1991, sobre els drets de la infància.

En aquest sentit, l'article 19 *Llei 27/2001, de 31 de desembre, de Justícia Juvenil*, estableix com **obligació de l'administració i com a dret dels interns, que el Departament del qual depenen els centres propis o amb el qual col·laboren els centres concertats vetlli per la vida, la integritat física i la salut dels interns, es a dir, que ha de oferir i prestar una alimentació correcta als interns i procurar per la seva salut física. Per tant, esdevé un servei essencial i fonamental a oferir als interns pels Centres Educatius.**

El Departament de Justícia exerceix la competència esmentada mitjançant la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i Justícia Juvenil, a través de diversos Centres Educatius, tal i com estableix el *Decret 278/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Justícia*.

Així mateix, s'han produït una sèrie de circumstàncies de les quals sorgeix la necessitat de tramitar un nou contracte, aquests factors són els següents:

1. D'acord amb el punt 10.1 del PPT es donen noves necessitats esdevingudes en els centres educatius durant l'execució dels actuals contractes en vigor derivades de reestructuracions internes dels mapa de centres.

- Tancament d'una de les unitats del C.E Montilivi de Girona, concretament la Unitat de Convivència en grup educatiu per al compliment de mesures judicials de l'àmbit del Medi Obert.
- Obertura del nou Grup de Convivència Educativa Girona del Departament de Justícia ubicat al Carrer Menorca núm. 16 de Girona i la seva divisió en dos subgrups.
- Adequació dels espais i instal·lacions de la unitat que deixa l'encàrrec d'executar mesures en medi obert en el C.E. Montilivi per a nous encàrrecs d'execució d'altres tipus de mesures judicials (semi obert i tancat).

2. Fluctuacions de les dades d'ocupació.

- Les mitjanes d'ocupació dels anys anteriors que s'informen en els plecs tècnics tenen un caràcter orientatiu, les que figuren en el PPT del contracte vigent JU-2018-826 han experimentat una davallada significativa degut a la reducció de mesures judicials d'internament en centres educatius a causa, entre d'altres factors, a la pandèmia causada pel SRAS-COV2 i a la davallada del nombre d'entrada de Menors Extranjeros No Acompanyats (MENA). És per això que cal actualitzar aquestes mitjanes a les noves necessitats reals a mig termini d'acord amb les mitjanes d'ocupació de la darrera anualitat i elaborar uns plecs tècnics unificats que garanteixin els costos d'estructura fix de personal de cuina en la prestació del servei de restauració en els diferents centres educatius.
- Es per aquest motiu que es fa necessari preveure una facturació mínima, per tal de cobrir els costos fixos de les empreses que presten el servei atès que els plecs del contracte de restauració en execució en l'actualitat GEEC JU-2018-826, no ho preveuen i en canvi, aquesta circumstància si que està prevista en el contracte de restauració pel Centre Educatiu Montilivi, motiu pel qual, cal harmonitzar aquesta regulació en la totalitat de contractes dels CCEE.

3. L'ampliació de servei per la creació de noves unitats i de la revisió i actualització de les actuals prestacions

- D'acord amb el 7.2 del PPT el Centre Educatiu Can Llupià del Departament de Justícia té adscrit el Grup Educatiu de Barcelona (en endavant GEB). Aquest es troba ubicat al carrer Girona, núm. 7 de Barcelona i té una ocupació màxima de 6 interns i 2 educadors/es. No obstant amb l'expedient en vigència actual JU-2018-826, el servei de restauració d'aquest Grup Educatiu de Barcelona es prestava com una unitat més del C.E. Can Llupià i no disposava de personal de cuina en la unitat; el nou contracte assigna un cuiner/a específic per elaborar els àpats en la cuina del mateix centre sense haver de dependre de Can Llupià, mateix criteri que s'ha dut a

terme per a la prestació del servei en l'obertura de les dues unitats de convivència en grup educatiu de Girona. El nou contracte garanteix la dotació de personal de cuina per elaborar els àpats de tots els centres i unitats de convivència educativa en el mateix edifici on viuen els menors i joves internats.

- Així mateix, d'acord amb el punt 6 i 7 del PPT, s'incrementen les hores de servei de cuinar al Centre Educatiu Els Til·lers (43 hores/semanals), C.E Montilivi (66 hores/semanals), i el C.E Segre (3,5 hores/semanals) respecte a la prestació actual per tal de garantir la cobertura del personal de cuina en les franges horàries de la totalitat dels àpats dels menors i joves internats.

Tenint en compte que, per l'import de la licitació, es tracta d'un expedient de tramitació harmonitzada, així com, la naturalesa pluriennal de la despesa anticipada de d'aquest expedient, la qual requereix de la tramitació addicional de l'element PEP, amb el Servei de Gestió Pressupostària i la conseqüent aprovació per mitjà d'Acord de Govern, de conformitat amb l'article 36 del *Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya*, i atès el còmput de terminis que es deriven de la publicació de la licitació als diaris oficials és molt dilatada en el temps, fa difícil que amb una tramitació ordinària es pugui formalitzar el corresponent contracte, per tal que l'inici de l'execució sigui l'1 de gener de 2022. Amb tot, tenint en compte les previsions de l'article 27.1 de la *Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern*, el qual estableix: "*El Govern, quan es troba en funcions, ha de limitar la seva actuació al despatx ordinari dels assumptes públics, inclòs l'exercici de la potestat reglamentària, i s'ha d'abstenir, llevat que ho justifiquin raons d'urgència o d'interès general degudament acreditades, d'adoptar qualsevol altres mesures*".

Per aquest motiu, i ateses les característiques especials de l'objecte del contracte, dels serveis essencials i fonamentals a contractar i de l'imperatiu legal, ineludible i inajornable del tipus de servei, proposem la tramitació d'un expedient de contractació pública mitjançant procediment obert, regulat als articles 156 a 158 de la *Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes de Sector Públic* i considerant les circumstàncies descrites anteriorment es dona el supòsit d'urgència resultant de situacions i fets imprevisibles per l'òrgan de contractació i per circumstàncies no imputables a ell.

Per tot això,

PROPOSO:

La tramitació urgent per a la contractació de la prestació del servei de restauració dels Centres educatius de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil mitjançant el procediment obert d'acord amb el que disposa l'article 119 de la *Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic*.

Directora general d'Execució Penal
a la Comunitat i de Justícia Juvenil