



Ajuntament de Montgat

Exp. 1046-4790/2021

LOIDA VALEROS CEJAS, Secretària General de l'Ajuntament de MONTGAT (El Maresme).

C E R T I F I C O :

Que la Junta de Govern Local d'aquest Ajuntament, en sessió ordinària celebrada el 17 de juny de 2021, adopta el següent acord:

“VI.- ESTIMAR ELS RECURSOS DE REPOSICIÓ PRESENTATS I PRENDRE LA DECISIÓ DE NO ADJUDICAR EL CONTRACTE DE SERVEIS D'ASSESSORAMENT A LA INTERVENCIÓ MUNICIPAL. (EXP. 1403-0581/2021).

Antecedents de fet:

En data 4 de febrer de 2021 es publica al perfil del contractant de l'Ajuntament de Montgat l'anunci de licitació per a la contractació del servei d'assessorament a la Intervenció municipal, juntament amb els plecs tècnic-administratius que regeixen la licitació.

En data 25 de març de 2021 s'emet Decret d'Alcaldia pel qual es resol, entre d'altres, l'exclusió de l'empresa Loab Law, SL, de la licitació per manca d'acreditació de l'experiència professional declarada en la seva proposició.

En data 26 d'abril de 2021, Loab Law, SL, presenta recurs de reposició contra el Decret d'Alcaldia de data 25 de març de 2021.

En data 6 de maig de 2021, la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Montgat acorda l'exclusió del licitador Enric Vicente Català per manca d'acreditació de l'experiència professional declarada en la seva proposició, així com declarar deserta la licitació atès que tots els candidats han quedat exclosos.

En data 13 de maig de 2021, el Sr. Enric Vicente Català presenta recurs de reposició contra l'Acord de la Junta de Govern Local de data 6 de maig de 2021.

En data 4 de juny de 2021 l'interventor municipal emet informe que es transcriu a continuació:

“INFORME:

En data 28 de gener de 2021, l'Interventor accidental emet informe relatiu a la necessitat de contractació del servei d'assessorament a la intervenció municipal d'aquest Ajuntament, fonamentat principalment en la impossibilitat de cobrir l'absència de l'Interventor titular, havent de fer d'interventor accidental l'arquitecte municipal, així com la inexistència d'un tècnic a serveis econòmics. Arrel d'aquest informe, s'incoà el corresponent expedient de contractació administrativa per a la licitació de l'esmentat servei d'assessorament.

A dia d'avui, el lloc de treball d'Interventor municipal es troba ocupat pel seu titular i des de fa 2 mesos s'ha incorporat a l'àrea un tècnic d'administració especial economista, de manera que les necessitats que en el seu moment fonamentaven la contractació del servei d'assessorament a la Intervenció municipal en els termes previstos a l'expedient de contractació han decaigut, així que des de serveis econòmics s'informa que no es considera procedent l'adjudicació de l'esmentat contracte en aquest moments.

Conclusions

Per tant, d'acord amb els antecedents descrits en l'apartat anterior, informo que la necessitat per la qual es va fonamentar el contracte d'assessorament extern a la Intervenció ja no s'ajusta al moment actual, motiu pel qual és considera que l'adjudicació del contracte no procedeix.”

En data 7 de juny de 2021, el Tècnic d'Administració General emet informe jurídic, amb nota de conformitat de la Secretària municipal, els fonaments de dret i les conclusions del qual es transcriuen a continuació:

“Fonaments de dret:

1. Respecte els recursos de reposició

Les exclusions de les dues ofertes efectuades pel Decret d'Alcaldia de data 25 de març de 2021 i per l'Acord de Junta de Govern Local de data 6 de maig de 2021, es basen en la mateixa fonamentació recollida en les corresponents actes de reunió de la mesa de contractació: ambdós licitadors varen declarar responsablement estar en disposició d'una experiència professional que, després de ser avaluada com a criteri d'adjudicació d'acord amb els plecs i requerida posteriorment la seva acreditació, es va demostrar que no s'ajustava a l'exigida pels plecs, concretament al que disposava l'apartat J del quadre de característiques del contracte, d'acord amb el qual:

Mitjançant una declaració responsable (inclosa al model de l'Annex II) s'indicarà el nom i cognoms del professional, la seva categoria o titulació professional i els anys d'experiència professional en assessorament a administracions públiques locals en les matèries objecte del contracte. Es valoraran els contractes subscrits amb administracions locals, així com també l'haver treballat a una administració pública local en exercici de funcions reservades a habilitats nacionals (Intervenció).

L'Ajuntament requerirà al licitador que presenti l'oferta econòmicament més avantatjosa la documentació justificativa de l'experiència professional declarada, que consistirà en certificats d'execució de contractes i/o de nomenaments com a Interventor/a, emesos per les corresponents administracions públiques.

Ambdós recursos de reposició presentats es fonamenten principalment en el mateix argument: no és procedent l'exclusió dels candidats en la fase de valoració de les proposicions atès que els plecs no contemplen aquesta causa d'exclusió i, per tant, corresponia haver valorat únicament l'experiència declarada que s'ajustava al que disposaven els plecs.

Tant el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (Resolució 574/2019 de 23 de maig de 2019) com la jurisprudència (Sentència del Tribunal Suprem de 20 de novembre de 2009), han declarat la manca d'automaticitat de l'efecte exclouent d'una oferta com a conseqüència del compliment defectuós dels requisits formals de presentació de les ofertes. Per aquest motiu, i en virtut d'aquest principi antiformalista en matèria de contractació pública assentat per la doctrina i la jurisprudència, correspondria haver avaluat novament les ofertes presentades per ambdós licitadors d'acord amb l'experiència que sí hagi quedat degudament acreditada amb la documentació presentada de conformitat amb el que disposen els plecs en els termes més a dalt transcrits.

Així doncs, correspon estimar els recursos de reposició presentats i, en conseqüència, revocar el Decret d'Alcaldia de data 25 de març de 2021 i l'Acord de Junta de Govern Local de data 6 de maig de 2021, i retrotraure les actuacions al moment anterior de l'emissió del Decret d'Alcaldia esmentat.

2. Respecte la decisió de no adjudicar el contracte

D'acord amb l'article 152 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), l'òrgan de contractació pot prendre la decisió de no adjudicar o celebrar el contracte o el desistiment del procediment abans de la formalització del contracte, decisió que s'haurà de notificar als candidats o licitadors.

El mateix precepte estableix que la decisió de no adjudicar o celebrar un contracte s'ha de fonamentar en raons d'interès públic degudament justificades a l'expedient i no podrà promoure's una noca licitació mentre subsisteixin aquests motius, mentre que els desistiments del procediment s'haurà de fundar en una infracció no esmenable de les normes de preparació del contracte o de les reguladores del procediment d'adjudicació i que no impedirà la iniciació immediata d'un nou procediment de licitació.

La doctrina ha assenyalat que la llibertat de celebrar un contracte abasta, així mateix, la possibilitat de renunciar a la celebració quan ja s'ha iniciat el procediment de contractació, sempre que hi hagi raons d'interès públic. Les entitats del sector públic no es poden veure obligades a adjudicar o formalitzar un contracte si hi ha raons justificades per estimar no procedent aquesta contractació, màximament quan durant el procés de licitació -s'ha de dir que excessivament llarg en el present supòsit tot i tractar-se d'un procediment obert simplificat abreujat- les necessitats que fonamentaven la contractació del servei, expressades en l'informe de necessitat previ a la incoació de l'expedient, s'han vist essencialment alterades tal i com recull l'interventor municipal en el seu informe de data 4 de juny de 2021, com a titular del departament o unitat administrativa de l'Ajuntament destinatària de les prestacions objecte del contracte en licitació.

El propi Tribunal de Justícia de la Unió Europea, en la seva Sentència d'11 de desembre de 2014 (assumpte C-440/13), explica en relació amb la possibilitat d'adoptar la decisió de revocar una licitació que: «Los motivos de dicha decisión de revocación pueden basarse así en razones, relacionadas en

particular con la apreciación de la oportunidad, desde el punto de vista del interés público, de llevar a término un procedimiento de licitación, habida cuenta, entre otras cosas, de la posible modificación del contexto económico o de las circunstancias de hecho, o incluso de las necesidades de la entidad adjudicadora de que se trata.»

La necessitat i idoneïtat del contracte i l'eficiència en la contractació és un dels principis fonamentals de la LSCP, d'acord amb la qual les entitats del sector públic no podran celebrar altres contractes que aquells que siguin necessaris per al compliment i realització de les seves finalitats institucionals, tal i com recull l'article 28. Atès que les necessitats a satisfer amb la contractació inicialment plantejada en el present expedient s'han vist alterades i no concorren actualment les circumstàncies que feien necessària la prestació del servei d'assessorament tal i com està configurat en els plecs, es considera que concorren els motius d'interès públics per tal que l'òrgan de contractació prengui la decisió de no adjudicar el contracte, degudament justificats a l'expedient amb l'informe de l'interventor de data 4 de juny de 2021.

3. Respecte l'òrgan competent

La Junta de Govern Local és l'òrgan de contractació competent atenent el valor estimat del contracte (56.000 euros), en virtut del Decret d'Alcaldia de data i, per tant, és l'òrgan competent per a adoptar la decisió de no adjudicar el contracte d'acord amb l'article 152 LSCP.

Així mateix, la Junta de Govern Local també és l'òrgan competent per a resoldre els recursos de reposició interposats, inclòs l'interposat contra el Decret d'Alcaldia de data 25 de març de 2021, atès que va ser adoptat per avocació de la competència que tenia atribuïda la Junta de Govern Local, essent l'acte dictat per avocació jurídicament imputable a l'òrgan advocat, el titular de la competència.

Conclusions

1. Correspon estimar els recursos de reposició presentats en data 26 d'abril de 2021 contra el Decret d'Alcaldia de data 25 de març de 2021 i en data 13 de maig de 2021 contra l'Acord de la Junta de Govern Local de data 6 de maig de 2021, d'acord amb el raonament contingut al fonament de dret primer.

2. D'acord amb l'informe emès per l'interventor municipal en data 4 de juny de 2021, existeix suficient motivació en raons d'interès públic per decidir la no adjudicació el contracte objecte del present expedient per part de l'òrgan de contractació, la Junta de Govern Local, de conformitat amb l'article 152 de la LCSP."

Legislació aplicable:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

La Junta de Govern Local, per unanimitat de tots els seus membres assistents,

A C O R D A :

Primer.- *Estimar els recursos de reposició presentats per Loab Law, SL, en data 26 d'abril de 2021, i pel Sr. Enric Vicente Català, en data 13 de maig de 2021, contra el Decret d'Alcaldia de data 25 de març de 2021 i l'Acord de Junta de Govern Local de data 6 de maig de 2021 respectivament i, en conseqüència, revocar els esmentats actes administratius i retrotraure les actuacions al moment anterior a l'emissió del Decret d'Alcaldia de data 25 de març de 2021.*

Segon.- *Prendre la decisió de no adjudicar el contracte de serveis d'assessorament a la Intervenció municipal pels motius d'interès públic justificats a l'expedient i recollits als informes transcrits als antecedents del present acord.*

Tercer.- *Notificar els presents acords als licitadors i publicar-los al perfil del contractant.*

Quart.- *Comunicar els presents acords a la Intervenció municipal."*

I perquè així consti, i tingui els efectes que corresponguin, amb la salvetat establerta a l'article 206 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, lliuro aquesta Certificació d'Ordre i amb el vistiplau del Sr. Alcalde, Andreu Absil Solà.

Montgat, a la data de signatura electrònica.

**Vist i Plau
L'ALCALDE.**