



MEMÒRIA PLURIENNAL I ECONÒMICA PER AL CONTRACTE D'ARRENDAMENT D'UN SISTEMA DE CONTROL TELEMÀTIC PER DONAR SERVEI DE MONITORITZACIÓ, SEGUIMENT I VIGILÀNCIA REMOTA DE PERSONES SUBJECTES A CONTROL

1. Justificació de la necessitat de contractar

L'article 25.2 de la Constitució Espanyola atribueix a les penes privatives de llibertat i a les mesures de seguretat una finalitat de reeducació i reinserció social, la qual, en primer terme, ha de garantir l'Administració penitenciària que les executa.

El Departament de Justícia, mitjançant la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a les Víctimes, és competent en matèria de reeducació i reinserció social dels sentenciats a penes i mesures de seguretat privatives de llibertat, atenent al Decret 194/2013, de 9 de juliol, de reestructuració del Departament de Justícia.

Per als equips de presència/absència

L'article 2 del Reial decret 190/1996, de 9 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament penitenciari estableix que l'activitat penitenciària té com a finalitat primordial la reeducació i reinserció social dels sentenciats a penes i mesures de seguretat privatives de llibertat, i també la retenció i custòdia dels detinguts, presos i penats, i l'assistència social dels interns, alliberats i dels seus parents.

L'article 86.4 d'aquest reglament penitenciari preveu també que, en general, el temps mínim de permanència al centre és de vuit hores diàries, i s'ha de pernoctar a l'establiment, llevat de quan, de manera voluntària, l'intern accepti el control de la seva presència fora del centre mitjançant dispositius telemàtics adequats proporcionats per l'Administració penitenciària o altres mecanismes de control suficient, cas en què només han de romandre a l'establiment durant el temps fixat pel seu programa de tractament per a la realització d'activitats de tractament, entrevistes i controls presencials.

El servei de control telemàtic inclou el desenvolupament d'aquest article 86.4, amb l'objectiu d'afavorir la rehabilitació i la reinserció social del col·lectiu de població interna dels centres penitenciaris de Catalunya, amb equips de control de presència/absència de l'intern al domicili.

Així, per tal de garantir a la societat catalana els màxims nivells d'inserció de la població penada, és necessària la contractació d'aquest servei.

Per als equips de seguiment continu

D'altra banda, la llibertat vigilada post-penitenciària és una mesura de seguretat que imposa el jutge o tribunal a persones plenament responsables per a que aquesta sigui complerta amb posterioritat a la pena de presó o en el supòsit que aquesta hagi estat suspesa d'acord amb l'article 80 i següents del Codi penal, passat el temps de suspensió d'aquesta.

Aquesta mesura s'imposa obligatòriament en els delictes de terrorisme i contra la llibertat i indemnitat sexuals i de manera potestativa en els delictes d'homicidi i les seves formes, i en els delictes de

lesions en els casos de violència de gènere i violència domèstica, així com en els delictes de maltractament habitual.

El contingut de la llibertat vigilada ve regulat a l'article 106.1 CP com un catàleg de diferents obligacions i prohibicions que se li imposen al penat.

Tot i que actualment no existeix una regulació expressa que desenvolupi l'article 106.1 del CP, l'Àrea de Mesures Penals Alternatives, en virtut de les seves competències en execució penal d'acord amb el Decret 329/2006 de 5 de setembre, ha assumit la gestió de totes les obligacions d'aquest catàleg, és a dir, la de comparèixer davant l'Administració, la de participar en programes formatius laborals, culturals, d'educació sexual o uns altres similars i la de seguir un tractament mèdic extern o control mèdic periòdic, excepte l'obligació d'estar sempre localitzable mitjançant aparells electrònics. Aquesta Àrea no ha assumit aquesta darrera obligació, principalment i entre d'altres motius, per la falta de mitjans, ja que la gestió d'aquest seguiment mitjançant aparells electrònics requereix el desenvolupament de protocols de coordinació amb les forces i cossos de seguretat que garanteixin una resposta immediata davant les incidències i amb les instàncies judicials a efectes d'establir sistemes de comunicació eficients i de resolució de totes les incidències que es puguin produir durant el seguiment. En aquest sentit per tal de fer el control permanent dels penats és necessari la celebració del present contracte per tal de disposar, entre d'altres, d'una unitat operativa que, amb la corresponent dotació de personal i sistemes de control adients pugui fer el seguiment de la mesura les 24 hores del dia.

2. Determinació del preu del contracte

En tractar-se d'un producte molt especialitzat, per calcular el pressupost de licitació s'han pres com a referència les ofertes aportades per les empreses que van participar en la consulta preliminar del mercat que es va publicar a la plataforma de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya el 7 d'agost de 2020.

El desglossament dels preus unitaris s'han obtingut arran de la informació rebuda:

Concepte	unitats	unitats de temps	tipus unitats de temps	Preu unitari
Dispositius				
GPS	25	365	dia	5,00 €
presència/absència	150	365	dia	4,00 €
presència/absència amb control d'alcoholc	15	365	dia	5,00 €
Actuacions instal·lació, canvi o desinstal·lació				
GPS	8	12	mes	100,00 €
presència/absència	45	12	mes	100,00 €
presència/absència amb control d'alcoholc	5	12	mes	100,00 €
Sistema de monitoreig	1	12	mes	25.000,00 €

3. Import de licitació amb el detall per anualitats

Amb els costos detallats anteriorment, s'ha calculat l'import de licitació per als 36 mesos d'execució del contracte (distribuïts en 4 anys), amb un total de **2.359.161,20 €** (Base 1.949.720,00 € més 409.441,20 € d'IVA). A la part corresponent a l'IVA se li aplica un tipus impositiu del 21%.

Pel que respecta als períodes concrets establerts per fer els càlcul de cadascuna de les anualitats del contracte són els següents:

Any	Data inici	Data fi	dies
2021	1/7/2021	31/12/2021	184
2022	1/1/2022	31/12/2022	365
2023	1/1/2023	31/12/2023	365
2024*	1/1/2024	30/6/2024	182

*Any de traspàs

Finalment, es detalla la distribució del **Pressupost Base de Licitació per anualitats**:

Import base de licitació				
Any	dies	Import sense IVA	IVA 21%	Total amb IVA
2021	184	296.120,00 €	62.185,20 €	358.305,20 €
2022	365	661.600,00 €	138.936,00 €	800.536,00 €
2023	365	661.600,00 €	138.936,00 €	800.536,00 €
2024	182	330.400,00 €	69.384,00 €	399.784,00 €
IMPORT DE LICITACIÓ		1.949.720,00 €	409.441,20 €	2.359.161,20 €

4. Valor estimat del contracte (VEC)

Per al càlcul del valor estimat, d'un import total de **3.926.410,50 €**, s'ha previst la licitació d'un contracte de 3 anys (de l'1 de juliol de 2021 al 30 de juny de 2024) més un 20%, en concepte de possible modificació, i pròrroga de 2 anys (de l'1 de juliol de 2024 al 30 de juny de 2026).

El Valor Estimat del Contracte és 3.926.410,50 € i es detalla de la següent manera:

Valor estimat del contracte						
Any	dies	Import contracte (sense IVA)	Modificació contracte 20%	dies	Import pròrroques (sense IVA)	VEC
2021	184	296.120,00 €	59.224,00 €			355.344,00 €
2022	365	661.600,00 €	132.320,00 €			793.920,00 €
2023	365	661.600,00 €	132.320,00 €			793.920,00 €
2024	182	330.400,00 €	66.080,00 €	184	399.129,18 €	795.609,18 €
2025				365	793.920,00 €	793.920,00 €
2026				181	393.697,32 €	393.697,32 €
IMPORT TOTAL VEC		1.949.720,00 €	389.944,00 €		1.586.746,50 €	3.926.410,50 €

5. Desglossament dels costos del pressupost base de licitació (costos directes, indirectes, benefici industrial i IVA)

El desglossament de costos de cadascuna de les anualitats en les que es distribueix el contracte és el següent:

Desglossament costos del contracte				
Concepte	2021	2022	2023	2024
Dispositius				
GPS	13.800,00 €	45.625,00 €	45.625,00 €	22.750,00 €
presència/absència	88.320,00 €	219.000,00 €	219.000,00 €	109.200,00 €
presència/absència amb control d'alcohol	9.200,00 €	27.375,00 €	27.375,00 €	13.650,00 €
Personal				
Manteniment(2 tècnics amb formació de 2n grau)				
Sou	25.000,00 €	50.000,00 €	50.000,00 €	25.000,00 €
SS (32%)	8.000,00 €	16.000,00 €	16.000,00 €	8.000,00 €
Monitoratge (5 tècnics amb formació informàtica)				
Sou	80.000,00 €	160.000,00 €	160.000,00 €	80.000,00 €
SS (32%)	25.600,00 €	51.200,00 €	51.200,00 €	25.600,00 €
Manteniment	6.000,00 €	12.000,00 €	12.000,00 €	6.000,00 €
Instal·lacions	5.100,00 €	10.200,00 €	10.200,00 €	5.100,00 €
Total costos directes	261.020,00 €	591.400,00 €	591.400,00 €	295.300,00 €
Altres despeses	10.800,00 €	21.600,00 €	21.600,00 €	10.800,00 €
Total costos indirectes	10.800,00 €	21.600,00 €	21.600,00 €	10.800,00 €
Costos directes + indirectes	271.820,00 €	613.000,00 €	613.000,00 €	306.100,00 €
Benefici industrial (7%)	19.027,40 €	42.910,00 €	42.910,00 €	21.427,00 €
Cost total anual (sense IVA)	290.847,40 €	655.910,00 €	655.910,00 €	327.527,00 €
IVA (21%)	61.077,95 €	137.741,10 €	137.741,10 €	68.780,67 €
Cost total anual (amb IVA)	351.925,35 €	793.651,10 €	793.651,10 €	396.307,67 €

El cost total anual s'ha separat en costos directes, costos indirectes, benefici industrial i IVA.

Pel que fa als costos directes, que representen un 75% dels costos totals, s'inclou l'import del lloguer dels tres tipus de dispositius (GPS, absència/presència i absència/presència amb control d'alcohol); el personal destinat al manteniment dels dispositius (instal·lació, canvis o desinstal·lacions) en el qual s'han tingut en compte 2 tècnics en formació de 2n grau; el personal destinat al monitoratge de la informació obtinguda pels dispositius en el qual s'inclouen 5 tècnics amb formació informàtica; i altres costos relacionats amb el manteniment i les instal·lacions com, per exemple, peces de recanvi, desplaçaments...

Respecte als costos indirectes, que representen un 3% dels costos totals, s'inclouen despeses com poden ser assegurances, amortitzacions, despeses administratives i financeres.

Finalment, s'ha aplicat un 7% de benefici industrial, representa un 5% del cost total, i l'IVA corresponent que representa un 17% del total de costos.

6. Justificació de la pluriennalitat

L'empresa adjudicatària s'ha de fer càrrec de la instal·lació, implantació, adaptació, posada en servei, operació, reparació, reposició i el manteniment dels equips (maquinari) i sistemes (programari) i dels

diferents dispositius telemàtics de control, que s'afegeix al servei de subministrament, seguiment i control del servei a executar.

Aquest contracte té una alta complexitat: inclou un servei de seguiment que necessita d'un equip tecnològic i una formació molt específica, i ha de subministrar també uns dispositius tecnològicament molt especialitzats, que han de transmetre la informació mitjançant un alt nivell d'encriptació. Aquesta complexitat es fa palesa també amb la necessitat de compatibilitat del programari de control amb la xarxa informàtica interna de la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima (en endavant SMPRAV), i que no ha d'interferir amb els sistemes de seguretat dels centres penitenciaris.

L'empresa adjudicatària ha de garantir també que la gestió de la informació emmagatzemada pugui ser consultada de manera continuada i immediata, de manera que es pugui conèixer la ubicació o presència/absència, depenent del programa de control, de cada persona adscrita al compliment d'un programa controlat des de l'esmentada Secretaria.

En primer lloc, d'acord amb les especificitats tècniques i de seguretat del contracte exposades anteriorment, no s'aconsella la successió d'empreses en períodes anuals o inferiors als tres anys, ja que els canvis freqüents en els tipus de dispositius i en el manteniment i la instal·lació del programari necessari per al seu funcionament, produeix desajustos operatius i un risc de pèrdua d'informació que cal minimitzar (risc de pèrdua de l'historial d'incidències amb la connexió i desconnexió dels equips, dificultat tècnica per compatibilitzar i ajustar el programari amb la xarxa de del Departament de Justícia).

En conseqüència, s'aconsella allargar el període d'execució atès que el servei de monitoratge, seguiment i vigilància remota de persones sotmeses a mesures penals i a control dels centres penitenciaris infereix directament en aspectes logístics de seguretat.

D'altra banda, també cal tenir en compte que en contractes complexos, com el present, la contractació per curts períodes de temps suposa un elevat cost administratiu que va en contra dels principis recollits a l'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que han d'inspirar l'actuació de les administracions públiques, com els d'economia i eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.

Els articles 101 i 117 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, fan esment al caràcter pluriennal que poden tenir els contractes del sector públic i a la seva tramitació anticipada.

Així mateix, l'article 36 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, estableix que l'autorització de despeses amb un abast pluriennal es podrà efectuar, d'acord amb l'apartat c) d'aquest article, quan es tracti de "despeses en béns i serveis la contractació dels quals, sota les modalitats establertes a la Llei de contractes de les administracions públiques, no pugui ésser estipulada o resulti antieconòmica en el termini d'un any".

També estableix el mateix article, en el seu punt 3 que "el nombre d'exercicis als quals es poden aplicar les despeses esmentades a les lletres a), b), c) i f) de l'apartat 2, no ha d'ésser superior a quatre. Així mateix, la part de la despesa corresponent als exercicis futurs i l'ampliació, quan s'escaigui, del nombre d'anualitats ha d'ésser determinada pel Govern a proposta del conseller o de la consellera d'Economia i Finances".

En conseqüència, atès que per les raons exposades és convenient donar la màxima continuïtat a un contracte d'aquest tipus, es proposa la tramitació d'un expedient pluriennal, que abasti els exercicis pressupostaris 2021 a 2023, per al contracte de subministraments consistent en l'Arrendament d'un sistema de control telemàtic per donar servei de monitorització, seguiment i vigilància remota de persones subjectes a control.

El secretari