



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA INSUFICIÈNCIA DE MIJTANS PROPIS DEL CONTRACTE DE SERVEI DE MONITORATGE, SEGUIMENT I VIGILÀNCIA REMOTA DE PERSONES SOTMESES A MESURES PENALS I A CONTROL DE CENTRES PENITENCIARIS

L'article 25.2 de la Constitució Espanyola atribueix a les penes privatives de llibertat i a les mesures de seguretat una finalitat de reeducació i reinserció social, la qual, en primer terme, ha de garantir l'Administració penitenciària que les executa.

El Departament de Justícia, mitjançant la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a les Víctimes, és competent en matèria de reeducació i reinserció social dels sentenciats a penes i mesures de seguretat privatives de llibertat, atenent al Decret 194/2013, de 9 de juliol, de reestructuració del Departament de Justícia.

L'article 2 del Reial decret 190/1996, de 9 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament penitenciari (RP) estableix que l'activitat penitenciària té com a finalitat primordial la reeducació i reinserció social dels sentenciats a penes i mesures de seguretat privatives de llibertat, i també la retenció i custòdia dels detinguts, presos i penats, i l'assistència social dels interns, alliberats i dels seus parents.

L'article 86.4 d'aquest reglament penitenciari preveu també que, en general, el temps mínim de permanència al centre és de vuit hores diàries, i s'ha de pernoctar a l'establiment, llevat de quan, de manera voluntària, l'intern accepti el control de la seva presència fora del centre mitjançant dispositius telemàtics adequats proporcionats per l'Administració penitenciària o altres mecanismes de control suficient, cas en què només han de romandre a l'establiment durant el temps fixat pel seu programa de tractament per a la realització d'activitats de tractament, entrevistes i controls presencials.

D'altra banda, la llibertat vigilada post-penitenciària és una mesura de seguretat que imposa el jutge o tribunal a persones plenament responsables per a que aquesta sigui complerta amb posterioritat a la pena de presó o en el supòsit que aquesta hagi estat suspesa d'acord amb l'article 80 i següents del Codi penal, passat el temps de suspensió d'aquesta.

Aquesta mesura s'imposa obligatòriament en els delictes de terrorisme i contra la llibertat i indemnitat sexuals i de manera potestativa en els delictes d'homicidi i les seves formes, i en els delictes de lesions en els casos de violència de gènere i violència domèstica, així com en els delictes de maltractament habitual.

El contingut de la llibertat vigilada ve regulat a l'article 106.1 CP com un catàleg de diferents obligacions i prohibicions que s'imposen a la persona penada.

El contracte de servei de monitoratge, seguiment i vigilància remota de persones sotmeses a mesures penals i a control de centres penitenciaris té per objecte el compliment de les mesures penals a la comunitat (llibertat vigilada postpenitenciària) i el desenvolupament de l'article 86.4 de l'RP, amb l'objectiu d'afavorir la rehabilitació i la reinserció social del col·lectiu de penats postpenitenciaris i població interna dels centres penitenciaris de Catalunya.

Així, per tal de garantir a la societat catalana els màxims nivells d'inserció de la població penitenciària i el compliment de les mesures penals a la comunitat és necessària la contractació d'aquest servei.

Concretament, l'objecte d'aquest contracte és l'execució d'un servei de monitoratge, seguiment i vigilància remota, amb GPS, de persones sotmeses a mesures penals, i el control d'interns en compliment de l'article 86.4 del Reglament penitenciari, dels centres penitenciaris de Catalunya, amb l'objectiu d'afavorir la rehabilitació i la reinserció social del col·lectiu de població interna.

Es farà el subministrament, seguiment i instal·lació de tres tipus de dispositius telemàtics:

- 1) Monitoratge mitjançant dispositius subjectes de forma permanent a l'usuari, que permetin el seguiment continu amb GPS a tot el territori espanyol, de cada una de les persones a les quals s'apliqui la mesura.
- 2) Monitoratge mitjançant dispositius subjectes de forma permanent a l'usuari, que permetin el control remot de presència o absència del domicili (o del lloc que es determini) de cada una de les persones a les quals s'apliqui la mesura.
- 3) Monitoratge mitjançant dispositius subjectes de forma permanent a l'usuari, que permetin el control remot de presència o absència del domicili (o del lloc que es determini) de cada una de les persones a les quals s'apliqui la mesura, de la mateixa manera que el primer servei, afegint-hi un seguiment puntual i fiable del possible consum d'alcohol del subjecte a qui s'instal·li.

Aquest servei ha de permetre a la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Victima (en endavant, SMPRAV) conèixer la localització amb GPS, 24 hores al dia i 365 dies a l'any, de població sotmesa a mesures penals a la comunitat (llibertat vigilada postpenitenciària i mesures de seguretat que incorporin aquest requeriment. També ha de permetre fer el seguiment de la presència o absència d'interns/es, en aplicació de l'article 86.4 del reglament penitenciari, en el lloc que, d'acord amb el programa establert, s'ha de trobar durant les hores previstes en el programa. L'element de control haurà d'estar dotat dels mecanismes necessaris per prevenir, detectar i notificar qualsevol intent de manipular i/o danyar el seu funcionament.

Per una altra banda, pel que fa als recursos humans, el manteniment i calibratge dels dispositius telemàtics ha de ser ininterromput, per tal de garantir l'enregistrament de qualsevol incidència en l'aixecament d'aquesta mesura de control, que pot tenir conseqüències penals per a l'usuari.

Així mateix, pel que fa a les mesures penals a la comunitat, la instal·lació i seguiment de la mesura s'ha de fer durant 24 hores al dia, tots els dies de l'any.

Atès que el Departament no disposa de mitjans tècnics ni materials (instal·lacions i equipaments) ni recursos humans especialitzats suficients, es preveu donar entrada a empreses i/o entitats, amb la licitació d'aquest contracte, seguint els principis de legalitat, publicitat, transparència i lliure concurrència.

El secretari