



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR EL SUBMINISTRAMENT DE GRANOTES IGNÍFUGUES D'ESTIU PER A LA POLICIA DE LA GENERALITAT-MOSSOS D'ESQUADRA, PER A L'ANY 2021.

1.Objecte del contracte.

Subministrament de granotes ignífugues d'estiu per a la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra (PG-ME):

- 1.380 granotes ignífugues d'estiu per a les Àrees Regionals de Recursos Operatius (ARRO).
- 700 granotes ignífugues d'estiu per a l'Àrea de Brigada Mòbil (BRIMO).

2.Justificació de la necessitat.

La Policia de la Generalitat- mossos d'esquadra compta amb serveis altament especialitzats com ara la Brigada Mòbil (BRIMO) i les Àrees Regionals de Recursos Operatius (ARRO) .Aquestes unitats, a més de realitzar funcions d'ordre públic, també contempnen la realització de controls policials, donen resposta a incidents de seguretat ciutadana d'alta especialització i tenen una actuació immediata davant d'incidents terroristes.

La BRIMO i les ARRO es troben actualment realitzant més del 80% de les seves funcions dins del Pla Operatiu Especial Antiterrorista (POE-A) amb continus controls d'espais de pública concurrència, el transport públic i en infraestructures crítiques.

Per a poder desenvolupar les tasques anteriorment descrites, els efectius d'aquesta Àrea van equipats amb vestuari específic, com ara la granota ignífuga , tant en el seu treball de servei operatiu com en el seu treball d'instrucció operativa.

Durant l'any 2019 , per cobrir les necessitats de reposició i noves necessitats de vestuari a la Policia de la Generalitat, s'ha tramitat, mitjançant despesa avançada, un procediment obert de regulació harmonitzada per al subministrament de divers vestuari per a la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, distribuït en 14 lots (Exp. IT-2020-93). En el lot 9 s'establí l'adquisició de granotes ignífugues d'estiu i d'hivern per l'ARRO i la BRIMO. Malgrat que per aquest lot van licitar dues empreses, va quedar desert atès que cap de les ofertes complia amb els requisits establerts en el plec de prescripcions tècniques.

Amb aquesta licitació es volia cobrir les necessitats per a l'any 2020 establertes a partir de l'anàlisi de la situació fet durant el mes de maig 2019 , període en el qual es tanca l'expedient.

En el procediment IT-2020-93, les necessitats de granotes per a l'any 2020 es van calcular, per una banda, a partir d'una estimació basada en les reposicions dels anys precedents i, per l'altra, tenint en compte els estocs



existents.

Tanmateix, des que El 14 de març de 2020 l'Estat espanyol va declarar l'estat d'alarma amb motiu de la pandèmia de la COVID 19, va ser necessari incorporar una sèrie de canvis en la gestió de casos i controls en el protocol del Procediment d'actuació davant aquesta malaltia, per la qual cosa, la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, ha sumat a les actuacions descrites anteriorment, el desenvolupament de les actuacions necessàries per garantir el compliment de les mesures orientades a evitar la propagació de la malaltia.

Per una altra banda, i no menys important, amb tots aquests factors tant socials com econòmics, la Comissaria General d'Informació (CGINF) ha realitzat una anàlisi de conflictivitat social derivat d'aquesta crisi. Del resultat d'aquest informe valorant tots els indicadors, es preveu un augment de mobilitzacions socials arreu de Catalunya.

Aquest nou escenari implica la necessitat de portar a terme un augment considerable d'efectius d'ordre públic per realitzar punts de control. Aproximadament per a dos confinaments de característiques semblants al realitzat a la regió del Segrià caldria mobilitzar aproximadament a 600 efectius d'ordre públic distribuïts en els diferents torns de treball per cobrir les 24 hores. A data d'avui amb la plantilla actual tant d'ARRO com d'ABM és inviable realitzar aquesta protecció amb garanties d'efectivitat.

Ateses aquestes circumstàncies excepcionals i amb la probabilitat de què la crisi sanitària i social s'agreugi amb nous brots simultanis a diversos punts de Catalunya així com amb un augment de conflictivitat social, cal garantir un major nombre d'efectius d'ordre públic que permeti per una banda, donar cobertura a tots els punts de control que calgui establir en els diferents confinaments de les poblacions afectades i per una altra garantir la seguretat ciutadana i en concret el normal desenvolupament de les possibles mobilitzacions socials que es puguin produir.

Amb tots aquests indicadors de què es disposa, la Prefectura de la Policia de la Generalitat, considera imprescindible reforçar les unitats d'ordre públic, tant BRIMO com les ARRO. El reforç d'aquestes unitats es materialitzarà en un augment de 138 efectius d'ordre públic, dels quals 28 són de l'ABM i 110 de les ARRO.

Pel que fa als recursos materials individuals necessaris s'ha fet una revisió dels estocs actuals, i el resultat és que no es disposa de granotes d'ordre públic suficients per a proveir els efectius esmentats. Així mateix, cal proveir fins a un màxim de 28 efectius ARRO per cobrir previsiblement les vacants que quedaran en passar efectius d'ARRO a prestar serveis a la BRIMO.

En la darrera licitació de vestuari (expedient IT-2020-93), estava prevista l'adquisició de 680 granotes ignífugues d'estiu i 240 d'hivern per efectius d'ARRO. Així com 400 granotes ignífugues d'estiu i 45 d'hivern per efectius de l'ABM.



Davant dels indicadors esmentats anteriorment, des de la Divisió Tècnica de Planificació de la Seguretat (DTSE), s'ha realitzat un càlcul aproximat de quantitats mínimes necessàries, i realitzant una compra de 200 granotes per l'ABM i 500 granotes per l'ARRO , es podrien equipar tots els efectius d'increment, i aquells efectius que necessiten reposicions de granotes deteriorades. Així mateix no es considera necessària l'adquisició de granotes d'hivern. Tot i encara es disposa d'estoc de granotes d'estiu , no es poden realitzar els amidaments dels nous efectius amb anterioritat a la seva incorporació, fet que comporta la necessitat d'adquirir-ne un petit escreix per garantir dotar les noves incorporacions amb les talles corresponents.

3. Procediment de licitació.

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert de regulació harmonitzada, amb tramitació anticipada.

4. Classificació i criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera.

No existeix cap circumstància que faci recomanable fixar uns criteris de solvència superiors als mínims fixats a la llei de la forma com estan concretats als plecs de clàusules administratives del Departament d'Interior.

5. Criteris de valoració.

Els criteris de valoració del procediment es basen en judicis de valor i en fórmules automàtiques.

Com sigui que les tasques a realitzar pels membres de la PG-ME amb aquest equipament són d'ús diari es considera essencial valorar que la peça s'adapti a les necessitats de l'usuari.

L'equipament objecte de subministrament s'ha d'adaptar a diverses situacions operatives en les que puguin intervenir els efectius de la PGME usuaris de les granotes, per aquest motiu, es considera molt necessari valorar les mostres que presentin els eventuais licitacions, en situacions reals de treball, a fi de poder determinar qualitativament aquella mostra que més s'adeqüi a l'operativa policial.

En aplicació de la directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública, es farà una valoració de les ofertes en funció dels criteris de valoració definits en el plec de clàusules administratives particulars i, posteriorment, sempre que alguna de les ofertes obtingui una valoració igual o superior a 15 punts, s'aplicarà la fórmula de normalització de les ofertes de manera que la millor valorada obtingui la màxima puntuació i la resta d'ofertes obtinguin una puntuació proporcional. En cas que cap oferta obtingui 15 o més punts, es tindrà en compte la puntuació obtinguda en la valoració dels diferents criteris.



Pel que fa als critèris amb aplicació de fórmules matemàtiques, es valora el preu amb un màxim de 70 punts i 10 punts per les millores que es presentin en les característiques relatives a l'elasticitat del teixit principal.

Les fórmules matemàtiques que s'apliquen en els criteris de valoració, en relació a la valoració subjectiva i el preu, són les que s'estableixen a la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractacions.

6. Condicions especials d'execució.

Per la naturalesa del contracte no es considera adient incorporar cap altra condició especial d'execució a banda de la que està regulada a la clàusula del plec de clàusules administratives, relativa al compliment de la normativa sobre seguretat i salut laboral en tota la fase de producció i lliurament dels béns.

7. Pressupost de licitació i valor estimat de contracte.

7.1 Determinació del pressupost.

Durant l'any 2019 s'ha tramitat, mitjançant despesa avançada, un procediment obert de regulació harmonitzada per al subministrament de divers vestuari per a la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, distribuït en 14 lots (Exp. IT-2020-93). En el lot 9 s'establia l'adquisició de granotes ignífugues d'estiu i d'hivern per l'ARRO i la BRIMO. Malgrat que per aquest lot van licitar dues empreses, va quedar desert atès que cap de les ofertes complia amb els requisits establerts en el plec de prescripcions tècniques.

Per a calcular l'import de licitació per a l'expedient de subministrament de granotes ignífugues d'estiu per a la PG-ME, per al 2021, s'ha considerat el mateix import unitari fixat a l'expedient IT-2020-93 :

Tipus de peça	Cost unitari (IVA exclòs)	Cost unitari (IVA inclòs)
Granota ignífuga d'estiu (ARRO)	194,54 €	235,39 €
Granota ignífuga estiu (BRIMO)	186,92 €	226,17 €

7.2 Concreció dels conceptes que conformen un pressupost

Per aconseguir que l'import de licitació (IVA exclòs) no estigui format per decimals, s'arrodoneix, només en el cas de les granotes ignífugues d'estiu per a l'ARRO, l'import a l'alça.

Així doncs, el pressupost base de licitació per al subministrament de granotes ignífugues d'estiu per a la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, per al 2021, és el següent:



Tipus de peça	Quantitat requerida	Cost unitari del be (IVA exclòs)	Pressupost (IVA exclòs)	Pressupost arrodonit (IVA exclòs)	Pressupost base licitació (IVA inclòs)
Granota ignífuga d'estiu (ARRO)	1.380	194,54 €	268.465,20 €	268.466,00 €	324.843,86€
Granota ignífuga estiu (BRIMO)	700	186,92 €	130.844,00 €	130.844,00 €	158.321,24€
TOTAL PRESSUPOST			399.309,20€	399.310,00€	483.165,10€

Els preus unitaris inclouen tant els costos directes (d'adquisició) com indirectes (transport, assegurança, etc.), motiu pel qual no es detallen.

7.3 Determinació del valor estimat

Pressupost sense IVA contracte inicial	399.310,00€
Modificacions 20%	79.862,00€
Pròrroga 2022	399.310,00€
Modificacions 20%	79.862,00€
Total valor estimat	958.344,00€

Es preveu una modificació del 20% a l'alça, durant l'execució del contracte, per si es produís un increment de necessitats de les peces de vestuari, tant per increment d'efectius com per reposicions extraordinàries ja que aquesta uniformitat, en tractar-se del vestuari de treball operatiu dels mossos d'esquadra pateix un desgast important pel seu ús diari continuat. Apart dels casos en què aquest vestuari es fa malbé o deteriora arran d'intervencions policials.

Així mateix, es preveu una baixa de fins el 20% de l'objecte i el preu del contracte.

També es preveu una pròrroga d'un any en tractar-se d'un material que es malmet i que requereix de molta reposició.

A l'hora de preveure la pròrroga es té en compte la situació actual del país, ja que es considera la possibilitat que hi hagi un increment de mobilitzacions socials. Malgrat que actualment es desconeix com evolucionaran les reposicions de granotes, sí que hi ha una alta probabilitat que es produeixi un gran increment. Així mateix es tracta d'un equipament que cal tenir en estoc ja que tindrà continuïtat en els anys.

8. Justificació de no fer lots

Les peces de vestuari que s'adquireixen en aquest expedient són fabricades amb el mateix material i amb les mateixes característiques i prestacions, per la qual cosa no es considera adient dividir en lots el subministrament.

Eusebi del Olmo Ferrús
Sub-director General d'Administració i Serveis