

INFORME JUSTIFICATIU PER A LA TRAMITACIÓ AL SERVEI CATALÀ DE LA SALUT DEL PROCEDIMENT D'EMERGÈNCIA DE LA CONTRACTACIÓ DELS SERVEIS DE TERÀPIES RESPIRATÒRIES DOMICILIÀRIES EN L'ÀMBIT DE TOT CATALUNYA

1) PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ OX/08

Després de la tramitació del procediment de contractació per a la gestió dels serveis referents a les tècniques de teràpia respiratòria domiciliària per al tractament a domicili de les persones afectades per malalties de l'aparell respiratori en l'àmbit territorial de Catalunya (exp. núm. OX/08), el Servei Català de la Salut (CatSalut) va subscriure el 5 de maig de 2009 contractes amb les empreses i pels lots que es detallen a continuació:

- Air Liquide Medicinal, SLU - Lot 6
- Oximeplus, SA, posteriorment denominada Esteve Teijin España, SA, i més tard Esteve Teijin Healthcare España, SAU, contracte en què es va subrogar l'empresa Esteve Teijin Healthcare, SL amb efectes d'1 de novembre de 2013 - Lots 8, 9, 10 i 14
- Gasmedi 2000, SA, contracte en què es va subrogar l'empresa Grupo Gasmedi, SLU amb efectes d'1 de gener de 2014 - Lots 3, 4 i 16
- Oxigen Salud, SA - Lots 1, 2, 5 i 13
- Oximesa, SL - Lots 11 i 12

Tenint en compte la durada inicial dels contractes, les seves pròrrogues i el període transitori de continuïtat, els contractes amb les citades empreses van finalitzar el 4 de novembre de 2015.

2) PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ OX/12

D'altra banda, un cop tramitat el procediment de contractació per a la gestió dels serveis de les tècniques de teràpia respiratòria domiciliària per al tractament a domicili de les persones afectades per malalties de l'aparell respiratori, en l'àmbit territorial del Barcelonès, amb els lots 1 i 2 (exp. núm. OX/12), el CatSalut va formalitzar un contracte en data 1 de desembre de 2012 amb l'empresa Linde Medicinal, SL, que havia estat l'adjudicatària.

Atesa la seva durada inicial, les seves pròrrogues i el període transitori de continuïtat, el contracte amb Linde Medicinal, SL, va finalitzar el 31 de maig de 2016.

3) PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ TRD/15

Durant 2015 es va preparar l'expedient per a la licitació de la nova contractació de la gestió del servei de teràpies respiratòries a domicili en l'àmbit de tot Catalunya, d'especial complexitat, que va ser aprovat per la resolució del Director del CatSalut de 26 d'octubre de 2015 (exp. TRD/15), el qual comprenia 18 lots.

Atès el temps transcorregut des del començament del procediment i la variació de les circumstàncies inicials i del seu dimensionament, per resolució del Director del CatSalut de 3 de febrer de 2017 es va desistir d'aquest procediment de contractació.

4) CONTINUÏTAT EN LA PRESTACIÓ DELS SERVEIS – PROCEDIMENT D'ENRIQUIMENT INJUST

Un cop finalitzada la vigència dels contractes, les empreses proveïdores van continuar prestant els serveis sanitaris a les persones malaltes que necessitaven les teràpies respiratòries domiciliàries, ateses les greus conseqüències per a la salut i la vida d'aquestes persones que hagués representat la cessació del servei.

Davant l'efectiva prestació d'aquests serveis per part de les empreses, es va considerar procedent la tramitació d'ofici per part del CatSalut d'un procediment administratiu per al reconeixement de les obligacions derivades del possible enriquiment injust, a fi que es pogués tramitar el seu pagament, que va ser comunicat al Govern de la Generalitat, i abastava fins al 28 de febrer de 2017.

5) CONTRACTACIÓ D'EMERGÈNCIA 2017

Per tenir la cobertura de l'execució dels serveis de teràpies respiratòries a domicili que es prestessin des de l'1 de març de 2017 fins el 31 de desembre de 2017, mentre es tramitava una nova licitació, es va considerar procedent que es declarés d'emergència la contractació, davant el greu perill que suposaria per a les persones pacients l'aturada temporal o el cessament del tractament sanitari.

De conformitat amb el previst a l'article 113 del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic, norma vigent en aquell moment, el Director del CatSalut va declarar d'emergència, per la resolució de 20 de febrer de 2017, la contractació dels serveis de teràpies respiratòries a domicili fins al 31 de desembre de 2017, i es van tramitar els corresponents contractes.

6) CONTRACTACIÓ D'EMERGÈNCIA 2018

Amb motiu de la preparació del nou procediment de contractació, i a fi de donar resposta als serveis de teràpies respiratòries a domicili que es prestessin des de l'1 de gener de

2018 fins el 31 de desembre de 2018, o fins la subscripció dels nous contractes, es va declarar d'emergència la contractació mitjançant la resolució del Director del CatSalut de 5 de febrer de 2018, donat el greu perill que suposaria per a les persones pacients l'aturada o el cessament del tractament sanitari, i es tramitaren els respectius contractes.

7) PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ TRD/18

El 27 de març de 2019 es va trametre l'anunci de la nova licitació de serveis de TRD del CatSalut per a la seva publicació al DOUE.

També es va publicar a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya l'anunci de la contractació mitjançant acord marc, sense nova licitació, dels serveis sanitaris de Teràpia Respiratòria de Domicili (TRD) en l'àmbit geogràfic de Catalunya (exp. TRD/18), que representa un canvi de model respecte a l'anterior.

La tramitació del procediment es va suspendre amb motiu de la interposició de recursos especials en matèria de contractació. Un cop resolta, s'han retret les actuacions del procediment, si bé s'han presentat nous recursos de contractació, recentment resolta, fet que comporta una dilació temporal en la resolució del procediment.

8) PROCEDIMENT DE RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS, PER EVITAR ENRIQUIMENT INJUST, PER SERVEIS DE TRD AL 2019

Han estat tramitats o estan en tramitació procediments de reconeixement extrajudicial de crèdits per les obligacions derivades de la prestació dels serveis de TRD per a tractament a domicili de les persones afectades per malalties de l'aparell respiratori en l'àmbit territorial de Catalunya, a fi d'evitar un enriquiment injust, agrupats en blocs per mesos durant el 2019, atesa la necessitat de continuïtat de la prestació assistencial, i l'impacte que podria tenir en els recursos de les empreses si la tramitació es diferís fins que es pogués donar per finalitzada la situació.

Els drets i obligacions de l'empresa Air Liquide Medicinal, SLU, adjudicatària del Lot 6 de l'expedient de contractació OX/08, han estat assumits per part d'Air Liquide Healthcare España, SL (abans denominada Grupo Gasmedi, SLU), amb motiu d'una fusió per absorció, acceptada per la resolució de la Direcció del CatSalut de 12 de juliol de 2019, amb efectes des d'1 de maig de 2019.

9) JUSTIFICACIÓ DE LA DECLARACIÓ D'EMERGÈNCIA DE LA CONTRACTACIÓ DE TRD A PARTIR DE NOVEMBRE DE 2019

Si bé es preveu cobrir els mesos previs mitjançant procediments de reconeixement extrajudicial de crèdits per les obligacions derivades de la prestació dels serveis de TRD, a fi d'evitar un enriquiment injust, es considera justificat declarar d'emergència la

contractació dels serveis de TRD per donar resposta a les necessitats de novembre i desembre de 2019 i de l'1 de gener al 31 de desembre de 2020, o fins a la efectivitat de la nova contractació TRD/18, ja que urgeix donar una cobertura legal a la situació actual. La no prestació de les teràpies a les persones malaltes o el retard en la seva prestació suposaria un greu perill per a la salut de la ciutadania.

És necessari donar un emparament jurídic que s'adapti més a les circumstàncies existents. El procediment de licitació ha estat suspès per la interposició d'un seguit de recursos, que s'han resolt l'11 de desembre de 2019, el que ha permès continuar la tramitació del procediment de contractació, situació que comportarà un temps. Un contracte d'emergència dona una cobertura jurídica més adient, evitant la generació d'enriquiments injustos de l'Administració.

El seu fonament es troba en l'article 120 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, que regula la tramitació d'emergència quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa de situacions que suposin un greu perill, com en aquest cas, i està subjecta a un règim excepcional.

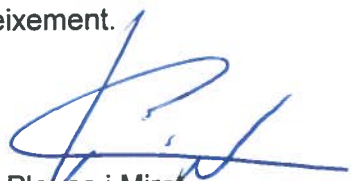
Per a la contractació d'emergència dels serveis de les teràpies respiratòries domiciliàries, s'ha estimat l'import que es resumeix a continuació i que es detalla en els quadres de l'annex al present informe:

Novembre i desembre de 2019	6.798.086,44 euros
Gener a desembre de 2020	42.271.944,21 euros

Total	49.070.030,65 euros

10) CONCLUSIÓ:

De conformitat amb l'exposat, emeto INFORME FAVORABLE justificatiu per a l'aprovació de la declaració d'emergència de la contractació dels serveis de teràpies respiratòries domiciliàries en l'àmbit de tot Catalunya, a fi de donar resposta als serveis que es prestin des de l'1 de novembre al 31 de desembre de 2019, i de l'1 de gener al 31 de desembre de 2020 o fins a l'efectivitat de la nova contractació; i perquè es pugui comunicar al Govern, a proposta del Departament de Salut, aquesta situació per a la seva presa de coneixement.



Ivan Planas i Miret
Director de l'Àrea de Recursos Econòmics

Barcelona, 19 de desembre de 2019

ANNEX

REGIÓ SANITÀRIA / ÀMBIT	NIF	EMPRESA	LOT (*)	PREVISIÓ € NOV - DES 2019	PREVISIÓ € 2020
RS ALT PIRINEU I ARAN	A58573171	OXIGEN SALUD, SA	1	83.611,39	521.832,82
ÀMBIT BARCELONA CIUTAT	A58573171	OXIGEN SALUD, SA	13	266.840,38	1.655.671,82
ÀMBIT BARCELONA CIUTAT	B65039760	ESTEVE TEJIN HEALTHCARE, SL	14	559.770,68	3.489.069,74
ÀMBIT BARCELONA CIUTAT	B84745801	AIR LIQUIDE HEALTHCARE ESPAÑA, SL	16	378.815,63	2.353.678,41
RS CAMP DE TARRAGONA	B84745801	AIR LIQUIDE HEALTHCARE ESPAÑA, SL	3	391.457,09	2.437.176,02
RS CATALUNYA CENTRAL	B84745801	AIR LIQUIDE HEALTHCARE ESPAÑA, SL	6	445.012,60	2.768.240,47
RS GIRONA	A58573171	OXIGEN SALUD, SA	5	685.054,75	4.277.590,11
RS LLEIDA	A58573171	OXIGEN SALUD, SA	2	379.855,81	2.361.158,74
RS TERRES DE L'EBRE	B84745801	AIR LIQUIDE HEALTHCARE ESPAÑA, SL	4	130.697,84	812.310,32
ÀMBIT METROPOLITÀ NORD	B65039760	ESTEVE TEJIN HEALTHCARE, SL	9	559.987,43	3.476.125,48
ÀMBIT METROPOLITÀ NORD	B65039760	ESTEVE TEJIN HEALTHCARE, SL	10	746.008,41	4.638.518,10
ÀMBIT METROPOLITÀ NORD	B18014134	OXIMESA, SL	11	415.295,84	2.578.014,89
ÀMBIT METROPOLITÀ NORD	B18014134	OXIMESA, SL	12	307.793,75	1.909.948,86
ÀMBIT METROPOLITÀ SUD	B65039760	ESTEVE TEJIN HEALTHCARE, SL	8	816.854,43	5.077.459,79
			LOT (**)		
ÀMBIT METROPOLITÀ SUD	B14231070	LINDE MEDICINAL, SL	1	386.741,97	2.399.518,99
ÀMBIT BARCELONA CIUTAT	B14231070	LINDE MEDICINAL, SL	2	244.288,45	1.515.629,69
		SUBTOTAL		6.798.086,44	42.271.944,21
		TOTAL		49.070.030,65	

LOT (*) origen exp. OX/08

LOT (**) origen exp. OX/12

Resum per empreses

EMPRESA	LOTS	PREVISIÓ € NOV - DES 2019	PREVISIÓ € 2020
OXIGEN SALUD, SA	1, 2, 5, 13	1.415.362,32	8.816.253,48
ESTEVE TEJIN HEALTHCARE, SL	8, 9, 10, 14	2.682.620,95	16.681.173,10
AIR LIQUIDE HEALTHCARE ESPAÑA, SL	3, 4, 6, 16	1.345.983,15	8.371.405,21
OXIMESA, SL	11, 12	723.089,59	4.487.963,75
LINDE MEDICINAL, SL	1, 2	631.030,43	3.915.148,67
SUBTOTAL		6.798.086,44	42.271.944,21
TOTAL		49.070.030,65	



RESOLUCIÓ

per la qual es declara d'emergència la contractació del servei de teràpies respiratòries a domicili en l'àmbit de tot Catalunya

FETS.-

El Servei Català de la Salut (CatSalut) va formalitzar els contractes, en data 5 de maig de 2009, per a la prestació dels serveis de les tècniques de teràpia respiratòria domiciliària per al tractament a domicili de les persones afectades per malalties de l'aparell respiratori en l'àmbit territorial de Catalunya amb les següents empreses:

- a) Air Liquide Medicinal, SLU (lot 6).
- b) Oximeplus, SA, posteriorment denominada Esteve Teijin España, SA, i més tard Esteve Teijin Healthcare España, SAU, contracte en què es va subrogar l'empresa Esteve Teijin Healthcare, SL amb efectes d'1 de novembre de 2013 (lots 8-9-10-14).
- c) Gasmedi 2000, SA, contracte en què es va subrogar l'empresa Grupo Gasmedi, SLU amb efectes d'1 de gener de 2014 (lots 3-4-16).
- d) Oxigen Salud, SA (lots 1-2-5-13).
- e) Oximesa, SL (lots 11-12).

En data 1 de desembre de 2012 es formalitzà el contracte per a la gestió dels serveis de les tècniques de teràpia respiratòria domiciliària per al tractament a domicili de les persones afectades per malalties de l'aparell respiratori, en l'àmbit territorial del Barcelonès, lots 1 i 2 (exp. núm. OX/12) amb Linde Medicinal, SL.

En el decurs dels anys 2015 i 2016 es va preparar i licitar la nova contractació de la gestió del servei de teràpies respiratòries a domicili en l'àmbit de tot Catalunya. Mitjançant Resolució de 3 de febrer de 2017 el director del CatSalut va desistir de la licitació.

Finalitzada la vigència dels contractes subscrits amb les empreses ja esmentades, aquestes van continuar prestant els serveis sanitaris als pacients que necessitaven les teràpies respiratòries domiciliàries, ateses les greus conseqüències per a la salut i la vida d'aquestes persones que hagués representat la cessació del servei.

Davant l'efectiva prestació d'aquests serveis, el CatSalut va tramitar d'ofici un procediment administratiu per al reconeixement de les obligacions derivades del possible enriquiment injust, que abastava des de la finalització de la vigència dels contractes fins al 28 de febrer de 2017, del qual el Govern de la Generalitat va prendre coneixement en la sessió de 28 de març de 2017.

Per cobrir els serveis de teràpies respiratòries a domicili que es prestessin des de l'1 de març de 2017 fins el 31 de desembre de 2017, mentre es tramitava una nova licitació, la Direcció del CatSalut va declarar d'emergència la contractació, davant el greu perill que hagués suposat per als pacients l'aturada temporal o el cessament del tractament sanitari, de conformitat amb el

previst a l'article 113 del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic, normativa vigent en aquell moment.

Amb motiu de la preparació del nou procediment de contractació, i a fi de donar resposta als serveis de teràpies respiratòries a domicili que es prestessin des de l'1 de gener de 2018 fins el 31 de desembre de 2018, o fins la subscripció dels nous contractes, es va declarar novament d'emergència la contractació per la Direcció del CatSalut.

El 27 de març de 2019 es va trametre l'anunci de la nova licitació de teràpies respiratòries a domicili del CatSalut per a la seva publicació al DOUE, i es va publicar a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya la contractació mitjançant acord marc, sense nova licitació, dels serveis sanitaris de Teràpia Respiratòria de Domicili (TRD) en l'àmbit geogràfic de Catalunya (exp. TRD/18), que es preveu que el tingui una durada de 2 anys a partir de la formalització de l'acord marc amb la possibilitat de pròrroga anual per un màxim de 2 anys.

El procediment de licitació es va suspendre atesa la interposició de dos recursos especials en matèria de contractació. La resolució dels esmentats recursos va comportar la retroacció de les actuacions al moment de l'elaboració de l'informe justificatiu de la licitació.

El 6 d'agost de 2019 es va publicar de nou a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya la contractació dels serveis sanitaris de Teràpia Respiratòria de Domicili una vegada recollides les consideracions del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCCSP).

Davant aquesta licitació es van interposar dos recursos especials en matèria de contractació, la qual cosa va suposar la nova suspensió del procediment. Aquests recursos es van resoldre den data 11 de desembre de 2019 per part del TCCSP, amb la seva desestimació, i s'ha endegat de nou la licitació.

Cal esmentar que s'ha produït la successió en els drets i obligacions de l'empresa Air Liquide Medicinal, SLU, per part d'Air Liquide Healthcare España, SL, en els procediments de reconeixement extrajudicial de crèdits per les obligacions que es podrien derivar d'un possible enriquiment injust per part del CatSalut, i en el seu cas, tramitació del pagament dels serveis de teràpia respiratòria domiciliària, amb efectes des d'1 de maig de 2019.

En la sessió d'1 d'agost de 2019 el Govern de la Generalitat va prendre coneixement de la comunicació del pagament a les empreses contractades de les obligacions concretes per la prestació dels serveis en el període comprès entre gener i març de 2019.

En la sessió de 26 de novembre de 2019 el Govern de la Generalitat va prendre coneixement de la comunicació del pagament a les empreses contractades de les obligacions concretes per la prestació dels serveis en el període comprès entre l'1 d'abril i el 31 de maig de 2019.



En la sessió de 8 de gener de 2020 el Govern de la Generalitat va prendre coneixement de la comunicació del pagament a les empreses contractades de les obligacions concretes per la prestació dels serveis en el període comprès entre l'1 de juny de 2019 i el 31 d'agost de 2019.

En aquests moments està en tramitació l'expedient per al reconeixement de les obligacions concretes per la prestació dels serveis durant els mesos de setembre i octubre de 2019.

Mitjançant informe del director de l'Àrea de Recursos Econòmics, de data de 19 de desembre de 2019, es justifica la necessitat de declarar d'emergència la contractació dels serveis de TRD per donar resposta a les necessitats de novembre i desembre de 2019 i de l'1 de gener al 31 de desembre de 2020, o fins a la efectivitat de la nova contractació TRD/18, atesa la urgència de donar una cobertura legal a la situació actual. La no prestació de les teràpies a les persones malaltes o el retard en la seva prestació suposaria un greu perill per a la salut de la ciutadania i és necessari donar un emparament jurídic que s'adapti més a les circumstàncies que s'estan donant actualment i evitar la generació continuada d'enriquiments injustos per part de l'Administració.

L'import màxim de la contractació és de 49.070.030,65 € (exempt d'IVA).

FONAMENTS DE DRET.-

I.- L'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), disposa que quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa de situacions que suposin un perill greu, es pot acollir a un règim excepcional, la tramitació d'emergència, per contractar els serveis necessaris per fer front a la situació esdevinguda.

La tramitació d'emergència es caracteritza pel fet que l'òrgan de contractació no té obligació de tramitar expedient administratiu i pot ordenar l'execució del que sigui necessari per posar remei a l'esdeveniment produït o contractar lliurament el seu objecte, en tot o en part, sense subjectar-se als requisits formals que estableix la normativa contractual, fins i tot el d'existència de crèdit suficient. En cas que no hi hagi crèdit adequat i suficient, una vegada adoptat l'acord, s'ha de procedir a la seva dotació de conformitat amb el que estableix la Llei general pressupostària.

Un cop executades les actuacions objecte d'aquest règim excepcional, s'ha d'observar el que disposa la LCSP sobre compliment dels contractes, recepció i liquidació de la prestació.

Amb posterioritat, es comunica al Govern de la Generalitat de Catalunya la contractació efectuada per tramitació d'emergència.

II.- Atès que, la no prestació del servei de teràpies respiratòries a domicili en l'àmbit de tot Catalunya suposaria un greu perill per a la salut de la ciutadania i és necessari impedir les conseqüències que aquest supòsit podria comportar.

III.- Atès que, els tràmits i els terminis establerts en els preceptes de la LCSP, que regulen el procediment d'urgència, resulten excessivament dilatats per donar resposta a les necessitats derivades de la situació referida.

En ús de les facultats que em confereix l'article 17 de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya.

RESOLC

Primer.- Declarar d'emergència la contractació del servei de teràpies respiratòries a domicili en l'àmbit de tot Catalunya.

Segon.- La contractació cobrirà els serveis prestats des de l'1 de novembre fins el 31 de desembre de 2019 i de l'1 de gener al 31 de desembre de 2020, o fins a la efectivitat de la nova contractació TRD/18, per un import màxim de 49.070.030,65 € (exempt d'IVA).

Tercer.- Comunicar al Govern de la Generalitat de Catalunya la contractació efectuada per tramitació d'emergència.

Barcelona, 20 de desembre de 2019



Adrià Comella i Carnicé
Director