



4faf7316-e19a-429a-912a-43c57bb1ba2c



INFORME JUSTIFICATIU DEL CONTRACTE

D'acord amb el previst en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) i de conformitat amb el previst per l'article 31 de les Bases d'Execució del Pressupost de l'Ajuntament del Vendrell per la tramitació de **contractes menors**, com a responsable de l'àrea que origina la despesa emeto el següent **informe que s'annexa al document comptable RC** de reserva de crèdit indicat.

Contracte menor del servei de realització d'un estudi tècnic de revisió, millora i reestructuració de l'ordenança fiscal número 12: taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals i assimilats a aquest

Tipus de contracte: serveis	
RC número:	220200023037
Pressupost:	2020
Aplicació pressupostària:	0719 17000 22706 M AMBIENT – ESTUDIS I TREBALLS TÈCNICS
Àrea origen de la despesa:	MEDI AMBIENT
Òrgan de contractació:	Junta de Govern Local. Competència per contractar delegada en la Junta de Govern Local per Decret d'alcaldia de 7/7/2020.
Responsable del contracte:	Helena Saura Grau. Tècnica de Medi Ambient

1. Objecte del contracte

Realització d'un estudi tècnic de revisió, millora i reestructuració de l'ordenança fiscal número 12: taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals i assimilats.

2. Justificació de la necessitat del contracte (article 118.1 LCSP)

El municipi del Vendrell, amb 37.153 habitants (dades Idescat 2018), és un municipi del baix Penedès (capital de comarca), costaner, que té una estructura urbana complexa: més de 5Km² urbanitzats, amb més de 10 nuclis d'urbanitzacions amb naturalesa social diversa i estructura urbana i serveis diferents. Aquesta estructura urbana complexa, s'ajunta amb una diversitat socioeconòmica, amb turisme costaner, activitat residencial, un percentatge elevat d'habitatges de segona residència, comerç urbà, indústria, etc.

Segons la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de las Bases del Règim Local en l' article 26.1, els Municipis hauran de prestar, en tot cas, els serveis següents:

- En tots els Municipis: enllumenat públic, cementiri, **recollida de residus**, neteja viària, proveïment domiciliari d'aigua potable, clavegueram, accés als nuclis de població i pavimentació de les vies públiques

b) En els Municipis amb població superior a 5.000 habitants, a més: parc públic, biblioteca pública i **tractament de residus**.

L'Ajuntament del Vendrell té les competències delegades en matèria de gestió de residus al Consell Comarcal del Baix Penedès. El 2021 finalitza el conveni vigent entre l'Ajuntament del Vendrell el Consell Comarcal i l'empresa mixta EcoBP S.L. per a la gestió dels residus municipals.

El percentatge de recollida selectiva bruta, segons dades oficials de l'Agència de Residus és d'un 30,93% el 2017, un 34,52% el 2018 i un 37,84% el 2019. La mitjana catalana el 2019 és del 44,77% i l'objectiu establert pel 2020 del 50% de de recollida selectiva bruta. Si ens fixem només amb les 5 fraccions de recollida a la via pública (envasos, paper/cartró, orgànica, vidre i fracció resta), El Vendrell té un 18% dels residus recollits de forma selectiva en els contenidors de la via pública.

A nivell Europeu la normativa cada cop estableix objectius en l'àmbit dels residus més ambiciosos. El 2017 la Unió Europea fa les següents recomanacions a Espanya en matèria de residus, entre elles:

- Introduir un cànon d'abocador per a residus municipals
- Introduir plans específics de gestió de Biorresidus
- Optar per sistema de recollida eficients: Porta a Porta i Pagament per Generació
- Reformar les càrregues de la gestió dels residus municipals per a cobrir els costos finals

La Directiva UE 2018/851 del parlament Europeu i del Consell de 30 de maig de 2018 per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE de residus estableix establir sancions per l'incompliment dels objectius. L'Agència de Residus de Catalunya està preparant els mecanismes per transposar aquestes directives a través d'una nova Llei de Residus.

També cal tenir en compte que El 29 d'abril del 2020 , en la Llei 5/2020, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, s'aprova el tipus de gravàmen per deposició dels residus municipals pels següents 4 anys. Cal tenir en compte que el cànon per la deposició dels residus a abocador puja anualment, per tant el no compliment dels els objectius a nivell de reciclatge marcats per Europa tindrà un fort impacte econòmic sobre el municipi.

L'equip de govern, ha establert com a objectiu de govern millorar el model de gestió de residus a fi d'assolir els objectius marcats d'augment de la recollida selectiva, disminució d'impropis i disminució de la generació de residus. S'ha contractat a una empresa especialitzada en la gestió de residus (amb experiència demostrada en la millora dels resultats obtinguts en la gestió dels residus municipals) a fi d'elaborar una diagnosi del sistema actual i un assessorament tècnic en la definició del model tècnic futur que s'implementarà en el municipi. La conclusió que s'ha obtingut és que el Vendrell no és un únic Vendrell, sinó que té 16 realitats diferents, 16 sectors per als quals no es pot definir una sola fórmula de recollida i gestió dels residus, sinó que caldrà anar personalitzant-la i adaptant-la segons les seves característiques. Davant l'escenari d'emergència climàtica, i

tenint en compte que el sistema actual de gestió de residus és del tot obsolet, s'ha implantat una primera fase d'aquest canvi de model: la recollida selectiva de residus a través del sistema porta a porta als nuclis del Nou Vendrell, Torreblanca i Sant Vicenç de Calders.

Per tal d'assolir els objectius ambientals en matèria de residus, un element clau és una fiscalitat que generi recursos suficients i sigui incentivadora per les bones pràctiques.

L'ordenança fiscal del servei de gestió de residus, és una ordenança molt antiga que ha quedat obsoleta i no promou el reciclatge, no reparteix els costos de manera justa ni cobreix els costos del servei. Actualment els ingressos recaptats a través de l'ordenança donen una cobertura d'aproximadament el 70% del cost del servei.

D'acord amb l'article 24 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, l'import de les taxes per la prestació d'un servei o la realització d'una activitat no podrà excedir, en el seu conjunt, el cost real o previsible del servei o activitat de que es tracti. A més a més, D'acord amb l'article 20.1 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics, en la seva redacció aprovada per la Llei 25/1998 de 13 de juliol, tota proposta d'establiment d'una nova taxa o modificació específica de les quanties d'una preexistent haurà d'incloure, entre els antecedents i estudis previs per la seva elaboració, una memòria econòmica-financera sobre el cost o valor del recurs o activitat de que es tracti i sobre la justificació de la quantia de la taxa proposada.

Per tot això, és necessari contractar el servei per a la realització d'un estudi tècnic de revisió, millora i reestructuració de l'ordenança fiscal número 12: taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals i assimilats a aquest

Les necessitats que es pretenen satisfer amb el contracte no tenen caràcter periòdic i previsible i responen a necessitats puntuals i esporàdiques.

2.1 Descripció detallada del servei a contractar

La proposta tècnica per la revisió, millora i reestructuració de l'ordenança fiscal del servei de gestió de residus municipals haurà de contemplar i analitzar, entre d'altres aspectes que consideri l'empresa, els següents:

- Anàlisi de distribució de costos i ingressos del servei, i de la cobertura de la taxa actual
- Anàlisi de la tarificació de la recollida domèstica:
 - o Revisió tarifària i categorització
 - o Anàlisi de les diferents opcions de tarifes aplicables al factor local i condicions concretes del Vendrell i al tipus de recollida que es du a terme
- Anàlisi de la tarificació de la recollida comercial:
 - o Generació estimada de residus comercials, separant totes les fraccions de residus i incloent en l'anàlisi, com a mínim, les variables següents
 - Comerços que tenen servei de recollida municipal específic



- Comerços que generen residus comercials assimilables a domèstics (dipositen els residus als contenidors de la via pública)
- Comerços amb gestors privats per alguna de les fraccions generades
- Comerços amb serveis mixtes
 - o Categorització de les activitats comercials
 - o Superfície del comerç
 - o Categorització per zones d'activitat (si es considera adient)
 - o Articular els supòsits d'exempció de comerços i activitats
- Anàlisi qualitatiu de les possibilitats d'incorporar bonificacions fiscals als usuaris del servei

L'estudi haurà d'incloure:

- Proposta o propostes de reestructuració tarifària de l'ordenança actual
- Motivació tècnica i econòmica de la reestructuració tarifària proposada
- En cas de que de l'estudi en resulti més d'una proposta de reestructuració, l'empresa haurà de presentar de forma clara els avantatges i inconvenients de cadascuna.
- Propostes de millora ben estudiades i desenvolupades per ser aplicades en el desplegament de les diferents fases de canvi de model de recollida de residus que en els propers anys tindran lloc al municipi
- Propostes de millora i recomanacions per a futures modificacions de la fiscalitat ambiental en la taxa de residus que permetin incentivar una millor gestió dels residus municipals i assolir els objectius de recollida selectiva estipulats en la normativa de referència.

L'Ajuntament facilitarà totes les dades que tingui a disposició que l'empresa necessiti per realitzar l'estudi.

Els treballs seran lliurats en català i es lliurarà una còpia en paper i una altra en format digital. La còpia en format digital tindrà els arxius tant en format pdf com en versió original editable (word, excel, jpg...), i la cartografia SIG, en cas de ser generada, en el format consensuat entre l'Ajuntament del Vendrell i l'adjudicatari. Tota la informació recollida en el marc del contracte que pugui ser georreferenciada ha de tenir les corresponents bases de dades associades.

2.2. Propietat dels treballs:

- L'Ajuntament del Vendrell té la titularitat, tant en el cas d'acabament del contracte com de resolució anticipada, de la propietat intel·lectual en exclusivitat i a tots els efectes de tots els informes, estudis i altres documents elaborats en execució del contracte, sens perjudici del dret inalienable d'autoria que correspon a l'adjudicatari. En conseqüència, l'Ajuntament pot reproduir, publicar i divulgar, totalment o parcialment, tots aquests materials i documents, sense que l'adjudicatari pugui oposar-se.



- L'adjudicatari accepta aquesta titularitat de l'Ajuntament i es compromet a respectar-la i a no fer cap ús, comunicació o divulgació dels informes, estudis i documents elaborats en execució del contracte, bé sigui de forma total o parcial, directa o extractada, sense l'autorització expressa de l'Ajuntament, i renuncia expressament a qualsevol acció en reclamació legal, professional, econòmica o de qualsevol altre tipus.
- L'adjudicatari ha d'incloure en tots i cadascun dels exemplars de materialització de l'objecte del contracte la indicació de reserva de drets de propietat intel·lectual a favor de l'Ajuntament del Vendrell, d'acord amb el RD legislatiu 1/1996, de 12 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de propietat intel·lectual.

2.3. Obligacions específiques de l'adjudicatari:

- L'empresa adjudicatària té l'obligació de complir l'objecte d'aquest contracte.
- L'adjudicatari cedirà el dret d'ús de les fotografies elaborades per al projecte a l'Ajuntament del Vendrell, sempre i quan l'Ajuntament n'especifiqui l'autor.
- L'adjudicatari cedirà també a l'Ajuntament del Vendrell el dret de publicació dels treballs a Internet o en edició en paper, així com el seu ús per material de comunicació derivat.
- L'empresa adjudicatària queda expressament obligada a mantenir absoluta confidencialitat i reserva sobre qualsevol dada que pogués conèixer amb ocasió del compliment d'aquest contracte, que no podrà copiar o utilitzar amb una finalitat diferent a la de l'execució del contracte, ni tampoc cedir a altres, ni tant sols a efectes de conservació.
- L'adjudicatari quedarà obligat al compliment del que disposa la llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD).
- L'empresa adjudicatària es farà responsable dels perjudicis que se li puguin ocasionar a l'Ajuntament degut a l'incompliment de les condicions esmentades

2.4. Coordinació del projecte per part de l'adjudicatari i de l'Ajuntament del Vendrell:

- L'adjudicatari indicarà un responsable del projecte, que actuarà de coordinador i interlocutor del projecte per part de l'empresa.
- L'Ajuntament del Vendrell designarà un/s tècnic/s de seguiment encarregat/s del servei, que aniran revisant el seu estat i documents generats i mantenint les reunions necessàries amb l'adjudicatari per a la seva adequada execució.

3. En el cas de contractes de serveis, justificació de la insuficiència de mitjans propis per realitzar la contractació que es pretén contractar (article 116.4.f) LCSP)

L'Ajuntament no disposa dels mitjans propis suficients per cobrir les necessitats que es pretenen satisfer per mitjà del contracte a celebrar donat que pel volum del treball que requereix aquest projecte no es pot assignar al personal tècnic municipal, ja que actualment

la tècnica de medi ambient desenvolupa les seves tasques a dues àrees amb molt volum de feina: medi ambient i gestió de residus i ja té assignades un seguit de tasques pròpies del servei (activitat ordinària), així com les que són competències obligatòries de l'Ajuntament d'aquestes àrees de gestió, aquestes funcions suposen una càrrega de treball elevada i dificulten l'acompliment dels terminis legals establerts per a les tasques ordinàries indicades anteriorment. L'assumpció de les actuacions objecte d'aquest informe suposaria un clar perjudici a la qualitat de les tasques tècniques que s'estan desenvolupant en aquest moment (ralentint-les i fins i tot paralitzant-les). Això repercutiria negativament en els projectes que s'estan treballant i en el servei que es presta al ciutadà. Cal tenir en compte que a causa del pla d'ajust al qual està sotmès l'Ajuntament del Vendrell, no és possible contractar a més personal per poder dur a terme les tasques necessàries de manera directa.

La ordenança municipal és molt antiga i obsoleta i la seva revisió és una tasca molt complexa. El servei de gestió de residus és un dels serveis que més despeses genera a l'Ajuntament i l'ordenança fiscal un tema controvertit entre la població, per tant l'objecte del contracte és necessari que sigui dut a terme per una empresa o consultor/a especialitzada en fiscalitat ambiental. L'Ajuntament del Vendrell no té personal propi amb aquests coneixements tant específics.

Així mateix, FAIG CONSTAR que el contracte no serveix com a instrument per la contractació de personal a través del contracte menor de serveis d'acord amb el previst per l'article 308.2 de la LCSP.

4. Valor estimat

El present contracte té una valor estimat de 14.995 €. (sense IVA)

5. Pressupost del contracte

Pressupost (IVA exclòs): 14.995 euros IVA: 3.148,95euros

Pressupost base de licitació: 18.143,95 euros, IVA inclòs

6. Termini d'execució

El termini d'execució serà de 6 mesos a partir de la notificació de l'adjudicació.

7. Justificació del procediment i forma d'adjudicació de l'expedient

En aplicació de l'article 118 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, el contracte es qualifica de menor en funció de la quantia i de la durada del mateix, al ser el seu valor estimat inferior a 15.000, com a contracte de serveis, (IVA no inclòs) i la durada inferior a un any.

8. Justificació de l'elecció de l'adjudicatari

Les empreses suficientment capacitades a les que es sol·licitarà oferta, de forma electrònica a través del perfil del contractant, son les següents:

1. ECOINSTITUT SCCL. F65022683. Josep Esquerrà i Roig, ecoinstitut@ecoinstitut.coop, 93 348 13 86
2. DATAMBIENT ASSESSORS, SL. B-63216048. Jordi Costa. jcosta@datambient.com. 934903163 / 655827706.
3. ENT Environment & Management (Serveis de Suport a la Gestió S. L.). B-62795372. Ignasi Puig Ventosa, ipuig@ent.cat, 93 893 51 04 / 669 422 371

9. Justificació de que no s'està alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles de contractació (article 118.3 LCSP)

FAIG CONSTAR que:

- La prestació que es vol contractar compleix una funció tècnica i econòmica per si sola i es correspon amb una única unitat funcional, ja que persegueix una mateixa finalitat tècnica i no té caràcter periòdic; respon a una necessitat puntual. En concret, la realització d'un estudi tècnic de revisió, millora i reestructuració de l'ordenança fiscal número 12: taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals i assimilats. Aquesta assistència finalitza amb l'entrega de l'estudi sol·licitat en el contracte; per tant, la prestació compleix una funció tècnica i econòmica per si sola: la contractació independent de cadascuna de les parts de l'estudi suposaria un detriment en la consecució del fi públic, atès que es necessita un grau d'especialització i exactitud en el resultat final objecte del contracte.
- No existeix un fraccionament indegut del contracte i que no s'està alterant l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles de contractació.
- No s'ha contractat sota aquesta modalitat de contractació menor cap altra actuació amb el mateix objecte que la present durant aquest exercici pressupostari, o que les contractades, juntament amb la present, no superen en global el import límit de la contractació menor.
- No existeix previsió, durant aquest exercici pressupostari, de contractació d'actuacions amb el mateix objecte que la present que globalment superin el import de la contractació menor.

10. Forma de certificació de la prestació i forma de pagament

La certificació de la prestació es realitzarà mitjançant la conformitat de la factura que emeti el proveïdor mitjançant signatura del tècnic i regidor responsables. El pagament es realitzarà mitjançant transferència bancària amb posterioritat a l'aprovació de la factura per part de la Junta de Govern Local.



**Ajuntament
del Vendrell**

11.Termini de garantia o justificació de no exigir-la

Degut al tipus de servei que es pretén contractar no és necessari establir termini de garantia.

El Responsable del Contracte

La tècnica de Medi Ambient

[Firma01-01]