

INFORME JUSTIFICATIU DE LA PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DEL PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS DE LES OBRES PER A LA CONSTRUCCIÓ DE LA PRIMERA FASE DEL PARC CIRCULAR MATARÓ-MARESME

1. ANTECEDENTS

El mes de maig de 2019 es va adjudicar el «Concurs de projectes per a la redacció del projecte executiu i posterior direcció d'obra de la construcció de la 1a fase del Parc Circular Mataró-Maresme» a la proposta presentada per Julià Arquitectes Associats, S.L., que van entregar el Projecte Bàsic al novembre del 2019, permetent l'inici de la tramitació de la Llicència d'Obres Majors i Llicència d'Activitats.

En relació al tràmit de llicència d'obres, el dia 22 de gener de 2020 l'Ajuntament de Mataró va comunicar al Consorci l'informe tècnic de discrepàncies, segons el qual es comunicava que calia disposar d'un informe preceptiu del Servei d'Arqueologia Municipal per a la nova construcció de l'edifici, ja que la finca està inclosa al Pla Especial del Patrimoni Arquitectònic de Mataró (fitxa 42), com a àrea de protecció per expectativa arqueològica, nivell G.

Degut a la naturalesa intrínseca del treball de prospecció arqueològica es fa impossible de saber, amb anterioritat a la realització i finalització dels mateixos, la possible existència de restes arqueològiques. És per això i degut a la inseguretat jurídica i econòmica que suposaria la licitació única i conjunta del concurs per a la realització de les obres de construcció de la primera fase del Parc Circular Mataró-Maresme, que ha sigut necessari realitzar els treballs de retirada de preexistències i treballs arqueològics amb anterioritat a dita licitació i de manera separada.

La licitació del concurs per a la Contractació de les obres de retirada de preexistències i treballs d'arqueologia en l'àmbit de la primera fase del Parc Circular Mataró-Maresme es va aprovar per decret de la presidència el dia 6 d'agost del 2020 (expedient núm. 83/2020) i actualment l'empresa adjudicatària, VIALITAT I SERVEIS, S.L.U., ja ha iniciat els treballs.

En data de 9 de juliol del 2020 Julià Arquitectes Associats, SL. va entregar el Projecte Executiu de la construcció de la 1a fase del Parc Circular Mataró-Maresme, amb un pressupost total d'execució d'obra de 5.862.166,16 euros (IVA inclòs), el qual va ser aprovat per la Junta General del Consorci en data 15 de juliol de 2020.

Un cop aprovat definitivament el Projecte Executiu de la construcció de la 1a fase del Parc Circular Mataró-Maresme, la Junta General del Consorci, reunida en sessió plenària el dia 28 d'octubre de 2020, va aprovar iniciar la contractació de les obres per a la construcció de la primera fase del Parc Circular Mataró-Maresme. En el mateix acord es va aprovar el Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP), així com convocar la corresponent licitació, que es va publicar en el perfil del contractant del Consorci en data 13 de novembre de 2020.

En data 2 de desembre de 2020 el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha comunicat al Consorci que el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic ha iniciat l'expedient número N-2020-356 per a la resolució del recurs especial en matèria de contractació interposat pel senyor Ignacio Puig Abós en nom i representació de la CAMBRA OFICIAL DE CONTRACTISTES D'OBRES DE CATALUNYA contra el Plec de Clàusules Administratives Particulars que regeix el contracte d'execució de les obres per a la construcció de la primera fase del Parc Circular Mataró-Maresme, licitat pel Consorci el dia 13 de novembre

de 2020 (expedient número 92/2020), i ha reclamat al Consorci que en el termini de dos dies hàbils remeti l'expedient administratiu relatiu a l'esmentada contractació.

A l'esmentat recurs, la Cambra Oficial de Contractistes d'Obres de Catalunya sol·licita la nul·litat del punt 8 de la clàusula 12 i de l'apartat "3. Experiència professional" de l'Annex 4, així com els subannexes 4.2, 4.3 i 4.4, als quals fa referència la clàusula 16 del PCAP.

2. OBJECTE

L'objecte de la present proposta és modificar el Plec de Clàusules Administratives Particulars per a la contractació de les obres per a la construcció de la primera fase del Parc Circular Mataró-Maresme, publicat el passat 13 de novembre de 2020, esmenant els punts indicats per la Cambra Oficial de Contractistes d'Obres de Catalunya, amb la finalitat de no endarrerir les obres indicades i no privar temporalment a la ciutadania dels beneficis inherents a l'activitat del Parc Circular Mataró-Maresme.

3. SOLVÈNCIA TÈCNICA ADDICIONAL

El motiu d'incloure el punt 8 a la clàusula 12 del PCAP era purament qualitatiu, de manera que la participació de les empreses licitadores es trobés limitada a aquelles empreses que haguessin realitzat obres amb criteris ambientals similars a l'obra objecte de la licitació:

"8. Addicionalment a la classificació empresarial, s'exigeix que l'empresa licitadora hagi sigut la constructora principal en la construcció o rehabilitació d'almenys un (1) edifici d'ús no residencial amb un Pressupost d'Execució Material (PEM) igual o superior a 4.071.231,44 € i que posseeixi una certificació final o definitiva, obtinguda amb posterioritat al 01/01/2015, per un sistema de certificació ambiental tipus BREEAM, LEED, VERDE, DGNB, Passivhaus o equivalent."

Tot i que en el projecte no es demana explícitament la tramitació d'aquest tipus de certificació, degut bàsicament a estar pendent de validar els condicionants econòmics, en cap cas es determina que aquesta certificació no es tramitarà en el futur.

En el context actual d'emergència climàtica i l'esgotament de recursos energètics i materials, el fet de promoure un canvi també en el sector de la construcció envers una construcció més circular i sostenible, és el que va portar a la consideració d'aquest requeriment de solvència com adequat per tal d'assegurar que les empreses licitadores s'ajustessin als objectius del Consorci per a la construcció de la primera fase del Parc Circular Mataró-Maresme.

La proporcionalitat de la solvència requerida ve donada pel fet que les certificacions ambientals esmentades són les úniques validacions certificades i reconegudes existents en el sector de la construcció que garanteixen haver executat edificacions en una línia de circularitat i sostenibilitat similar a la pretesa i projectada en les obres del Parc Circular Mataró-Maresme.

4. CRITERI DE VALORACIÓ D'EXPERIÈNCIA PROFESSIONAL

El motiu d'incloure en els criteris de valoració l'apartat "3. Experiència professional" de l'Annex 4 del PCAP és purament qualitatiu donada la pròpia singularitat de l'edificació, de manera que es puntuï positivament l'experiència dels agents principals de l'obra designats pel licitador, la qual cosa repercutiria en una millor execució de l'obra i possiblement en una millora en la qualitat final de l'obra acabada.

Els agents l'experiència dels quals és objecte de valoració mitjançant l'aportació de certificats d'execució d'obres, per un import mínim de PEC (Pressupost d'Execució per Contracte) de 5.862.166,16 € (IVA inclòs) per cada actuació, són:

- Cap d'Obra (Annex 4.2)
- Encarregat/da d'Obra (Annex 4.3)
- Responsable de Seguretat i Salut (Annex 4.4)

5. ELIMINACIÓ SOLVÈNCIA TÈCNICA ADDICIONAL I CRITERI D'EXPERIÈNCIA

El Parc Circular Mataró-Maresme s'ha concebut com un espai de conscienciació i aprofitament de recursos per a la ciutadania, per tant, l'endarreriment en la seva execució produeix també un endarreriment en els beneficis per a la societat que aquesta infraestructura pot aportar en forma de reducció dels impactes inherents a l'actual ús de recursos.

En el marc de la greu situació actual de crisi sanitària i econòmica i de la pròpia emergència climàtica, s'entén que els beneficis que podrà aportar el Parc Circular Mataró-Maresme a la societat, a curt termini, tenen prioritat sobre el manteniment dels requeriments de la licitació qüestionats per la Cambra Oficial de Contractistes d'Obres de Catalunya.

Addicionalment, la no continuïtat de la licitació suposaria un endarreriment significatiu en la seva tramitació amb el corresponent perjudici per als licitadors que han mostrat interès o han iniciat els treballs de preparació de la proposta.

Per aquests motius es proposa donar continuïtat a la licitació, amb el corresponent allargament del termini de presentació d'ofertes, a través de l'eliminació del requeriment de solvència addicional i del criteri de valoració de l'experiència professional del PCAP.

Així mateix, donada l'estructura de criteris de valoració exhaustius i detallats recollits al PCAP per a la determinació de la proposta amb la millor relació qualitat-preu, amb uns criteris sotmesos a judici de valor altament elaborats, el sotasignat manifesta que la supressió i modificació de les dues clàusules no repercuteix en cap cas en la selecció de la millor proposta presentada ni en la garantia de la qualitat de l'execució de l'obra. Aquesta afirmació es sustenta en el fet que els diferents criteris considerats al PCAP (pla temporal dels treballs, memòria descriptiva d'execució dels treballs, memòria de Seguretat i Salut, ambientalització i gestió ambiental de les obres, circularitat dels elements emprats en la construcció, autocontrol de la qualitat, proposta econòmica, aplicació BIM i millores del Projecte), amb el conjunt de subapartats per a cada criteri, permeten valorar amb plena exactitud i exhaustivitat els elements clau d'aquesta tipologia de construcció per tal de garantir la selecció de la proposta amb la millor relació qualitat-preu i la màxima qualitat de l'obra a executar.

Arran de la proposta d'eliminació del criteri d'experiència professional, es proposa que els cinc (5) punts totals d'aquest criteri, es reparteixin entre la resta dels criteris automàtics, al marge de la proposta econòmica, i que són part essencial de la valoració.

Per una banda, el sistema BIM (*Building Information Modeling*) permet una major fiabilitat i una millora de la productivitat a l'hora de dissenyar i executar la construcció d'un edifici. S'optimitza la fase de construcció i manteniment, es facilita la generació de sinèrgies entre les diferents etapes i possibilita una òptima elecció entre les diferents alternatives que es puguin plantejar. A més, la metodologia BIM ofereix altres múltiples avantatges respecte a sistemes tradicionals: treball multidisciplinari i col·laboratiu, estalvi de temps i costos, minimització d'errors, abasta tota la vida de l'edifici, permet conèixer l'impacte energètic. En resum, és una metodologia cada vegada més demandada i exigida per les administracions en qualsevol tipus d'obra pública.

Per altra banda, les millores de Projecte plantejades (ampliació coberta fotovoltaica amb 36 panells (300 Wp/ut), i substitució de l'aïllament tèrmic de façanes i divisòries interiors verticals de panell semi-rígid de llana de roca per panell de viruta de fusta de les mateixes prestacions), constitueixen unes millores de significatiu impacte positiu en l'eficiència energètica de l'edifici,

la generació d'energies renovables i la pròpia circularitat o sostenibilitat de l'edifici, que resulten clarament avantatjoses durant el conjunt del període de vida de l'edifici des d'un punt de vista econòmic, ambiental i social.

Així, es planteja el repartiment dels cinc (5) punts de la següent manera:

- Aplicació de la metodologia BIM (Annex 4.5): passa de màxim de 5 punts a 6 punts, modificant-se conseqüentment les sub-puntuacions contemplades en el mateix annex 4.5, amb el següent escalat:
 - El licitador presenta complimentat l'annex d'Objectius bàsics i propostes d'acció BIM, on es compromet a desenvolupar els objectius i propostes d'acció de BIM indicats pel Consorci de Residus del Maresme, i a més oferta addicionalment més de dues Propostes d'Acció de BIM corresponents a qualsevol Objectiu BIM, descrit en el Manual BIM d'Infraestructures.cat. **6**
 - El licitador presenta complimentat l'annex d'Objectius bàsics i propostes d'acció BIM, on es compromet a desenvolupar els objectius i propostes d'acció de BIM indicats pel Consorci de Residus del Maresme, i a més, oferta addicionalment dues Propostes d'Acció de BIM corresponents a qualsevol Objectiu BIM, descrit en el Manual BIM d'Infraestructures.cat. **3**
 - El licitador presenta complimentat l'annex d'Objectius bàsics i propostes d'acció BIM, on es compromet a desenvolupar els objectius i propostes d'acció de BIM indicats pel Consorci de Residus del Maresme, i a més, oferta addicionalment una Proposta d'Acció de BIM corresponent a qualsevol Objectiu BIM, descrit en el Manual BIM d'Infraestructures.cat. **1,5**
 - El licitador presenta complimentat l'annex d'Objectiu bàsics i propostes d'acció BIM, on es compromet a desenvolupar els objectius i propostes d'acció de BIM indicats pel Consorci de Residus del Maresme o no presenta l'annex anterior. **0**
- Milliores Projecte, coberta fotovoltaica (Annex 4.6): passa de màxim de 3 punts a 5 punts.
- Milliores Projecte, aïllament tèrmic (Annex 4.7): passa de màxim de 3 punts a 5 punts.

Mataró, a 9 de desembre de 2020

EL DIRECTOR TÈCNIC DEL CONSORCI



Carles Salesa Mirabet
CONSORCI
PER AL
TRACTAMENT DE
RESIDUS SÒLIDS
URBANS
DEL
MARESME