

Número expedient: 4317110007-2020-0001930

Procediment: Servei de suport jurídic en matèria de personal, que inclou gestió administrativa laboral.

Forma adjudicació: Procediment obert. No subjecte a regulació harmonitzada.

Assumpte: Informe justificatiu determinació valor del contracte.

Naturalesa de l'informe: ☐ Esborrador ☐ Provisional ☒ Definitiu

Document signat per: Responsable del procediment.

DETERMINACIÓ DEL VALOR DEL CONTRACTE

Preàmbul.

El títol III del llibre primer de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), regula l'objecte, el pressupost base de licitació, el valor estimat del contracte (VEC), el preu del contracte i la seva revisió.

La LCSP parteix d'una concepció estratègica de la contractació pública i li atribueix el paper d'eina important per potenciar la consecució de polítiques socials i ambientals. Aquesta nova concepció obliga els gestors de la contractació a trencar amb idees continuistes que, per exemple, portaven a calcular el pressupost de la licitació exclusivament en funció del preu de la licitació anterior.

La LCSP exigeix que el pressupost de la licitació s'adeqüi a les necessitats a satisfer mitjançant aquella contractació i, de l'altra, el detall dels costos reals per tal d'evitar que la licitació neixi amb desajustos de finançament.

En aquest apartat introdueix els tres conceptes econòmics fonamentals de qualsevol expedient de contractació: el VEC, el preu del contracte i el pressupost base de licitació, que s'analitzaran amb aprofundiment en els apartats següents:

1. El pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació (art. 100 de la LCSP) s'ha d'entendre com el límit màxim de despesa que pot comprometre l'òrgan de contractació. Inclou l'IVA, si escau, però no té en compte ni les pròrrogues ni les possibles modificacions contractuals, a diferència del valor estimat del contracte, que sí que les inclou. El pressupost base de licitació és, per tant, l'import de referència bàsic perquè els licitadors presentin les seves ofertes econòmiques. Qualsevol oferta econòmica que sobrepassi el pressupost base de licitació ha de ser exclosa de la licitació.

La LCSP estableix que el pressupost base de licitació ha de ser adequat als preus de mercat i exigeix que es desglossi, i que cal indicar en els plecs de clàusules administratives particulars o document regulador de la licitació els costos directes i indirectes i altres eventuais despeses que l'òrgan de contractació hagi tingut en compte per calcular-lo. Malgrat que la LCSP no parla expressament a l'article 100 ni de les despeses generals ni del benefici industrial a l'efecte de calcular el pressupost base de licitació, hem d'entendre que s'han de tenir en compte, en coherència amb el que estableix l'article 101.2 respecte del valor estimat del contracte.

La LCSP tampoc no defineix què cal entendre per preus de mercat, ni com es calculen. Per poder establir el preu de mercat, s'ha de partir dels preus que figuren en els catàlegs de preus, els honoraris professionals fixats pels col·legis professionals, les tarifes aprovades per les respectives empreses, etc. i, per què no, el preu d'adjudicació del contracte anterior. Aquests preus han servit al gestor per poder calcular aquest preu de mercat, que finalment els licitadors acabaran de perfilar amb les seves ofertes econòmiques.

En el plec de clàusules administratives consta el pressupost base de licitació desglossant els costos directes i indirectes i altres eventuais despeses calculades per determinar-los. En aquest sentit, la Resolució 151/2018, de 23 de maig, del Tribunal Administratiu de Recursos Contractuals de la Junta d'Andalusia, insisteix en la necessitat d'especificar i quantificar les prestacions que formen part de l'objecte del contracte perquè les potencials entitats licitadores puguin realitzar el corresponent estudi de les obligacions, pecuniàries i d'altre tipus, que han d'assumir en l'execució del contracte, per poder elaborar la seva oferta..

Per determinar el pressupost base de licitació, la LCSP fa una especial referència als contractes en els quals el cost dels salaris de les persones destinades a l'execució del contracte forma part del pressupost, i assenyala que en el desglossament l'òrgan de contractació ha d'indicar els costos salarials estimats a partir del conveni laboral de referència. En relació amb el pressupost de licitació dels contractes de serveis en els quals els costos de personal representen el component fonamental, és interessant la Resolució 210/2016 del Tribunal Administratiu de Recursos Contractuals de la Junta d'Andalusia, en la qual el Tribunal insisteix en el fet que correspon a l'òrgan de contractació vetllar perquè el pressupost de licitació sigui adequat i s'ajusti a la realitat del mercat en cada moment, tenint en compte els components de la prestació en l'escenari econòmic i legal en què es desenvolupa.

El desglossament del pressupost de licitació s'ha d'entendre com una garantia dels principis de transparència i integritat dels procediments de contractació, alhora que afavoreix la concurrència, ja que facilita als licitadors l'elaboració de les seves ofertes.

No obstant això, per als gestors la dificultat recau en la diferenciació entre costos directes, indirectes i altres despeses, així com en la seva valoració, atès que la LCSP no dóna eines per calcular-los, sobretot en el cas dels contractes de serveis i subministraments, ja que respecte dels contractes d'obres el mètode per calcular el pressupost és establert en el Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, que s'ajusta a l'esquema de la LCSP.

Els **costos directes** són els propis de cada contracte concret, com ara la mà d'obra i les matèries primeres necessàries per executar-lo; les possibles subcontractacions; les despeses de comercialització o publicitat, si escau; les tarifes o honoraris, especialment quan són prestacions de caràcter intel·lectual; els impostos directament derivats del contracte, etc. Són els costos que de manera clara i inequívoca es dediquen exclusivament a la fabricació del bé, a la realització de l'obra o a la prestació dels serveis que es contracten.

Els **costos indirectes** són tots els costos necessaris perquè l'empresa pugui executar l'objecte del contracte, però que no poden ser assignats a un contracte concret, ja que afecten l'estructura i el funcionament general de l'empresa. Aquests costos indirectes, normalment, no s'han d'imputar íntegrament a un contracte concret, sinó parcialment, d'acord amb criteris de distribució que caldrà definir. Així, a títol d'exemple, s'han aplicat com a costos indirectes les despeses del personal d'estructura de l'empresa; les despeses de conservació i manteniment de les infraestructures necessàries per executar els contractes; les despeses generals en recerca i desenvolupament de l'empresa, el benefici industrial, etc.

2. El valor estimat del contracte

D'acord amb l'article 101 de la LCSP, el VEC és l'import total a pagar durant tota la vigència del contracte, IVA exclòs, que ha d'incloure qualsevol opció eventual, així com les possibles pròrrogues i modificacions.

Una bona determinació del VEC és necessària per donar compliment als principis en matèria de contractació pública de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments i no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors.

El VEC s'ha d'entendre com una estimació de tots els compromisos econòmics que es puguin derivar del contracte, puguin o no finalment donar-se. No és el preu del contracte, sinó un concepte jurídic per determinar com configurar el plec i el procediment de licitació. D'acord amb l'apartat 7 de l'article 101 de la LCSP, aquesta estimació s'ha de fer tenint en compte els preus habituals en el mercat en el moment de fer l'enviament de l'anunci, si escau, o d'iniciar-se el procediment d'adjudicació. En relació amb el valor estimat del contracte, resulta interessant l'Informe 13/2014, de 7 de maig, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma d'Aragó.

El VEC determina el règim jurídic aplicable a la licitació i al contracte i, en conseqüència, la metodologia emprada per calcular-ho no pot pretendre sostroure el contracte de l'aplicació de les normes d'adjudicació que corresponguin. És, per tant, un import fonamental per aplicar correctament la LCSP i serveix per fixar si un contracte és o no harmonitzat, el procediment de licitació que correspon i la publicitat que s'ha de donar a aquella licitació, el règim de recursos, determina la solvència a requerir i l'exigibilitat o no de classificació, etc.

3. El preu del contracte

Juntament amb l'objecte del contracte, el preu és un element essencial dels contractes públics. Els contractes regulats per la LCSP tenen caràcter onerosos (art. 2 de la LCSP), és a dir que, a canvi de la prestació per part de l'adjudicatari, l'entitat contractant ha de satisfer una contraprestació, que no ha de ser necessàriament en diners, però sí avaluable econòmicament. Per tant, el caràcter onerosos dels contractes no implica necessàriament el pagament d'un preu per part de l'entitat contractant, sinó que es pot tractar de qualsevol altra contraprestació de caràcter econòmic a favor de l'adjudicatari. En aquest sentit l'art. 21 de la LCSP diu: "[...] s'entén que un contracte té caràcter onerosos en cas que el contractista obtingui algun tipus de benefici econòmic, ja sigui de manera indirecta o directa".

La LCSP regula el preu dels contractes a l'article 102 i el defineix com la retribució del contractista i estableix que el preu ha de ser cert. La certesa del preu en els contractes públics constitueix una manifestació en l'àmbit contractual del principi de seguretat jurídica i de la regla general que la determinació del preu no es pot deixar a l'arbitri d'una de les parts. No obstant això, l'article 102 de la LCSP estableix, amb caràcter excepcional, la possibilitat de celebrar contractes amb preus provisionals derivats de procediments negociats o bé d'un diàleg competitiu o d'un procediment d'associació per a la innovació, amb certs requeriments, com el de la fixació d'un preu màxim. Així mateix, l'apartat 6 de l'article 102 de la LCSP també estableix la possibilitat, sobre la base de la naturalesa i l'objecte del contracte, d'incloure en el plec clàusules la variació del preu, sempre amb una concreció de les causes que poden donar lloc a aquesta variació i de les regles per determinar-lo, d'acord amb els principis d'igualtat i transparència.

En el preu s'entén inclòs l'IVA, si bé l'article 102.1 de la LCSP especifica que l'IVA s'ha d'indicar en una partida independent.

La LCSP estableix que el preu s'ha d'abonar en funció de la prestació executada i d'acord amb el que s'hagi pactat.

El preu del contracte té un import que depèn de l'oferta de l'adjudicatari del contracte i que, per tant, no és coneix fins al moment de l'adjudicació.

Per garantir que el preu del contracte sigui adequat per al compliment efectiu del contracte, l'article 102.3 de la LCSP diu que els òrgans de contractació han de vetllar perquè en l'elaboració del pressupost base de la licitació es tinguin en compte els preus de mercat i per l'aplicació, si s'escau, de les normes sobre ofertes desproporcionades o anormals. Respecte del requisit d'adequació del preu de contracte als preus de mercat, és interessant l'Informe 7/2000, de 7 de juliol, de la Junta de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (vegeu l'informe).

APLICACIÓ PRÀCTICA:

En el procediment objecte de valoració s'estima un cost similar al contracte de serveis vigent fins ara, incrementat només pel major nombre de personal al servei de l'Ajuntament i organismes adscrits, a més de les noves tasques i funcions a adjudicar, i per l'adequació als increments de costos generals per evitar baixes no justificades.

Aquell contracte, actualment en vigor, es va adjudicar pel procediment obert. La concurrència a aquella licitació permet una orientació sobre el preu de mercat dels serveis que es requereixen. En definitiva, el valor del contracte s'ha deduït d'aquesta experiència i dels imports resultants de les adjudicacions formalitzades per ajuntaments com Pals i Granollers, entre d'altres.

La present licitació no pot ser dividida en lots per l'especificitat de la matèria objecte del contracte, que ha de ser un tot únic per assegurar l'eficiència en cada un dels processos en via judicial o de gestió davant les diferents administracions i la coherència de les actuacions que s'haguessin de realitzar.

En el contracte anterior el preu de licitació es va establir en 33.000,00 euros (IVA exclòs) per 190 treballadors, és a dir, 14,47 euros per treballador/mes. L'adjudicació es va fer per 37.147,00 euros (Iva inclòs), és a dir 16,29 euros/mes treballador (els dels Plans d'ocupació no es facturaven).

Ara, el contracte que es pretén treure a licitació preveu més prestacions que el contracte anterior, a part de l'increment de treballadors que cal tenir en compte (*). Això fa que el contracte hagi de tenir un preu base de licitació de 53.440,92 euros anuals (l'Iva exclòs), la qual cosa representa 18,03 euros/treballador/mes.

El pressupost de licitació actual és de 53.444,92 euros anuals (Iva exclòs). Com que en l'actual licitació es preveu una baixa màxima del 20% i és probable que tots els interessats ofereixin una mitjana del 10%, això voldria dir que el preu d'adjudicació seria de 48.096,82 euros l'any que representaria un mitjana de 16,23 euros/treballador/mes. És a dir, quasi igual que el preu de licitació que fa quatre anys.

(*) Als efectes informatius respecte a les empreses interessades, l'Ajuntament de Vila-seca i els seus organismes autònoms estan integrats, segons la vigent relació de llocs de treball, d'un total de 247 elements personals (funcionari, eventual, laboral, temporal

programes), d'acord amb el desglossament següent:

- Ajuntament de Vila-seca: 195 elements personals. (El contracte també inclourà, a més dels anteriors, la gestió dels treballadors temporals incorporats a plans i programes d'ocupació, amb un nombre estimat de 60 persones anuals).
- Patronat Municipal de Música, 41 elements personals.
- Patronat Municipal de Turisme, 11 elements personals.

VALOR ESTIMAT I PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

El **pressupost de licitació**, que determina la competència de l'òrgan de contractació, és de **160.322,76 € en concepte de pressupost net**, IVA exclòs, que es correspon amb el total de les anualitats 2021 a 2023, al que s'addicionarà el percentatge del tipus vigent del 21% en concepte d'IVA per import de 33.667,78 €, la qual cosa suposa un total de 193.990,54 €, l'IVA INCLÒS. Equivalent a 64.663,51 euros per anualitat.

El pressupost és estimatiu, en base a previsions d'actuacions dels anys anteriors, a part de l'increment de treballadors, i dels preus de mercat, però no suposa una obligació de despesa, atès que aquesta es determinarà en funció dels serveis efectivament prestatos segons les condicions establertes en el plec de prescripcions tècniques (PPT).

Ni l'Ajuntament ni els OAAA adscrits resten obligats a gastar la totalitat dels importos indicats, ni crea cap dret a indemnització a favor de l'adjudicatari.

La quantitat indicada com a pressupost de licitació, constitueix la xifra màxima de preu cost que poden oferir les empreses licitadores en relació als treballs inclosos en el plec de prescripcions tècniques. Si s'excedeix la quantia del pressupost de cada ens qualsevol preu unitari màxim, l'oferta serà exclosa.

El contracte s'adjudicarà al concursant que, sense excedir del tipus màxim fixat, considerat com un preu tancat, ofereixi en conjunt la proposició més avantatjosa als interessos de l'Ajuntament.

Els licitadors hauran de presentar, en la seva oferta, el preu net i l'IVA aplicable degudament desglossat.

Distribució del Pressupost de licitació per anualitats, segons organismes adscrits:

AJUNTAMENT – NIF P4317300D– Aplicació pressupostària 1031-92000-22706			
Concepte: Estudis, treballs tècnics i d'assessorament.			
	2021	2022	2023
Coeficient treballadors 78,95%	51.051,85 € I/I	51.051,85 € I/I	51.051,85 € I/I

PATRONAT MUNICIPAL MÚSICA – NIF G43036847 - Aplicació pressupostària 32600-22799			
	2021	2022	2023
Coeficient treballadors 16,60%	10.734,14 € I/I	10.734,14 € I/I	10.734,14 € I/I

PATRONAT MUNICIPAL TURISME – NIF P93173021 - Aplicació pressupostària 43200-22706			
	2021	2022	2022
Coeficient treballadors 4.45%	2.877,52 € I/I	2.877,52 € I/I	2.877,52 € I/I

TOTALS AJTM+PATRONATS	64.663,51 € I/I	64.663,51 € I/I	4.663,51 € I/I
-----------------------	-----------------	-----------------	----------------

L'Ajuntament de Vila-seca i els OAAA adscrits al contracte dotaran els pressupostos ordinaris dels exercicis econòmics afectats per aquesta contractació, amb el crèdit suficient per atendre les despeses que se'n derivin, amb càrrec a les partides pressupostaries indicades anteriorment o les que corresponguin dels exercicis futurs, i la resta d'entitats els seus centres de cost. Dites despeses resten subjectes a l'autorització en el pressupost de cada exercici del corresponent crèdit adequat i suficient de conformitat amb l'article 174 del RDL 2/2004, de 5 de març.

En qualsevol cas, el pressupost de licitació és indiscutible, no admetent-se cap prova d'insuficiència i porta implícits tots aquells conceptes previstos en el PCA i PPT, s'entendrà comprensiu de la totalitat del contracte i porta implícites totes les despeses directes i indirectes que el contractista ha de realitzar per la normal execució del contracte, no admetent-se cap prova d'insuficiència i explícitament:

- Les despeses derivades de l'aplicació de les disposicions legals sobre seguretat i salut en el treball, incloent-hi en particular totes les derivades de l'elaboració i aplicació del Pla de seguretat i salut, i el honoraris corresponents.
- L'import dels treballs accessoris o auxiliars.
- La imposició fiscal derivada del contracte i de l'activitat del contractista en la seva execució.
- L'import de les càrregues laborals de tot ordre i de tots els eventuais augments que s'hi produeixin en el decurs del termini d'execució del contracte com a conseqüència de la negociació col·lectiva.
- Els impostos, les taxes o les despeses de qualsevol ordre corresponents a la sol·licitud obtenció dels permisos i llicències necessàries per a l'execució del contracte i en general tots els impostos tant municipals com provincials, autonòmics i estatals.
- El cost derivat dels medis materials, tècnics o humans necessaris per pre-adequadament el servei.

D'acord amb la previsió de l'article 103 LCSP, en aquest contracte **no es podrà revisar el preu durant la seva durada, pròrroga inclosa.**

El pressupost net anual es desglossa de la manera següent:

Costos directes	Import	Percentatge aplicat
Retribució del personal	22.113,85	41,38%
Seguretat Social	17.101,09	32%
Altres despeses	1.934,56	3,62%
Costos indirectes	4.275,27	8 %
Marge empresa (DG i BI)	8.016,13	15%
total	53.440,92 €	100%

El **valor estimat del contracte**, a efectes de determinar el procediment d'adjudicació, publicitat i la competència de l'òrgan de contractació, d'acord amb l'art. 101 LCSP, calculant la seva durada (3 anys), possible pròrroga d'1 anys, i els eventuais increments o modificats (15%), segons la Disp. Addicional trenta-tresena de la LCSP, és de **237.812,09 €**, l'iva **exclòs**, representant l'import total amb el que pot ser retribuït el contractista

D'acord amb el següent desglossament:

Pressupost màxim licitació: 160.322,76 €

Eventuals increments (15%): 24.048,41 €

Eventuals pròrroques: 53.440,92 €

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE: 237.812,09 €

El **preu del contracte** serà el que resulti de l'oferta que realitzi l'empresa adjudicatària.

Vila-seca, en la data de la signatura electrònica

El cap de l'Àrea de Governació i Règim Intern

Francesc Pascual Turdiu