

Expedient núm.: 2255/2019

Memòria Justificativa

Procediment: Contractació del Servei Integral de Gestió d'Horaris (negociat sense publicitat - exclusivitat)

Document signat per: Cap negociat administració de personal

Que redacta la Sra. Carme Gutiérrez Martín, cap de la unitat administrativa proposant del contracte, amb la finalitat de donar compliment al que disposen els articles 28 i 116 de la LCSP

Així mateix, aquesta memòria farà referència a un estudi de costos, un informe sobre la conveniència o no de dividir l'objecte en lots i, en els contractes de serveis, un informe sobre insuficiència de mitjans.

La memòria justificativa, així com la resta de documents si van amb annexos, es publicaran al perfil contractant, d'acord amb el que disposa l'art. 63 LCSP.

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

Que es realitza a partir de l'estudi sistemàtic dels següents aspectes centrals del procediment contractual.

Primer. Paràgraf 1 i 4.e) de l'art. 116 i art 28 de la LCSP. Motivació de la necessitat de realitzar el present contracte i cessió de dades

Primer. 1. Motivació de la necessitat de realitzar el contracte

Vinculació del contracte al compliment i realització de les finalitats institucionals de la corporació: És objecte d'aquesta licitació la posada en funcionament, a disposició del Consell Comarcal del Baix Penedès, d'un software de gestió horària que faciliti la gestió per mitjans electrònics del control de presència del seu personal.

Es considera necessari la contractació del "Servei Integral de Gestió Horària" del Consell Comarcal del Baix Penedès, per tal poder donar compliment a l'article 10 del Reial Decret Llei 8/2019, de 8 de març, de mesures urgents de protecció social i de lluita contra la precarietat laboral en la jornada treball.

Aquest Reial Decret Llei 8/2019, en el seu article 10, modifica l'article 34 apartat 9 del Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, disposant que "l'empresa garantirà el registre diari de jornada, que haurà d'incloure l'horari concret d'inici i finalització de la jornada de treball de cada persona treballadora, sense perjudici de la flexibilitat horària que s'estableix en aquest article".

Mitjançant la negociació col·lectiva o acord d'empresa o, en el seu defecte, decisió de l'empresari prèvia consulta amb els representants legals dels treballadors a l'empresa, s'organitzarà i documentarà aquest registre de jornada.



L'empresa haurà de conservar el registre a que es refereix aquest precepte durant quatre anys i haurà d'estar a disposició de les persones treballadores, els seus representants legals i de la Inspecció de Treball i Seguretat Social”.

L'article 11 de l'esmentat Reial Decret també modifica l'apartat 5 de l'article 7 del Reial Decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Ordre Social, considerant com a falta greu *“la transgressió de les normes i els límits legals o pactats en matèria de jornada, treball nocturn, hores extraordinàries, hores complementàries, descansos, permisos, registre de jornada i, en general, el temps de treball a que es refereix els articles 12, 23 i 34 a 38 de la Llei de L'Estatut dels Treballadors”*.

Primer. 2. Cessió de dades personals

En el present contracte es preveu la cessió de dades personals; la finalitat del tractament de les dades es limitarà a les actuacions necessàries per al bon funcionament i un correcte desenvolupament del “Servei Integral de Gestió Horària” que es pretén contractar, seguint les instruccions documentades que, en cada cas, li dirigeixi el responsable de tractament, tal com exigeix el vigent Reglament Europeu (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell de 27 d'abril de 2016, en endavant RGPD i la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i Garantia dels Drets Digitals (LOPDGDD).

Les dades personals objecte de cessió de cada un dels seus usuaris correspon a:

- a) Nom i cognoms.
- b) Document nacional d'identitat.
- c) minúcia d'empremta i el seu codi numèric associat
- d) Dades relatives al lloc de treball: Departament, categoria, torn, etc.
- e) E-mail de l'usuari.
- f) Si és el cas, un codi pin generat de forma aleatòria associat a la persona treballadora, un número de telèfon assignat pel Responsable per a dur a terme el fixatge telefònic i la seva geolocalització.

En el present contracte l'adjudicatari, com a conseqüència de la prestació d'un servei «SaaS», actuarà com a encarregat del tractament de dades i, per tant, estarà obligat a adoptar les mesures de manteniment, seguretat i preservació de la informació necessàries per tal de garantir el bon funcionament del sistema d'informació, garantint el compliment dels requeriments que estableix l'Esquema Nacional de Seguretat «ENS» (RD 3/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat en l'àmbit de l'Administració Electrònica, modificat per RD 951/2015, de 23 d'octubre), la Llei de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre), en un entorn d'intercomunicació permanent regit per l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat «ENI» (RD 4/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració Electrònica).

Segon. Paràgraf 2 i 4.g) de l'art. 116 i art 99.7 LCSP. Descripció de l'objecte del contracte i decisió sobre la divisió en lots



Segon. 1. Objecte del contracte

El contracte proposat té per objecte la posada en funcionament, a disposició del Consell Comarcal del Baix Penedès, d'un software de "gestió horària" que faciliti la gestió per mitjans electrònics del control de presència del seu personal.

L'objectiu és automatitzar el màxim possible el control horari, obtenint en temps real tota la informació necessària per la gestió dels recursos humans amb una disminució del la dedicació, dels costos i assegurant la millor gestió el personal. Es pretén dotar a la corporació d'una eina que alleugeri la càrrega de feina del Negociat d'Administració de personal en les tasques de control horari i que permeti que les persones treballadores en tot moment tinguin accés als seus marcatges així com a la informació relativa al compliment de la seva jornada laboral.

Tots els serveis contractats i descrits a continuació es prestaran en la modalitat «SaaS» (software com a servei), model de distribució de software on el suport lògic i les dades que s'emeten s'hostatgen en servidors de la companyia que proporciona el servei, als quals s'accedeix via internet. L'empresa proveïdora s'ocuparà del servei de manteniment, de l'operació diària de tasques de manteniment, de les còpies de seguretat i del suport del software emprat pel client, respectant en tots els processos el RGPD.

S'opta per la modalitat «SaaS» perquè es desplega molt més ràpid, no requereix preparar servidors addicionals, ni realitzar instal·lacions de software, ni permisos del servidor web i exceptuant la formació inicial necessària la inversió és cost zero.

Aquest model de «Software as a Service» ha d'incloure:

- Tots els serveis per la seva posada en marxa (formació, parametrització...)
- La instal·lació dels components hardware
- L'activació de les llicències pertinents
- Servei de manteniment:
 - a) Personal per atendre consultes
 - b) Resolució d'incidències dins del temps marcats pel Consell Comarcal del Baix Penedès i que es descriuen en aquest plec
 - c) Actualització de software
 - d) Còpies de seguretat i protecció de dades
- Els terminals corresponents per realitzar els marcatges

Serà responsabilitat de l'empresa adjudicatària dotar la infraestructura necessària per a què el servei funcioni correctament.

Actualment, el Negociat d'Administració de Personal compta només amb dues persones, fet que impossibilita poder prestar el servei per mitjans propis.

Codi CPV: CPV 79414000-9 Serveis de consultoria en gestió de recursos humans.

Segon 2. Divisió en lots

En els casos d'empresa única contractista no te cap sentit parlar de lots, si només hi ha un únic empresari al que contractar. Els casos són els següents:



Art. 168. a) 2n. Quan les obres, els subministraments o els serveis solament puguin ser **encomanats a un empresari determinat**, per alguna de les següents raons: creació o adquisició d'una obra d'art; que no existeixi competència per raons tècniques, o alternativa o substitut raonable; o que procedeixi la protecció de drets exclusius, inclosos els drets de propietat intel·lectual i industrial.

Art. 168. c) 2n. Quan es tracti de **lliuraments addicionals** efectuats pel proveïdor inicial que constitueixin bé una reposició parcial de subministraments o instal·lacions d'ús corrent, o bé una ampliació dels subministraments o instal·lacions existents, **si el canvi de proveïdor** obligués a l'òrgan de contractació a adquirir material amb característiques tècniques diferents, donant lloc a incompatibilitats o a dificultats tècniques d'ús i de manteniment desproporcionades.

Art. 168. c) 4t. Quan es tracti d'un subministrament concertat en condicions **especialment avantatjoses amb un proveïdor** que cessi definitivament en les seves activitats comercials, o amb els administradors d'un concurs, o a través d'un acord judicial o un procediment de la mateixa naturalesa.

Art. 168. e) Obres o serveis que constitueixin el seu objecte **consisteixin en la repetició d'altres similars** adjudicats al mateix contractista mitjançant algun dels procediments de licitació regulats en aquesta llei prèvia publicació del corresponent anunci de licitació.

En la resta de supòsits de l'art. 168, s'ha d'establir la divisió de l'objecte del contracte en lots, tot aplicant la normativa general establerta a l'art. 99.3 LCSP.

Tercer. Paràgraf 3 de l'art. 116 LCSP. Incorporacions a l'expedient.

- Plecs de clàusules administratives particulars, que redactarà la unitat de contractació de Secretaria General
- Plec de prescripcions tècniques, que redactarà el Departament promotor de la contractació
- Certificat de crèdit pressupostari adequat i suficient, que emetrà la Intervenció General

Quart. Paràgraf 4.a) de l'art. 116 LCSP. Elecció dels procediments d'adjudicació¹.

El procediment escollit és el negociat sense publicitat (art. 166, 168 i 170 LCSP. El Supòsit que habilita a la justificació del present procediment negociat sense publicitat:

□	Art. 168 a) En els contractes d'obres, subministraments, serveis, concessió d'obres i concessió de serveis:
	2n. Quan les obres, els subministraments o els serveis solament puguin ser encomanats a un empresari determinat , per alguna de les següents raons: creació o adquisició d'una obra d'art; que no existeixi competència per raons tècniques, o alternativa o substitut raonable; o que procedeixi la protecció de drets exclusius, inclosos els drets de propietat intel·lectual i industrial.

¹ Dra. María Hernando Rydings "Procedimientos de contratación y su incidencia en las entidades locales". A "Anuario de Gobierno Local 2018", dirigit pels Drs. Tomàs Font Llovet i Alfredo Galán Galán. IDP i FDGL, Barcelona-Madrid, 2019.



Motivació de la causa legalment habilitant per a l'aplicació del procediment negociat:

Actualment el Consell Comarcal del Baix Penedès manté un contracte de serveis amb «Bufete Escura Tarragona y Bufete Escura SLP, UTE» (Expedient 5106/2018) per a la gestió del servei de gestoria laboral, sobre una plataforma informàtica d'administració de personal i el servei de gestoria fiscal, amb vigència fins a març de 2023.

EL software que utilitza Bufete Escura, tant per la gestió de nòmines, com la plataforma d'administració de personal ("<https://www.portalempleado.net/indexc.html>") correspon a "a3Equipo", propietat intel·lectual i comercial de «Wolters Kluwer España, S.A», Calle Collado Mediano, 9, Las Rozas (Madrid), CIF A-58417346.²

D'entre els diferents mòduls i funcionalitats facilitats a través de "a3Equipo" es troba el software de gestió de presència, control horari i registre de la jornada laboral denomina "a3 Gestió del temps". "a3Gestió del temps" **s'integra amb totes les solucions de laboral de Wolters Kluwer**. És l'aplicació que, per defecte i de manera automatitzada, permet aquesta integració. La seva nativitat i funcionalitat estan preparades principalment per realitzar la integració amb les aplicacions de laboral de "a3equipo" de la manera més automàtica possible, permetent així no duplicar la informació que es comparteix i realitzar el traspàs d'incidències entre aplicacions de manera bidireccional.

El Consell Comarcal per tal de donar compliment en termini a la normativa citada anteriorment (art. 10 RDL 8/2019) sobre control de presència es va veure en la necessitat de contractar una de les aplicacions existents en el mercat, que en aquest cas era diferent d'a3. Durant l'any que han estat operatives les dues aplicacions ha quedat palesament constatades les dificultats d'aquesta situació (especialment en els àmbits d'integració i integritat de les dades de les dues aplicacions i la formació i la utilització per part dels usuaris), sense perjudici de les capacitats -individualment considerades- de les dues aplicacions. Expressat d'altra manera, el problema no està en la capacitat dels aplicatius informàtics, sinó en dividir l'àmbit de la gestió de personal i utilitzar simultàniament dues eines informàtiques. L'experiència tinguda demana **utilitzar una única plataforma informàtica** per abastar aquest àmbit.

El fet que el Consell Comarcal tingui un contracte preexistent i vigent (gestoria laboral i fiscal) que utilitza un aplicatiu informàtic concret (doncs així constava en l'oferta de Bufete Escura), resulta determinant en la unificació pretesa en base a aquest programa, si no es vol entrar en un procés de rescissió (amb la corresponent indemnització del contracte de gestoria laboral) que generaria dificultats de gestió i costos absolutament desproporcionats i totalment evitables. En tot cas, una vegada exhaurit el termini de vigència (març de 2023), la nova licitació pública haurà d'incloure aquesta funcionalitat exigida a partir de la reforma legal de l'any 2019.

² "Nuestra cartera incluye entre otros, productos editoriales impresos, sofisticadas bases de datos de información, bibliotecas digitales multidispositivo, cursos de formación on-line y software de gestión especializado. Nuestros sellos y marcas: **A3 Software**, La Ley, CISS, El Consultor de los Ayuntamientos, Wolters Kluwer Formación o Bosch son garantía de calidad para los más de 300.000 clientes que a diario confían en nosotros". Consultable a <https://www.wolterskluwer.es/sobre-wolters-kluwer/wolters-kluwer-espana/quienes-somos>



El fet tenir un software de gestió del horària diferent a “a3gestió del temps” suposa al Consell Comarcal del Baix Penedès adquirir una llicència de “**A3webservice**” per tal de poder d'integrar “a3equipo” amb altres aplicacions. Aquesta llicència suposa un cost **afegit de 187,55 € mensuals**.

Aquests fets comporten que s'opti per un procediment de contractació negociat sense publicitat, emparat en l'article 168, apartat a, punt 2 de la LCSP.

Aquest punt de l'esmentada Llei estableix que es podrà usar aquest procediment quan “...els serveis solament puguin ser **encomanats a un empresari determinat**, (...) que procedeixi la protecció de drets exclusius, inclosos els drets de propietat intel·lectual i industrial.”

Aquesta elecció es basa en la constatació de la causa habilitant del procediment negociat sense publicitat i en l'anàlisi sistemàtic que segueix dels procediments regulats al Llibre Segon, Títol I, Capítol I, Secció Segona, art. 156 a 182 de la LCSP, que són els aplicables a les contractacions que realitzen les entitats Administració Pública (art. 3.2 LCSP), en relació a les obres, subministraments, serveis, concessions d'obra i concessió de serveis que llicitin. La concreció de la forma en que hauran d'utilitzar-se els procediments, així com els supòsits especials que exoneren la seva aplicació estan previstos a l'art 131 LCSP.

Hi ha sis procediments d'adjudicació inclosos a les Directives de 2014, preveient que l'adjudicació es realitzarà ordinàriament pel procediment obert o restringit (131.2 LCSP). Per contra, per aplicar qualsevol dels procediments extraordinaris serà necessari estan en presència de les causes habilitants específiques (131.2.2a LCSP). Aquest són:

- Procediment de llicitació amb negociació: art. 167 LCSP
- Negociació sense publicitat: art. 168 LCSP
- Diàleg competitiu: art. 172 i 167 LCSP
- Associació per a la innovació: art. 177 a 179 LCSP

Així mateix, l'art 131, paràgrafs 3 a 5 de la LCSP, preveu una sèrie de regles especials que excepcionen l'aplicació dels procediments d'adjudicació. Aquest són:

- Contractes menors.
- Prestació d'assistència sanitària en els supòsits d'urgència.
- Concurs de projectes.

Analitzem-los:

Procediment obert. Regulat als articles 156 a 159 LCSP. El legislador el configura com a procediment ordinari per la seva simplificació i eficiència. A partir de l'indar econòmics determinats, estableix una tramitació ordinària, una de simplificada i una final de simplificada de menor quantia o supersimplificada. Pretén conjuminar agilitat, transparència i publicitat.

En esquema:



Procediments ordinaris per a contractar		
Obert	- Variant de subhasta electrònica	Restringit
- Ordinari - Simplificat - Simplificat de menor quantia		
Procediments especials per a contractar		
Licitació amb negociació Diàleg Competitiu Procediment negociat (Sense publicitat) Associació per a la Innovació Contracte Menor Concurs de projectes		
Sistemes de millora de gestió		
Sistemes dinàmics d'adquisició Acords Marc Centrals de Contractació		

Quart. 1. Procediment obert en modalitat ordinària.

Pel seu llinar econòmic i inclusió o no en el llistat d'objectes contractuals de l'annex IV de la Llei, pot esdevenir sotmès a la regulació harmonitzada (SARHA) o no tenir aquesta subjecció. El principal efecte és la publicitat comunitària en el primer dels casos (art. 156.2 LCSP), i els terminis de presentació de proposicions, que a partir d'un inicial no inferior a 35 dies, es poden reduir en funció d'una sèrie de circumstàncies (publicitat prèvia, urgència o tramitació electrònica), fins arribar a un mínim de 15 dies, mentre que en els no SARHA el termini mínim serà de 15 dies, llevat els d'obra i concessions que serà de 26 dies. Ambdós es publicaran al perfil contractant. L'adjudicació (art. 158) tindrà lloc en un termini màxim de 15 dies a partir de l'obertura de proposicions si l'únic criteri de selecció és el preu i de 2 mesos en cas de pluralitat de criteris. En aquest segon cas, hi haurà una mesa de contractació com a òrgan competent per qualificar la documentació presentada i formular la proposta d'adjudicació a l'òrgan de contractació. També es regula que els licitadors presentaran la documentació en arxius i sobres (electrònics) separats, que seran valorats seqüencialment, primer els que hagin de ser avaluats per judicis de valor (a partir dels informes que rebí la Mesa, que podem ser venir d'un comitè d'experts -quan els punts criteris atorgats a valoració per judici de valor siguin majoritaris, resultant vinculant l'informa per la Mesa- o dels serveis tècnics i/o d'organitzacions externes socials i representatives, amb caràcter no vinculant per la mesa, que exercirà judici crític) i, posteriorment, els que ho siguin per aplicació directa de fórmules matemàtiques. L'apertura de l'oferta econòmica es realitzarà en acte públic, llevat que s'utilitzin mitjans electrònics en la licitació (art. 157.2 i 4 LCSP).

Quart. 2. Procediment obert simplificat. Regulat a l'art. 159 LCSP.

L'objectiu del legislador es reconduir els contractes que anteriorment s'adjudicaven pel procediment negociat sense publicitat. Pretén ser àgil sense oblidar publicitat que a l'anterior li mancava. Pot ser utilitzar quan no s'ultrapassa el llinar de valor estimat de contracte, definit a l'art. 101 LCSP, de 2 milions d'€ en contractes d'obra i 100.000 € en serveis i subministraments. Per tant, no seria aplicable als contractes de concessió. Pel que fa als criteris d'adjudicació s'exigeix que els avaluables per judici de valor no



ultrapassin el 25%, llevat de prestacions de caràcter intel·lectual (i la LCSP considera que els d'enginyeria, arquitectura i consultoria ho són), en que es pot arribar al 45%. La publicitat es farà per mitjà del perfil contractant de l'òrgan i el termini de presentació de proposicions no serà inferior a 15 dies en serveis i subministraments i 20 dies en obres. La tramitació segueix, amb regla general, amb la particularitat "d'exigir" inscripció en el ROLECSP / REELI, com a "gran" estratègia per agilitzar la comprovació solvència econòmica financera i tècnica professional, amb el límit de no perjudicar la concurrència. En aquest sentit la JCCPE demana una aplicació flexible d'aquest requisit. A Catalunya, via aplicació del DL 3/2016, de 31 de maig, art. 8.d), amb els límits VEC d'1 milió per obres i 100.000 € per serveis i subministraments, l'exigència d'inscripció al REELIC en els plecs és una possibilitat, no una obligació. En quan a les garanties no procedeix la constitució de garantia provisional. Caldrà constituir la mesa igual que el procediment ordinari, ara reduïda a 4 persones (president, secretari de la mesa, assessoria jurídica i control econòmic-pressupostari, art. 326.6 LCSP). Si hi ha criteris valorables per judici de valor, la mesa incorporarà -sense més tràmit- la valoració que li facin els serveis tècnics, en un termini no superior a 7 dies (art. 159.4.e). Finalment es preveu un sistema per agilitar l'adjudicació, en el sentit que la proposta de la mesa a l'òrgan es farà una vegada aquesta hagi comprovat la no existència de presumpció d'anormalitat (o hagi estat salvada en el corresponent informe), l'acreditació de la solvència econòmica i tècnica, la constitució de la garantia i altre documentació, si fos el cas (per exemple: assegurances, compromís de mitjans adscrits, etc.). La declaració d'urgència en aquest procediment no redueix els terminis mínims legals. Les llacunes legals s'integraran a partir del procediment obert ordinari

Quart. 3. Procediment obert simplificat de menor quantia. Regulat a l paràgraf 6è de l'art. 159 LCSP.

Pot ser utilitzar quan no s'ultrapassa el llindar de valor estimat de contracte, definit a l'art. 101 LCSP, de 80.000 € en contractes d'obra i 35.000 € en serveis i subministraments, a excepció dels que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual (en el sentit que la LCSP li dona a aquest concepte). En aquest procediment es redueix encara més el termini de presentació de proposicions, establert en 10 dies, reduïbles a 5 hàbils si es tracta de béns disponibles en el mercat (entenen béns que no s'hagin de fabricar expressament). També s'eximeix als licitadors d'acreditar solvència econòmica i tècnica. Malgrat que un mínim sentit de prudència ens hauria de portar a comprovar-la en el cas de l'adjudicatari. Els criteris d'adjudicació es limiten als valorats per fórmules matemàtiques, amb exclusió dels valorats per judici de valor. Es presentarà un únic sobre o arxiu electrònic. No es constituirà mesa, sinó que l'òrgan de contractació, amb el suport de la unitat tècnica de contractació (adscrita a la Secretaria) i mitjançant un "dispositiu informàtic" (un full de càlcul) procedirà a la valoració, que no es farà en acte públic. No s'exigirà garantia definitiva i la formalització es pot realitzar per l'acceptació del contractista de la resolució d'adjudicació. Les llacunes legals s'integraran a partir del procediment obert simplificat i de l'ordinari.

Quart. 4. Procediment restringit.

Regulat als articles 160 a 165 LCSP, serà:



- Obligatori (art. 131.2.2n LCSP): En la licitació de contractes de concessió de serveis, l'objecte dels quals estigui entre els recollits a l'Annex IV de la Llei.
- Especialment adequat per licitar els contractes de "serveis intel·lectuals de gran complexitat", entenguin's serveis d'enginyeria, arquitectura o consultoria (art. 161.4 LCSP) superiors a 100.000 € de VEC (art. 159.1 a i b LCSP "a sense contrari").
- Ordinari: Juntament amb l'obert, apareix configurat a la Llei com a procediment ordinari d'adjudicació de contractes

El procediment restringit té dues fases clarament diferenciades. En la primera les empreses interessades sol·liciten participar, aportant la documentació a que fa referència l'art. 140 LCSP. Aquesta fase, que versa sobre la major solvència econòmica i/o tècnica (requisits objectius de solvència dels articles 87 a 91) i és competitiva, ja que té per finalitat seleccionar els candidats que seran invitats a presentar proposicions (art 160.2 i 162.1 LCSP). El termini mínim de presentació és de 30 dies en els SARHA, que en redueix a 10 en els NO SARHA. Es prohibeix tota negociació dels termes del contracte amb els sol·licitants o candidats. 160.3. De les sol·licituds rebudes, l'òrgan de contractació distingirà, en primer lloc, entre les empreses que compleixin i les que no compleixen els requisits objectius de solvència, descartant aquestes darreres. Les que compleixin seran ordenades de major a menor solvència, segons els criteris establerts als plecs per valorar-les. L'òrgan de contractació invitarà a participar, com a mínim, a les 5 millor puntuades que compleixin. Si no arriben a aquest número de 5, però són 2 o més (garantir competència efectiva 162.2.2) se seguirà igualment amb les que hi hagi, sense que es pugui invitar directament a empresaris que no hagin participat en la fase de sol·licitud.

La segona fase s'iniciarà amb l'escrit d'invitació i l'obertura del termini mínim de presentació de proposicions, que serà de mínim 30 dies en els SARHA (reduïble per anunci previ, urgència o mitjans electrònics) i no inferior a 10 dies en els NO SARHA (art. 164 LCSP).

L'adjudicació seguirà el procediment en el procediment obert, òbviament llevat de la fase de classificació de la documentació (art. 165 LCSP)

Quart. 5. Procediments amb negociació (Art. 166 a 171 LCSP)

Caracterització i delimitació de matèria objecte de negociació: Art. 166 LCSP. En els procediments amb negociació l'adjudicació recaurà en el licitador justificadament triat per l'òrgan de contractació, després de negociar les condicions del contracte amb un o diversos candidats. En el plec de clàusules administratives particulars es determinaran els aspectes econòmics i tècnics que, si escau, hagin de ser objecte de negociació amb les empreses.

Els procediments de negociació i supòsits d'aplicació:

- Procediment de licitació amb negociació: art. 167 LCSP
- Negociació sense publicitat: art. 168 LCSP



Les fases del procediment de licitació amb negociació són: 1 Expedient de contractació. 2 Anunci de licitació. 3 Recepció de les sol·licituds de participació. 4 Selecció de candidats. 5 Invitació a presentar oferta. 6 Negociació. 7 Noves ofertes finals, si escau. 8 Adjudicació. Mentre que en el procediment negociat (sense publicitat): 1 Expedient de contractació. 2 Invitació a participar. 3 Selecció de candidats, si escau. 4) Sol·licitud d'ofertes. 5) Recepció d'ofertes. 6 Negociació. 7 Noves ofertes finals, si escau. 8 Adjudicació. Per tant, la diferència entre ambdós procediments és que la licitació amb negociació es publica un anunci al perfil contractant mentre que el procediment negociat sense publicitat es convida directament a les empreses a participar. En tots dos procediments ha desaparegut, com a important novetat, el supòsit basat en la quantia del contracte

Quart. 6. Procediment de diàleg competitiu (Art. 172 a 176 LCSP)

Els procediments ordinaris (obert i restringit) s'aplica quan els plecs defineix prèviament l'objecte del contracte. Per contra el diàleg competitiu està pensat per contractes complexos en què la solució (objecte) no es defineix per endavant.

Es distingeixen tres grans fases:

1. Selecció de les empreses
2. Selecció de la solució, opció, objecte
3. Selecció de l'oferta (Adjudicació)

La taula especial de diàleg competitiu (Art 327 LCSP) dirigeix un diàleg amb els candidats seleccionats, prèvia sol·licitud d'aquests, a fi de desenvolupar una o diverses solucions per a les seves necessitats i que serviran de base a la presentació de les ofertes pels candidats triats. Es poden aplicar compensacions econòmiques als participants.

Les fases del procediment de licitació del diàleg competitiu són: 1 Expedient de contractació. 2 Anunci de licitació sol·licitant candidats. 3 Selecció de candidats a participar en el diàleg. 4 Invitacions a participar en el diàleg. 5 Desenvolupament del diàleg. 6Tancament del diàleg amb la solució seleccionada. 7 Invitació a presentar oferta a tots els participants en el diàleg. 8 Recepció i valoració de les ofertes. 9 Adjudicació.

Quart. 7. Associació per a la Innovació (Art. 177 a 182 LCSP)

L'associació per a la innovació és un procediment que té com a finalitat el desenvolupament de productes, serveis o obres innovadors i la compra ulterior dels subministraments, serveis o obres resultants, sempre que corresponguin als nivells de rendiment i als costos màxims acordats entre els òrgans de contractació i els participants. Amb aquesta finalitat, en els plecs de clàusules administratives particulars, l'òrgan de contractació determinarà quina és la necessitat d'un producte, servei o obra innovadors que no pot ser satisfeta mitjançant l'adquisició de productes, serveis o obres ja disponibles en el mercat. Indicarà així mateix quins elements de la descripció constitueixen els requisits mínims que han de complir tots els licitadors, i definirà les disposicions aplicables als drets de propietat intel·lectual i industrial. La informació facilitada serà prou precisa com perquè els empresaris puguin identificar la naturalesa i l'àmbit de la solució requerida i decidir si sol·liciten participar en el procediment. L'associació es pot crear amb un o amb diversos socis.



Els contractes que s'adjudiquin es regiran:

- En la fase de recerca i desenvolupament, per les normes que s'estableixin reglamentàriament i pels plecs; supletòriament, per les normes del contracte de serveis.
- En la fase d'execució, per les normes relatives a la prestació de que es tracti (obra, servei o subministrament).

Les fases del procediment de licitació per a l'associació per a la Innovació són: 1 Expedient de contractació. 2 Anunci de licitació sol·licitant candidats. 3 Selecció de candidats. 4 Invitació a presentar els projectes de recerca. 5 Recepció dels projectes. 6 Negociació, tret que s'exclouï en el plec. 7 Presentació dels projectes finals, segons resultats de la negociació. 8 Adjudicació de l'associació (a un o diversos) en funció de la millor relació qualitat-preu. 9 Fase de recerca i desenvolupament. 10 Adquisicions de les obres, subministraments o serveis derivats de l'associació.

Quart. 8. Contractes menors (Art. 29, 118 i 131 LCSP)

És, per excepció, una adjudicació directa a contractes de durada inferior a un any, no reiterats de valor estimat inferior a 40.000 €, en el cas d'obra i 15.000 €, en el cas de serveis i subministraments. Els contractes menors podran adjudicar-se directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que compti amb l'habilitació professional necessària per a realitzar la prestació, complint amb les normes establertes en l'article 118" (131.1)

La tramitació de l'expedient exigeix: 1. Informe de l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte. 2. Aprovació de la despesa. 3. Incorporació de la factura, i pressupost o projecte, segons procedeixi, en els contractes d'obra

En l'expedient es justificarà que no s'està alterant l'objecte del contracte per a evitar l'aplicació de les regles generals de contractació, i que el contractista no ha subscrit més contractes menors que individual o conjuntament superin la xifra que consta en l'apartat primer d'aquest article. L'òrgan de contractació comprovarà el compliment d'aquesta regla. Queden exclosos els supòsits enquadrats en l'article 168.a).2n"

Publicitat de les adjudicacions trimestralment, en el perfil, tal com s'indica en el Art. 63.4.

El procediment a seguir està desregulat. No hi ha procediment que condueixi a l'adjudicació d'un contracte menor.

Cinquè. Paràgraf 4.b) de l'art. 116 LCSP. Classificació exigida als participants

Classificació: En els contractes de serveis i subministraments no s'exigeix classificació, art. 77.1.b).

Sisè. Paràgraf 4.c) de l'art. 116 LCSP. Criteris de solvència professional econòmica i financera.



Sisè. 1. Vinculat al procediment utilitzat:

- o Certificat de ser l'únic proveïdor estatal del producte o servei.

Sisè. 2. Concreció dels criteris de solvència econòmica i financera:

- o La solvència econòmica i financera, s'acredita mitjançant el volum anual de negocis en l'àmbit a què es refereix el contracte, per import no inferior a una vegada i mig al valor anual del contracte, mitjançant els comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil o altre registre oficial que correspongui (art. 87. 3.a) LCSP)

Sisè. 3. Concreció dels criteris de solvència tècnica i professional

- o La solvència tècnica s'acredita:
 - S'acredita mitjançant l'experiència en subministraments / en els serveis que comparteixin CPV 79414000-9 Serveis de consultoria en gestió de recursos humans, concretant el número mínim de subministraments executats / serveis prestats els darrers tres anys. Les empreses han de portar certificats de "bona execució" desglossant import, dates i lloc d'execució.

En aquest punt, atesa la quantia econòmica (VEC) del contracte i la reconegudíssima qualitat d'aquest aplicatiu i de la pròpia empresa subministradora en el sector de l'Administració de Personal, pot arribar a ser una mica ridícul sol·licitar segons quin certificat de solvència. Per tant, es recomana sol·licitar el mínim exigint legalment. Altra cosa és el certificat vinculat al procediment que si que ha de constar en tot cas.

Setè. Paràgraf 4.c) de l'art. 116 LCSP. Criteris d'adjudicació del contracte.

Setè. 1. Criteris:

En els casos d'empresa única no te cap mena de sentit establir criteris d'adjudicació. Establir criteris d'adjudicació implica preveure un procés per la selecció, cosa que no es dona perquè el proveïdor o contractista està predeterminat, com és el cas de l'art.

Art. 168. a) 2n. Quan les obres, els subministraments o els serveis solament puguin ser **encomanats a un empresari determinat**, per alguna de les següents raons: creació o adquisició d'una obra d'art; que no existeixi competència per raons tècniques, o alternativa o substitut raonable; o que procedeixi la protecció de drets exclusius, inclosos els drets de propietat intel·lectual i industrial.

Setè. 2. Possibilitat de fase de negociació:

Atès que el proveïdor ostenta, per un costat, la titularitat del software i l'exclusivitat del subministrament i comercialització de les de les llicències necessàries per a la instal·lació i utilització de la plataforma i, per altre costat, l'exclusivitat dels serveis de



suport i manteniment dels components esmentats, s'informa que **no hi ha aspectes econòmics i tècnics que puguin ser objecte de negociació** amb l'empresa proveïdora.

Vuitè. Paràgraf 4.c) de l'art. 116 LCSP. Condicions especials d'execució del contracte.

- ÈTIC:
 - o El contractista ha de mantenir en tot moment els compromisos ètics que ha signat a l'annex 1 del PCAP
- MEDIAMBIENTAL:
 - o Minimització de consum de recursos naturals, tals com matèries primeres, combustible i aigua.
 - o Mínima generació de residus, així com la seva reutilització i reciclabilitat.
- SOCIAL I LABORAL:
 - o L'obligació de l'adjudicatari de complir les condicions salarials dels treballadors, de conformitat amb el conveni col·lectiu sectorial d'aplicació.
 - o Aplicació de mesures que fomentin la igualtat d'homes i dones en el treball, en els termes de la Llei 17/2015.
- PROTECCIÓ DE DADES PERSONALS:
 - o Tractar les dades d'acord amb la finalitat establerta en els plecs
 - o Sotmetre's en tot cas a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.

Novè. Paràgraf 4.d) de l'art. 116 LCSP. Càlcul i determinació del valor estimat del contracte (VEC) i costos laborals.

Aquesta memòria incorpora el següent estudi de costos, basat en l'oferta rebuda per l'empresa única subministradora i que consta a l'expedient. Els principals ítems econòmics són els següents:

	Preus unitaris
Quota mensual mínima / nombre de mesos/any	180,00 €
Aplica quota mínima	
Previsió nombre treballadors	
Quota mensual tram fins 100 empleats 2020	1,86 €
Quota mensual tram fins 100 empleats 2021	1,90 €
Quota mensual tram fins 100 empleats 2022	1,94 €
Quota mensual tram fins 100 empleats 2023	1,98 €
Consultoria	2.650,00 €
Instal·lació, formació i suport tècnic	450,00 €

En el cas hipotètic que el nombre de treballadors fos superior a 100 empleats els preus unitaris/any, divisibles linealment per mesos (12) serien d'acord amb la següent taula:

	Preus unitaris
Quota mensual mínima / nombre de mesos/any	180,00 €
Previsió nombre de treballadors	
Quota mensual tram de 101 a 150 empleats 2020	1,59 €
Quota mensual tram de 101 a 150 empleats 2021	1,62 €
Quota mensual tram de 101 a 150 empleats 2022	1,65 €
Quota mensual tram de 101 a 150 empleats 2023	1,68 €

Despeses per períodes temporals

	Preus unitaris	2020 oct-des	2021 gen-des	2022 gen-des	2023 gen-mar
Quota mensual mínima / nombre de mesos/any	180,00 €	3	12	12	3
Aplica quota mínima		540,00 €	2.160,00 €	0,00 €	0,00 €
Previsió nombre treballadors		87	90	93	95
Quota mensual tram fins 100 empleats 2020	1,86 €	0,00 €			
Quota mensual tram fins 100 empleats 2021	1,90 €		0,00 €		
Quota mensual tram fins 100 empleats 2022	1,94 €			2.165,04 €	
Quota mensual tram fins 100 empleats 2023	1,98 €				564,30 €
Consultoria	2.650,00 €	2.650,00 €			
Instal·lació, formació i suport tècnic	450,00 €	450,00 €			
TOTALS		2020	2021	2022	2023
Total execució material (VEC)	8.924,34 €	3.730,00 €	2.262,00 €	2.270,04 €	662,30 €
IVA 21%	1.874,11 €	783,30 €	475,02 €	476,71 €	139,08 €
Total despesa anualitzada		4.513,30 €	2.737,02 €	2.746,75 €	801,38 €
Total pressupost contracte	10.798,45 €				

Desè. Paràgraf 4.f) de l'art. 116 LCSP. Informe d'insuficiència de mitjans, en contractes de serveis

D'una banda no es disposa del de les eines informàtiques de treball necessàries per a la consecució de la necessitat objecto del contracte.

D'altra banda, aquest contracte té aspectes de serveis com és la formació, consultoria o el manteniment. L'Empresa que es proposa contractar és la única habilitada legalment per realitzar aquesta feina.

El Vendrell (Baix Penedès), data i signatura electrònica

