

DECRET DE LA PRESIDÈNCIA

Olot, la Garrotxa, a data de la signatura electrònica

Antecedents

El Consell Comarcal de la Garrotxa assumeix la gestió del servei de transport escolar de la comarca en virtut del conveni de delegació subscrit amb el Departament d'Educació. L'esmentat conveni fou aprovat en virtut del Decret 219/1989, d'1 d'agost, de delegació de competències de la Generalitat a les comarques en matèria d'ensenyament.

El Consell Comarcal ve gestionant el servei de transport no obligatori dels alumnes desplaçats als centres docents d'Olot a través del servei del TPO i mitjançant la contractació d'una empresa que presta el servei de monitoratge, vigilància, assistència i l'acompanyament dels alumnes fins a l'escola.

El Consell Comarcal ha de recórrer a la contractació externa d'aquest servei ja que no disposa del personal necessari per dur a terme el servei de monitoratge.

La selecció del contractista es porta a terme mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada amb un únic criteri d'adjudicació.

El servei de transport no obligatori dels alumnes desplaçats als centres docents d'Olot a través del servei del TPO per al curs 2019-2020 es va adjudicar a la Fundació Pere Tarrés.

En data 11 de març, la Organització Mundial de la Salut (OMS) va declarar el COVID-19 com una pandèmia.

El divendres dia 13 de març, la Generalitat de Catalunya, seguint les instruccions del Departament de Salut i, com a mesura excepcional per contenir el COVID-19, va decidir el tancament dels centres educatius del país. Aquestes mesures va suposar que la dinàmica de treball de l'Àrea s'alterés per les mesures de prevenció decretades pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya.

Aquest fet juntament amb la declaració de l'estat d'alarma va suposar no poder plantejar la licitació del servei amb suficient antelació per tal de que pogués ser adjudicat el contracte previ inici del curs 2020-2021 per manca de directius i d'informació del Departament Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya de com es desenvoluparia el servei al curs escolar 2020-2021.

Una de les conseqüències immediates va ser haver de suspendre el contracte administratiu vigent amb l'empresa Fundació Pere Tarrés. Per tant, el tercer trimestre del curs 2019-2020 es va produir un fet del tot imprevisible per qualsevol administració diligent com va ser la declaració de l'estat d'alarma així com l'evolució de la Pandèmia de la Covid-19.

Malgrat la falta de previsió i instruccions de com es desenvoluparia el curs escolar 2020-2021, en data 17 de juny de 2020 per acord del Consell de Presidència es va aprovar:

- Aprovar l'expedient de contractació administrativa del Contracte servei de monitoratge dels transports dels alumnes desplaçats als centres docents d'Olot pel curs escolar 2020-2021 mitjançant procediment obert no subjecte a regularització harmonitzada amb un criteri d'adjudicació.
- Aprovar el Plec de clàusules administratives particulars i el Plec de prescripcions tècniques que regulen el procediment i el contracte de servei.
- Disposar simultàniament l'obertura del procediment de licitació mitjançant un procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, tramitació ordinària, en què l'adjudicació recaurà en la proposta econòmicament més avantatjosa després de valorar el criteri d'adjudicació d'acord amb els procediments definits en el Plec de clàusules administratives particulars.

En data 8 de juliol de 2020 es va procedir a obrir el sobre A corresponent a la documentació administrativa.

En data 16 de juliol de 2020 es va procedir a obrir el sobre B corresponent a la documentació que conté l'oferta econòmica i criteris avaluable de forma automàtica.

En data 18 d'agost s'informa sobre les ofertes rebudes i, en data 20 d'agost de 2020 es procedeix a requerir a una empresa licitadora que porti el pla de formació del personal sol·licitada en la clàusula desena del plec de clàusules administratives i clàusula setena del plec de clàusules tècniques.

En data 28 d'agost de 2020 la mesa es reuneix per tal de classificar i proposar a l'òrgan de contractació l'adjudicació del contracte.

En data 28 d'agost de 2020 es procedeix a requerir a l'empresa licitadora que ha obtingut millor puntuació que porti a documentació exigida a la clàusula 17 del PCAP.

A data de signatura del present informe i d'acord amb el cronograma fins al dia 2 d'octubre i, si l'empresa que ha obtingut millor puntuació aporta dins termini tota la documentació sol·licitada, no es signarà el contracte administratiu ja que el procediment d'adjudicació és un procediment obert no subjecte a regularització harmonitzada i susceptible de interposar recurs especial en matèria de contractació.

Per tant, si els terminis i les previsions realitzades es compleixen, el contracte no iniciarà la seva execució fins el dia 3 d'octubre de 2020.

L'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, defineix el contracte administratiu de serveis com aquells contractes l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat distint d'una obra o subministrament, incloent aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de forma successiva i per preu unitari.

En relació amb la durada dels contractes administratius de serveis, l'article 29.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic assenyalava que la durada dels contractes del sector públic haurà d'establir-se tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització de les mateixes, sense perjudici de les normes especials aplicables a determinats contractes.

A tal efecte, l'apartat 2 de l'article 28 esmentat assenyala que el contracte podrà preveure una o diverses pròrroques sempre que les seves característiques romanguin inalterables durant el període de durada d'aquestes, sense perjudici de les modificacions que es puguin introduir de conformitat amb allò establert als articles 203 a 207.

No obstant això, l'article 29.4 preveu que els contractes de serveis de prestació successiva tindran un termini màxim de durada de cinc anys, incloent les possibles pròrroques que en aplicació de l'apartat segon d'aquest article acordi l'òrgan de contractació, respectant les condicions i límits establerts a les respectives normes pressupostàries que siguin aplicables a l'ens contractant.

La previsió esmentada assenyala que, excepcionalment, en els contractes de serveis es podrà establir un termini de durada superior al general de cinc anys, quan ho exigeixi el període de recuperació de les inversions directament relacionades amb el contracte i aquestes no siguin susceptibles d'utilitzar-se en la resta de l'activitat productiva del contractista o la seva utilització fos antieconòmica, sempre que l'amortització de les inversions esmentades sigui un cost rellevant en la prestació del servei, circumstàncies que hauran de ser justificades en l'expedient de contractació amb indicació de les inversions a les quals es refereixi i del seu període de recuperació. El concepte de cost rellevant en la prestació del servei serà objecte de desenvolupament reglamentari.

En data 4 de setembre el tècnic responsable del contracte avala la pròrroga de l'esmentat contracte.

La Secretària del Consell Comarcal ha emès informe jurídic favorable.

La interventora del consell informa que hi ha consignació pressupostària a la partida 2020.80.326.22301 "Transport escolar no obligatori".

Fonaments de dret

Article 10 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre de règim jurídic del sector públic.

Article 29.4 i concordants de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Contracte Administratiu i Plec de Clàusules Administratives Particulars i Tècniques que va regir la licitació del servei de transport no obligatori dels alumnes desplaçats als centres docents d'Olot a través del servei del TPO per al curs 2019-2020.

Conveni de Delegació de Competències signat entre el Consell Comarcal de la Garrotxa i el Departament d'Educació on el Consell assumeix la gestió del servei de transport escolar de la comarca.

Article 123 n del Reglament Orgànic del Consell Comarcal de la Garrotxa.

Per tot l'anterior,

Decreto:

1. Avocar la competència per dictar el present acord.
2. Prorrogar el termini de vigència del contracte administratiu de serveis de transport no obligatori dels alumnes desplaçats als centres docents d'Olot a través del servei del TPO per al curs 2019-2020.

La durada de la pròrroga serà fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de nou (9) mesos.

3. Autoritzar la despesa a càrrec a l'aplicació pressupostària 2020.80.326.22301 "Transport escolar no obligatori"

Comunicació

1. Notificar la present resolució a l'empresa contractista i els serveis econòmics del Consell.

Publicitat

1. Publicar aquests acords al perfil del contractant i al Registre Públic de contractes.