



Informe justificatiu de necessitat, idoneïtat i eficiència del contracte per a l'execució del servei de neteja de pintades i taques de pintura, eliminació de cartells i retirada de pancartes i altres elements similars de la via pública a la ciutat de Barcelona (2020-2023) amb mesures de contractació pública sostenible.

Contracte reservat: NO

Lots: NO



Índex

1.--- Antecedents	3
2.--- Exposició de les necessitats detectades, i justificació de la solució escollida	4
3.--- Objecte del contracte	5
4.--- CPV	5
5.--- Divisió en lots	5
6.--- Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)	5
7.--- Imputació pressupost municipal	7
8.--- Procediment d'adjudicació	8
9.--- Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses	8
10. Termini d'execució	9
11. Pagament del preu	9
12. Subcontractació	9
13. Altres incompliments i penalitats	10
14. Modificació del contracte	10
15. Mesures ambientals i socials	10
16. - Sistemes d'informació	11
17. Responsable del contracte	11
18. Membres de la mesa	12



1. Antecedents

El paisatge urbà és un dels elements del medi ambient urbà necessitat de protecció per a garantir a tots els habitants de la ciutat una adequada qualitat de vida. L'afectació mitjançant pintades, cartells o altres elements a la via pública, quan s'allarga en el temps, modifica la percepció dels espais, donant lloc a una sensació d'inseguretat i degradació. Com defineix l'Ordenança dels usos del paisatge urbà de la ciutat de Barcelona (BOPB 146 de 19-06-1999, text actualitzat a 31 de desembre de 2014):

- *"1) En general, es prohibeix la col·locació de cartells, adhesius, pictogrames o similars, sobre qualsevol element del paisatge urbà que no estigui expressament previst per a aquesta finalitat. També resta prohibida l'aplicació de grafitis o pintades sobre qualsevol element del paisatge urbà, si no es disposa d'autorització expressa."* (Article 19).

Per altra banda, l'Ordenança de mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana a l'espai públic de Barcelona (BOPB 20 de 24-01-2006) defineix l'espai públic com a lloc de convivència i civisme, on totes les persones hi puguin desenvolupar en llibertat les seves activitats de lliure circulació, d'oci, de trobada, i esbarjo, amb ple respecte a la dignitat i als drets dels altres i a la pluralitat d'expressions i de formes de vida diverses existents a Barcelona. Per aquest motiu estableix que:

- *"1. Resta prohibida a l'espai públic tota conducta de menyspreu a la dignitat de les persones, així com qualsevol comportament discriminatori, sigui de contingut xenòfob, racista, sexista o homòfob, o de qualsevol altra condició o circumstància personal o social, de fet, per escrit o de paraula, mitjançant insults, burles, molèsties intencionades, coacció psíquica o física, agressions o altres conductes vexatòries."* (Article 16).
- *"1. És prohibit realitzar tota mena de grafit, pintada, taca, gargot, escrit, inscripció o grafisme, amb qualsevol matèria (tinta, pintura, matèria orgànica, o similars) o bé ratllant la superfície, sobre qualsevol element de l'espai públic, així com a l'interior o l'exterior d'equipaments, infraestructures o elements d'un servei públic i instal·lacions en general, inclosos transport públic, equipaments, mobiliari urbà, arbres, jardins i vies públiques en general i la resta d'elements descrits a l'article 3 d'aquesta Ordenança. Queden exclosos els murals artístics que es realitzin amb autorització del propietari o amb autorització municipal."* (Article 20).
- *"2. Quan el grafit o pintada es realitzi en un bé privat que es trobi instal·lat de manera visible o permanent en la via pública, serà necessària, també, l'autorització expressa de l'Ajuntament."* (Article 20).
- *"3. L'Ajuntament, subsidiàriament, podrà netejar o reparar els danys causats per la infracció, amb càrrec a la persona o persones responsables i sens perjudici de la imposició de les sancions corresponents. L'Ajuntament es rescabalarà de les despeses que comporti la neteja o reparació, sens perjudici també de la imposició de les sancions escaients."* (Article 22).



- "1. La col·locació de cartells, tanques, rètols, pancartes, adhesius, papers enganxats o qualsevol altra forma de publicitat, anunci o propaganda, haurà d'efectuar-se únicament en els llocs expressament habilitats a l'efecte per l'autoritat municipal. És prohibida la col·locació de cartells i pancartes en edificis i instal·lacions municipals, en qualsevol espai públic o element del paisatge i el mobiliari urbà o natural, sense autorització expressa de l'Ajuntament." (Article 23).
- "2. Igualment, caldrà autorització expressa de l'Ajuntament, a més de la del titular del bé afectat, quan el cartell o la pancarta s'instal·li en un bé privat si vola sobre l'espai públic, excloses les pancartes a balcons i altres obertures." (Article 23).

2. Exposició de les necessitats detectades, i justificació de la solució escollida

La ciutat de Barcelona està subjecte a una degradació de l'espai urbà originat per la proliferació de pintades i l'ús abusiu i indiscriminat de cartells i pancartes per donar a conèixer tota mena de propostes i/o missatges. La ciutadania espera que l'administració municipal respongui de forma àgil i eficient davant d'aquestes actuacions incíviques, especialment en el cas de missatges que atemptin contra la dignitat de les persones o presentin un comportament discriminatori per a determinats col·lectius. Aquesta situació fa que es requereixi d'un servei autònom de detecció, neteja de pintades i taques de pintura, eliminació de cartells i retirada de pancartes i altres elements de la via pública, altament especialitzat i amb capacitat per actuar en un ampli ventall de situacions, i que cal de dotar de recursos adients per a realitzar aquella activitat.

Exposades les necessitats detectades, es pot concloure que l'Ajuntament de Barcelona no disposa de mitjans ni recurs tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, motiu pel qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa, i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Tanmateix, per tal d'assegurar una correcta realització de la prestació i per donar resposta també a aquestes necessitats, alhora de fer possible l'aportació de noves millores o solucions més eficients i eficaces en futures licitacions a la necessitat detectada, es considera una durada mínima del contracte de tres anys amb possibilitat de pròrroga per un termini d'un any.

D'acord amb els principis exposats, es considera que l'opció més eficient i eficaç que assegura la millor resposta a les necessitats detectades és la contractació d'un servei especialitzat en neteja de pintades i taques de pintura, eliminació de cartells i retirada de pancartes i altres elements similars de la via pública.



3. Objecte del contracte

L'objecte és la contractació del servei de neteja de pintades i taques de pintura, eliminació de cartells i retirada de pancartes i altres elements similars de la via pública a la ciutat de Barcelona durant els anys 2020-2023, amb mesures de contractació pública sostenible, que substituirà l'anterior contracta de neteja de pintades, eliminació de cartells i retirada d'altres elements de la via pública, per als anys 2016-2019, i el foment de l'ocupació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral.

El nou contracte del servei de neteja de pintades i taques de pintura, eliminació de cartells i retirada de pancartes i altres elements similars de la via pública a la ciutat de Barcelona té com a objectiu principal la millora del Paisatge Urbà i de la percepció dels espais, augmentant així la sensació de seguretat i minimitzant la de degradació de la ciutat. Un dels seus reptes principals és ampliar l'àmbit d'actuació, a fi d'aconseguir que no hi hagi a la ciutat façanes, ni altres suports, exclosos d'un servei de manteniment que reculli el servei de neteja de pintades.

4. CPV

90690000-0 Serveis de neteja de pintades

5. Divisió en lots

Per la naturalesa de les prestacions no és possible entendre aquestes com una realització i aprofitament individual i funcional de les mateixes que permetin ser executades de forma independent. A més caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resulta desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució d'aquestes, fet pel qual permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscar la correcta execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics proporcionals a la finalitat requerida.

6. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)

6.1 El pressupost base de licitació que es considera amb els preus de mercat hauria de ser de quantia 13.751.686,18 euros. El pressupost net de 12.501.532,89 euros i l'IVA de 1.250.153,29 euros, amb un tipus del 10%.

D'acord amb la previsió de la disposició addicional 33^a LCSP, la quantia del pressupost base es considera estimativa i té el caràcter de pressupost màxim i limitatiu d'aquest contracte condicionat a la quantitat de serveis que efectivament realitzi l'empresa contractista aplicant els corresponents preus unitaris.

El pressupost del contracte ha de ser presentat en euros pels licitadors.

En tot cas les ofertes que excedeixin el pressupost de licitació, IVA exclòs, resultaran excloses del procediment.

El desglossament del pressupost net, sense l'IVA, en costos directes i indirectes es considera que és el següent:



Costos directes	Import €
Costos salarials	7.279.207,25 €
Costos prestació servei (combustibles, materials...)	1.359.777,26 €
Costos borsa de treball de reforç i treballs especials o esporàdics	Costos de personal: 54.229,63 € Altres costos de prestació: 23.240,37 €
TOTAL	Suma costos directes: 8.716.454,51 €

Costos indirectes	Import €
Despeses generals	573.581,20 €
Personal indirecte	1.839.735,84 €
Mitjans comuns (inclou lloguer d'instal·lacions, assegurança responsabilitat civil, despeses de gestió, vestuari i EPI, entre d'altres)	255.776,96€
Inversions i assegurances	659.656,77€
TOTAL	Suma costos indirectes: 3.328.750,77 €
Benefici industrial (sobre costos directes i indirectes)	456.327,61 €

TOTAL DE COSTOS (directes + indirectes + benefici industrial):	12.501.532,89 €
---	-----------------

El pressupost total (costos directes, indirectes i benefici industrial) s'ha efectuat en base a una estimació de preu per jornada i tipologia d'equip (veure punt 2.2 *Configuració, dimensionat del servei i horaris del PCT*) i el total de jornades a efectuar, seguint els següents criteris:

Tipus d'equip	Jornades (3 anys de contracte)	Cost/jornada (sense IVA)	Total (3 anys de contracte)
A.1	19.554	533,04 €	10.423.126,75 €
A.2	2.814	536,82 €	1.510.610,64 €
A.3	897	546,63 €	490.325,50 €
Serveis de reforç, especials o esporàdics	-	-	77.470,90 €
Total	23.265		12.501.532,89 €

Els costos salarials del personal directe i indirecte que es considera es produeixen en l'execució del contracte a partir del *Conveni col·lectiu de treball de l'empresa CESPÀ S.A. per als serveis de neteja de pintades de l'Ajuntament de Barcelona,* publicat a



<http://ccoo.cat/ceres/documents/convenis/0000025581.pdf>). Taula salarial 2020, i considerant les següents categories professionals:

Categoria	Salari base anual	Salari base + Seguretat Social	Núm.	Increment salari	% jornada	Cost salarial total contracte	Actuacions especials i de reforç	Antiguitat	Plusos	Nova paga
Operari de 2a	20.020,83 €	26.227,29 €	36,5	Previsió del 1% anual	100%	3.021.229,89 €	25.487,92 €	191.947,70 €	29.247,22 €	2.406,9
Especialista	22.219,54 €	29.107,60 €	38,1		100%	3.406.918,82 €	28.741,70 €	469.410,69 €	32.980,91 €	2.570,7
Detector	23.161,73 €	30.805,10 €	7		100%	658.842,73 €	-	134.495,94 €	-	602,9
Inspector	28.931,04 €	38.478,28 €	4		100%	470.258,62 €	-	86.422,51 €	-	334,7
Auxiliar administratiu	20.020,96 €	26.627,88 €	2		100%	162.715,01 €	-	20.942,15 €	-	115,8
Cap 2ª administratiu	22.434,50 €	29.837,89 €	2		100%	182.330,41 €	-	30.482,51 €	-	129,7
Restaurador (fora de conveni)	31.824,14 €	42.326,11 €	1		100%	813,41 €	-	-	-	-
Cap de serveis (fora de conveni)	43.196,52 €	57.451,37 €	1		100%	175.534,10 €	-	38.118,19 €	-	91,3

La taula és nova també

Per a l'elaboració del pressupost s'ha previst:

- Un increment salarial anual del 1%, tal i com s'especifica a la taula anterior.
- Una estimació dels plusos a pagar al personal directe en concepte d'hores extres i altres extres, valorada en 62.228,13€
- El pagament de la "Nova paga" corresponent a la regularització dels IPC tal i com preveu el Conveni pel qual es computa l'import que quedarà pendent de pagar els dos últims mesos de 2020, fent un total de 6.252,28€.
- Una estimació del cost total de l'antiguitat, valorada en 703.786,22€

6.2 El VEC d'aquest contracte s'estima en 19.212.815,34 euros. Els conceptes que inclou son:

Any	Lot	Pressupost prestació net	Pressupost eventuais pròrrogues net	Pressupost net modificacions amb increment de cost	Pressupost net altres conceptes	SUMA
2020-2023		12.501.532,89 €		2.500.306,57 €		15.001.839,46 €
2023-2024			4.210.975,88 €			4.210.975,88 €
TOTAL		12.501.532,89 €	4.210.975,88 €	2.500.306,57 €		19.212.815,34 €

7. Imputació pressupost municipal

Aquest pressupost base de licitació s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà amb càrrec al /als pressupost/s i partida/es següent/s:

Any	Econòmic	Programa	Orgànic	Import net	% IVA	Import IVA	Import total
2020				696.050,61 €	10	69.605,06 €	765.655,67 €
2021				4.168.785,03 €	10	416.878,50 €	4.585.663,53 €
2022				4.141.666,27 €	10	414.166,63 €	4.555.832,90 €



2023				3.495.030,98 €	10	349.503,10 €	3.844.534,08 €
Total				12.501.532,89 €	10	1.250.153,29 €	13.751.686,18

Suma imports total **13.751.686,18 €**

8. Procediment d'adjudicació

Considerant l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueix el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant procediment obert, d'acord amb l'art. 131.2 de la LCSP.

9. Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses

Considerant l'objecte del contracte i el seu valor estimat, així com els principis de no discriminació i proporcionalitat que ha de regir en tota actuació administrativa, les condicions d'aptitud mínima que s'haurà d'exigir als licitadors per a participar en aquest procediment d'adjudicació és la següent:

1.- Empreses amb plena capacitat d'obrar que incloguin en el seu objecte social prestacions que són idèntiques o similars al contracte que es pretén licitar i que no es trobin en supòsits de prohibició de contractar.

Així mateix, per assegurar la idoneïtat de les empreses licitadores s'exigirà la següent solvència:

Criteris de solvència econòmica i tècnica o de classificació

Les empreses licitadores haurien d'acreditar la solvència econòmica i financera i tècnica o professional mínima següents:

SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA:

El volum anual de negocis del licitador o candidat, referit a l'any de més volum de negoci dels tres últims acabats ha de ser al menys de 1,5 vegades el valor anual mitjà del contracte. El càlcul del valor mitjà del contracte consisteix en dividir el VEC pel nombre de mesos de durada del contracte i el resultat multiplicat per dotze.

SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL

Caldrà acreditar l'experiència en la realització de treballs del mateix tipus o naturalesa al que correspon l'objecte d'aquest contracte. Als efectes de determinar la correspondència entre els treballs declarats i els que constitueixen l'objecte del contracte s'ha d'atendre al grup i subgrup de classificació al que correspon el contracte,



L'import anual acumulat de l'any de més execució dels últims anys ha de ser igual o superior al 70% de l'annualitat mitjana del contracte.

Aquesta solvència s'entendria acreditada pel fet d'estar en possessió de la classificació en els grups, subgrups i categories que s'indiquen a continuació:

GRUP	SUBGRUP	CATEGORIA Reial Decret 1098/2001	CATEGORIA Actual
U	1	d	5

Presentació de certificats de sistema de gestió ambiental tipus ISO 14001, EMAS o normes equivalents.

Justificació: Es considera ajustat a l'objecte i a l'import del contracte exigir les solvències següents per tal de garantir que l'empresa adjudicatària podrà fer front a les obligacions que es puguin adquirir durant la prestació del contracte.

10. Termini d'execució

La durada de les prestacions serà de tres anys i es contempla la possibilitat de prorrogar les prestacions per un termini màxim de 12 mesos.

11. Pagament del preu

El pagament del preu es realitzarà mitjançant la presentació de les factures de forma mensual i prèvia comprovació i supervisió de les prestacions realitzades.

12. Subcontractació

Es permet la subcontractació de prestacions no principals o substancials del contracte per tal de cobrir puntes de treball o treballs específics que no poden ser assumits pels equips ordinaris del servei. Essent aquestes únicament les prestacions següents:

- Operacions de reforç o campanyes de neteja intensiva definides per l'Ajuntament, que requereixin de més mitjans dels que disposa la contracta, sempre que es disposi de l'autorització prèvia de l'Ajuntament i del corresponent preu unitari que l'empresa adjudicatària hagi presentat en la seva oferta.

- Treballs especials o esporàdics aquells que no poden ser realitzats pels equips del servei ordinari programat de dilluns a dissabte o en diumenges i festius, ja sigui perquè requereixen de personal amb una formació molt específica o bé de mitjans materials diferents dels adscrits al servei, sempre que es disposi de l'autorització prèvia de l'Ajuntament i del corresponent preu unitari que l'empresa adjudicatària hagi presentat en la seva oferta.

No es pot subcontractar en cap cas el personal per realitzar els treballs principals i habituals objecte de la contracta com són la neteja de pintades i taques de pintura, retirada de cartells no autoritzats, retirada de pancartes i



altres elements similars de la via pública, detecció i inspecció de les actuacions realitzades.

13. Altres incompliments i penalitats

En el punt 6 "*Sistema de control de qualitat de la prestació*" i a l'Annex 8 "*Variables de control de qualitat de la prestació*" del Plec de Prescripcions Tècniques, es recullen els indicadors que serviran per a valorar el correcte compliment de la prestació del servei, també s'hi determinen les possibles penalitats en cas d'incompliment d'aquesta prestació.

14. Modificació del contracte

D'acord amb les previsions dels articles 203 i següents LCSP, perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació el podrà modificar per les causes que seguidament s'indiquen. En cap cas l'import total de les modificacions pot incrementar més del 20% del preu inicial del contracte, tot d'acord amb les previsions de l'article 204 LCSP. La modificació requerirà informe previ del responsable del contracte.

Causes previstes de modificació:

En el cas d'alteració dels indicadors de servei, o de requerir actuacions massives per increment d'incidències o per variacions en les programacions d'actes cívics a la ciutat.

El preu de la modificació no podrà excedir de 2.500.306,58 € (Iva exclòs)

15. Mesures ambientals i socials

15.1 Mesures ambientals

- Utilització de paper 100% reciclat o de procedència d'explotació forestal sostenible per, com a mínim, la documentació que es lliuri a l'Ajuntament. Instrucció tècnica per a l'aplicació de criteris de sostenibilitat en el paper.
- Evitar, en la mesura del possible, l'ús de determinats productes amb càrrega contaminant elevada, innecessaris o en envasos que en dificulten el reciclatge. Instrucció tècnica per a l'aplicació de criteris de sostenibilitat en la neteja i la recollida selectiva de residus d'edifici.
- Compliment de la Instrucció tècnica de l'Ajuntament de Barcelona per a l'aplicació de criteris de sostenibilitat en els vehicles (2015).

15.2 Mesures socials:

- Objecte del contracte amb eficiència social
- Pressupost màxim de licitació desglossat
- Valoració del preu màxim 35%
- Informació de la subcontractació en la fase d'execució
- Pagament del preu a les empreses subcontractades
- Oferta anormalment baixa, per no adequació de l'oferta als costos salarials.
- L'empresa contractista ha d'empresar en l'execució del contracte com a mínim un 10% de persones que es trobin en situació d'atur amb



dificultats especials d'inserció laboral o d'exclusió social i que pertanyin, preferentment, als col·lectius indicats en el Decret d'Alcaldia de 24 d'abril de 2017 de contractació pública sostenible i la Guia de contractació pública social. En qualsevol cas les persones dels diferents col·lectius hauran d'estar capacitades per poder prestar el servei amb les característiques de seguretat i salut i qualitat requerides en el plec. El nombre d'hores que s'haurà de garantir que executaran la totalitat de les persones serà de com a mínim el 10% de les jornades totals de personal. Si per qualsevol motiu les persones empleades no arribessin a aquesta quantia d'hores caldrà ampliar el nombre de persones contractades.

- Persones preceptores de renda mínima d'inserció.
- Persones amb discapacitat reconeguda igual o superior al 33%.
- Dones víctimes de violència de gènere (física o psicològica) i persones víctimes de violència domèstica.
- Joves més grans de setze anys i de menys de trenta provinents d'institucions de protecció de menors.
- Persones internes de centres penitenciaris la situació de les quals els permeti accedir a una ocupació, persones en llibertat condicional i persones exrecluses.
- Persones amb problemes de drogoaddicció o alcoholisme que es trobin en procés de rehabilitació i reinserció social.
- Persones refugiades o demandants d'asil.
- Persones participants en programes municipals d'inserció sociolaboral per a col·lectius en risc d'exclusió o amb dificultats especials
- Persones que no puguin accedir a la renda mínima d'inserció, però que es trobin, segons informe dels serveis públics competents, en situació o en risc d'exclusió social. (Per exemple: mare o pare de família monoparental, persones de famílies desnonades i persones sense sostre, persones en situació d'atur de llarga durada -més de 12 mesos- més grans de 45 anys, persones en situació d'atur que han exhaurit la prestació o el subsidi per desocupació i no tenen dret a cap altre prestació, joves de menys de 25 anys amb dificultats particulars d'inserció, persones immigrants extracomunitàries en situació regular, persones en situació d'atur amb tots els membres de la unitat familiar en situació de desocupació, persones que hagin exercit la prostitució, persones transsexuals o d'altres en situació o risc d'exclusió).

- Pla d'igualtat o mesures d'igualtat.
- Comunicació inclusiva.
- Mesures contra l'assetjament sexual i per raó de sexe.

16. Sistemes d'informació

L'adjudicatari utilitzarà sistemes de informació SI, amb sistemes de propietat municipal i amb un nivell de seguretat mitjà.”

17. Responsable del contracte



Victòria Plumed, tècnica del Departament de Gestió Operativa en substitució d'Aurea Plumed, Cap del Departament de Gestió Operativa, fins a la seva reincorporació.

18. Membres de la mesa

- Carlos Vázquez González-Román, Director de Serveis de Neteja i Gestió de Residus
- Victòria Plumed, Tècnica del Departament de Gestió Operativa

Substituts:

- Josep Jurado Calvo, Cap del Departament de Gestió de Residus
- Montserrat Vilardell Almirall, Cap del Departament de Control i Avaluació de Neteja.

Vist i plau,

V. Plumed

Tècnica del Departament de Gestió Operativa, Cap de la Zona Nord