



Informe tècnic

En relació a la justificació de l'oferta que presenta possibles valors anormals o desproporcionats presentada per l'empresa Giropark, SAU a la licitació del contracte de servei de l'estacionament de vehicles sota control d'horari limitat, en Gabriel Castelló Miró, enginyer tècnic municipal, passa a emetre el següent **informe**:

La mesa de contractació de 29 de juny de 2020 va obrir el sobre 2 de la licitació convocada per a l'adjudicació del contracte de servei de l'estacionament de vehicles sota control d'horari limitat.

De la lectura de les propostes presentades se'n va despendre que l'oferta més avantatjosa econòmicament per a l'Ajuntament era la presentada per l'empresa Giropark, SAU, no obstant això, es va procedir tot seguit a determinar si alguna de les ofertes es trobava en situació de baixa desproporcionada respecte al preu, d'acord amb allò que determina la clàusula 20 del plec de clàusules administratives particulars, mitjançant l'aplicació dels criteris previstos en la referida clàusula, i es conclou després de realitzar els càlculs oportuns, que en l'oferta presentada per l'empresa Giropark SAU es troba aquesta incidència. Per la qual cosa, la Mesa anuncia que procedirà a realitzar el tràmit de l'incident previst a l'article 149 de la Llei de contractes del sector públic, atès que segons es dedueix dels càlculs que s'han fet mitjançant la introducció simultània de les dades econòmiques que s'han llegit al corresponent full de càlcul informàtic, l'oferta de l'empresa Giropark SAU conté valors que s'han de considerar anormals o desproporcionats.

L'article 149 del TRLC determina que cal valorar si l'oferta pot ésser complida com a conseqüència de l'oferta desproporcionada o anormal i l'apartat quart estableix que cal justificar la valoració de l'oferta precisant les condicions de la mateixa i en particular, l'estalvi que permeti el procediment d'execució del contracte, les solucions tècniques adoptades, les condicions excepcionalment favorables que disposi per a executar la prestació, l'originalitat de les prestacions proposades, el respecte de les disposicions relatives a la protecció de l'ocupació i les condicions de treball vigents al lloc, o la possible obtenció d'ajudes.

En primer lloc, i respecte del que cal comprovar en la documentació presentada es si aquesta serà rendible, ja que admetre que l'execució del contracte comportaria pèrdues per a l'empresa, sense cap límit, buidaria de contingut la institució de l'oferta anormal o desproporcionada. Per tant, la justificació de la valoració requerida, basant-se en els criteris establerts a l'article 149 LCSP ha d'acreditar les condicions que li permeten executar el contracte sense pèrdues.

Posteriorment, cal observar que habitualment les proposicions en baixa anormal pretenen justificar la seva diferència de valor amb aquella que no es troba en aquesta situació, quan aquesta legalment res ha de justificar i aquelles, d'acord amb l'articulat, ho han de fer en la seva integritat.

En aquest sentit, emfatitzar que per tal d'acreditar que la proposició pot ésser complida, la justificació de l'empresa ha de posar de manifest que existeixen partides o el funcionament propi de l'empresa li permeten assolir un estalvi excepcional que fa viable econòmicament la realització de l'obra.



AJUNTAMENT DE PALAMÓS
Serveis tècnics

Un cop feta aquesta introducció sobre els criteris a seguir en la valoració, entrem a considerar els documents presentats.

El 6 de juliol de 2020, ENTRA-2020-5257, el 7 de juliol de 2020, ENTRA-2020-5339 i el 14 de juliol de 2020, ENTRA-2020-5620 l'empresa Giropark, SAU ha presentat la documentació justificativa de la baixa anormal o desproporcionada, responent a la petició formulada per la mesa de contractació.

Justifica la seva oferta econòmica en els següents punts:

- 1) Giropark, SAU és un centre especial de treball, sense ànim de lucre, amb la finalitat d'inserir a persones amb discapacitat física en el món laboral. L'objectiu no és tant el de maximitzar un benefici empresarial, sinó la integració laboral del seu col·lectiu, per tant, els seus marges de resultats poden ser inferiors als d'altres empreses que puguin buscar unes rendibilitats superiors.
- 2) Els treballadors de Giropark, SAU gaudeixen de subvencions i exempcions que fan que el seu cost per treballador pugui ser més competitiu que el de les empreses ordinàries. Complint escrupolosament amb el salari que indica el seu conveni col·lectiu i en aquest cas, també amb el salari del conveni d'aplicació descrit en els plecs tècnics. Els seus treballadors estan exempts de pagament de quota patronal.
- 3) Giropark, SAU disposa d'una brigada pròpia per fer les tasques de senyalització vertical, pintura viària i manteniment, fet que també els permet abaratir els seus costos operatius.
- 4) El fet de gestionar altres zones blaves molt pròximes a Palamós, els permet compartir serveis i poder repartir els seus costos d'estructura.

Basant-se amb aquestes premisses adjunten la següent descomposició de costos.

	PROPOSTA ECONÒMICA GIROPARK
COSTOS TREBALLADORS ANUALS	163.664,16 €
COSTOS COMPTATGE, TRANSPORT I CUSTÒDIA	1.875,00 €
COSTOS GESTIO MULTES	315,00 €
COSTOS PINTURA ZONA BLAVA/VERDA/VERMELLA	920,25 €
COSTOS SENYALITZ.HORIZZONTAL CERVANTES	580,00 €
COSTOS MANTENIMENT ANUAL 24+ 30	1.500,00 €
COSTOS DE FUNCIONAMENT	4.200,00 €
COSTOS PDA I MANTENIMENT	9.100,00 €
COSTOS UNIFORMITAT	1.991 €
Adquisició Parquímetres	28.151,25 €
Senyals Verticals	1.100,00 €
Asfaltatge	6.844,37 €
Sistemes de sensorització	8.457,85 €
TOTAL COSTOS DIRECTES	228.698,88 €
TOTAL COSTOS INDIRECTES DG + BI	9.966,48 €
TOTAL COSTOS DIRECTES + INDIRECTES	238.665,36 €



AJUNTAMENT DE PALAMÓS
Serveis tècnics

En els següents apartats s'analitzarà detalladament cada un dels punts, comparant-los amb les previsions efectuades en l'estudi de costos del Plec de Prescripcions tècniques.

a) Costos treballadors anuals.

Aquesta partida, juntament amb la de costos d'uniformitat, són les que pertanyen a l'apartat 2.1. Personal de l'estudi de costos.

El nombre i dedicació de personal, coincideix amb el descrit en el PPT. Pel que fa als imports a percebre, en el personal a subrogar es contempla la mateixa retribució que el que perceben actualment (sense cap mena d'increment durant la durada del contracte) i, per la resta de personal, els mateixos imports del Plec. La rebaixa significativa d'aquesta partida es correspon als costos de la seguretat social, ja que segons indiquen els seus treballadors estan exempts de pagament de quota patronal.

En la següent taula es pot veure aquesta comparativa.

Categoria	Giropark	Conveni	Cost SS	Plec	Cost SS
ZV1	16.476,00	16.476,00	4.993,74	17.299,80	5.243,43
ZV2	14.076,00	14.076,00	4.255,39	14.779,80	4.468,16
ZV3	14.076,00	14.046,00	4.255,39	14.779,80	4.468,16
ZV4	14.100,36	14.100,36	4.300,32	14.805,38	4.515,34
ZV5	18.217,32	18.217,32	6.097,86	19.128,19	6.402,75
ZB1	7.038,06	7.038,06	2.104,44	7.389,96	2.209,66
ZB2	3.800,54			3.800,54	1.261,78
ZB3	3.800,54			3.800,54	1.261,78
ZVV1	15.202,15			15.202,15	5.047,11
ZVV2	15.202,15			15.202,15	5.047,11
ENC	41.675,04	41.675,04	12.460,92	43.758,79	12.460,92
TOTAL	163.664,16			169.947,10	52.386,20

b) Costos comptatge, transport i custòdia.

Aquesta partida es correspon a la definida en l'apartat 2.10. Recaptació i comptatge del Plec de Prescripcions tècniques.

En el PPT s'havia previst un total de 2.500 € per aquest concepte, i en la seva oferta imputen un total de 1.875 €.

Tot i que no fa cap especial justificació en aquest punt, es tracta d'una partida amb un pes específic poc important i es pot considerar justificada de forma genèrica en l'explicació que es fa en la introducció del seu escrit.



c) Costos gestió de multes.

Aquesta partida, juntament amb la de costos de funcionament, són les que pertanyen a l'apartat 2.8. Despeses de funcionament.

En l'apartat de costos de funcionament, s'analitzaran conjuntament aquestes dues partides

d) Costos pintura zona blava, verda, vermella.

Aquesta partida es correspon a la definida en l'apartat 2.3. Pintat de línies del Plec de Prescripcions tècniques.

En el PPT s'havia previst un total de 920,25 € anuals per aquest concepte, i en la seva oferta, tot i indicar que disposen d'una brigada pròpia per fer les tasques de senyalització vertical, pintura vial i manteniment, la qual cosa els permet abaratir els costos operatius, imputen el mateix import marcat en el plec (920,25 €).

e) Costos senyalització horitzontal Cervantes

Aquesta partida es correspon a la definida en l'apartat 2.4. Pintat de senyalització horitzontal del Plec de Prescripcions tècniques.

En el PPT s'havia previst un total de 772,50 € anuals per aquest concepte, en la seva oferta s'indica que disposen d'una brigada pròpia per fer les tasques de senyalització vertical, pintura vial i manteniment, la qual cosa els permet abaratir els costos operatius, per la qual cosa, imputen 580 € anual per aquest concepte.

f) Costos manteniment anual 24 + 30

Aquesta partida es correspon a la definida en l'apartat 2.7. Obres de manteniment anual.

En el PPT s'havia previst un total de 2.000 € anuals per aquest concepte, en la seva oferta s'indica que disposen d'una brigada pròpia per fer les tasques de senyalització vertical, pintura vial i manteniment, la qual cosa els permet abaratir els costos operatius, per la qual cosa, imputen 1.500 € anual per aquest concepte.

g) Costos de funcionament.

Aquesta partida, juntament amb la de costos de gestió de multes, són les que pertanyen a l'apartat 2.8. Despeses de funcionament.

En el PPT s'havia previst un total de 5.774 € anuals per aquest concepte, en la seva oferta, preveuen destinar-hi 315 € en la gestió de multes i 4.200 € en despeses de funcionament, per tant un total de 4.515 €

Tot i que no fa cap especial justificació en aquest punt, es tracta d'una partida amb un pes específic poc important i es pot considerar justificada de forma genèrica en l'explicació que es fa en la introducció del seu escrit.

h) Costos PDA i manteniment.

Aquesta partida es correspon a la definida en l'apartat 2.9. Aplicació informàtica del Plec de Prescripcions tècniques.



En el PPT s'havia previst un total de 9.100 € anuals per aquest concepte i en la seva oferta, imputen el mateix import marcat en el plec.

i) Costos uniformitat.

Aquesta partida, juntament amb la de costos treballadors anuals, són les que pertanyen a l'apartat 2.1. Personal de l'estudi de costos.

Pel que fa a la uniformitat es descriu i valora el material a lliurar a cada treballador, resultant-ne un import per persona de 181 €, que per les 11 persones adscrites fan un total de 1.991 €, mentre que a l'estudi de costos s'havia previst repercutir 300 € per treballador, la qual cosa representaven 3.300 € en total.

j) Adquisició parquímetres.

Aquesta partida es correspon a la definida en l'apartat 2.2. Parquímetres del Plec de Prescripcions tècniques.

En aquest apartat s'aporta oferta realitzada per l'empresa Flowbird España en la qual pressuposten una relació de material que compleix amb el número i característiques del definit en el plec, format per 24 nous parquímetres i 27 kits d'actualització bancària. D'aquest pressupost se n'ha imputat $\frac{1}{4}$ part cada any, sense tenir en compte l'amortització d'aquest.

Així, aquesta partida s'ha vist reduïda dels 40.169,53 € anual previstos en el plec a 28.151,25€.

k) Senyals verticals

Aquesta partida es correspon a la definida en l'apartat 2.5. Senyals verticals.

En el PPT s'havia previst un total de 1.475 € anuals per aquest concepte, en la seva oferta s'indica que disposen d'una brigada pròpia per fer les tasques de senyalització vertical, pintura vial i manteniment, la qual cosa els permet abaratir els costos operatius, per la qual cosa, imputen 1.100 € anual per aquest concepte.

l) Asfaltatge.

Aquesta partida es correspon a la definida en l'apartat 2.6. Altres obres.

En aquest apartat s'aporta oferta realitzada per l'empresa Pabasa Euroasfalt en la qual pressuposten la pavimentació dels 2.350 m² ofertats d'acord amb les característiques definides en el plec.

D'aquest pressupost se n'ha imputat $\frac{1}{4}$ part cada any, sense tenir en compte l'amortització d'aquest.

Aquesta partida ha tingut un increment molt important, donat que en ella s'hi ha comptat els 2.000 m² oferts com a major superfície a pavimentar, la qual cosa li ha permès passar dels 16,15 €/m² previst en el plec a els 11,65 €/m² ofertats.

Així, aquesta partida s'ha vist incrementada dels 1.536,77 € anual previstos en el plec a 6.844,37 €.



m) Sistema de sensorització

Aquesta partida es correspon a la definida en l'apartat 2.11. Sistema de sensorització del Plec de Prescripcions tècniques.

En aquest apartat s'aporta oferta realitzada per l'empresa Urbiotica en la qual pressuposten una relació de material que compleix amb el número i característiques del definit en el plec, d'aquest pressupost se n'ha imputat ¼ part cada any, sense tenir en compte l'amortització d'aquest, igualment s'han previst dues partides anuals d'administració cloud i formació.

Així, aquesta partida s'ha vist reduïda dels 8.692,93 € anuals corresponents al sistema de sensorització i 420 € al manteniment de programari previstos en el plec als 8.097,85€ i 360 € ofertats.

n) Despeses generals i benefici industrial

Totes aquestes despeses, que ascendeixen a 228.698,88€, les considera com a costos directes. A banda d'aquests, considera uns costos indirectes (DG+BI) de 9.966,48 € i una altra partida de 3.834,64 €, anomenada marge, per tant la suma d'aquests dos conceptes (que ascendeix a 13.801,12€), es corresponen als 29.899,43€ imputats com a despeses generals i benefici industrial de l'estudi de costos del PPT.

En base als nous imports exposats anteriorment s'ha realitzat un nou càlcul del pressupost, realitzat en forma de quadre comparatiu amb el pressupost del plec, aquest document que és més clarificador, incorpora a la vegada una disminució dels percentatges de despeses generals i benefici industrial els quals reverteixen en la disminució final del preu.

El quadre inferior resumeix les dades numèriques de l'oferta presentada, comparant-ho amb les dades de la licitació.

COMPARATIVA DE DESPESES				
Concepte		Import	Giropark	% Decrement
Personal		225.633,30 €	165.655,16 €	26,58%
Parquímetres		40.169,53 €	28.151,25 €	29,92%
Pintat de línies		920,25 €	920,25 €	0,00%
Pintat de senyalitz. Horitz.		772,50 €	580,00 €	24,92%
Senyals verticals		1.475,00 €	1.100,00 €	25,42%
Altres obres		1.536,77 €	6.844,37 €	-345,37%
Obres de mantenim. anual		2.000,00 €	1.500,00 €	25,00%
Despeses de funcionament		5.774,00 €	4.515,00 €	21,80%
Aplicació informàtica		9.100,00 €	9.100,00 €	0,00%
Recaptació i comptatge		2.500,00 €	1.875,00 €	25,00%
sistema de sensorització		8.692,93 €	8.097,85 €	6,85%
manteniment programari		420,00 €	360,00 €	14,29%
TOTAL DESPESES		298.994,28 €	228.698,88 €	23,51%
D.G + B.I.	10% sobre 298.994,28 €	29.899,43 €	13.801,12 €	53,84%
TOTAL (SENSE IVA)		328.893,71 €	242.500,00 €	26,27%



AJUNTAMENT DE PALAMÓS
Serveis tècnics

En resum, tenint en compte que s'ha justificat detalladament la partida de personal (que representa un 75,46 % del pressupost) i s'han aportat pressupostos dels parquímetres (que representen un 13,43 % del pressupost) i del sistema de sensorització (que representa un 2,91 %), es pot considerar que s'ha justificat de manera satisfactòria que la proposta presentada no ha de tenir la consideració d'anormal o desproporcionada.

Per tant a la vista del que s'ha exposat, es considera que la proposta presentada per Giropark, SAU, és la més favorable pels interessos municipals, per a la qual cosa es recomanar li sigui adjudicat el contracte de serveis de l'estacionament de vehicles sota control d'horari limitat.

L'enginyer tècnic