

INFORME sobre la justificació de la tramitació urgent de l'expedient corresponent al contracte de serveis de "SUPORT A LA COMPENSACIÓ DE TÍTOLS DELS USUARIS AFECTATS PER LES MESURES DE CONFINAMENT DEGUT A CRISI SANITÀRIA OCASIONADA PER LA COVID-19"

ANTECEDENTS

I.- L'Autoritat del Transport Metropolità (ATM) és un consorci interadministratiu de caràcter voluntari, creat el 1997, al qual es poden adherir totes les administracions titulars de serveis públics de transport col·lectiu, individualment o mitjançant entitats que les agrupin i les representin, que pertanyin a l'àmbit format per les comarques de l'Alt Penedès, el Baix Llobregat, el Barcelonès, el Garraf, el Maresme, el Vallès Occidental i el Vallès Oriental.

L'ATM té com a finalitat articular la cooperació entre les administracions públiques titulars dels serveis i de les infraestructures del transport públic col·lectiu de l'àrea de Barcelona que en formen part, així com la col·laboració amb les administracions que, com ara l'Administració de l'Estat, hi estan compromeses des d'un punt de vista financer o que són titulars de serveis propis o no traspassats.

Atès que una de les principals funcions de l'ATM és actuar com a ròtula financera del sistema metropolità de tot el sistema metropolità de transport públic col·lectiu. Així es garanteixen els recursos per dur a terme un programa continuat de millora del transport públic a la regió metropolitana de Barcelona.

II.- Atès que en data 14 de març va ser dictat el Reial Decret Llei 463/2020 pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19 a tot el territori de l'estat espanyol, que s'inicia a partir de les 00:00 hores del 14 de març de 2020.

La situació d'emergència ocasionada amb motiu del coronavirus SARS-CoV-2 ha comportat l'adopció de diverses mesures per a reduir l'activitat del país i evitar les concentracions de les persones per a evitar contagis. Això ha comportat un perjudici als usuaris del transport públic que havien adquirit els seus títols i no han pogut fer-ne ús. En aquest sentit, a la RESOLUCIÓ SLT/737/2020, de 13 de març, per la qual s'adopten mesures complementàries per a la prevenció i el control de la infecció pel SARS-CoV-2, publicada al DOGC núm. 8084B el dia 13 de març de 2020, s'acorden diverses mesures preventives i concretament a l'apartat f) s'estableix "que un cop acabi l'emergència, les ATM territorials establiran els mecanismes de compensació de títols no utilitzats completament per causa d'aquestes mesures i que hagin caducat."

FONAMENTS TÈCNICS

PRIMER.- Dels motius tècnics que avalen la justificació de tramitació urgent

Els principals motius que justifiquen la decisió de realitzar una tramitació urgent de l'expedient corresponent al contracte de serveis del "Suport a la compensació de títols dels usuaris afectats per les mesures de confinament degut a crisi sanitària ocasionada per la COVID-19" són:

A la RESOLUCIÓ SLT/737/2020, de 13 de març, per la qual s'adopten mesures complementàries per a la prevenció i el control de la infecció pel SARS-CoV-2, publicada al DOGC núm. 8084B el dia 13 de març de 2020, s'acorden diverses mesures preventives i concretament a l'apartat f) s'estableix "que un cop acabi l'emergència, les ATM territorials establiran els mecanismes de compensació de títols no utilitzats completament per causa d'aquestes mesures i que hagin caducat."

Atès que aquesta mesura es va establir en el marc de l'evolució de la situació d'emergència ocasionada amb motiu del coronavirus SARS-CoV-2, quan es van determinar un seguit de mesures amb la finalitat de reduir l'activitat del país i evitar les concentracions de persones per prevenir els contagis, i d'aquí que es preveïés la compensació dels títols no utilitzats completament per causa d'aquestes mesures i que haguessin caducat un cop s'acabés l'emergència.

Atès que d'acord amb el que estableix a la disposició addicional tercera del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19 i les seves posteriors pròrrogues es produeix una interrupció total i absoluta dels terminis i per tant la impossibilitat de licitar els serveis objecte del present contracte.

Donat l'estat actual de la crisi sanitària, la desescalada del confinament i la previsible fi de l'estat d'alarma en un termini breu, es considera adient licitar en aquest moment el servei necessari per a poder dur a terme l'escomesa encomanada.

Altrament aquesta contractació té també com a finalitat reconduir les persones amb dret a compensació (que van adquirir un títol i que no van poder gaudir durant el període d'emergència sanitària) a una xarxa alternativa d'atenció, per no col·lapsar els actuals punts d'atenció als usuaris que ja de per si acostumen a estar saturats, evitant els potencials focus de contagi. Es busca ordenar aquestes compensacions, que pel seu considerable volum i per les seves característiques exigeixen tractament individualitzats i específics. Per aquest motiu, principalment de salut pública, urgeix la seva contractació i implantació a partir de la pròxima finalització de l'estat d'alarma.

SEGON.- De l'abast temporal de la tramitació urgent de l'expedient

Atès que la present licitació es deu a les circumstàncies generades a causa de la pandèmia de la COVID-19.

Atès que és necessari dur a terme els presents serveis a la celeritat més gran possible atès que cal garantir l'acompliment de la mesura establerta a la RESOLUCIÓ SLT/737/2020, de 13 de març, per la qual s'adopten mesures complementàries per a la prevenció i el control de la infecció pel SARS-CoV-2.

Atès que en cas de no dur a terme la tramitació urgent de l'expedient els terminis establerts per a la licitació, adjudicació i formalització del contracte no permetrien donar compliment a la mesura establerta a la RESOLUCIÓ SLT/737/2020, de 13 de març, dins d'un termini raonable de temps atès l'elevat volum de títols a compensar.

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER.- Del règim jurídic aplicable

I.- La llei aplicable al present supòsit de fet és Llei, 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP) i el Decret Llei 11/2020, de 7 d'abril, pel qual s'adopten mesures econòmiques, socials i administratives per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19 i altres de complementàries.

II.- La tramitació urgent que es proposa es justifica en allò què prescriu la disposició addicional cinquena del Decret Llei 11/2020, de 7 d'abril, pel qual s'adopten mesures econòmiques, socials i administratives per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19 i altres de complementàries.

Disposició addicional cinquena

Contractació pública

1. Es declaren de tramitació urgent els expedients de contractació d'obra, serveis i subministraments la tramitació dels quals s'ha vist interrompuda o no s'ha pogut iniciar com a conseqüència de la declaració de l'estat d'alarma establerta pel Reial decret 463/2020, de 14 de març, necessaris per garantir la continuïtat dels serveis públics essencials.

En especial, es declaren de tramitació urgent els de serveis de manteniment i obres de carreteres i vies de transport per carretera, ferroviari i ports i altres vies els de l'àmbit de la salut i sanitaris, els de serveis socials i d'atenció a les persones i tots aquells que es consideri necessari formalitzar perquè responguin a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals sigui necessari accelerar per raons d'interès públic.

En l'anunci de licitació corresponent i en l'informe justificatiu, l'òrgan de contractació farà referència a aquesta disposició per justificar la concurrència del supòsit habilitant per a l'ús del procediment d'urgència previst a l'article 119 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

2. També en el mateixos termes, es podran declarar de tramitació urgent els contractes relatius a projectes o propostes que, a causa de la situació d'emergència, s'han hagut de reorientar o modificar, i faci falta tornar a tramitar.

3. En els expedients de contractació ja iniciats i que hagin quedat interromputs per la situació d'emergència sanitària de la COVID-19, l'òrgan de contractació podrà emetre un informe justificatiu fent esment d'aquesta disposició com a supòsit habilitant per

aplicar el procediment d'urgència per a la resta de tràmits que quedin pendents a partir de l'aixecament de l'estat d'alarma per tal de prosseguir la tramitació de l'expedient.

III.- A la tramitació urgent que es proposa és aplicable el què prescriuen els articles 119 i 137 de la Llei, 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic (LCSP). Aquest disposa el següent:

Article 119. Tramitació urgent de l'expedient.

1. Poden ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la subscripció dels quals respongui a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals s'hagi d'accelerar per raons d'interès públic. A aquests efectes l'expedient ha de contenir la declaració d'urgència feta per l'òrgan de contractació, degudament motivada.

2. Els expedients qualificats d'urgents s'han de tramitar seguint el mateix procediment que els ordinaris, amb les especialitats següents:

a) Els expedients gaudeixen de preferència perquè els despatxin els diferents òrgans que intervinguin en la tramitació, que disposen d'un termini de cinc dies per emetre els informes respectius o emplenar els tràmits corresponents. Quan la complexitat de l'expedient o qualsevol altra causa igualment justificada impedeixi complir el termini abans indicat, els òrgans que hagin d'evacuar el tràmit ho han de posar en coneixement de l'òrgan de contractació que hagi declarat la urgència. En aquest cas, el termini queda prorrogat fins a deu dies.

b) Un cop acordada l'obertura del procediment d'adjudicació, els terminis que estableix aquesta Llei per licitar, adjudicar i formalitzar el contracte es redueixen a la meitat, llevat dels següents:

1r El termini de quinze dies hàbils que estableix l'apartat 3 de l'article 153, com a període d'espera abans de formalitzar el contracte.

2n El termini de presentació de proposicions en el procediment obert en els contractes d'obres, subministraments i serveis subjectes a una regulació harmonitzada, que es pot reduir de conformitat amb el que indica la lletra b) de l'apartat 3) de l'article 156.

3r Els terminis de presentació de sol·licituds i de proposicions en els procediments restringit i de licitació amb negociació en els contractes d'obres, subministraments i serveis subjectes a una regulació harmonitzada, que es poden reduir segons el que estableixen el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 161 i la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 164, segons el cas.

4t Els terminis de presentació de sol·licituds en els procediments de diàleg competitiu i d'associació per a la innovació en contractes d'obres, subministraments i serveis subjectes a una regulació harmonitzada, no són susceptibles de reduir-se.

5è El termini de 6 dies a tot tardar abans que finalitzi el termini fixat per a la presentació d'ofertes, perquè els serveis dependents de l'òrgan de contractació facilitin al candidat o licitador la informació addicional sol·licitada, és de 4 dies a tot tardar abans que finalitzi aquest termini en els contractes d'obres,

subministraments i serveis subjectes a una regulació harmonitzada sempre que s'adjudiquin per procediments oberts i restringits.

La reducció anterior no s'aplica als contractes esmentats quan el procediment d'adjudicació sigui un de diferent de l'obert o del restringit.

6è Els terminis que estableix l'article 159 respecte a la tramitació del procediment obert simplificat, de conformitat amb el que assenyala l'apartat 5 de l'article esmentat.

Les reduccions de termini que estableixen els punts 2n, 3r i 5è anteriors no s'apliquen en l'adjudicació dels contractes de concessions d'obres i concessions de serveis subjectes a una regulació harmonitzada, sigui quin sigui el procediment d'adjudicació utilitzat, i els terminis a què es refereixen els punts esmentats, en aquests contractes, no són susceptibles de cap reducció.

c) El termini d'inici de l'execució del contracte no pot excedir un mes, comptat des de la formalització.

Article 137. Reducció de terminis en cas de tramitació urgent.

En cas que l'expedient de contractació s'hagi declarat de tramitació urgent, els terminis que estableix aquesta secció es redueixen en la forma que preveuen la lletra b) de l'apartat 2 de l'article 119 i les altres disposicions d'aquesta Llei.

IV.- Vist que a la disposició addicional vuitena del Reial decret llei 17/2020, de 5 de maig, pel qual s'aproven mesures de suport al sector cultural i de caràcter tributari per fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-2019 s'estableix l'aixecament de la suspensió i interrupció dels terminis dels procediments de contractació promoguts per entitats pertanyents al Sector Públic -produïda d'acord amb el previst en la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19-, sempre que la seva tramitació es realitzi per mitjans electrònics, així com l'inici de nous procediments de contractació la tramitació dels quals es dugui a terme també per mitjans electrònics, estenent-se aquesta mesura a més als recursos especials que procedeixin en ambdós casos.

V.- Atès que a la Instrucció 2/2020 de la Direcció general de Contractació Pública sobre l'aixecament de suspensió de contractes, les modificacions, la represa de terminis i les noves contractacions com a conseqüència de la desescalada de les mesures derivades del COVID-19 es preveuen mesures especials per a les noves contractacions quan sigui imprescindible l'execució del contracte i no sigui possible l'execució en el termini previst amb el procediment ordinari entre les quals es troba la tramitació del contracte per urgència, d'acord amb el que estableix l'article 119 LCSP.

VI.- En definitiva, d'acord amb les previsions exposades, no queda dubte que l'informe jurídic reflecteix de forma clara, precisa i inequívoca les concretes circumstàncies i la necessitat de licitar per tràmit d'urgència l'expedient relatiu al Suport a la compensació de títols dels usuaris afectats per les mesures de confinament degut a crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, donant compliment així als principis rectors de la contractació pública.

SEGON.- Del procediment i justificació de la tramitació urgent de l'expedient

Per tal de donar compliment a les previsions procedimentals i de justificació que estableix la LCSP, cal tenir en compte el següent:

I.- A la Disposició addicional cinquena del Decret Llei 11/2020, de 7 d'abril, pel qual s'adopten mesures econòmiques, socials i administratives per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19 i altres de complementàries estableix que podran ser objecte de tramitació urgent els expedients la tramitació dels quals s'ha vist interrompuda o no s'ha pogut iniciar a conseqüència de la declaració de l'estat d'alarma establerta pel Reial decret 463/2020, de 14 de març, necessaris per garantir la continuïtat dels serveis públics essencials, especialment tots aquells que es consideri necessari formalitzar perquè responguin a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals sigui necessari accelerar per raons d'interès públic i serà necessari que en l'anunci de licitació corresponent i en l'informe justificatiu, l'òrgan de contractació faci referència a aquesta disposició per justificar la concurrència del supòsit habilitant per a l'ús del procediment d'urgència previst a l'article 119 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

A aquests efectes, el present informe jurídic constitueix la base de la motivació de la urgència en la tramitació de l'expedient.

II.- L'article 119.1 de la LCSP estableix que podran ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la celebració dels quals respongui a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals cal accelerar per raons d'interès públic, i serà necessari que l'expedient contingui la declaració d'urgència feta per l'òrgan de contractació, degudament motivada.

III.- L'article 119.2 de la LCSP estableix que els expedients qualificats urgents es tramitaran seguint el mateix procediment que els ordinaris, tot i que amb les especialitats previstes en aquest mateix apartat relatives a la preferència dels expedients per a ser despatxats pels diferents òrgans que intervenen en la seva tramitació i pel que fa a la reducció dels terminis establerts en la LCSP en la licitació, adjudicació i formalització del contracte a la meitat, tret de certes excepcions, previstes en aquest mateix apartat.

IV.- L'art. 137 de la LCSP estableix que quan un expedient de contractació ha estat declarat de tramitació urgent els terminis establerts es reduiran en la forma prevista a la lletra b) de l'apartat 2 de l'article 119 i en la resta de disposicions d'aquesta Llei.

V.- L'òrgan competent per a emetre la declaració d'urgència és l'òrgan de contractació.

TERCER.- Conclusions

Vist l'anterior, la documentació que ha d'estar incorporada a l'expedient administratiu a tots els efectes per la tramitació urgent de l'expedient són:

- Informe de necessitats
- Present informe jurídic
- Acord de l'òrgan de Contractació

Pel que s'ha exposat, INFORMO FAVORABLEMENT sobre la justificació de la tramitació urgent de l'expedient atesa la necessitat d'accelerar la seva adjudicació per raons d'interès públic, amb relació als serveis del "Suport a la compensació de títols dels usuaris afectats per les mesures de confinament degut a crisi sanitària ocasionada per la COVID-19".

Álvaro Ramírez-Salvador Bou
Cap de l'Àrea d'Assessoria Jurídica i Contractació

Signat electrònicament