



AJUNTAMENT DE SÚRIA

**INFORME DE DECLARACIÓ D'URGÈNCIA DEL PROCEDIMENT NEGOCIAT SENSE PUBLICITAT
DE SUBMINISTRAMENT DE MÒDULS SANITARIS PER ALS ACTES FESTIUS DE SÚRIA**

Àmbit: Contractació administrativa.
Procediment: Contractació del subministrament de mòduls sanitaris per als actes festius de Súria
Tràmit: Declaració d'urgència
Òrgan: Junta de Govern Local
Expedient: Gestiona 222/2020 i 281/2020

1.- Antecedents:

- I. Per part de la regidoria d'ensenyament, turisme, participació i festes, va redactar-se la **MEMÒRIA JUSTIFICATIVA** per a la licitació del contracte de subministrament de mòduls sanitaris per als actes festius de Súria, en els termes de l'article 116, en relació al 35 i 99, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
- II. La forma d'adjudicació del contracte va ser mitjançant el **procediment obert**, tal i com estableixen els articles 159 i següents de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP), en el qual tot empresari/a interessat/da podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

- III. L'objecte del contracte s'identifica amb els codis següents:

Codi CPV	Descripció
44411000-4	Aparells sanitaris

- IV. El pressupost base de licitació era: 14.786,20 €

El valor total estimat del contracte s'establia en 24.440 euros.

El contracte no es dividia en lots, d'acord amb la justificació que apareix a l'informe de necessitats relacionat a l'expedient.
- V. La Secretaria municipal va emetre informe de data 6 de maig de 2020 en el qual indica la normativa aplicable, el procediment a seguir i l'òrgan competent de contractació.
- VI. En data 7 de maig s'emet el preceptiu informe d'Intervenció.
- VII. Per acord de la Junta de Govern Local adoptat en la sessió del dia 7 de maig de 2020 es van aprovar l'expedient de contractació, els plecs que l'havien de regir i es va convocar la licitació.
- VIII. La MESA DE CONTRACTACIÓ en sessió celebrada el dia 4 de juny de 2020 va formular les següents propostes:
 - a. **Declarar desert el contracte**, en no haver-se presentat cap oferta durant el període establert per fer-ho
 - b. INICIAR nou expedient per a la contractació del subministrament de mòduls sanitaris per als actes festius de Súria.





AJUNTAMENT DE SÚRIA

2. Fonaments de dret:

1er.- Normativa aplicable.

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desplega parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic (RCSP), en tot allò que no s'oposi a la Llei 9/2017, de 8 de novembre.
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RLCAP), en tot allò que no s'oposi a la Llei 9/2017, de 8 de novembre.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL).
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMC).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú (LPAC).
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP).
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC).

2on.- Declaració d'urgència en la tramitació.

D'acord amb l'article 119 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, la tramitació de l'expedient es pot dur a terme de forma urgent en cas que hi hagi una necessitat inajornable o bé per raons d'interès públic. La regidoria d'esports considera que aquest contracte s'ha de tramitar seguint la tramitació d'urgència degut a que dels actes festius a celebrar a Súria que motiven la present contractació, el 60 % es concentren a la Festa Major, a celebrar al mes de juliol.

La prestació del servei és necessària en els actes festius que s'arribin a celebrar i tot i les restriccions originades per la pandèmia del Covid19 es considera necessari el seu funcionament.

La contractació mitjançant tramitació ordinària no permetria l'inici de l'execució del contracte en aquesta data.

3er.- Doctrina i jurisprudència.

- Sobre la necessitat de motivar la urgència de l'expedient trobem, entre d'altres, la STS de 27 de febrer de 2008:

«La tramitación urgente de los expedientes de contratación administrativa constituye una facultad de la Administración, de carácter excepcional, para el ejercicio de la cual han de concurrir los requisitos exigidos en el precepto transcrito. De una parte, se trata de una modalidad de contratación utilizable, bien cuando la necesidad del contrato sea inaplazable, o cuando sea preciso acelerar la adjudicación por razones de interés público, por lo que la concurrencia del hecho constitutivo de uno u otro de tales supuestos ha de resultar acreditada. El primero, necesidad inaplazable, comporta el que no se pueda esperar para la celebración del contrato porque exista un límite temporal impuesto por las circunstancias del caso, hecho que se ha de acreditar en el expediente, como es obvio. Y por mismo sucede con el segundo supuesto, han de concurrir las razones de interés público que hagan preciso, que exijan acelerar la adjudicación, que no la ejecución del contenido del contrato. Por otro lado, el expediente ha de contener la declaración de urgencia hecha por el órgano de contratación. En primer lugar, dicha declaración no consiste en una simple formalidad, en que aparezca en el expediente una declaración en tal sentido, en segundo lugar, ha de realizarla el órgano de contratación (...). Pero además, y esto es lo fundamental, la susodicha declaración de urgencia ha de estar «debidamente motivada».

Como es sabido, la motivación consiste en la explicación razonada y razonable del contenido del acto de que se trate. No se cumple, pues, con este requisito de los actos administrativos, esencial (...) cuando deba ser motivado «en virtud de disposición legal o reglamentaria expresa» (artículo 54.1.f) de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre), con una mera frase genérica del estilo de la utilizada en la mencionada resolución, pues la simple manifestación del "reconocido interés





AJUNTAMENT DE SÚRIA

público" del expediente, carente de explicación alguna, por mínima que fuera, precedida de la expresión «se estima pertinente...» mera opinión, no que resulte acreditado que sea necesario, «dar la mayor celeridad al expediente», cumplen con la función de la motivación de los actos administrativos mucho menos cuando, como el examinado, al ser además un acto discrecional, concurre en el mismo otra circunstancia que exige la motivación (artículo 54.1.f) citado). Y, por supuesto, no se subsana la falta de motivación con la alegación de que el concurso se tramita con urgencia «a fin de no perder los créditos presupuestados a tal fin». Y esto porque, amén de no existir prueba alguno de ello, y de no especificar el destino del crédito que se dice presupuestado (la frase «a tal fin» nada explica), en manera alguna resulta jurídicamente admisible el que la Administración, conocedora de todas las circunstancias de lo que tiene proyectado contratar, retrase la tramitación del expediente de contratación para obviar la utilización del procedimiento ordinario y acudir, con una actuación que incluso puede encajar en el supuesto de fraude de ley, al procedimiento de urgencia».

- Sobre els casos en els quals es pot declarar la tramitació d'urgència i la competència per la seva declaració, entre d'altres, la STS 1229/2018, de 27 de febrer:

"La tramitación urgente de los expedientes de contratación administrativa constituye una facultad de la Administración, de carácter excepcional, para el ejercicio de la cual han de concurrir los requisitos exigidos en el precepto transcrito. De una parte, se trata de una modalidad de contratación utilizable, bien cuando la necesidad del contrato sea inaplazable, o cuando sea preciso acelerar la adjudicación por razones de interés público, por lo que la concurrencia del hecho constitutivo de uno u otro de tales supuestos ha de resultar acreditada. El primero -necesidad inaplazable- comporta el que no se pueda esperar para la celebración del contrato porque exista un límite temporal impuesto por las circunstancias del caso, hecho que se ha de acreditar en el expediente, como es obvio. Y por mismo sucede con el segundo supuesto; han de concurrir las razones de interés público que hagan preciso, que exijan acelerar la adjudicación, que no la ejecución del contenido del contrato.

Por otro lado, el expediente ha de contener la declaración de urgencia hecha por el órgano de contratación. En primer lugar, dicha declaración no consiste en una simple formalidad, en que aparezca en el expediente una declaración en tal sentido; en segundo lugar ha de realizarla "el órgano de contratación", que en el caso objeto de atención no era el Director General de la Vivienda (que es quien dictó las resoluciones que figuran en el expediente administrativo, alegando que los Directores Generales de la Consejería tienen delegado "el ejercicio de determinadas competencias relativas a contratación", sin especificar si concretamente la relativa al contenido de la resolución, que además no la firma por delegación), sino el Consejero de Obras Públicas, Vivienda y Aguas, que es el firmante de la Orden de convocatoria, indicándose en ésta que es dicha Consejería la que convoca el concurso, y que es en el Registro General de la Secretaría Territorial de la propia Consejería donde se tenían que entregar las proposiciones. Pero además - y esto es lo fundamental- la susodicha declaración de urgencia ha de estar "debidamente motivada". Como es sabido, la motivación consiste en la explicación razonada y razonable del contenido del acto de que se trate. No se cumple, pues, con este requisito de los actos administrativos, esencial (en casos como el que nos ocupa) cuando deba ser motivado "en virtud de disposición legal o reglamentaria expresa " artículo 54.1.f) de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre), con una mera frase genérica del estilo de la utilizada en la mencionada resolución, pues la simple manifestación del "reconocido interés público" del expediente -carente de explicación alguna, por mínima que fuera- precedida de la expresión "se estima pertinente....." -mera opinión, no que resulte acreditado que sea necesario- "dar la mayor celeridad al expediente", cumplen con la función de la motivación de los actos administrativos mucho menos cuando, como el examinado, al ser además un acto discrecional, concurre en el mismo otra circunstancia que exige la motivación (artículo 54.1 .f) citado)."

- Sobre la justificació de la urgència en la necessitat inajornable, entre d'altres, la resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals 449/2017, de 26 de maig:

"Este Tribunal en la Resolución 187/2013, de 23 de mayo, señaló que la aplicación del procedimiento de urgencia del artículo 112 del TRLCSP exige, como ha señalado este TRIBUNAL ADMINISTRATIVO CENTRAL DE RECURSOS CONTRACTUALES Expte. TACRC - 329/2017 IB 20/2017 Tribunal (Resoluciones 148/2012 y 149/12, ambas de 16 de julio), que exista una necesidad





AJUNTAMENT DE SÚRIA

inaplazable -esto es, la necesidad de atender un asunto de forma inmediata e ineludible- o que la adjudicación deba acelerarse por razones de interés público, siendo necesario que el expediente de contratación contenga la declaración de urgencia acordada por el órgano de contratación, debidamente motivada.

En el pliego de cláusulas administrativas, en el apartado 9, se dice que la tramitación del procedimiento será urgente, a los efectos previstos en los art. 112 y 144 del TRLCSP, conforme al escrito de la concejala de Medio Ambiente, que consta en el expediente, donde se motiva la urgencia en la tramitación, indicando la razón de interés público para la que es necesario acelerar la adjudicación de este contrato, que es que el servicio de referencia pueda empezar a tiempo esta temporada estival. Esta sucinta afirmación se completa en el informe remitido por el órgano de contratación señalando que dirige también la recurrente su alegato impugnatorio contra el que entiende incorrecto fundamento de la urgencia en el trámite de la licitación, por no encajar las razones dadas en los supuestos previstos en el artículo 112 del TRLCSP.

Este argumento se desmorona con el simple repaso de la cronología de la licitación: siendo preciso que la misma esté culminada el uno de junio, cuando está previsto el inicio del servicio, la aprobación de la contratación el 23 de marzo, al tramitarse por el procedimiento abierto, hace del todo punto conveniente apresurar los trámites, a fin de que un servicio como es el de vigilancia y salvamento en un término municipal costero, no pueda estar ni un solo día sin prestarse. El interés público en no demorar el inicio de la prestación deviene, al velar por la vida e integridad de las personas, sin duda, irrefutable. La motivación de la urgencia, asumida por unanimidad por el órgano de contratación, deviene perfectamente incardinable en las exigencias del artículo 112 del TRLCSP. Esta motivación se considera suficiente para justificar la urgencia en la tramitación, por lo que se desestima el recurso por este motivo."

3.- CONCLUSIONS.

Primera.- El present informe fa referència a la licitació del contracte de subministrament de mòduls sanitaris per als actes festius de Súria, a licitar pel procediment negociat sense publicitat.

Segona.- S'indica la normativa aplicable i la necessitat de contractar l'esmentat servei al més aviat possible, essent òptim el règim jurídic de la declaració d'urgència de la contractació, sense el qual no es podrien desenvolupar els actes festiu de Súria en òptimes condicions de salubritat pública, la qual cosa no només respon a una necessitat inajornable, sinó que a més, tal i com s'ha justificat, es motiu d'interès públic.

DOCUMENT DATAT I SIGNAT ELECTRÒNICAMENT AL MARGE.

La Regidora d'ensenyament, turisme, participació i festes.

