

Expedient núm.: 21/2020

Procediment: Contractació procediment obert. Recollida residus, neteja viària i deixalleria

Data d'iniciació: 05/02/2020

Lloc: Ullastrell.

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA

1. Introducció

El servei de recollida de residus i neteja viària es configura com una competència municipal dels municipis (art. 25.1.b) Llei 7/1985, de 2 abril, LBRL) i alhora com a servei mínim obligatori (art. 26.1 LBRL), i en aquesta mateixa línia l'article 12.5.a) de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de Residus i sòls contaminats, assenyala que correspon a les entitats locals, com a servei mínim obligatori, la recollida, el transport, i el tractament de residus domèstics generats a les llars, comerços i serveis en la forma establerta a les seves Ordenances, i d'acord amb la normativa de la Comunitat Autònoma i la resta de normativa sectorial.

2. Descripció de la situació actual

a. Situació actual

L'any 2015 l'Ajuntament d'Ullastrell va licitar el servei de recollida de residus i neteja viària del municipi d'Ullastrell. Aquest passat mes de novembre, es va posar en funcionament la deixalleria d'Ullastrell, actualment el servei es presta mitjançant un contracte menor, a l'espera d'aquesta licitació.

Esgotat el termini del contracte i en fase d'execució de l'última pròrroga del servei de recollida i neteja viària, s'inicia el procediment contractual per la previsió de la realització dels serveis de recollida de residus, neteja viària i deixalleria.

b. Marc normatiu

Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

2. Justificació de la impossibilitat de prestació amb mitjans

propis

El contracte requereix d'una elevada quantitat de mitjans humans i materials. La tipologia dels mitjans materials a implementar, l'elevat cost d'adquisició d'aquests i la baixa freqüència d'utilització d'algun d'ells generen un escenari en el qual la realització a partir de mitjans propis de l'Ajuntament sigui absolutament ineficient, suposant un important augment del cost del contracte.

A aquest fet s'hi afegeix que respecte els mitjans humans l'Ajuntament no disposa dels perfils de personal necessari per a la gestió directa i indirecta del contracte, i la contractació d'aquests, de la mateixa manera que en el cas anterior, suposaria un increment considerable en el cost de la gestió.

Per aquests motius es desestima la prestació directa amb mitjans propis i es considera que l'escenari òptim sigui l'externalització dels serveis.

3. Objecte del contracte

L'objecte del present contracte és la prestació dels serveis de recollida i transport de residus, neteja viària i deixalleria al municipi d'Ullastrell. Els serveis inclosos en la prestació són els que es detallen a continuació:

RECOLLIDA DE RESIDUS MUNICIPALS

Recollida de residus municipals porta a porta segons un calendari i un horari establert, que inclourà els següents serveis:

- Recollida de residus domiciliaris porta a porta per la fracció orgànica, els envasos lleugers, el paper i el cartró, el vidre i la fracció Resta.
- Recollida de residus comercials porta a porta per la fracció orgànica, els envasos lleugers, el paper i el cartró, el vidre i la fracció Resta.
- Recollida de la fracció orgànica, els envasos lleugers, el paper i el cartró, el vidre i la fracció Resta dels contenidors de l'àrea tancada, pels habitatges disseminats i suport a la recollida porta a porta.
- Repassos.
- Recollida de suport en actes festius i esdeveniments.
- Recollida de voluminosos i de poda porta a porta.
- Neteja de l'àrea tancada i els seus contenidors
- Transport i descàrrega de residus a plantes de tractament i gestors autoritzats.

NETEJA VIÀRIA

Neteja de la via pública del municipi, que inclourà els serveis:

- Escombrada mixta
- Neteja d'actes festius
- Altres actuacions de neteja



GESTIÓ DE LA DEIXALLERIA

- Recepció dels materials aportats pels veïns, comerços o indústries del municipi
- Identificació i classificació dels residus
- Gestió de la retirada dels materials amb el gestor indicat per l'Ajuntament d'Ullastrell
- Tractament de les dades
- Transport dels residus no especials

4. Anàlisi Tècnica

a. Consideracions tècniques i requeriments

Objectius de recollida de residus municipals

S'estableixen uns objectius mínims del contracte. Els objectius quantitatius es calculen en base a la suma de les tones de fraccions de recollida selectiva, sobre el total de tones recollides de les mateixes fraccions més la resta, inclòs el tèxtil sanitari. Els objectius qualitius es calcularan en base al percentatge d'impropis presents en la fracció orgànica i en els envasos lleugers, d'acord amb les caracteritzacions realitzades per l'Agència de Residus de Catalunya, en el cas de la FORM, i per Ecoembes, en el cas dels envasos lleugers, amb la freqüència que ells mateixos determinin.

Revisió de preus

No s'admet la revisió de preus

Termini de garantia

Des de la recepció de l'objecte de la present contractació o informe equivalent, es fixa un període de garantia de 6 mesos.

En el període de garantia, el contractista respondrà de la qualitat tècnica dels serveis realitzats i dels materials emprats, i quedarà obligat a esmenar o reparar les deficiències que se'n derivin, a requeriment dels serveis tècnics municipals, en el termini improrrogable de 15 dies llevat que aquests n'estableixin un altre de superior, ateses les circumstàncies de les deficiències a esmenar o reparar, el qual s'haurà de comunicar de forma expressa al contractista.

Seguretat i salut laboral



L'empresa contractada per l'Ajuntament d'Ullastrell haurà de tenir cura del compliment estricte de les normes de seguretat, tant en la gestió del servei, especialment en la manipulació dels residus, com en la prevenció dels sinistres i accidents. S'haurà d'evitar qualsevol situació de risc, tant per als operaris del servei com per a les persones usuàries del servei i tercers.

L'empresa contractada haurà de desenvolupar tota la seva activitat seguint els criteris de seguretat i salut laboral que es detallen en el pla de prevenció de riscos laborals elaborat per l'empresa contractada i aprovat per l'Ajuntament.

5. Anàlisi Econòmica

A. Pressupost base de licitació

El pressupost base anual és de 168.455,64 € més IVA al 10% 16.845,56 €, en total 185.301,20€.

	RECOLLIDA RESIDUS	NETEJA VIÀRIA	DEIXALLERIA	TOTAL
DESPESES DIRECTES				
DESPESES DE PERSONAL	68.394,52 €	14.988,07 €	8.076,95 €	91.459,54 €
DESPESES D'EXPLOTACIÓ	30.228,25 €	5.240,41 €	1.154,00 €	36.622,66 €
AMORTITZACIONS	16.187,16 €	5.180,63 €	474,92 €	21.842,72 €
SUBTOTAL DESPESES DIRECTES	114.809,93 €	25.409,12 €	9.705,87 €	149.924,92 €
DESPESES INDIRECTES				
DESPESES GENERALS 6%	6.888,60 €	1.524,55 €	582,35 €	8.995,50 €
BENEFICI INDUSTRIAL 6%	7.301,91 €	1.616,02 €	617,29 €	9.535,22 €
SUBTOTAL DESPESES INDIRECTES	14.190,51 €	3.140,57 €	1.199,65 €	18.530,72 €
BASE IMPOSABLE	129.000,44 €	28.549,68 €	10.905,52 €	168.455,64 €
IVA 10%	12.900,04 €	2.854,97 €	1.090,55 €	16.845,56 €
TOTAL IMPORT OFERTAT AMB IVA	141.900,48 €	31.404,65 €	11.996,07 €	185.301,20 €

El pressupost base de licitació màxim pels 5 anys és de 923.965 IVA inclòs, amb el desglossament següent:

Preus unitaris anuals dels serveis

- Servei de recollida de residus municipals: 129.000,44 € més 10% IVA.
- Servei de neteja viària: 28.549,68 € més 10% IVA.
- Gestió de la deixalleria: 10.905,52 € més 10% IVA.

A. Valor Estimat

De conformitat amb l'establert a l'article 101 LCSP, el valor màxim estimat del contracte objecte de la present licitació, inclosa l'eventual pròrroga per un any, més les eventuais modificacions del contracte (màxim 20%), és de

un milió vint-i-vuit mil dos-cents setanta-vuit amb vint-i-cinc cèntims (1.028.278,25 €), IVA exclòs.

B. Estabilitat pressupostària i Sostenibilitat financera

Atesa la incidència de qualsevol tipus de contractació sobre les despeses i els ingressos de l'entitat, és essencial, en compliment del que preveu l'article 4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, la valoració de l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera d'aquesta.

Cal destacar que ja és prevista al pressupost 2020, aprovat en equilibri i publicat el 6 de febrer de 2020, dues partides per import de 165.000 i 20.000 euros corresponents al servei de recollida de residus i neteja viària, i el servei de deixalleria, el qual ha estat informat per la Intervenció.

6. Anàlisi del Procediment

a. Justificació del procediment

El procediment d'adjudicació és l'obert subjecte a regulació harmonitzada que s'estableix a l'article 156 i següents de la LCSP.

El contracte es tramitarà d'acord amb el que disposen els articles 156 a 158 de la LCSP 9/2017, pel sistema de procediment obert, amb més d'un criteri de valoració i subjecte a regulació harmonitzada.

L'òrgan de contractació de l'Ajuntament d'Ullastrell competent per aquest contracte és el Ple de la Corporació municipal.

b. Qualificació del contracte

Aquest contracte ha de qualificar-se com administratiu de serveis, d'acord amb el que disposen els articles 17 i 25 de la LCSP 9/2017, i és un contracte subjecte a regulació harmonitzada.

La codificació corresponent a la nomenclatura CPV de la Comissió Europea és: 90510000-Eliminació i tractament de residus; 90610000-Servei de neteja i escombrat de carrers.

c. Durada

Es proposa un contracte de servei d'una durada de 4 anys i amb possibilitat d'1 pròrroga anuals, de manera que la durada màxima total del contracte no pugui excedir dels 5 anys.



d) Lots.

No és viable la licitació per lots en aquest contracte pels següents motius:

1. Per la correcta prestació del contracte hi ha vehicles i personal compartits entre diferents serveis (recollida de residus, neteja viària i deixalleria), motiu pel qual en el cas de diferents guanyadors per cadascun dels lots dificultaria la correcta execució de l'objecte del contracte i en faria disminuir l'eficiència.
2. El servei està contemplat per a l'optimització dels costos i el compliment de les ràtios d'estabilitat. Del determinat en el cas anteriors la divisió en lots provocaria un augment considerable dels costos efectius del servei, en contra de les pròpies directrius de l'Administració General de l'Estat a aquests efectes.
3. Finalment comentar que un dels motius pels quals des de la legislació vigent es potencia la divisió en lots és la de facilitar la concurrència a les petites i mitjanes empreses, de manera que siguin capaces d'assumir la capacitat d'inversió dels contractes. Cal esmentar que en aquest contracte les inversions són baixes, ja que la construcció de l'àrea, l'utilatge i la campanya d'implantació del nou model l'assumeix el propi Ajuntament d'Ullastrell. Per tant, a aquests efectes, no s'està dificultant l'accés a cap tipologia empresarial, podent concórrer totes en igualtat de condicions.

7. Conclusions

Es tracta d'un contracte de serveis, que s'adjudicarà mitjançant procediment obert, tramitació ordinària, subjecte a regulació harmonitzada, amb un termini de quatre anys, sense divisió en lots, i amb un valor estimat de 1.028.278,25 euros.

L'Alcalde,

Jaume Puig Puig

(document signat i datat electrònicament)

