



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR EL SUBMINISTRAMENT D'ARMILLES INTERIORS ANTIBALES I LA SEVA FUNDA DE CONFIGURACIÓ EXTERIOR AIXÍ COM DE FUNDES EXTERIORS DE RECANVI PER ARMILLES ANTIBALA, PER A LA DIRECCIÓ GENERAL DE LA POLICIA, DIVIDIT EN 2 LOTS

1. Objecte del contracte.

L'objecte del contracte és l'adquisició d'armilles interiors antibales i la seva funda de configuració exterior així com de fundes exteriors de recanvi per armilles antibala per a la Direcció General de la Policia, dividit en 2 lots:

Lot 1: 750 armilles interiors antibales amb la seva funda interior i 750 fundes de configuració exterior de Unitat de Seguretat Ciutadana, amb paquet balístic.

Lot 2: 74 fundes exteriors de recanvi per armilles antibala, sense paquet balístic de la configuració de Formador.

2. Justificació de la necessitat.

Els efectius de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra (PG-ME) necessiten disposar de mitjans materials que garanteixin la seva seguretat personal en totes aquelles activitats de seguretat ciutadana que li corresponguin. Entre aquests mitjans es troben les armilles de protecció. Si bé inicialment la PG-ME disposava d'armilles antibala i antitrauma i totes elles d'ús extern, l'any 2012, la Comissió d'Interior del Parlament de Catalunya, en la sessió tinguda el 2 de febrer de 2012, va adoptar la Resolució on s'instava al Govern a facilitar armilles antibala lleugeres als agents que en necessitin per raó del servei. El Parlament de Catalunya va instar al Govern de la Generalitat, mitjançant la Resolució 45/X del Parlament de Catalunya sobre les armilles antibales dels agents dels Mossos d'Esquadra La Comissió d'Interior del Parlament de Catalunya (Adopció Comissió d'Interior Sessió núm. 3, 21.03.2013, DSPC-C 57 Publicació: BOPC 54) a adoptar, entre d'altres les mesures següents: *Facilitar armilles antibales lleugeres als agents que en necessitin per raó del servei.*

Per tal de donar resposta a aquesta Resolució, i incorporar aquest recurs de protecció com a part de la dotació ordinària de material d'ús individual per al conjunt de la plantilla de la PG-ME, des de la Direcció General de la Policia, s'han tramitat diversos procediments per a la seva adquisició, de manera que actualment s'ha dotat a la totalitat de membres de la PG-ME, ja que, a diferència de les armilles exteriors que estan assignades als vehicles, l'assignació de les armilles interiors és individualitzada a cada efectiu.

El darrer procediment que es va portar a terme és el corresponent a l'expedient IT-2018-1052.

L'ús de l'armilla antibales és obligatori en els serveis i tasques encomandes als membres de la PG-ME com ara:

- En els serveis de perímetre o serveis exteriors i als serveis interiors de primera atenció al públic (recepció).



- En els controls de pas, punts estàtic, patrullatge en vehicle, patrullatge a peu.
- En els serveis realitzats per les patrulles uniformades que tenen com a objectiu traslladar objectes, documentació o similars a edificis no policials.
- En tots els incidents en els quals hi ha coneixement de la presència d'armes de foc.
- En identificacions i/o detencions.

En el moment de tramitar-se aquest expedient es troba en procés la convocatòria d'oferta d'ocupació pública per a cobrir 750 places per a l'ingrés a la categoria de mosso/a de l'escala bàsica de la PG-ME (número de registre de la convocatòria 46/20).

En el mes de juny de 2020 està previst que es porti a terme la fase de pràctiques. És en aquesta fase on els aspirants han de disposar de les eines d'ús policial necessàries per a portar a terme les tasques pròpies de la PG-ME.

Els agents de la PG-ME reben un conjunt d'elements tècnics que conformen la uniformitat genèrica de dotació. A més, els efectius disposen d'una sèrie d'elements tècnics necessaris per al desenvolupament de les tasques encomanades en l'àmbit de la Seguretat Ciutadana, com ara les armilles interiors antibala, que aporten als agents que estan sotmesos a riscos de caràcter genèric i inespecífic per la naturalesa de les seves funcions, una major seguretat subjectiva i objectiva

Amb l'actual licitació i, atès que la Direcció General de la Policia no disposa d'armilles interiors antibala en estoc, es preveu adquirir-ne 750 amb les seves fundes exteriors per tal que els agents de la darrera promoció puguin desenvolupar, de manera eficaç i eficient, les tasques que li són pròpies amb plena disposició dels recursos materials de dotació.

Les fundes exteriors del model de formadors

El procediment també preveu el subministrament de 74 fundes sense paquet balístic per a la configuració exterior de l'armilla amb la configuració de formadors, amb l'objectiu d'iniciar un nou projecte de formació integral del Cos de Mossos d'Esquadra.

Des de la Divisió Tècnica de Planificació de la Seguretat (DTSE) s'ha iniciat un projecte integral per harmonitzar els coneixements, les metodologies i els exercicis de formació que s'imparteixen des de les Àrees Regionals de Recursos Operatius (ARRO) de les diferents Regions Policials del territori.

Una de les necessitats que sorgeix dins d'aquest projecte és la de dotar als diferents efectius de les ARRO que realitzen aquestes tasques amb els recursos adequats per tal de desenvolupar la seva feina.

Actualment, els agents que realitzen aquesta funció només disposen de la funda corresponent a l'especialitat a la qual pertanyen. És a dir, en la majoria dels cassos, es tracta del model de funda de Recursos Operatiu.



Aquesta funda és comuna a tots els efectius pertanyents a la Comissaria General de Recursos Operatius (CGRO). Utilitzada no tan sols per els agents d'ARRO o destinats a tasques d'Ordre Públic, sinó que també es compartida per aquells efectius de serveis tant diferents com l'Àrea de Desactivació d'Artefactes Explosius (ATEDAX-NRBQ) o l'Àrea Central de Suport Operatiu (ACSO) entre d'altres.

Durant les formacions, es fa indispensable que el, o els responsables de la formació es diferenciïn de la resta d'agents que reben les sessions. Necessitat que encara resulta més evident quan les sessions que es realitzen estan relacionades amb l'ús d'armes de foc. El model de funda exterior de Formadors esdevé una funda complementària a aquella amb la qual cada agent desenvolupa el seu treball ordinari.

L'adquisició de 74 fundes exteriors del model de Formadors per a diversos efectius de la PG-ME, és necessària per tal que es pugui iniciar el nou projecte de formació del cos, de manera que disposin d'una funda exclusivament dissenyada per a desenvolupar les funcions de formació. Per aquests motius, la funda no ha de disposar de cap tipus de paquet balístic, ni tan sols el situat a les espatlles.

Està previst que a curt termini hi hagi 180 efectius destinats a formació. Així mateix, aquesta xifra creixerà segons el projecte es vagi consolidant, fins arribar a un total de 216 efectius.

Tenint en compte que actualment el cos de Mossos d'Esquadra disposa de 60 fundes del model de Formadors i que esta pendent de rebre'n 82 més d'aquest model, objecte de la darrera licitació corresponent a l'expedient IT-2018-1052. , el total de fundes de què es disposarà abans de tramitar aquest procediment serà de 142 .

Així doncs, manquen 74 fundes per assolir la xifra final prevista de 216 fundes de model Formador.

3. Procediment de licitació.

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert ordinari previst a la Llei 24/2011, d'1 d'agost, de contractes del sector públic en els àmbits de la defensa i la seguretat.

Per fer la valoració subjectiva es demana la presentació de mostres als possibles licitadors. En tractar-se d'un producte que no està al mercat es considera necessari ampliar el termini de la licitació per a la presentació de les mostres amb un màxim de 30 dies per als dos lots. Pels mateixos motius, s'ha fixat un termini de lliurament del subministrament de 75 dies, també per als dos lots, que és, segons la prospecció de mercat feta, un termini suficient per fer l'entrega del producte en la quantitat requerida.

4. Criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera.

No existeix cap circumstància que faci recomanable fixar uns criteris de solvència superiors als mínims fixats a la llei de la forma com estan concretats als plecs tipus de clàusules administratives del Departament d'Interior.

A banda dels criteris de solvència mínims fixats a la llei de la forma com estan concretats als plecs de tipus de clàusules administratives del Departament d'Interior, per les peculiaritats del subministrament objecte d'aquesta licitació, equips de protecció individual que empra tot el col·lectiu de la PG-ME, s'exigeix una assegurança específica de responsabilitat civil del fabricant, i en el cas del lot 1, una certificació de qualitat del procés de fabricació del producte.



5. Criteris de valoració.

En els dos lots, els criteris per determinar la millor oferta es basen en judicis de valor i en fórmules automàtiques.

La importància de valorar aspectes que no es poden ponderar mitjançant fórmules matemàtiques, fan necessària una valoració subjectiva (de màxim 10 punts en cada lot) ja que es considera convenient valorar l'adequació operativa de l'armilla als moviments derivats de les actuacions policials, tenint en consideració com s'adapta l'armilla al cos de l'usuari, la seva confortabilitat en les diferents actuacions policials i la facilitat de col·locació i d'extracció de l'equipament.

Pel que fa als criteris amb aplicació de fórmules matemàtiques, **al lot 1**, es valora amb un total de 90 punt. 63 punts de preu i els 27 punts restants referits a paràmetres tècnics que es valoraran en un laboratori extern, l'Institut Tecnològic AITEX L'elecció d'un laboratori extern ve donat per la necessitat que les proves siguin certificades per un òrgan aliè, que disposa d'una maquinària i habilitació de la qual no disposa la Direcció General de la Policia. El cost de les proves anirà a càrrec de les empreses licitadores. La missió fonamental de les proves de laboratori es comprovar i valorar el grau de seguretat de les armilles en relació a la resistència front a impactes de bala, ganivet i altres elements punxants i la major lleugeresa i menor gruix que puguin permetre una millor ergonomia per l'usuari. Pel que fa a les fundes exteriors, el laboratori permet valorar la qualitat del producte juntament amb el paquet balístic en factors lligats a l'ús intensiu que tindrà l'equipament i una major vida útil, com són la resistència, l'activitat bacteriana i la impermeabilitat.

Al lot 2 la valoració objectiva tindrà una puntuació de 90 punts: 85 referits a preu i 5 al servei post venda. En tractar-se de l'adquisició d'un elevat nombre de fundes es considera necessari incentivar mitjançant la puntuació que l'empresa es faci càrrec de la reparació, durant dos anys ,dels danys que es puguin produir ,en aquest període de temps, sobre les fundes per causes operatives.

En aquest cas no és necessària la valoració d'un òrgan extern en no portar les fundes paquet balístic.

6. Condicions especials d'execució.

Per la naturalesa del contracte no es considera adient incorporar cap altra condició especial d'execució a banda de la que està regulada a la clàusula del plec tipus de clàusules administratives, relativa al compliment de la normativa sobre seguretat i salut laboral en tota la fase de producció i lliurament dels béns.

7. Documentació sol·licitada

Per a la licitació d'aquest expedient, atesa la naturalesa dels equipaments i la importància de garantir la qualitat dels mateixos, en ser elements de seguretat, es considera indispensable requerir, a les empreses licitadores dels 2 lots, que presentin una memòria descriptiva de les armilles i les fundes, on s'especifiquin detalladament



els seus components, cotes, superfície de protecció i característiques dels materials emprats en la seva fabricació.

8. Pressupost de licitació i valor estimat de contracte.

8.1 Determinació del pressupost.

L'any 2017 es va licitar un expedient per al subministrament d'armilles interiors antibales i la seva funda exterior per a la PG-ME (núm. exp. IT-2017-646). En aquesta licitació es van adquirir 290 armilles interiors i 1.400 fundes exteriors sense paquet balístic en un únic lot. L'import d'adjudicació d'aquest expedient només va representar una reducció aproximada d'un 0,5% respecte l'import de licitació i només una empresa va presentar oferta.

L'any 2019 es va tramitar una nova licitació per al subministrament de 500 armilles interiors antibales i 660 fundes de configuració exterior, així com 2.470 fundes exteriors de recanvi per a armilles antibala de diverses configuracions, distribuït en 2 lots (exp. 2018-1052).

Atès que l'import d'adjudicació de l'expedient IT-2017-646, com ja s'ha comentat, només va representar una reducció aproximada d'un 0,5% respecte l'import de licitació i, només una empresa va presentar oferta; per tal d'intentar aconseguir més concurrència en la licitació per a l'any 2019, es van incrementar els preus unitaris de licitació, respecte els de l'any 2017.

Així doncs, els imports unitaris de licitació per a l'any 2019, respecte als de l'any 2017, es van incrementar en un 5% pel que fa a les armilles interiors i en un 10% pel que fa a les fundes exteriors USC (Seguretat Ciutadana). Com a import de referència de les fundes exteriors, com que les que es van adquirir l'any 2017 eren sense paquet balístic, es va agafar l'import unitari que l'empresa licitadora va informar en la seva oferta i es va incrementar en un 10% per a l'any 2019).

Armillles interiors

Preu unitari licitació 2017 (IVA exclòs)	Preu unitari licitació 2019 (IVA exclòs)
288,57€	303,00€

Fundes exteriors USC amb paquet balístic

Preu de referència 2017 (IVA exclòs)	Preu unitari licitació 2019 (IVA exclòs)
76,50€	84,15€



Per aquesta licitació, per al Lot 1 es prenen com a imports unitaris de licitació els mateixos que el del procediment de l'any 2019 (exp. 2018-1052).

Import unitari de licitació	Armillles interiors	Fundes exteriors USC
P unitari (IVA exclòs)	303,00€	84,15€
IVA	63,63€	17,67€
P unitari (IVA inclòs)	366,63€	101,82€

Pel que fa al Lot 2, els imports unitaris de licitació de l'any 2019, respecte els de l'any 2017, es va incrementar un 10% en les fundes exteriors. Per aquest contracte es pren com a import unitari de licitació el mateix que el de l'expedient de l'any 2019 (exp. 2018-1052).

Fundes exteriors sense paquet balístic

	Preu unitari licitació 2017 (IVA exclòs)	Preu unitari licitació 2019 (IVA exclòs)
Formador	86,34€	94,97€

Import unitari de licitació	Fundes Formador
P unitari (IVA exclòs)	94,97€
IVA	19,94€
P unitari (IVA inclòs)	114,91€

8.2 Concreció dels conceptes que conformen un pressupost

El pressupost, per al lot 1, pel subministrament de les 750 armilles interiors antibales i la seva funda de configuració interior, així com de 750 fundes exteriors de recanvi per armilles antibala, per a la Direcció General de la Policia, és el següent:

Lot 1

Concepte	
Cost unitari d'armilles (sense IVA)	303,00€
Quantitat requerida	750
Pressupost	227.250,00€
Cost unitari de fundes (sense IVA)	84,15€
Quantitat requerida	750
Pressupost	63.112,50€
Pressupost total armilles i fundes	290.362,50€
IVA 21%	60.976,13€
Pressupost base de licitació	351.338,63€



El pressupost del lot 2 està format pel sumatori dels preus unitaris dels articles a adquirir:

74 Fundes exteriors Formador

Lot 2	
Concepte	
Cost unitari fundes Formador (sense IVA)	94,97€
Quantitat requerida	74
Pressupost total	7.027,78€
IVA 21%	1.475,83€
Pressupost base de licitació	8.503,61€

El preu unitari compren, tant els costos directes (d'adquisició) com indirectes (transport, assegurances, etc.). En el 1, també està inclòs en el preu el cost de la realització de les proves establertes en el plec de prescripcions tècniques per l'Institut Tecnològic AITEX, motiu pel qual no es detallen. El cost previst aproximat de les proves per a cada empresa serà d'aproximadament 4.500€

8.3 Determinació del valor estimat

	Lot 1	Lot 2	Total
Pressupost sense IVA contracte inicial	290.362,50€	7.027,78€	297.390,28€
Pròrroga 2021 sense IVA	290.362,50€		290.362,50€
Total valor estimat	580.725,00€	7.027,78€	587.752,78€

Es preveu la pròrroga del lot 1 del contracte per 1 any, atès que, en el moment de tramitar-se aquest expedient, el Govern, mitjançant DECRET LLEI 14/2019, de 17 de setembre ha autoritzat la creació de 750 places del cos de Mossos d'Esquadra de la Generalitat de Catalunya, i atès doncs que caldrà dotar als 750 nous agents en la fase de pràctiques a l'ISPC, prevista durant el mes de juny de 2021.

9. Justificació de lots.

Per tal de no restringir la concurrència s'ha estructurat aquest procediment mitjançant 2 lots. Si bé podria semblar que el més lògic fos diferenciar els lots entre els dos objectes a subministrar (armilles i fundes), ens trobem amb una diferència entre les fundes que fan que es puguin adquirir en 2 lots. Les fundes del lot 1 disposen de paquet balístic a les espatlleres, mentre que les fundes del lot 2 no. Des d'un punt de vista tècnic és imprescindible que les fundes exteriors tinguin la mateixa configuració de paquet balístic que les fundes interiors, tant per garantir la màxima adaptabilitat i compatibilitat, com per a garantir que els nivells de protecció siguin exactament els mateixos. Aquest fet obliga tècnicament a que les noves armilles s'hagin d'adquirir amb les seves fundes.

Eusebi del Olmo Ferrús
Sub-director general d'Administració i Serveis