



Ajuntament de Santa Oliva

INFORME DE SECRETARIA INTERVENCIÓ MUNICIPAL

Expedient núm.: 2082/2019

Procediment: Contractació derivada d'acord marc de subministrament d'elements d'eficiència energètica en l'enllumenat públic

Assumpte: Informe jurídic sobre legislació aplicable i procediment legal a seguir en contracte derivat d'acord marc

Naturalesa de l'informe: Preceptiu

Document signat per: JOSEP GUILLÉN VIÑAS, Secretari-interventor funcionari interí de l'Ajuntament de Santa Oliva

En compliment del que s'estableix en l'apartat 8 de la Disposició Addicional Tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic procedeix l'emissió del present informe jurídic a l'efecte d'informar sobre la legalitat de l'aprovació de l'expedient de contractació 2082/2019,

INFORME JURÍDIC:

PRIMER. Antecedents

Considerant que, als efectes previstos en l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, la Regidoria de Via Pública considera necessari que aquest Ajuntament tramiti l'expedient administratiu de contracte de subministrament d'elements d'eficiència energètica en l'enllumenat públic amb destinació a les entitats locals de Catalunya, mitjançant acord marc de l'ACM (Exp. 2017-01), per al subministrament dels següents elements d'eficiència energètica per tal de reposar l'enllumenat LED del Polígon Industrial de l'Albornar:

- 90 unitats de LLUMINÀRIA MILAN MLED 60W. ASIMÈTRICA. EXT. 3000K.

Vista la retenció de crèdit amb càrrec a l'aplicació pressupostària 2.165.61911.01 REPOSICIÓ ENLLUMENAT LED per import de 15.493,20€ (IVA inclòs), del pressupost vigent.

Atès que l'Ajuntament de Santa Oliva en sessió plenària de data 13 de març de 2018, va subscriure l'adhesió amb l'ACM.

Mitjançant Decret d'Alcaldia 2019-0503 de data 26.11.2019 es va aprovar l'adhesió de l'Ajuntament de Santa Oliva a l'Acord marc de serveis i subministrament d'elements d'eficiència energètica en l'enllumenat públic amb destinació a les entitats locals de Catalunya (Exp. 2017.01).

Ajuntament de Santa Oliva

C/ Josep M^a Jané, 19-21, Santa Oliva. 43710 (Tarragona). Tel. 977679663. Fax: 977679507



Codi Validació: 9PM6JZS6WPZ2XWKC39JUTQ4T | Verificació: <http://santaoliva.eadnistracio.cat/>
Document Signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 1 de 6



Ajuntament de Santa Oliva

SEGON.- La Legislació aplicable és la següent:

- Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014 sobre Contractació Pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE.
- Directiva 2014/23/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió .
- Reglament d'Execució (UE) 2016/7 de la Comissió, de 5 de gener de 2016, pel qual s'estableix el formulari normalitzat del document europeu únic de contractació .
- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades) -RGPD-.
- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

TERCER.- Consideracions jurídiques

L'article 219 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic preveu en el seu apartat 1 que un o diversos òrgans de contractació del sector públic podran celebrar acords marc amb una o diverses empreses amb la finalitat de fixar les condicions al fet que hauran d'ajustar-se els contractes que pretenguin adjudicar durant un període determinat, en particular pel que respecta als preus, i si escau, a les quantitats previstes, sempre que el recurs a aquests instruments no s'efectuï de manera abusiva o de manera que la competència es vegi obstaculitzada, restringida o falsejada.

A aquest efecte, l'apartat 2 assenyala que la durada d'un acord marc no podrà excedir de quatre anys, excepte en casos excepcionals, degudament justificats, de manera que, en tot cas, la durada de l'acord marc haurà de justificar-se en l'expedient i tindrà en compte, especialment, les peculiaritats i característiques del sector d'activitat a què es refereix el seu objecte, mentre que l'apartat 3 disposa que la durada dels contractes basats en un acord marc serà independent de la durada de l'acord marc , i es regirà pel que es preveu en l'article 29 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, relatiu al termini de durada dels contractes i d'execució de la prestació, així com pels plecs reguladors de l'acord marc.





Ajuntament de Santa Oliva

En aquest sentit, només podran adjudicar-se contractes basats en un acord marc durant la vigència de l'acord marc, de manera que la data rellevant per a entendre que s'ha complert aquest requisit serà:

- a) En el cas de contractes basats que per a la seva adjudicació, d'acord amb l'article 221 requereixin la celebració d'una licitació, la data d'enviament als adjudicataris de l'acord marc de les invitacions per a participar en la licitació, sempre que les propostes d'adjudicació es rebuin dins del termini establert per a això en l'acord marc corresponent.
- b) En el cas de contractes basats l'adjudicació dels quals no requereixi la celebració de licitació, la data rellevant serà la de l'adjudicació del contracte basat en acord marc.

Formalitzat aquest acord marc procedirà aplicar el règim d'adjudicació dels contractes a l'empara d'aquest acord marc.

En el present expedient, queda constatat que en sessió plenària de data 13 de març de 2018 l'Ajuntament de Santa Oliva va subscriure l'adhesió amb l'ACM.

QUART.- Procediment a seguir

L'òrgan competent per a contractar, a tenor de la previsió de la Disposició Addicional Segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, és l'Alcaldia, competència delegada és la Junta de Govern Local, per delegació d'Alcaldia resolta mitjançant decret 2019-0224 de 21.06.2019.

La Base 44a del Plec de clàusules administratives particulars que regula l'Acord marc de serveis i subministrament d'elements d'eficiència energètica en l'enllumenat públic, amb destinació a les entitats locals de Catalunya (Expedient 2017.01), estableix que prèviament a l'inici de la tramitació del contracte basat, els ens locals relacionats al document adjunt, d'acord amb les previsions de la clàusula seixanta-novena, podran consultar a l'empresa escollida lliurament entre les seleccionades de l'Acord marc del lot corresponent, la viabilitat dels esmentats contractes.

Entre els documents de les actuacions preparatòries de l'expedient de contractació dels contractes basats hi figuraran, amb caràcter obligatori, el pressupost de sortida o licitació i el corresponent certificat d'existència de crèdit, adequat i suficient, que permeti fer front a la despesa.

Quan el valor estimat del contracte basat sigui igual o superior a la quantia de 221.000,00 €, IVA exclòs, les entitats destinatàries, amb caràcter obligatori, realitzaran petició d'oferta a totes les empreses seleccionades en l'Acord marc conforme al procediment establert en la clàusula quarantatresena d'aquest Plec.

L'apartat 1 de l'article 221 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, referent al règim d'adjudicació de contractes basats en un





Ajuntament de Santa Oliva

acord marc, preveu que només podran celebrar-se contractes basats en un acord marc entre les empreses i els òrgans de contractació que hagin estat originàriament parts en aquest, exceptuant el que està disposat en l'apartat 4 de l'article 227 en relació amb els acords marc celebrats per centrals de contractació, de manera que, conforme disposa l'apartat 2 d'aquest article 221, els contractes basats en l'acord marc s'adjudicaran d'acord amb el que es preveu en els apartats 3 a 5 de l'article 221 citat.

A aquest efecte, l'apartat 2 de l'article 221 disposa que, quan l'acord marc s'hagués conclòs amb una única empresa, els contractes basats en aquell s'adjudicaran conformement als termes en ell establerts, si bé els òrgans de contractació podran consultar per escrit a l'empresari, demanant-li, si fos necessari, que completi la seva oferta.

Per part seva, l'apartat 4 d'aquest article 221 assenyala que, quan l'acord marc s'hagués conclòs amb diverses empreses, l'adjudicació dels contractes en ell basats es realitzarà:

- a) Quan l'acord marc estableixi tots els termes, bé sense nova licitació, bé amb nova licitació. La possibilitat d'aplicar tots dos sistemes haurà d'estar prevista en el plec regulador de l'acord marc i aquest plec haurà de determinar els supòsits en els quals s'acudirà o no a una nova licitació, així com els termes que seran objecte de la nova licitació, si aquest fos el sistema d'adjudicació aplicable. Per a poder adjudicar contractes basats en un acord marc amb tots els termes definits sense nova licitació, serà necessari que el plec de l'acord marc prevegi les condicions objectives per a determinar quina empresa parteix de l'acord marc haurà de ser adjudicatari del contracte basat i executar la prestació.

Les previsions anteriors seran també aplicables a determinats lots d'un acord marc, sempre que, en relació amb aquest lot o lots en concret, s'hagués complert amb els requisits fixats en el citat apartat i amb independència de les previsions dels plecs en relació amb la resta de lots de l'acord marc.

- a) Quan l'acord marc no estableixi tots els termes, convidant a una nova licitació a les empreses parteix de l'acord marc.

En aquest sentit, l'apartat 5 de l'article 221 preveu que, en aplicació de la previsió de l'apartat quart abans citat, per a l'adjudicació d'un contracte basat en un acord marc procedís una nova licitació, aquesta es basarà, bé en els mateixos termes aplicats a l'adjudicació de l'acord marc, precisant-los si fos necessari, bé en altres termes, de manera que, en aquest últim cas, serà necessari que aquests termes hagin estat prevists en els plecs de contractació de l'acord marc i es concretin amb caràcter previ a la licitació per a l'adjudicació del contracte basat.





Ajuntament de Santa Oliva

D'altra banda, si els plecs de l'acord marc no recollissin de manera precisa la regulació aplicable als contractes basats, aquesta deurà necessàriament incloure's en els documents de licitació corresponents a aquests contractes basats.

Així mateix, l'apartat 6 de l'article 221 assenyala que la licitació per a l'adjudicació dels contractes basats en un acord marc tindrà lloc conformement al procediment següent:

- a) Per cada contracte que hagi d'adjudicar-se es convidarà a la licitació a totes les empreses parteix de l'acord marc que, d'acord amb els termes de l'adjudicació d'aquest, estiguessin en condicions de realitzar l'objecte del contracte basat. La invitació es realitzarà pels mitjans que s'haguessin establert a aquest efecte en el plec regulador de l'acord marc.

No obstant l'anterior, quan els contractes a adjudicar no estiguin subjectes a regulació harmonitzada, l'òrgan de contractació podrà decidir, justificant-lo degudament en l'expedient, no convidar a la licitació a la totalitat de les empreses, sempre que, com a mínim, sol·liciti ofertes a tres.

- b) Es concedirà un termini suficient per a presentar les ofertes relatives a cada contracte basat tenint en compte factors tals com la complexitat de l'objecte del contracte, la pluralitat o no de criteris de valoració, així com la seva complexitat, i el temps necessari per a l'enviament de l'oferta.
- c) Les ofertes es presentaran per escrit i el seu contingut serà confidencial fins al moment fixat per a la seva obertura.

Les empreses part de l'acord marc convidades a la licitació de conformitat amb el que es disposa en la lletra a) anterior, estaran obligades a presentar oferta vàlida en la licitació per a l'adjudicació del contracte basat, en els termes fixats en el plec de l'acord marc.

- c) L'òrgan de contractació podrà optar per celebrar la licitació per a adjudicar els contractes basats en un acord marc a través d'una subhasta electrònica per a l'adjudicació del contracte basat conforme al que s'estableix en l'article 143 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, sempre que així s'hagués previst en els plecs reguladors de l'acord marc.
- d) El contracte s'adjudicarà al licitador que hagi presentat la millor oferta de conformitat amb el que es disposa en l'article 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic -*LCSP 2017-, valorada segons els criteris fixats en l'acord marc.
- e) La notificació a les empreses no adjudicatàries de l'adjudicació dels contractes basats en un acord marc, podrà substituir-se per una publicació en el mitjà determinat en els plecs reguladors de l'acord marc.





Ajuntament de Santa Oliva

En relació a la possible modificació dels acords marc i dels contractes basats en un acord marc , l'article 222 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, disposa en el seu apartat 1 que els acords marc i els contractes basats podran ser modificats d'acord amb les regles generals de modificació dels contractes , de manera que, en tot cas, no es podran introduir per contracte basat modificacions substancials respecte del que s'estableix en l'acord marc .

Els preus unitaris resultants de la modificació de l'acord marc no podran superar en un 20 per cent als preus anteriors a la modificació i en cap cas podran ser preus superiors als que les empreses parteix de l'acord marc ofereixin en el mercat per als mateixos productes.

Per part seva, l'apartat 2 de l'article 222 preveu que, sense perjudici de l'assenyalat anteriorment, els adjudicataris d'un acord marc podran proposar a l'òrgan de contractació la substitució dels béns adjudicats per uns altres que incorporin avanços o innovacions tecnològiques que millorin les prestacions o característiques dels adjudicats, sempre que el seu preu no incrementi en més del 10 per 100 l'inicial d'adjudicació, tret que el plec de clàusules administratives particulars, hagués establert un altre límit.

Al costat d'això, l'òrgan de contractació , per pròpia iniciativa i amb la conformitat del subministrador, o a instàncies d'aquest, podrà incloure nous béns del tipus adjudicat o similars al mateix quan concorrin motius d'interès públic o de nova tecnologia o configuració respecte dels adjudicats, la comercialització dels quals s'hagi iniciat amb posterioritat a la data límit de presentació d'ofertes, sempre que el seu preu no excedeixi del límit que s'estableix en el paràgraf anterior.

Per tot això, veiem que en el present expedient s'ha seguit allò contingut en els plecs de clàusules administratives particulars que regula l'Acord marc de serveis i subministrament d'elements d'eficiència energètica en l'enllumenat públic, amb destinació a les entitats locals de Catalunya (Expedient 2017.01), de manera que procedeix l'adjudicació en els termes del plec.

No obstant això, l'òrgan competent acordarà el que estimi procedent.

A Santa Oliva, signat electrònicament al marge

El Secretari interventor funcionari interí
JOSEP GUILLÉN VIÑAS

Ajuntament de Santa Oliva

C/ Josep M^a Jané, 19-21, Santa Oliva. 43710 (Tarragona). Tel. 977679663. Fax: 977679507

