



Expedient de contractació núm. 2018.02

Acord marc de subministrament de gas natural, amb destinació a les entitats locals de Catalunya

Ramón Bernaus i Abellana, Secretari del Consorci Català pel Desenvolupament Local (CCDL),

CERTIFICO:

Que segons consta a l'esborrany de l'acta de la sessió extraordinària de la Comissió Executiva del Consorci Català pel Desenvolupament Local celebrada el dia 7 de juny de 2018 i, per tant, a reserva dels termes que resultin de la seva aprovació definitiva, fou aprovat per unanimitat dels seus membres presents, l'acord que transcrit literalment és com segueix:

"ACE 23.- Aprovació de la selecció d'empreses de la licitació de l'Acord marc de subministrament de gas natural amb destinació a les entitats locals (Exp. 2018.02)."

1.- El CCDL, com a ens instrumental de l'ACM i d'acord amb els objectius i finalitats definits als seus Estatuts, entre els que destaquen la promoció, millora, optimització i eficiència dels serveis i activitats d'interès general d'acord amb els principis de sostenibilitat, eficàcia i eficiència, i en particular, d'acord amb les facultats per a la promoció de licitacions públiques amb destinació a les entitats locals de Catalunya i suport a la Central de Contractació de l'ACM, que té atribuïdes, rep, periòdicament, encàrrecs per part d'aquesta última, per portar a terme licitacions d'Acords marc amb destinació a les entitats de Catalunya. D'aquesta manera, el CCDL porta a terme la licitació de contractes amb destinació a les entitats locals de Catalunya mitjançant la utilització de les tècniques de racionalització de la contractació administrativa, previstes a la vigent legislació en matèria de contractes del sector públic, principalment el denominat Acord marc, que possibilita la contractació de forma agregada per bona part d'aquests tipus de subministrament amb destí a les entitats locals de Catalunya mitjançant les seves centrals contractació.

Els antecedents a on el CCDL i l'ACM, a través del Sistema d'adquisició centralitzada, han actuat, han tingut un grau d'adhesió molt important, essent un element demostratiu de com cooperar i mancomunar esforços. Així, l'ACM i el CCDL ja tenen l'experiència d'haver gestionat diferents Acords marc, com per exemple, de subministrament elèctric, de gas natural, de màquines d'impressió i multifunció, de vehicles de serveis generals, de vehicles de serveis policials, d'arrendament de vehicles amb opció o sense opció de compra, assegurança de responsabilitat civil, etc., tots ells, amb destinació a les entitats locals de Catalunya.

2.- En aquest marc, periòdicament, l'ACM mitjançant el Gabinet d'estudis i programes de l'entitat porta a terme sessions formatives en matèria de contractació pública destinades als ens locals, que a la vegada també serveixen de punt d'intercanvi entre professionals del sector i d'activitat de prospecció de mercat. En aquest sentit durant els mesos de febrer i març de 2015, 2016, 2017 i 2018 mitjançant el Gabinet d'estudis i programes de l'ACM, s'ha impulsat la celebració d'unes sessions de formació en matèria de contractació pública que foren aprofitades, en aquest sentit, per avaluar les necessitats de les àrees de contractació dels ens locals, per tal de detectar, i si s'esqueia, impulsar l'estudi sobre l'agregació en la licitació mitjançant, majoritàriament, la fórmula de l'Acord marc.

D'aquestes sessions formatives n'ha resultat que una de les principals demandes dels Ajuntaments participants pel que fa les necessitats en matèria de contractació pública és el subministrament de gas natural.

El CCDL, durant l'any 2014, va portar a terme la licitació de l'Acord marc de gas natural (Expedient 2014.03), el qual ha estat prorrogat excepcionalment fins el 30 de setembre de 2018. Per aquest motiu, el CCDL engega una



Expedient de contractació núm. 2018.02

Acord marc de subministrament de gas natural, amb destinació a les entitats locals de Catalunya

nova licitació d'un Acord marc de subministrament de gas natural per tal que els ens locals puguin contractar altre vegada aquest subministrament a través de la Central de compres de l'ACM.

3.- D'acord amb les anteriors consideracions, mitjançant Resolució de Presidència núm. 6/2018, de 22 de gener de 2018, es resolgué aprovar l'inici del corresponent expedient, amb número de referència 2018.02, denominat Acord marc de subministrament de gas natural amb destinació a les entitats locals de Catalunya i la realització del corresponent procés de consultes preliminars de mercat amb les possibles empreses interessades de conformitat amb la *Instrucció interna 1/2014, de 30 de setembre, sobre el procediment i actuacions a realitzar amb motiu de les consultes preliminars del mercat que es realitzin pel Consorci Català pel Desenvolupament Local en les licitacions dels Acord marc i adquisicions centralitzades de subministrament i serveis amb destinació a les entitats locals de Catalunya*, procés que es portà a terme de manera efectiva i del que en resultà el corresponent informe de resultat del procés, de 23 de febrer de 2018, que fou publicat al perfil de contractant de l'entitat.

4.- La Resolució de Presidència núm. 12/2018, de 5 de març, va acordar aprovar l'expedient de contractació de la licitació de l'Acord marc en qüestió, per la selecció d'empreses subministradores (mínim de 2 i màxim de 6) de conformitat amb els articles 196 i ss. del TRLCSP mitjançant procediment obert, en que tot empresari interessat pot presentar una proposició, restant exclosa tota negociació del termes del contracte, d'acord amb les previsions dels articles 138 a 147 del TRLCSP en relació amb els articles 157 a 161 del citat cos normatiu, amb diversos criteris que depenen d'un judici de valor i aprovar, així mateix, els corresponents Plecs de clàusules administratives particulars i prescripcions tècniques, de l'Acord marc (Exp. 2018.02), així com l'autorització de la corresponent despesa per tal de procedir a la tramitació de l'expedient sens perjudici que en relació a l'adjudicació de contractes derivats per part d'òrgans adherits, l'expedient té el caràcter de contractació anticipada ja que es duu a terme d'acord amb allò estipulat en l'article 110 del TRLCSP de tal manera que quedaran supeditats a l'existència de crèdit adequat i suficient per a finançar les obligacions que se'n deriven en l'exercici corresponent i, finalment, la publicació del corresponent anunci de licitació de l'Acord al DOGC, al BOE, al DOUE, al Perfil del contractant, així com en dos diaris de màxima difusió, segons s'estableix als articles 142 del TRLCSP i 277.2 del TRLMC.

5.- L'objecte d'aquest Acord marc, que té la qualificació de contracte administratiu de subministrament, amb preus unitaris, tal i com estableix l'article 9.3.a del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (en endavant, TRLCSP), no concreta tots els punts de consum que poden ser de futura provisió, individualment considerats, sinó que delimita de forma oberta, però suficient, les condicions generals en les que caldrà realitzar el subministrament, tot això atenent al fet que l'acord marc és un compromís contractual general i obert.

L'Acord marc té com a objecte, així, la regulació de les condicions en que tindrà lloc el subministrament de gas natural en els béns de domini públic i/o patrimonials dels membres del CCDL i de la resta d'entitats locals de Catalunya que s'adhereixin al Sistema de contractació centralitzada del CCDL-ACM, a l'empara d'allò disposat a l'article 205.2 del TRLCSP, així com aquelles previstes en el reglament de la Central de contractació de l'ACM.

La descripció, característiques i forma de realitzar el subministrament per l'empresa adjudicatària es troben definides en el Plec de prescripcions tècniques. El contingut d'aquestes prestacions es podrà completar en els termes previstos a l'article 198.4 del TRLCSP, d'acord amb el procediment establert en la clàusula cinquantesena d'aquest PCAP com a modificació del contracte. El subministrament de gas natural objecte d'aquest Acord marc es divideix en dos lots i els seus sublots corresponents:

LOT 1, subministrament de gas natural BAIXA PRESSIÓ:

Sublot 1.1, Punts de consum amb tarifa d'accés 3.1 o la que la pugui substituir.

Expedient de contractació núm. 2018.02

Acord marc de subministrament de gas natural, amb destinació a les entitats locals de Catalunya

Sublot 1.2, Punts de consum amb tarifa d'accés 3.2 o la que la pugui substituir.

Sublot 1.3, Punts de consum amb tarifa d'accés 3.3 o la que la pugui substituir.

Sublot 1.4, Punts de consum amb tarifa d'accés 3.4 o la que la pugui substituir.

LOT 2, subministrament de gas natural MITJA I ALTA PRESSIÓ:

Sublot 2.1, Punts de consum amb tarifa d'accés 2.1 o la que la pugui substituir.

Sublot 2.2, Punts de consum amb tarifa d'accés 2.2 o la que la pugui substituir.

La licitació dels contractes basats es realitzarà a través de subhasta electrònica, tal com es preveu en l'article 148 del TRLCSP, o mitjançant criteri únic d'adjudicació del preu més baix amb plica presentada en sobre tancat, d'acord amb l'article 150.1 del TRLCSP. En aquest sentit, l'òrgan de contractació, el CCDL, podrà convocar a les empreses seleccionades en l'Acord marc per tal que presentin oferta en els termes assenyalats en les clàusules vint-i-cinquena o vint-i-sisena d'aquest Plec.

La codificació corresponent a la nomenclatura vocabulari comú de contractes (CPV) de la Comissió Europea és 31154000-0 (subministrament ininterrompuda d'energia), segons preveu el reglament (CE) núm. 213/2008 de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, que modifica el Reglament (CE) núm. 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell, pel que s'aprova el vocabulari comú de contractes públics (CPV) i les directives 2004/17/CE i 2004/18/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre els procediments dels contractes públics, pel que fa a la revisió del CPV.

El pressupost de licitació i el valor estimat de l'Acord marc, de conformitat amb els criteris establerts en els articles 5 de la DN i 88.5 apartat b) del TRLCSP, s'ha calculat en base a les previsions de les entitats destinatàries que utilitzaran aquest Acord marc, si bé el seu import és orientatiu:

- El pressupost de licitació correspon al valor dels contractes basats a tramitar durant el període d'execució inicial de l'Acord marc, vint-i-quatre mesos, i es xifra en la quantitat estimada de 31.200.000,00 €.

- El seu valor total estimat, de conformitat amb el que disposa la clàusula 9 del PCAP, s'ha calculat en funció dels preus dels contractes basats previstos pel període inicial i les seves possibles pròrrogues fins a un màxim de quaranta-vuit mesos, període inicial i pròrrogues, i ascendeix a la suma de 62.400.000,00 €.- En aquest sentit, el valor estimat total, incloses les modificacions previstes a la clàusula quaranta-novena del plec (fins a un màxim del 80%), és de 112.320.000,00 €.

En tots els casos les quanties citades s'expressen sense IVA.

L'Acord marc tindrà una durada inicial de vint-i-quatre mesos, a partir de l'1 de juliol del 2018 o des de la data que es formalitzi amb les empreses seleccionades, si és posterior.

L'Acord marc es podrà prorrogar per dos períodes addicionals de dotze mesos, essent la durada total màxima del contracte de quatre anys. De conformitat amb l'article 23.2 del TRLCSP, les eventuais pròrrogues seran potestatives per a l'òrgan de contractació i les empreses seleccionades, sense que es pugui produir pel consentiment tàcit de les parts.

La selecció de les empreses de l'Acord marc, un cop examinada, acceptada i avaluada la documentació dels sobres A i B, es realitzarà en els termes dels articles 33.4 de la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, DN) i el 198.4 del TRLCSP amb el nombre mínim de dues empreses i un màxim de sis empreses. La licitació dels procediments derivats es realitzarà tal com es preveuen els articles 35 de la DN, i el 148 del TRLCSP,

Expedient de contractació núm. 2018.02

Acord marc de subministrament de gas natural, amb destinació a les entitats locals de Catalunya

pel que fa a les subhastes electròniques, o en l'article 67 DN, i el 150.1 del TRLCSP, en les licitacions amb criteri únic d'adjudicació del preu més baix amb plica presentada en sobre tancat. En aquest sentit, l'òrgan de contractació, el CCDL, podrà convocar a les empreses seleccionades en l'Acord marc per tal que presentin oferta en els termes assenyalats en les clàusules vint-i-cinquena i vint-i-sisena del Plec de clàusules administratives particulars (en endavant, PCAP).

6.- En data 5 d'abril de 2018, fou portada a terme una sessió informativa a la seu del CCDL, dirigida a totes les empreses interessades en participar en la licitació de l'Acord marc, de la que en resultà un document de preguntes i respostes formulades, que fou publicat al perfil de contractant de l'entitat.

7.- En data 19 d'abril de 2018 es va reunir la Mesa de Contractació, en sessió privada, per tal de procedir a l'obertura dels sobres "A" (documentació general), i els membres de la Mesa van constatar les empreses que havien presentat proposicions per participar en la licitació en temps i forma, que seguidament es relacionen:

Registre entrada	Data	Hora	Mitjà	Empresa
165	16/04/2018	10:27h	Presencial	GAS NATURAL SERVICIOS SDG SA
168	17/04/2018	16:19h	Presencial	CATGAS ENERGIA SA
170	18/04/2018	11:30h	Presencial	ENDESA ENERGIA SAU

Un cop realitzada l'obertura dels Sobres A i analitzada la documentació presentada es va constatar que la documentació presentada per part de totes les empreses era correcta i adequada al que disposa la clàusula 15a del PCAP d'aplicació, a excepció de l'existència d'alguna deficiència. En concret es requerí a l'empresa CATGAS ENERGIA SA, en relació a la documentació presentada per acreditar la solvència tècnica i, concretament, a l'Annex 7 del PCAP i la informació complementària, tal i com disposa l'apartat A10 de la clàusula 15 del PCAP.

Una vegada practicats per la Secretaria de l'entitat els requeriments acordats per la Mesa als que s'ha fet referència en el paràgraf anterior, aquesta, en la seva sessió de 26 d'abril de 2018, en sessió privada, i una vegada va haver constatat que el requeriment practicat va ser atès degudament per part de l'empresa requerida dins el termini conferit, va acordar, per unanimitat dels seus membres, considerar tota la documentació administrativa correcta i no excloure a cap empresa de la licitació, si bé, constaten que l'empresa CATGAS ENERGIA SA només podrà optar per a l'adjudicació del contracte derivat del Lot 2, a l'haver acreditat únicament solvència tècnica per aquest Lot 2, relatiu al subministrament de gas natural mitja i alta tensió.

8.- Reunits a la seu del Consorci Català pel Desenvolupament Local (sala d'actes), el mateix dia 26 d'abril de 2018, a les 11:35 hores, es constituí la Mesa de Contractació en sessió pública per portar a terme la sessió pública d'obertura dels sobres B, relatius a la proposta tècnica de les empreses participants en l'esmentada licitació, el resultat de la qual fou publicat al perfil de contractant de l'entitat, si bé en l'esmentada sessió, les actuacions portades a terme es limitaren a l'obertura dels corresponents sobres i a constatar l'efectiva presentació de les corresponents ofertes. Així mateix, la Mesa va acordar nomenar com a membres de la Comissió d'experts als senyors Carles Bassaganya i Serra, responsable del Gabinet d'Estudis de l'ACM, Gil Salvans Muns, Tècnic de

Expedient de contractació núm. 2018.02

Acord marc de subministrament de gas natural, amb destinació a les entitats locals de Catalunya

l'Agència Energètica del Consell Comarcal d'Osona i Ignasi Font Fernández, Director de l'Agència Comarcal de l'energia del Maresme, als efectes d'elaborar l'informe que permetés a la Mesa de contractació realitzar la proposta de selecció d'empreses i elevar-la a la Comissió Executiva del CCDL.

9.- En data 17 de maig de 2017 es va reunir a la seu del CCDL, el comitè d'Experts de suport a la Mesa de Contractació, per tal de procedir a la valoració i consideració de les proposicions presentades mitjançant el sobre "B", de la que en resultà, després de portades a terme les deliberacions considerades oportunes i que van quedar reflectides en l'acta de la sessió del Comitè d'Experts, la següent puntuació:

TAULA RESUM RESULTATS DE LA PUNTUACIÓ DEL SOBRE B:

Empresa	Puntuació					
	B.01	B.02	B.03	B.04	B.05	TOTAL
ENDESA	27,5	17	20	5	2	71,5
GAS NATURAL	27,5	15	18	9	7	76,5
CATGAS	1,5	0	0	4,9	4	10,4

El dia 23 de maig de 2018, a les 11:00 hores, es reuní la Mesa de Contractació, en sessió privada, amb la finalitat de procedir a l'anàlisi i valoració exhaustiva de les propostes tècniques presentades a instància de les empreses participants, l'obertura de les quals s'havia portat a terme en sessió pública el dia 26 d'abril de 2018, tal i com s'ha indicat en l'apartat anterior. Els membres de la Mesa van examinar les proposicions, així com l'acta del Comitè d'experts amb el detall de les puntuacions atorgades a les empreses participants i de conformitat amb les mateixes, que van acceptar i fer seves, va acordar, per unanimitat dels presents, proposar a l'òrgan de contractació que seleccioni a les empreses ENDESA ENERGIA SAU i GAS NATURAL SERVICIOS SDG SA, pels lots 1 i 2, per adequar-se, les respectives proposicions formulades, a tots els requisits exigits pel PCAP i el PPT i, especialment, per superar el límit de 50 punts mínims fixat per la clàusula 12a del PCAP per poder ésser considerades empreses seleccionades.

Així mateix, els membres de la Mesa acordaren, per unanimitat, excloure de la present licitació a l'empresa CATGAS ENERGIA SA al no haver obtingut la seva proposició tècnica la puntuació mínima de 50 punts, exigida d'acord amb el previst en el PCAP i PPT per tal de poder resultar empresa seleccionada, en els termes recollits en l'informe abans assenyalat del Comitè d'experts.

Així doncs, a la vista de les anteriors consideracions i del resultat definitiu de la licitació la Mesa de contractació, i amb el vist i plau del comitè d'experts de suport, va formular la proposta de classificació i selecció d'empreses per ambdós lots (Lot 1 i Lot 2) de l'Acord marc que seguidament es relaciona:

Classificació:

- GAS NATURAL SERVICIOS SDG SA 76'5 punts
- ENDESA ENERGIA SAU 71'5 punts

Vista la proposta formulada per la Mesa de Contractació, que s'estima correcta i degudament motivada, i una

Expedient de contractació núm. 2018.02

Acord marc de subministrament de gas natural, amb destinació a les entitats locals de Catalunya

vegada acreditat per part dels licitadors seleccionats per cada lot, que ha estat presentada la documentació a la que fa referència l'apartat segon de l'article 151 del TRLCSP.

Vistos els antecedents de fet i fonaments de dret abans esmentats i a l'empara de les facultats que té atribuïdes aquesta Presidència, es proposa a aquesta Comissió, l'adopció dels següents,

A C O R D S :

Primer.- Adjudicar l'Acord marc pel subministrament de gas natural, amb destinació a les entitats locals de Catalunya (Expedient 2018.02), d'acord amb el següent detall d'empreses seleccionades per lots, de conformitat amb la proposta d'acord de la Mesa de Contractació pel que es qualificaven les ofertes presentades i s'acordava el seu ordre classificatori per lots proposant les que foren considerades ofertes econòmiques més avantatjoses per cada un d'ells, adjunt a la present, i de conformitat amb els plecs recollits al PCAP i al PPT que regeixen el present Acord i les ofertes presentades per les empreses participants:

- 1.- "GAS NATURAL SERVICIOS SDG SA": 76,5 punts. Lots 1 i 2
- 2.- "ENDESA ENERGIA SAU": 71,5 punts. Lots 1 i 2

Segon.- Excloure de la present licitació l'oferta presentada a instància de l'empresa CATGAS ENERGIA SA, com a conseqüència del fet que la proposició tècnica presentada no ha obtingut la puntuació mínima de 50 punts, exigida d'acord amb el previst en el PCAP i PPT, per tal de poder resultar empresa seleccionada.

Tercer.- Notificar a totes les empreses licitadores el present acord als efectes escaients, tot fent-los avinent que la formalització del contracte corresponent, de conformitat amb el que disposa l'article 156.3 del TRLCSP, al ésser susceptible de recurs especial en matèria de contractació (article 40.1 del TRLCSP), no podrà efectuar-se abans que transcorrin quinze dies hàbils des de que s'hagi practicat la notificació del present acord a tots els interessats.

Quart.- Publicar l'anunci de formalització del contracte d'aquest Acord marc al Diari Oficial de la Unió Europea, en el Butlletí Oficial de l'Estat i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, dins del termini no superior a quaranta-vuit dies a comptar des de la mateixa, així com en el Perfil de contractant del Consorci Català pel Desenvolupament Local.

Cinquè.- Donar compte de l'adopció d'aquest acord a l'Assemblea General del CCDL."

I per que així consti, als efectes legals oportuns, expedeixo el present certificat per ordre i amb el vist i plau de la Presidència, a Barcelona, a onze de juny de dos mil divuit.

El Secretari

Vist i plau
El President del CCDL

Ramon Bernaus i Abellana

David Saldoni de Tena