

Resolució motivada d'adjudicació de la contractació conjunta del servei d'impressió, inclosos copiat i digitalització, i de l'explotació i gestió de centres de reprografia. Exp. 17/04.

El director general del Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (CSUC en endavant), actuant d'acord amb els articles 14 i 17 dels Estatuts i de conformitat amb allò previst al Llibre III del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic (d'ara endavant, TRLCSP), i el Títol III del llibre I del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, que aprova el Reglament de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, en base als següents:

Antecedents

Primer: Per part del CSUC es pretén la contractació conjunta del servei d'impressió, inclosos copiat i digitalització, i de l'explotació i gestió de centres de reprografia de les entitats adherides al grup de compra (*Exp.17/04*), d'acord amb allò previst als plecs que han regit la licitació.

Segon: Consta la proposta de contractació corresponent emesa pel Director de Serveis TIC del CSUC, de data 9 de gener de 2017.

Tercer: Consten els corresponents certificats de reserva de crèdit emesos per part de les entitats participants en la contractació.

Quart: Consta l'acord d'aprovació del plec de clàusules administratives particulars i prescripcions tècniques de data 29 de març de 2018, i de la convocatòria de la licitació.

Cinquè: Consten les publicacions de la convocatòria de licitació al Perfil del Contractant del CSUC, al Boletín Oficial del Estado (BOE) i al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE).

Sisè: Consta que al procediment de contractació conjunta del servei d'impressió, inclosos copiat i digitalització, i de l'explotació i gestió de centres de reprografia han presentat ofertes en temps i forma els següents licitadors:

1. Servicios Microinformática, S.A.
2. RICOH España, S.L.U.
3. Konica Minolta Business Solutions Spain, S.A.
4. GMA Office, S.L.

Setè: la Mesa d'obertura dels sobres C de data 22 de juny de 2017 determinà que l'oferta presentada per RICOH España SLU incorporava subvencions creuades entre les propostes presentades a les diferents institucions beneficiàries de la licitació.

Vuitè.- L'Assessor jurídic de la Mesa celebrada en data de 5 de juliol de 2017 informà que calia excloure l'oferta presentada per RICOH, per infracció d'un dels requisits de les ofertes expressament previst al PCAP. La Mesa analitzà l'informe i deliberà sobre l'exclusió, determinant l'exclusió d'acord amb els raonaments tècnics i jurídics exposats en el informe citat anteriorment.

Novè.- En data de 27 de juliol de 2017 RICOH va interposar Recurs especial en matèria de contractació contra la l'acord de la Mesa de Contractació de 5 de juliol pel qual s'excloïa l'oferta presentada per RICOH. El recurs es tramità pel Tribunal de Contractes del Sector Públic (TCCSP) qui apertura l'expedient N-2017/136 i donà trasllat del mateix al CSUC a fi i efecte que presentés les oportunes al·legacions, en data 31 de juliol es formalitzaren les al·legacions al Recurs. Ricoh demanà l'adopció de mesures cautelars consistents en la suspensió del procediment de licitació fins a la resolució del recurs per part del TCCSP a l'expedient de suspensió S-47/2017. En aquest sentit, en data 1 d'agost, el TCCSP va donar trasllat als licitadors a fi i efecte que fessin les oportunes al·legacions a la petició de mesura cautelar. Tan sols respongué Konica Minolta que s'oposà a la petició de suspensió cautelar. En data 1 de setembre el TCCSP requerí al CSUC al respecte de la petició de mesura cautelar. En data 5 de setembre el CSUC s'oposà a la mesura cautelar sol·licitada. En data 7 de setembre el TCCSP resolgué acceptar la suspensió cautelar sol·licitada, i finalment en data de data de 28 de febrer de 2018 el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic ACORDÀ desestimar el recurs especial en matèria de contractació interposat per RICOH ESPAÑA, SLU validant la resolució de data 5 de juliol de 2017 per la qual s'acorda excloure a aquesta empresa de la contractació dels serveis d'impressió, copiat, digitalització, i de l'explotació i gestió dels centres de reprografia, de les unitats i entitats participants, licitada pel Consorci de Serveis Universitaris de Catalunya (exp. 17/04).

Desè.- Segons consta en l'Acta de la reunió de la Mesa de contractació de 22 de juny de 2017, la Mesa va apreciar l'existència presumpta de valors anormals o desproporcionats en l'oferta econòmica formulada per SEMIC, d'acord amb els criteris establerts a l'apartat J.4 del Quadre de Característiques del Plec de Clàusules Administratives Particulars, per ser la seva oferta econòmica pel servei inferior en 27,96 punts percentuals (més de vint-i-cinc) a la mitjana de totes les ofertes presentades. S'atorgà a SEMIC un termini d'audiència per aportar les justificacions que considerés oportunes sobre la viabilitat econòmica de la seva oferta. Dintre del termini atorgat a l'efecte, el licitador ha aportat l'Informe justificatiu de la viabilitat de l'oferta de SEMIC per a la contractació conjunta del servei d'impressió, inclosos copiat i digitalització, i de l'explotació i gestió de centres de reprografia. Degut que en data 7 de setembre de 2017 es suspengué pel TCCSP la tramitació del present expedient, circumstància que no va permetre demanar als serveis tècnics l'estudi de l'informe justificatiu de SEMIC i confeccionar el corresponent informe tècnic.

Onzè.- La finalització de la tramitació del Recurs interposat al TCCSP amb la desestimació de les pretensions de Ricoh, ha comportat la finalització de la suspensió de la tramitació de la licitació, fet que habilita a la Mesa per sol·licitar l'informe indicat als serveis tècnics, per aquest motiu la Mesa de 13 de març de 2018 ACORDA encarregar als tècnics que analitzin les ofertes econòmiques dels licitadors no exclosos (GMA, KONIKA i SEMIC) per a la seva valoració, verificant especialment que es compleixen els requisits previstos als Plecs en quant a la no existència de subvencions creuades i l'oferiment de preus pels accessoris en cas que resulta obligatori d'acord amb els plecs i, ACORDA excloure el licitador RICOH España, S.L.U., donat que l'oferta presentada no s'ajusta als requisits sol·licitats al PCAP i al PPT que regeixen aquesta licitació. La Mesa s'emplaça pel dia 20-03.

Vuitè: La Mesa de data 20 de març de 2018 analitza les ofertes presentades per GMA Office, S.L. i Konica Minolta Business Solutions, S.A. El president de la Mesa informa que GMA NO PRESENTA IMPORT de l'accessori Fax pels models d'equip de tipus T1A, T2, T3 i T4. Mitjançant la informació que es detalla dels equips en la mateixa oferta, i junt amb les especificacions tècniques del propi fabricant, RICOH, els models T2 (RICOH MPC401SP), T3 (RICOH MPC3004SP) i T4 (RICOH MP5055SP) efectivament disposen de l'opció Fax. GMA presenta en la seva oferta equips dels fabricants EPSON i RICOH; en concret els tipus de despatx (T1A i T1B) són d'EPSON, mentre que els equips de passadís (T2, T3 i T4) són de RICOH. S'ha observat que un dels equips presentats per GMA (T1A EPSON WF5190DW i T1B EPSON WF5690DWF) tenien, en el moment de presentació d'ofertes (8 de maig de 2017), una antiguitat superior a dos anys, cosa que contradiu el què es requeria en les condicions de lliurament dels equips en el PPT (pag. 10): "Els models dels equips que es lliurin no hauran de tenir una antiguitat en el mercat superior a dos anys." En concret, la informació de la base de dades de referència en productes de consum energèticament eficients Energy Star, en el qual aquest equip està certificat tal com es requeria en el PPT i tal com indica Konica Minolta en la pàg. 27 de la seva oferta s'observa que aquest equips té una data d'aparició en el mercat respectivament de 1 de juny de 2014, i 1 de d'abril de 2014., i per tant més de tres anys d'antiguitat. També s'adjunten dos anuncis de venda d'equips extrets d'Amazon on es pot veure que aquests equips estaven en venda al públic en 2014.

A la vista d'aquestes circumstàncies la Mesa de contractació que ACORDA l'exclusió de la proposició presentada per GMA, circumstància que és ajustada a Dret, per infracció dels requisits de les ofertes expressament previstos al PCAP.

Respecte Konica Minolta Business Solutions, S.A. el president de la Mesa informa que NO PRESENTA IMPORT de l'accessori "Grapadora" pel model d'equip T2 tal com es requereix a l'apartat "Incorporació d'accessoris i llicències del programari de gestió" del plec de prescripcions tècniques (PPT, pàg. 21-22). A més a més NO PRESENTA IMPORT accessori "Fax" pel model T4 tal com es requereix a l'apartat "Incorporació d'accessoris i llicències del programari de gestió" del plec de prescripcions tècniques (pàg. 21-22 de 75). A la vista d'aquestes circumstàncies la Mesa de contractació que ACORDA l'exclusió de la proposició presentada per KONIKA, circumstància que és ajustada a Dret, per infracció dels requisits de les ofertes expressament previstos al PCAP.

Novè.- La Mesa de contractació a la reunió de data 22 de juny de 2017 considerà que a l'oferta econòmica presentada per SERVICIOS MICROINFORMÁTICA S.A. ("SEMIC") s'apreciava l'existència presumpta de valors anormals o desproporcionats, d'acord amb els criteris establerts a l'apartat J.4 del Quadre de Característiques del Plec de Clàusules Administratives Particulars, per ser la seva oferta econòmica per servei inferior en 27,96 punts percentuals (més de vint-i-cinc) a la mitjana de totes les ofertes presentades.

En temps i forma s'atorgà a SEMIC un termini d'audiència per aportar les justificacions que considerés oportunes sobre la viabilitat econòmica de la seva oferta.

Dintre del termini atorgat a l'efecte, el licitador ha aportat l'Informe justificatiu de la viabilitat de l'oferta de SEMIC per a la contractació conjunta del servei d'impressió, inclosos copiat i digitalització, i de l'explotació i gestió de centres de reprografia.

En data 19 de març de 2018 els Serveis tècnics del CSUC van emetre un informe que conclou considerant que la justificació del licitador SEMIC és coherent amb l'oferta tècnica presentada, no existint discrepàncies o inconsistències amb el contingut i l'abast de les prestacions que conformen l'oferta presentada pel licitador i que l'oferta econòmica presentada per SEMIC permet al licitador prestar, amb la qualitat exigida, el servei que es demana en els plecs tècnics de la licitació.

Desè: Consta la valoració tècnica de les ofertes d'acord amb els criteris d'adjudicació previstos als Plecs, amb el resultat següent:

Sobre B	
SEMIC	34,90

Onzè: Consta que l'oferta econòmica i amb criteris de valoració automàtics presentada pel licitador s'ha puntuat d'acord amb els criteris d'adjudicació previstos als Plecs amb el resultat següent:

Puntuació	SEMIC
Total punts (sobre 100 punts)	100
Total punts (sobre 60 punts)	60

Dotzè: Que, d'acord amb la proposta d'adjudicació de la Mesa de contractació del passat 20 de març de 2018, les ofertes presentada per SEMIC he quedat classificada de la forma següent:

	Sobre B	Sobre C	Total
SEMIC	34,90	60,00	94,90

Tretzè: Que la Mesa de Contractació ha proposat l'adjudicació del contracte del servei d'impressió, inclosos copiat i digitalització, i de l'explotació i gestió de centres de reprografia a l'oferta presentada per la mercantil SERVICIOS MICROINFOMÁTICA, S.A. per ser l'oferta econòmicament més avantatjosa d'acord amb els criteris de valoració i els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques que regulen la contractació.

Catorzè: Que, d'acord amb allò previst a la clàusula setzena del PCAP, la mercantil SERVICIOS MICROINFOMÁTICA, S.A. ha aportat la documentació prèvia a l'adjudicació que li va ser requerida.

I per tot l'anterior,

Resolc

Primer: Aprovar la classificació de l'oferta proposada per la Mesa de Contractació que s'exposa el punt dotzè.

Segon: Adjudicar a SERVICIOS MICROINFOMÁTICA, S.A. el contracte relatiu al servei d'impressió, inclosos copiat i digitalització, i de l'explotació i gestió de centres de reprografia de les entitats adherides al grup de compra (Exp.17/04) per un termini de quatre (4) any *(iniciant-se l'execució com a màxim vuit (8) mesos després de la data de signatura del contracte)* prorrogable per dos (2) anys més, i per un import de DOS MILIONS CENT ONZE MIL QUATRE-CENTS CATORZE EUROS AMB QUARANTA CÈNTIMS (2.111.414,40 € IVA exclòs).

Tercer: Notificar la present resolució a l'adjudicatari i a la resta de licitadors.

Quart: Publicar l'adjudicació al Perfil del Contractant del CSUC a través de la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

Cinquè: En el moment oportú, requerir a l'adjudicatari la formalització del contracte, i publicar la seva formalització al Perfil del Contractant del CSUC a través de la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya i als Diaris Oficials corresponents.

Atès que el contracte és harmonitzat i susceptible de recurs especial en matèria de contractació davant del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, conforme la normativa de contractació pública d'aplicació, el contracte no es pot formalitzar fins que transcorrin quinze dies hàbils a comptar des del dia següent al de la remissió de la seva notificació.

Contra la present resolució, que exhauereix la via administrativa, es podrà interposar, alternativament, recurs especial en matèria de contractació davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, en el termini dels 15 dies hàbils següents a la remissió de la notificació de l'acord d'adjudicació, o bé recurs contenciós administratiu, davant el Jutjat del Contenciós administratiu de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la recepció de la present notificació. Tot això, sens perjudici que pugui interposar qualsevol altre recurs que s'estimi més convenient.

Barcelona, a 23 de març de 2018

Miquel Puig i Raposo
Director General del CSUC