

ACTA DE VALORACIÓ OFERTES ECONÒMIQUES

Expedient de contractació: 33/2015

Ambit de Gestió: Qualitat Urbana

Contracte: Servei de gestió, manteniment i control de les instal·lacions municipals de depuració d'aigües residuals i impulsio d'aigües residuals i pluvials

Procediment: Obert

A la Sala Arboç de la Casa de la Vila, essent les 11:03 hores del dia 14/09/2016, es constitueix en acte intern la Mesa de contractació designada en l'expedient de licitació de referència integrada pels membres que seguidament s'indiquen, convocada per acord de la Junta de Govern Local de 09/02/2016 havent estat publicats els corresponents anuncis licitatoris en forma reglamentària:

Presidència:

Cristina Paraira i Beser, tinent d'alcalde de Presidència i Serveis Urbans

Vocals:

Almudena González Ollauri, tècnica de la Secció de Manteniment Municipal

Gerard Riba García, tècnic de la Secció de Manteniment Municipal

Francesc Carulla i Gratacós, Interventor municipal

Josep M. Rigau i Caixés, secretari general

Secretària:

Magalí Torra Griso, tècnica superior de la Secció de Contractació i Compres

Oberta la reunió per la Presidència, es sotmet a estudi de la Mesa l'expedient epigrafiat tot analitzant les ofertes econòmiques presentades de 0 i 0,01 euros, de conformitat amb els criteris d'adjudicació del contracte quantificables de forma automàtica establerts al Plec de clàusules administratives particulars, d'acord amb el resultat fet públic en la última reunió de la mesa de data 13/06/16:

PLICA	EMPRESA LICITADORA	B.1 (control, gestió i manteniment)	B.2	
			B.2.1 (19 punts ancoratge)	B.2.2 (10 sistemes mesura)
1	FCC AQUALIA, SA	256.777,25 €	3.166,69 €	11.150,76 €
2	COMPANYIA GENERAL D'AIGÜES DE CATALUNYA, SA	226.022,60 €	0,01 €	16.000,00 €
3	HPSA, CONSTRUCCIÓN Y SERVICIOS MEDIOAMBIENTALES, SA	300.234,10 €	250,00 €	6.400,00 €



4	HERA TRATESA, SAU	274.366,00 €	0 €	0 €
5	SOREA SOCIEDAD REGIONAL DE ABASTECIMIENTO DE AGUAS, SAU	250.622,00 €	2.340,01 €	11.269,60 €
6	OMS-SACEDE, SAU	214.847,66 €	0,01 €	0,01 €

En relació amb les dues ofertes econòmiques de zero (0) euros efectuades per l'empresa HERA TRATESA, SAU en els apartats B.2.1. (instal·lació de 19 punts d'ancoratge homologat per arnes i senyalització) i B.2.2. (instal·lació de 10 sistemes de mesura amb sonda d'ultrasons) dels criteris d'adjudicació, la Mesa entén que dites ofertes han de ser rebutjades per no ajustar-se als plecs i per vulnerar els principis de la contractació pública.

En primer lloc, els serveis pels quals s'ofereix zero euros són part de l'objecte del contracte, tal i com s'especifica a l'apartat A del Plec de clàusules administratives particulars, i tenen atribuïda una puntuació en funció de l'import de preu a ofertar (apartat J del mateix plec), i així ho van acceptar les empreses licitadores en participar en el procediment.

Per tant la manca de contraprestació econòmica en els serveis d'instal·lació esmentats fa que el licitador incompleixi amb l'obligació de presentar ofertes establerta en el propi plec, d'acord amb el preu base de licitació fixat. Però a més, aquestes ofertes de zero euros infringeixen el principi d'onerositat que ha de regir tot contracte públic, previst a l'art 2.1 del TRLCSP, tal i com ha manifestat el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en la Resolució 41/2014, doctrina reiterada en altres supòsits similars (Resolució 161/2014, 144/2015, 30/2015....): "...el preu zero fa que l'oferta en el seu conjunt mai no arribi a tenir substantivitat pròpia i, en conseqüència, el licitador que oferta alguna prestació per 0 euros incompleix l'obligació de presentar ofertes ajustant-se amb els plecs del contracte que són *lex inter partes* (article 145 del TRLCSP)". El mateix criteri segueix el Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Navarra en el Acuerdo 29/2014, de 6 de juny quan diu: "*Al respecto la oferta sin valor, o con valor cero, no puede ser considerada como anormalmente baja. Como hemos expuesto será una oferta sin precio cierto y por lo tanto deberá rechazarse. (...)Lo cierto es que si el precio ofertado en vez de cero hubiera sido de un euro estaríamos ante un precio cierto. (...)*"

En segon lloc, el preu de zero euros vulnera el principi d'igualtat de tracte i no discriminació dels licitadors i el principi de lliure competència (articles 1 i 139 del TRLCSP), que garanteix que tots els licitadors han de poder ofertar en les mateixes condicions, i això no passa quan un licitador fa una oferta sense cost per l'Administració.

Finalment, les ofertes de zero euros afecten al principi d'equivalència de les prestacions que implica la necessitat que existeixi un equilibri real entre el valor dels béns o serveis que es reben i el preu que se satisfà per aquests per evitar l'enriquiment abusiu i l'empobriment sense causa. És en aquest sentit que la legislació de contractes estableix a l'art 87.1 del TRLCSP la necessitat de vetllar perquè el preu sigui adequat al mercat.



Per tot allò exposat, es considera que la proposició de l'empresa HERA TRATESA, SAU no pot ésser admesa, ja que les ofertes de zero euros presentades no s'ajusten als plecs que regeixen el present contracte en els quals es demanava oferta de preus per les instal·lacions descrites i, d'altra banda vulneren els principis de contractació esmentats.

En relació amb les ofertes de 0,01 euros efectuades per l'empresa COMPANYIA GENERAL D'AIGÜES DE CATALUNYA, SA en el criteri J.B.2.1. i per l'empresa OMS-SACEDE, SAU en els criteris J.B.2.1 i J.B.2.2, essent que el preu ofertat en aquest cas és superior a zero, i per tant existeix una contraprestació econòmica, procedeix acceptar-les sense perjudici de considerar-les com a ofertes presumptament anormals i desproporcionades, d'acord també amb la doctrina del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en supòsits similars d'ofertes de 0,01 euros: *"Doncs bé examinada la jurisprudència del Tribunal Suprem i del Tribunal Constitucional, aquest Tribunal no troba cap "frau de llei" en l'oferta de l'actual adjudicatària, ja que la oferta és clara i superior a zero euros, com és doctrina d'aquest Tribunal..."* (Resolució 7/2015).

Així doncs, les ofertes de 0,01 euros són inferiors en més de 10 unitats percentuals a la mitjana aritmètica de les ofertes, resultant en principi que tenen el caràcter de baixa desproporcionada o anormal tot procedint en aquest sentit i amb caràcter previ a la formulació de la proposta d'adjudicació, donar tràmit d'audiència als licitadors afectats per tal que en el termini reglamentari puguin justificar la valoració de l'oferta:

B.2.1.- 19 PUNTS ANCORATGE			
PLICA	EMPRESA LICITADORA	OFERTA ECONÒMICA	DIFERÈNCIA PERCENTUAL
1**	FCC AQUALIA, SA	3.166,69 €	
2	COMPANYIA GENERAL D'AIGÜES DE CATALUNYA, SA	0,01 €	0.01 %
3	HPSA, CONSTRUCCIÓN Y SERVICIOS MEDIOAMBIENTALES, SA	250,00 €	299,98 %
5**	SOREA SOCIEDAD REGIONAL DE ABASTECIMIENTO DE AGUAS, SAU	2.340,01 €	
6	OMS-SACEDE, SAU	0,01 €	0,01 %
MITJANA OFERTES ECONÒMIQUES		83,34 €	100%

***Ofertes excloses del càlcul de la mitjana aritmètica per superar en més de 10 unitats percentuals a la mitjana inicialment calculada, d'acord amb l'art 85.4 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre.*



B.2.2.- 10 SISTEMES MESURA			
PLICA	EMPRESA LICITADORA	OFERTA ECONÒMICA	DIFERÈNCIA PERCENTUAL
1	FCC AQUALIA, SA	11.150,76 €	190,60 %
2	COMPANYIA GENERAL D'AIGÜES DE CATALUNYA, SA	16.000 €	
3	HPSA, CONSTRUCCIÓN Y SERVICIOS MEDIOAMBIENTALES, SA	6.400 €	109,40 %
5	SOREA SOCIEDAD REGIONAL DE ABASTECIMIENTO DE AGUAS, SAU	11.269,60 €	
6	OMS-SACEDE, SAU	0,01 €	0,00 %
MITJANA OFERTES ECONÒMIQUES**		5.850,26 €	100%

*** Mitjana aritmètica de les tres ofertes més baixes, d'acord amb l'últim incís de l'art 85.4 del Reial Decret 1098/2001, de 12.d'octubre.*

En conseqüència amb tot l'anterior la Mesa adopta per assentiment dels seus membres els següents:

ACORDS:

1r.- EXCLOURE del procediment de licitació la proposició de l'empresa HERA TRATESA, SAU, atès que les ofertes de zero euros presentades en els criteris J.B.2.1 i J.B.2.2 no s'ajusten als apartats B.2, J.B.2.1 i J.B.2.2 del plec de clàusules administratives particulars i a l'apartat 8 del plec de prescripcions tècniques, d'acord amb el que estableix l'art 145.1 del TRLCSP, i vulneren els principis d'onerositat dels contractes, d'igualtat de tracte entre els candidats i de la lliure competència del mercat i principi d'equivalència de les prestacions, previstos tots ells als articles 1, 2, 87.1 i 139 del TRLCSP, i regulats també a la nova Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, tot això de conformitat amb la doctrina del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (Resolucions 41/2014, 161/2014, 30/2015 i 144/2015 entre d'altres).

2n.- NOTIFICAR l'anterior acord, amb la naturalesa d'acte tràmit qualificat establerta a l'art. 107.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Regim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, a HERA TRATESA, SAU, amb indicació dels recursos procedents.

3r.- CONFERIR TRÀMIT D'AUDIÈNCIA a l'empresa OMS-SACEDE, SAU a fi que dins el termini de **10 dies hàbils**, presenti informe justificatiu de cadascuna de les ofertes efectuades en els criteris J.B.2.1 i J.B.2.2., precisant les seves condicions, particularment en allò referit a l'estalvi que permeti el procediment d'execució del contracte, les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposin per a executar la prestació, la originalitat de les prestacions



proposades, amb respecte a les disposicions relatives a la protecció de l'ocupació i condicions de treball vigents en el lloc de la prestació, o qualsevol altre que justifiqui de manera objectiva el preu ofertat, tot això de conformitat amb l'article 152 del Text refós de la Llei de Contracte del Sector Públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2011, de 14 de novembre, en relació amb l'article 85.4) del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, i la clàusula 18a del Plec de clàusules administratives particulars.

4rt.- CONFERIR TRÀMIT D'AUDIÈNCIA a l'empresa COMPANYIA GENERAL D'AIGÜES DE CATALUNYA, SA a fi que dins el termini de **10 dies hàbils**, presenti informe justificatiu de la oferta econòmica de 0,01 € efectuada en el criteri J.B.2.1; precisant les seves condicions, particularment en allò referit a l'estalvi que permeti el procediment d'execució del contracte, les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposin per a executar la prestació, la originalitat de les prestacions proposades, amb respecte a les disposicions relatives a la protecció de l'ocupació i condicions de treball vigents en el lloc de la prestació, o qualsevol altre que pugui justificar de manera objectiva el preu ofertat, tot això de conformitat amb l'article 152 del Text refós de la Llei de Contracte del Sector Públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2011, de 14 de novembre, en relació amb l'article 85.4) del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, i la clàusula 18a del Plec de clàusules administratives particulars.

Tot seguit, la Presidència aixeca la sessió essent les 11:26 hores, de tot el qual com a Secretari/a de la Mesa en certifico.

La Presidència

Cristina Paraira i Beser

Els/les Vocals

Almudena González Ollauri

Josep M. Rigau i Caixés

Gerard Riba García

Francesc Carulla i Gratacós

La Secretària

Magalí Torra Griso