



Jacint Pla López, Cap de la Unitat de Parcs i Jardins, del Departament de Gestió i Manteniment de l'espai públic de l'Àrea d'Espai Públic de l'Ajuntament de Viladecans, emet el següent:

INFORME

En referència als **CRITERIS DE VALORACIÓ DEL CONTRACTE DE NETEJA I CONSERVACIÓ DE PARCS I JARDINS 2022**, i en concret de la fórmula que té que valorar una puntuació adient segons l'import de les diferents ofertes presentades,

INFORMA:

1.- Que es proposa una corba per a la valoració de les ofertes a semblança de les que va proposar en el seu dia en les seves licitacions, l'Àrea Metropolitana de Barcelona per a valorar les ofertes econòmiques en el darrer concurs per a la licitació del servei de conservació dels Parcs Metropolitans, i emprada en anteriors ocasions de licitacions de serveis de l'Ajuntament de Viladecans.

Es tracta de la fórmula tipus següent:

- Si $B(\%) < B_{mig.c}$

$$\text{Punts} = \frac{(25 \times B_{\max} - 28 \times B_{mig.c}) \times B(\%)^2 - (50 \times B_{\max} - 53 \times B_{mig.c}) \times B_{mig.c} \times B(\%)}{B_{mig.c}^2 \times (B_{mig.c} - B_{\max})}$$

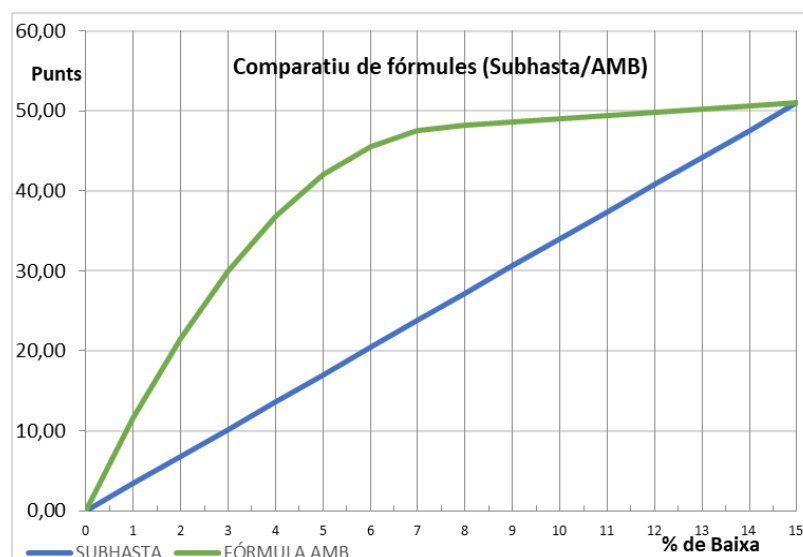
- Si $B_{mig.c} < B(\%) < B_{\max}$

$$\text{Punts} = \frac{(3 \times B(\%) + 25 \times B_{\max} - 28 \times B_{mig.c})}{B_{\max} - B_{mig.c}}$$

$B_{mig.c}$ és el valor mitjà del conjunt de les baixes.

$B_{\max}$ és la baixa màxima (oferta més barata)

Es pot comprovar en el següent gràfic realitzat en un supòsit concret de màxima puntuació de 51 punts, com es comporta aquest tipus de valoració d'AMB (línia verda) comparada amb un repartiment lineal (línia blava).



Es pot observar com en aquest cas concret, la mitjana de les baixes (7%) representa un punt d'inflexió de la corba, a partir del qual, les ofertes que la sobrepassen, guanyen puntuació a un ritme menor. Aquesta mena de valoració prima les ofertes equilibrades, les que s'apropen a la mitjana de tots els estudis.

2.- En la corba proposada es compleix que una oferta més barata té necessàriament una major puntuació.

3.- Es compleix el principi de transparència donat que tots els licitadors són coneixedors a priori de la forma de valorar les ofertes. De fet, les empreses del sector són majoritàriament coneixedores de la mateixa, donat que l'AMB va adjudicar en l'any 2016 la conservació dels seus parcs mitjançant aquesta fórmula, en un concurs on es van presentar les 12 principals empreses de jardineria del país i també el fet que les darreres adjudicacions de serveis de parcs i jardins i jocs infantils de Viladecans s'han realitzat també amb aquest tipus de corbes de valoració.

4.- El principi d'igualtat de tractament es compleix donat que totes i cada una de les ofertes es valoren amb una fórmula que s'ha publicat, en són coneixedors els licitadors els quals reben el mateix tractament en el procediment, segons el que s'estableix en el plec de prescripcions administratives.

5.- La fórmula és lògica i no és arbitrària. Es basa en la lògica de reconèixer el valor de les ofertes equilibrades i que han estudiat en profunditat el servei que es demanda. No es pot titllar d'arbitrari el fet de considerar que la mitjana dels estudis econòmics presentats, en el cas de tenir una mostra representativa, es tracta d'una oferta equilibrada i que respon més fidelment al que és el preu de mercat d'un servei determinat.

6.- Atorga una puntuació a cada baixa que es realitza respecte del pressupost de licitació. La proporció és lineal si l'oferta que es valora és menor que la mitja de les baixes, i geomètrica si l'oferta que es valora es major que la mitja de les presentades.

7. Segueix el criteri de proporcionalitat. Les ofertes econòmiques seran valorades sempre amb una major puntuació si l'oferta és més barata, però considerant els següents aspectes que són d'importància al parer d'aquest tècnic:

- La mitjana de les ofertes, amb un nombre significatiu d'empreses que opten a la licitació, és una eina important a tenir en compte per valorar a les empreses que s'ajusten al que demanem en el plec de prescripcions tècniques.
- Una baixa feble respecte a la baixa mitjana significa que el servei es podria abaratir respecte al càlcul presentat, no es tracta d'una proposta equilibrada respecte al global de les ofertes que han estudiat el cas i és lògic que rebí una puntuació baixa.
- Una baixa forta, molt superior a la baixa mitjana dels estudis comporta un risc real de que el càlcul no ha tingut en compte tots els aspectes del servei. El grau de desviació respecte a la mitjana obtinguda per un número significatiu d'ofertes competidores, informa de fins a quin punt es desequilibrat l'estudi presentat. Aquesta diferència informa en relació directa, de quin és el perill que no siguin ben atesos tots els aspectes que impliquen la aplicació dels protocols de treball descrits en el plec tècnic.
- Per qüestió d'economia de recursos, no es pot discriminar una oferta més econòmica. No obstant, no resulta assenyat valorar sense més reflexió, com a millor oferta econòmica, la més barata encara que tingui una gran distància amb la mitjana de tots els estudis.

Així, doncs, la corba proposada en el seu dia per l'Àrea Metropolitana de Barcelona intenta donar una proporcionalitat en la qual es tingui en compte les desviacions tant positives com negatives respecte a la mitjana de les ofertes presentades, amb l'objectiu d'aconseguir una bona puntuació, no la millor, als estudis més equilibrats que s'apropen a la mitjana de les baixes presentades.



8.- Altres consideracions a tenir en compte serien les següents:

Les empreses tenen que estudiar el plec i presenten una proposta pròpia de treball valorant els costos que se'n deriven. El plec inclou múltiples línies de treball incloent tasques de neteja, i altres de conservació de diversos elements (fonts, regs, làmines d'aigua, superfícies enjardinades, arbrat ...) amb protocols sobre la vigilància, control de legionel·la, tasques que poden ser nocturnes en el cas de tractaments fitosanitaris, i altres que es realitzen durant els caps de setmana. És per tant, un servei complex sobre el qual es realitzen inspeccions que avaluen els resultats que s'obtenen ja que moltes vegades no es pot estar present en la seva realització.

És de preveure ofertes que treballaran exhaustivament els costos que es deriven de totes les línies de treball contingudes en el plec i que són exigibles en el desenvolupament del contracte. No obstant algunes es presentaran amb un càlcul més superficial sense estudiar en profunditat tots els aspectes continguts en el plec. El seu objectiu és obvi, optar a un contracte que els hi garanteixi un volum de negoci i intentar no sobrepassar la línia de l'inadmissible.

Aquest tipus d'empreses es centren només en el fet de obtenir la major puntuació possible segons la redacció dels criteris de valoració.

La forma de valorar la proposta econòmica fa que totes les empreses, inclús les que analitzen millor els costos, s'enfoquin en guanyar el màxim de punts en aquest aspecte, deixant en un segon pla, en alguns casos, l'equilibri que té que existir entre el que es demanda per part dels serveis tècnics i els costos reals que se'n deriven.

En diferents àmbits es consideren les corbes com les que defineixen amb millor exactitud la representació gràfica d'una tendència. Per exemple, una millora introduïda per afavorir processos o prestació de serveis per tal de que siguin més econòmics o rendibles, no es desenvolupa en una progressió lineal. Assoleix uns resultats que s'assimilen a una corba que tendeix cap a un valor concret en la seva representació gràfica quan es passa a analitzar en càlcul integral.

Diferents administracions han tingut en compte aquests aspectes i valoren aquest apartat fent ús de corbes de valoració en substitució de les línies rectes. Algunes tenen en compte la mitjana de les ofertes presentades. És l'exemple de la corba proposada per l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Aquesta manera de valorar incideix en que una major proporció d'empreses que es presenten a un concurs facin realment un estudi acurat del plec i dels costos que representen totes les línies de treball incloses. Per aconseguir la major puntuació, el seu objectiu serà apropar-se a la mitjana d'estudis del sector i per tant, valoraran amb més probabilitat, fidelment el cost del servei.

Les licitacions que recompensen amb molta puntuació la oferta més barata, encara que estigui allunyada de la mitjana d'ofertes, impliquen realitzar un control exhaustiu del compliment de les condicions contractades i una probabilitat molt més elevada d'incompliments i els conseqüents expedients sancionadors. Aquest control a hores d'ara és molt difícil de dur a terme, donat que hi ha moltes tasques que es desenvolupen en cap de setmana o en horari nocturn.

El que s'informa als efectes adients,

Viladecans, a la data de la signatura electrònica.



Jacint Pla López
Cap Unitat Parcs i Jardins

Anabel Camacho Riskey
Directora de Serveis d'Espai Públic