

Expedient: 2023-JOV-C0204-000001

Assumpte: Informe tècnic justificatiu de la necessitat i idoneïtat de dur a terme un contracte de serveis per a la gestió i dinamització de les activitats de lleure educatiu a l'espai jove de l'Edifici Jove Lo Carrilet de l'Ajuntament de Tortosa

Centre gestor: Joventut

Tipus de contracte: contracte de serveis

1. Antecedents

En l'acord marc per la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Benestar Social i Família, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, exposen l'evolució dels contractes programes entre el Departament de Drets Socials i els ajuntaments, com un instrument idoni per articular els compromisos en les relacions de coordinació i cooperació a fi de millorar la qualitat dels serveis públics adreçats a la ciutadania i l'eficiència en l'ús de recursos públics, el qual, esdevé el mecanisme relacional que permet respondre de manera conjunta a les necessitats socials dels ciutadans i ciutadanes de Catalunya.

El Contracte Programa, destinat com hem citat, a la coordinació, la cooperació i la col·laboració en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat entre el Departament de Drets Socials i els ajuntaments de més de 20.000 habitants, en el qual es defineixen els serveis i programes on donen continuïtat als serveis ja inclosos en l'anterior contracte programa on incorporen entre d'altres els serveis els programes en matèria de joventut, referent a suport a plans locals de Joventut, on l'Ajuntament de Tortosa té una partida pressupostària incorporats al pressupost de la unitat de joventut.

A més un dels objectius clau dintre el Pla Local de Joventut de l'Ajuntament de Tortosa 2021-2025, és que es duguin a terme aquelles actuacions de caire social que cerquen aconseguir una major cohesió social i igualtat d'oportunitats de la societat tortosina, especialment entre aquells sectors de població amb un major risc de vulnerabilitat per motius econòmics i socials; especialment entre els joves de 15 a 35 anys per satisfer necessitats bàsiques.

Aquesta tasca de col·laboració i dinamització ha vingut realitzant-se durant els últims temps a través del programa 6-16 de forma molt positiva.

2. Objecte del contracte i característiques del servei:

L'objecte d'aquest contracte és la contractació dels serveis per la gestió i dinamització de les activitats de lleure educatiu a l'Espai Jove de l'Edifici Jove Lo Carrilet de l'Ajuntament de Tortosa, mitjançant la fitxa 43 del contracte programa 2022-2025.

Concretament en la **fitxa 43 Desplegament de polítiques locals de joventut**, hi ha vinculats una sèrie de projectes amb **finançament afectat**, amb número de projecte comptable: JOV 3 2 1

Aquests projectes són:

- Cicle de la formació alternativa
- Serveis de dinamització de les activitats de lleure educatiu a l'espai jove
- Festival EbreMusik
- Conveni amb les EMD (Bítem, Jesús i Campredó)
- Conveni obre't'ebre

Amb tot, aquest servei es presta amb vinculació al contracte programa 2022-2025, fitxa 43, amb un import atorgat de 17.850 (2023), 18.742,50€ (2024) i 19.679,63€ (2025), i es realitzarà un contractació del servei, mitjançant un procediment obert simplificat on l'Ajuntament de Tortosa, es compromet a fer-se càrrec de les obligacions econòmiques que comporta aquesta adjudicació.

Es considera oportú dur a terme la contractació externa del servei, que comporta la selecció d'una empresa adjudicatària que porti els mitjans materials i tècnics necessaris per a la seva realització.

Les diferents activitats a realitzar, en funció dels objectius, són les següents:

- Facilitar un servei amb activitats lúdiques, de lleure, esportives, artístiques i culturals adaptat a l'àmbit curricular d'educació, amb impartició de temes curriculars inclosos en els programes educatius reglats, que afavoreixi la cohesió social i la igualtat d'oportunitats d'aquest col·lectiu de joves amb risc d'exclusió social, un servei que doni resposta a l'alt índex de vulnerabilitat per motius econòmics, socials i emocionals post pandèmia.
- La contractació del personal i activitats necessàries per desenvolupar les activitats, la gestió i coordinació de les activitats, l'atenció als joves, les corresponents assegurances d'accidents i responsabilitat civil dels participants en les activitats, els recursos materials i humans, són tasques i funcions que s'assumeixen en exclusiva i en la seva totalitat per part del contractista.

Codi CPV: 80000000-4 Serveis d'ensenyament i formació

3. Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte

Donat que existeixen a la ciutat un percentatge de joves i les seves famílies que presenten dificultats a nivell econòmic, social i educatiu que presenten un risc de vulnerabilitat significatiu.

El fet de vetllar per a que aquests col·lectius puguin gaudir en igualtat de condicions de les mateixes oportunitats i condicions pel que fa a les activitats (educatives, culturals, esportives, lúdiques, laborals...) que fomenten l'èxit personal i social i la inclusió i cohesió social determinen l'objecte i la necessitat del present contracte.

Per tal de dur a terme les activitats és necessari acudir a la licitació per a la prestació dels serveis per part d'una empresa que ho pugui desenvolupar de forma òptima i satisfactòria.

L'ajuntament no compta amb els mitjans humans ni materials necessaris per a fer-ho, resultant precís la contractació del servei en el termes i condicions redactats en els plecs corresponents. Respon aquest procediment a la vegada a la idoneïtat del contracte que es planteja per donar una resposta administrativa el més adequada possible a la necessitat social a la que l'Ajuntament ha de respondre.

Donat que l'art. 25.2 LRBL i l'art. 26.1 LRSAL descriuen com una de les matèries sobre les quals el municipi exerceix competències l'avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social, i vist que l'objecte del contracte que es planteja és que es duguin a terme aquelles actuacions de caire social que cerquen aconseguir una major cohesió social i igualtat d'oportunitats de la societat tortosina, especialment entre aquells sectors de població amb un major risc de vulnerabilitat per motius econòmics i socials i sobretot entre joves entre 15 i 35 anys.

Entenem per tant des d'aquest servei que la necessitat del contracte versa sobre una matèria que podem considerar com a pròpia a nivell de competències i que està prevista a la llei. Entenem

també que les persones destinatàries d'aquestes actuacions es consideren amb risc d'exclusió social o vulnerabilitat i que per tant precisen d'actuacions d'aquest tipus per poder accedir en igualtat de condicions a aquells recursos que per motius econòmics i socials els seria impossible de gaudir.

El fet de no prestar aquests serveis faria disminuir el grau de cohesió social i de millora de la convivència que des de fa anys es pretén millorar des del Pla Local de Joventut, i juntament amb el programa 6-16.

La prestació d'aquest serveis es dóna en exclusiva per part de l'Ajuntament de Tortosa.

4. Justificació de la no divisió en lots

De conformitat amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, s'ha introduït una nova regulació de la divisió en lots dels contractes. Així mateix fent referència a l'article 99.3 de la LCSP, l'objecte del contracte no es divideix en lots, ja que aquesta, dificultaria la correcta execució del contracte, que és la realització d'activitats de lleure educatiu a l'espai jove dintre l'Edifici Jove "Lo Carrilet".

En aquest sentit, i coneixent aquesta complexitat, al plec de clàusules administratives, s'incorpora a la proposta tècnica de desenvolupament del servei, la valoració dels criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor, incorporat a la clàusula 14 i concretament, a l'apartat a) Planificació d'activitats per a l'assoliment dels objectius del servei i metodologia per a la seva implementació. Aquest justament fa referència a la capacitat de l'empresa de coordinació, supervisió, control i avaluació del conjunt de l'activitat a prestar, cosa que amb la divisió de lots es veuria impossibilitada si es realitzés per una pluralitat de contractistes diferents.

5. Insuficiència de mitjans

Atès que el fet d'externalitzar els serveis per la gestió de les activitats de lleure educatiu de l'espai jove així com la seva gestió i coordinació mitjançant empreses especialitzades, ha esdevingut durant aquests últims anys una opció molt positiva a més d'obtenir uns resultats òptims en el funcionament del servei així com en la satisfacció dels beneficiaris i participants, arribant a tot tipus de col·lectius i aconseguint els objectius marcats.

L'Ajuntament de Tortosa no disposa dels mitjans necessaris per poder dur a terme aquest servei internament, ni pel que fa al perfil professional, ni per que fa a les eines i fonts necessàries per desenvolupar el funcionament i gestionar la contractació d'activitats de la manera més avantatjosa.

Per optimitzar la gestió de la dinamització i contractació de les activitats de lleure educatiu a l'espai jove de l'Edifici Jove Lo Carrilet, es considera oportú dur a terme la contractació externa del servei, que comporta la selecció d'una empresa adjudicatària que porti els mitjans materials i tècnics necessaris per a la seva realització.

6. Pressupost base de licitació

El pressupost base de licitació del contracte és des de la seva formalització al 2023 fins a 31 de desembre de 2024, podent ésser renovat, dos anualitats més, 1ª pròrroga 2025-2026.

L'import estimat del contracte es detallen de la manera següent:

ANYS	PRESSUPOST NET	IVA	TOTAL
2	47.630,06€	Exempt	47.630,06€

La despesa es distribuirà plurianualment de la següent manera:

	2023	2024	TOTAL
IMPORT NET	23.815,03€	23.815,03€	47.630,06€
EXEMPT IVA	0,00€	0,00€	0,00€
IMPORT TOTAL	23.815,03€	23.815,03€	47.630,06€

Es considera que pel fet de tractar-se d'un servei de formació i lleure educatiu adaptat a l'àmbit curricular d'educació, amb impartició de temes curriculars inclosos en els programes educatius reglats (ANNEX Plec de prescripcions tècniques), aquest servei es troba exempt d'IVA.

El detall dels costos del contracte, queden degudament detalls en l'informe de costos del contracte de serveis per la gestió i dinamització de les activitats de lleure educatiu a l'Espai Jove de l'Edifici Jove Lo Carrilet de l'Ajuntament de Tortosa.

La classificació exigida als participants, així com els criteris de solvència tècnica i econòmica i els criteris per la valoració de les propostes, queden deguda i adequadament justificats en els plecs administratius i tècnics que es subscriuen des d'aquest servei.

La despesa màxima que hauria de suportar l'administració per a la contractació del servei, incloent les pròrrogues del contracte, és de 95.260,12€ (noranta-cinc mil dos-cents seixanta euros amb dotze cèntims) impostos inclosos, mitjançant procediment obert simplificat, previst en l'article 159 de la LCSP.

	2023	2024	2025	2026	TOTAL
IMPORT NET	23.815,03€	23.815,03€	23.815,03€	23.815,03€	95.260,12€
EXEMPT IVA	0,00€	0,00€	0,00€	0,00€	0,00€
IMPORT TOTAL	23.815,03€	23.815,03€	23.815,03€	23.815,03€	95.260,12€

Valor estimat del contracte (exempt IVA)

95.260,12€

Pressupost base de licitació

47.630,06€

7. Durada del contracte

Per tant, l'objecte de l'adjudicació, és la prestació de serveis per la dinamització i gestió de les activitats de lleure educatiu a l'espai jove així com la seva gestió i coordinació, organitzades en el marc del Pla Local de Joventut de la Unitat de Joventut de l'Ajuntament de Tortosa i que es durà a terme **des de la seva formalització al 2023 fins al 31 de desembre de 2024**, havent la possibilitat de renovació per dos anualitats més, 1^a pròrroga 2025-2026.

La despesa derivada d'aquesta contractació pels imports exposats, es farà efectiva amb càrrec al pressupost de l'exercici 2023, sempre i quan sigui aprovat amb anterioritat a l'execució del contracte i contingui l'aplicació o aplicacions pressupostàries corresponents amb els imports establerts.

L'objecte de l'adjudicació, s'ha escollit el procediment de licitació "obert simplificat" donat que el valor estimat del contracte és inferior a 139.000,00€, i tot i que existeixen criteris de valoració basats en judici de valor, aquests no superen el 25% del total de la valoració de les propostes dels licitadors.

8. Conclusions

Amb tot, informo favorablement sobre la contractació del servei, mitjançant un procediment obert simplificat on l'Ajuntament de Tortosa, es compromet a fer-se càrrec de les obligacions econòmiques que comporta aquesta adjudicació, per import de 23.815,03€ IVA inclòs (any 2023), mitjançant i amb càrrec a l'aplicació de la partida pressupostària: **2023-JOV-33410-22609** (Activitats culturals i esportives) del pressupost de l'Ajuntament de Tortosa 2023.

Per a la resta d'anualitat s'assumirà el compromís de dotar el pressupost municipal de consignació adequada i suficient per a fer front a la despesa del contracte.

Tortosa (Terres de l'Ebre),