



**Ajuntament
de Barcelona**

Departament de Recursos Humans
Oficina de Desenvolupament Professional
Gerència de Seguretat i Prevenció

Informe justificatiu de necessitat, idoneïtat i eficiència de la contractació dels serveis per a la elaboració, subministrament de material i correcció, automàtica o mecànica, dels test de valoració de les condicions psicològiques per a l'ús de l'arma de foc pels membres de la Guàrdia Urbana de Barcelona, amb mesures de contractació pública sostenible

Contracte reservat: NO
Lots: NO

Núm. expedient 20224151



Índex

1.-- Antecedents	3
2.-- Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida	3
3.-- Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida	4
4.-- Divisió en lots	4
5.-- Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)	4
6.-- Imputació pressupost municipal	Error! No s'h
7.-- Termini d'execució	6
8.-- Procediment d'adjudicació	6
9.-- Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses	6
10. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar	7
11. Garanties	8
12. Condicions especials d'execució	8
13. Pagament del preu	9
14. Modificacions del contracte	9
15. Revisió de preus	9
16. Subcontractació	9
17. Cessió del contracte	9
18. Règim específic de penalitats	10
19. Tractament de dades de caràcter personal	11



1. Antecedents

Normativa aplicable:

- Decret 219/1996, de 12 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'armament de les policies locals
- Resolució IRP/154/2010, de 25 de gener, per la qual es dona publicitat al protocol pel qual s'estableixen els criteris orientatius d'avaluació per a la valoració de les condicions psicològiques per a l'ús de l'arma de foc dels membres dels cossos de policia local de Catalunya

Aquestes normes estableixen que, com a mínim, cada dos anys el personal armat de la Guàrdia Urbana s'ha de sotmetre a un control de les seves aptituds psicofísiques per dur arma de foc.

S'estableixen diverses proves per realitzar l'exploració:

Estat psicològic: és una prova essencial per identificar i detectar les possibles alteracions psicopatològiques i síndromes clíniques presents.

Context personal, social i laboral: cal conèixer les característiques de l'entorn en el que es dur a terme l'activitat laboral per poder valorar l'impacte que aquestes poden tenir sobre el seu estat psicològic.

Variables psicotècniques o de rendiment psicomotriu: l'exploració i valoració d'uns determinats processos cognitius i variables psicomotrius (temps de reacció, precisió, perceptiva, etc...) permeten comprovar que el subjecte està capacitat per fer un ús adequat de l'arma de foc.

2. Exposició de les necessitats detectades i justificació de la solució escollida

La finalitat consisteix en la realització de les revisions psicotècniques als membres de la plantilla armada de la Guàrdia Urbana de Barcelona per a detectar disfuncions o anomalies caracterials d'acord amb la normativa esmentada en antecedents.

Exposades les necessitats detectades, es pot concloure que l'Ajuntament de Barcelona no disposa de mitjans ni de recurs tècnics adients per realitzar aquestes actuacions, motiu pel qual cal procedir a l'auxili mitjançant la contractació amb tercers, tot d'acord amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de despesa i amb total respecte als principis d'eficàcia, eficiència, publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Tanmateix, per tal d'assegurar una correcta realització de la prestació i per donar resposta també a aquestes necessitats, alhora de fer possible l'aportació de noves millores o solucions més eficients i eficaces en futures licitacions a la necessitat detectada, es considera la durada del contracte **des de l'endemà de la seva formalització i fins el 31 de desembre de 2023, sense possibilitat de pròrroga**.

D'acord amb els principis exposats, es considera que l'opció més eficient i eficaç que assegura la millor resposta a les necessitats detectades és la contractació dels serveis d'una empresa externa especialitzada en l'elaboració i correcció d'aquestes proves avaluadores.



3. Objecte, prestació concreta que es vol contractar, i modalitat de contracte que millor s'ajusta a les necessitats detectades i relació del seu cicle de vida

L'objecte del contracte és l'elaboració, subministrament del material i correcció automàtica o mecànica, dels tests de valoració de les condicions psicològiques per a l'ús de l'arma de foc dels membres de la Guàrdia Urbana de Barcelona, amb mesures de contractació pública sostenible.

Les obligacions del contractista, relatives a l'objecte del contracte, estan definides en el plec de prescripcions tècniques.

Considerant que aquesta contractació (CPV 33156000-8 Material per a proves objectives psicològiques) és la millor solució, cal indicar que les fases del cicle productiu de l'objecte del contracte són les següents:

- La investigació i el desenvolupament que s'hagi de dur a terme
- El cost de la fabricació o producció.
- La comercialització i les condicions en les que aquesta es realitza.
- Contractació i formació de recursos humans.

Per la qual cosa, qualsevol millora social i/o ambiental vinculant de forma directa amb qualsevol fase en l'execució d'aquest cicle de vida esdevé una millora qualitativa o quantitativa.

Les mesures que, d'acord amb l'anterior, es considera adient incorporar són les següents:

- Objecte del contracte amb eficiència social
- Pressupost màxim de licitació desglossat
- Clàusula ambiental (Instrucció tècnica per a l'aplicació de criteris de sostenibilitat en el paper)

4. Divisió en lots

Per la seva naturalesa, no és possible entendre que les prestacions del contracte puguin tenir una realització i un aprofitament individual i funcional que permeti la seva execució de forma independent. A més caldria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució global de les prestacions que resultaria desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució del contracte, fet que permet concloure que les prestacions no poden ser executades de forma independent sense menyscar l'adequada execució dels treballs i una correcta assignació dels recursos públics, proporcionals a la finalitat requerida.

5. Pressupost base de licitació i valor estimat del contracte (VEC)

D'acord amb l'article 100 LCSP, el pressupost base de licitació és de 53.239,42 euros IVA inclòs, amb el desglossament següent : 43.999,52 euros, pressupost net i 9.239,90 euros en concepte d'Impost sobre el valor afegit al tipus del 21%, segons detall següent:

Any	Import net	% IVA	Import IVA	Import total
2023	43.999,52	21	9.239,90	53.239,42
Total	43.999,52		9.239,90	53.239,42



La quantia del pressupost base es considera estimativa i té el caràcter de pressupost màxim i limitatiu d'aquest contracte, condicionat a la quantitat de serveis i subministraments que efectivament realitzin les empreses contractistes, aplicant els corresponents preus unitaris, tot d'acord amb les previsions de la disposició addicional 33ª LCSP i d'acord amb els llistat de preus.

A continuació s'indica l'estimació del pressupost d'acord amb el següent desglossament:

Concepte	Total unitats estimades 2023	Preu unitari màxim sense IVA 2023	Base imponible 2023	IVA 21%	Total 2023
Manual Proves de personalitat	1	69,28 €	69,28 €	14,55 €	83,83 €
Manual Test Clínic	1	34,51 €	34,51 €	7,25 €	41,76 €
Manual Proves cronomètriques o de rendiment psicomotriu adaptats	1	17,24 €	17,24 €	3,62 €	20,86 €
Qüestionaris personalitat adaptats	100	4,88 €	488,25 €	102,53 €	590,78 €
Test Clínic adaptats	100	0,99 €	98,74 €	20,73 €	119,47 €
Fulls resposta prova personalitat	3.500	0,47 €	1.632,93 €	342,91 €	1.975,84 €
Fulls resposta test clínics	3.500	0,47 €	1.632,93 €	342,91 €	1.975,84 €
Fulls resposta Proves cronomètriques o de rendiment psicomotriu	3.500	0,47 €	1.632,93 €	342,91 €	1.975,84 €
Correccions qüestionaris personalitat	3.500	6,15 €	21.531,83 €	4.521,68 €	26.053,51 €
Correccions test clínics	3.500	3,42 €	11.962,13 €	2.512,05 €	14.474,17 €
Correccions Proves cronomètriques o de rendiment psicomotriu	3.500	1,40 €	4.898,78 €	1.028,74 €	5.927,52 €
Total			43.999,52 €	9.239,90 €	53.239,42 €

Base contracte: 43.999,52 €

IVA (21%) 9.239,90 €

Total IVA: 53.239,42 €

L'Ajuntament no està obligat a exhaurir el pressupost en atenció a que el preu final es determina en funció de les necessitats de l'Administració i aplicant els preus unitaris corresponents.

El pressupost del contracte ha de ser presentat en euros pels licitadors.

El desglossament del pressupost net, sense l'IVA, en costos directes i indirectes es considera que és el següent:

Costos directes	Import €
Personal	18.066,45
Instruments (per la correcció de les proves)	1.850,00
Costos materials	18.500,00
Suma costos directes	38.416,45
Costos indirectes	
Despeses generals d'estructura	2.789,38
Subministres, suport administratiu	488,70
Benefici industrial (6%)	2.304,99
Suma costos indirectes	5.583,07
TOTAL DE COSTOS (directes + indirectes):	43.999,52

5.2 El VEC d'aquest contracte s'estima en 52.896,75 euros. Els conceptes que inclou son:

Any	Pressupost net prestació	Pressupost net eventuais pròrrogues	Pressupost net modificacions	Pressupost net altres conceptes	VEC
2023	43.999,52		8.799,90		52.799,42
Total	43.999,52	0,00	8.799,90	0,00	52.799,42

Aquest pressupost base de licitació s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte del contracte i anirà amb càrrec al pressupost i partida següents:

Any	Econòmic	Programa	Orgànic	Import Net	%IVA	Import IVA	Import Total
2023	22610	13213	400	43.999,52 €	21 %	9.239,90 €	53.239,42 €
			TOTAL	43.999,52 €		9.239,90 €	53.239,42 €

Atès que la despesa s'autoritzarà en l'exercici anterior al de l'inici de l'execució, se'n sotmet a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades d'aquest contracte a l'exercici corresponent.

6. Termini d'execució

L'execució del contracte s'iniciarà el dia següent a la seva formalització i tindrà una durada fins el 31 de desembre de 2023.

No es contempla la pròrroga del contracte.

7. Procediment d'adjudicació

Considerant l'import del contracte, la seva durada i les prestacions que constitueixen el seu objecte, així com el valor estimat del contracte i els criteris que serviran per a la seva adjudicació, es considera que el més adient és adjudicar aquest contracte mitjançant el procediment obert simplificat abreujat (art. 159.6 LCSP).

8. Condicions d'aptitud i de solvència tècnica, econòmica i financera de les empreses

Considerant l'objecte del contracte i el seu valor estimat, així com els principis de no discriminació i proporcionalitat que ha de regir en tota actuació administrativa, les condicions d'aptitud mínima que s'haurà d'exigir als licitadors per a participar en aquest procediment d'adjudicació és la següent:

- Empreses amb plena capacitat d'obrar que incloguin en el seu objecte social prestacions que són idèntiques o similars al contracte que es pretén licitar i que no es trobin en supòsits de prohibició de contractar.

Ateses les característiques d'aquest contracte, no s'ha de requerir solvència econòmica i financera ni solvència tècnica o professional.



9. Criteris d'adjudicació i justificació de la proporcionalitat de la puntuació assignada a cada criteri respecte del total de criteris a considerar

Considerant l'objecte del contracte així com totes les actuacions que integren el seu relació qualitat preu, incorporar els criteris següents i amb la proporció que tot seguit s'indica i justifica relacionats per ordre decreixent d'importància:

Criteris automàtics: puntuació total 100

1. Criteri: **Preu**. Aquest criteri tindrà una valoració màxima de **80 punts** i representa el 80% del total de la puntuació a obtenir.

Amb aquest criteri es valora especialment aquestes característiques : Atès que en el mercat hi ha diferents empreses desenvolupant aquest tipus d'activitat que es lícita, entenem que per una millor gestió dels recursos públics cal contractar aquella empresa que ofereixi el millor preu per al seu desenvolupament.

Es valora amb més del 35% de la puntuació total l'oferta econòmica malgrat el que diu la Instrucció municipal aprovada per la Comissió de Govern de 15 de març de 2018, per a l'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, atès que no és possible introduir criteris de caràcter qualitatiu, diferents als ja previstos als apartats següents, que tinguin un pes equiparable al del preu com a factor determinant de l'adjudicació.

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que formuli el percentatge de reducció del preu unitari assenyalat, més alt que sigui admissible, és a dir, que no sigui una oferta anormalment baixa, i a la resta de licitadors la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula establerta per la [Instrucció de la Gerència Municipal](#) i aprovada per [Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny i modificada per Decret d'Alcaldia de 22 de febrer de 2018 publicat en la Gasetta Municipal del dia 5 de març \(adaptada per a preus unitaris\)](#):

$$\left(\frac{\% \text{ de reducció del preu unitari ofert per licitador}}{\% \text{ de reducció de preu unitari, més alt presentat}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{Puntuació resultant}$$

S'apliquen els criteris de determinació de l'oferta anormal o desproporcionada segons allò establert a la [Instrucció de la Gerència Municipal](#), aprovada per [Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny i modificada per Decret d'Alcaldia de 22 de febrer de 2018 publicat en la Gasetta Municipal del dia 5 de març](#):

Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes, en principi, amb valors anormals o desproporcionats:

- un diferencial de 10 punts percentuals per sota de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'un únic licitador, de 20 punts percentuals respecte el pressupost net de licitació.
- Si el nombre de licitadors és superior a 10, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es podrà prescindir de l'oferta més baixa i/o de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.
- Si el nombre de licitadors és superior a 20, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es podran excloure una o les dues ofertes més cares i/o una o les dues ofertes més



baixes sempre i quan una amb l'altre o totes dues amb la que la segueix tinguin un diferencial superior al 5%.

Les ofertes que, d'acord amb el plec, puguin ser considerades anormals o desproporcionades, seran excloses si, en el tràmit d'audiència, s'evidencia que els salaris considerats a l'oferta són inferiors al que estableix el conveni d'aplicació. També es rebutjarà l'oferta si es comprova que és anormalment baixa perquè no compleix les obligacions aplicables en matèria ambiental, social o laboral establertes en el Dret de la Unió, en el Dret Nacional, els convenis col·lectius o per les disposicions de Dret internacional enumerades en l'annex X de la Directiva 24/2014.

2. Criteri: Per la **reducció dels terminis** previstos a la clàusula 3.5.2 del plec de prescripcions tècniques per a la correcció de les proves: Aquest criteri tindrà una valoració màxima de **20 punts** i representa el 20 % del total de puntuació a obtenir.

Amb aquest criteri es valora especialment l'agilitat en el lliurament dels informes dels resultats obtinguts per cada alumne:

- Per la reducció d'1 dia el termini establert en el plec de condicions tècniques s'atorgaran **10 punts**
- Per la reducció de 2 dies el termini establert en el plec de condicions tècniques s'atorgaran **20 punts**

10. Garanties

D'acord amb l'article 159.6 f) de la LCSP, en el procediment simplificat abreujat no es requereix constitució de garantia.

11. Condicions especials d'execució

Es considera necessari, d'acord amb la previsió de l'article 202 LCSP, establir les següents condicions especials d'execució del contracte que es consideren vinculades amb el seu objecte, no són discriminatòries i són compatibles amb el dret comunitari:

Obligacions essencials del contracte:

De caràcter ambiental:

L'empresa licitadora haurà d'acreditar, durant la vigència del contracte, l'ús de paper reciclat, segons assenyala l'apartat 6 de la Instrucció tècnica per a l'aplicació de criteris de sostenibilitat en el paper, *"En els contractes de serveis que incloguin el lliurament de documents de treball o informes en paper, el responsable del contracte haurà de seguir les prioritats i línies indicades en aquesta instrucció"* i per tant haurà de demanar paper reciclat. També afegeix *"Els documents de treball i informes associats a l'execució del contracte es lliuraran en paper fabricat amb fibres 100% reciclades"*.

El responsable del contracte podrà requerir a l'empresa contractista que declari formalment que ha complert al obligació.



Obligacions del contractista:

- Haurà de disposar d'un equip mínim per dur a terme l'execució del contracte en condicions òptimes que estarà compost per dos tècnics titulats superior, un Tècnic editorial i d'un diagramador editorial.
- Import pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil: 50.000 euros

12. Pagament del preu

El pagament del preu es realitzarà mitjançant la presentació de factures i prèvia comprovació i supervisió de les prestacions realitzades.

13. Modificacions del contracte

Tal i com estableix l'article 204 de la LCSP, un cop perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació només podrà modificar el contracte per les causes següents:

- Per haver-se de realitzar més unitats de les inicialment previstes a la clàusula 2a del plec de clàusules administratives particulars, per atendre les necessitats de formació del servei. Increment màxim: 20 % del preu inicial del contracte

S'estableix un límit màxim de modificació del contracte del 20 % de les partides que integren el projecte i en cap cas la modificació podrà comportar l'establiment de nous preus unitaris no previstos inicialment en el projecte.

En tot cas, l'import màxim de les modificacions de contracte enumerades anteriorment no podran superar a l'alça de forma acumulada, el 20% sobre l'import inicial del contracte.

Les condicions, abast i límits d'aquesta/es modificació/ns i la/es que hagi proposat l'adjudicatari en la seva oferta, seran obligatòries pel contractista.

El procediment per aquesta modificació requerirà l'audiència al contractista i, si escau, del redactor del projecte o de les especificacions tècniques, i la seva formalització en document administratiu.

També es pot modificar el contracte per les causes establertes en l'article 205 LCSP en les condicions i requisits establerts legalment.

14. Revisió de preus

En aquest contracte no es podrà revisar el preu.

15. Subcontractació

Ateses les característiques i qualitats que han estat objecte de valoració i consideració determinant per a l'adjudicació de la millor relació qualitat preu del contracte, no es permet la subcontractació.

16. Cessió del contracte

Ateses les característiques del contracte no es permet la cessió del contracte.



17. Règim específic de penalitats

Considerant les característiques del contracte, així com també les possibles millores que puguin oferir els contractistes i que seran objecte de valoració, així com el límit màxim de penalitats del 50% del preu del contracte iva exclòs, s'estableixen les següents penalitats:

a) Incompliments molt greus:

- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials previstes en aquest plec.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan produeixi un perjudici molt greu i no doni lloc a la resolució del contracte.
- L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent.
- L'incompliment dels terminis de pagament amb contractistes i proveïdors.

b) Incompliments greus

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu.
- L'incompliment de les prescripcions municipals sobre comunicació de les prestacions.
- L'incompliment, que no constitueixi falta molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals.
- L'incompliment de les condicions especials d'execució establertes en aquest plec, quan no se'ls hi hagi atribuït el caràcter d'obligacions contractuals essencials.

c) Incompliments lleus

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu o greu.
- L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.

Imposició de penalitats:

Les penalitats que li seran imposades al contractista per la comissió d'aquestes faltes són les següents:

Per incompliments lleus una penalitat equivalent a un 3 % com a màxim del preu del contracte iva exclòs per a cada penalitat d'aquesta tipologia.

Per incompliments greus una penalitat equivalent a un 6 % com a màxim del preu del contracte iva exclòs per a cada penalitat d'aquesta tipologia.



Per incompliments molt greus una penalitat equivalent a un 10% com a màxim del preu d'adjudicació.

Quan el contractista, per causes que li siguin imputables, hagi incomplert parcialment l'execució de les prestacions definides en el contracte, l'òrgan de contractació podrà optar, ateses les circumstàncies del cas, per la seva resolució o per la imposició de les penalitats.

El termini per a imposar la corresponent penalitat o sanció contractual serà de tres mesos a comptar des de la data d'incoació del corresponent expedient.

18. Tractament de dades de caràcter personal

Aquest contracte resta sotmès a la normativa estatal i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.

Aquest contracte pot comportar l'accés a les dades de caràcter personal que s'integren dins la tipologia següent:

Tipus de dades (nivell baix):

- Identificatives: DNI, nom i cognoms

Fitxer de Recursos Humans- Guàrdia Urbana

Seguretat Sistema d'Informació: Mitjà

El contractista i el seu personal hauran de respectar, en tot cas, les prescripcions de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. Als afectes de l'esmentada llei, el contractista tindrà la consideració d'encarregat del tractament i se sotmetrà en cada moment a les instruccions municipals en matèria de mesures de seguretat.

El contractista i els seus treballadors designats per a la realització dels treballs objecte del contracte queden expressament i específicament obligats a mantenir absoluta confidencialitat i a guardar estricte secret sobre tota aquella informació referida a dades de caràcter personal que poguessin conèixer com a conseqüència del compliment del contracte. Aquestes obligacions subsistiran fins i tot després de finalitzar i extingir-se aquest contracte.

19. Responsable del contracte

Es proposa al Sr. Antonio Marchal Martos, Cap de l'Oficina d'Administració de Recursos Humans o persona en qui delegui, com a responsable d'aquest contracte.