

## **INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE LA LICITACIÓ DEL CONTRACTE MIXT DE SERVEI PER A LA IMPLANTACIÓ I EL MANTENIMENT D'UNA SOLUCIÓ CLOUD PER A LA GESTIÓ DE LES ESCOLES BRESSOL MUNICIPALS**

### **1. Antecedents, context i finalitat del contracte.**

És necessari procedir a la contractació del servei per a la implantació i el manteniment d'una solució Cloud per a la gestió de les Escoles Bressol Municipals als efectes de donar compliment a la competència municipal descrita en el paràgraf m), n) i ñ) de l'article 25.2 de la Llei 7/1985, Reguladora de les Bases del règim local (LRBRL), que fa referència a:

*m) Promoció de la cultura i equipaments culturals.*

*n) Participar en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria i cooperar amb les Administracions educatives corresponents en l'obtenció dels solars necessaris per a la construcció de nous centres docents. La conservació, manteniment i vigilància dels edificis de titularitat local destinats a centres públics d'educació infantil, d'educació primària o d'educació especial.*

*ñ) Promoció en el seu terme municipal de la participació dels ciutadans en l'ús eficient i sostenible de les tecnologies de la informació i les comunicacions.*

La referida competència no té caràcter de servei de prestació obligatòria, d'acord amb allò que disposa l'article 26.1 del mateix text normatiu.

La necessitat que es pretén satisfer és poder passar el cens oportú per a l'emissió de rebuts, així com portar un control eficaç i eficient de les dades d'aquest cens, i per tal de poder realitzar el correcte procés de preinscripció i matrícula a les Escoles Bressol Municipals.

El dia 4 d'octubre de 2022 va concloure el contracte que es va formalitzar a l'exercici de 2021 per atendre la mateixa necessitat ja que durant la seva implantació es van detectar diverses anomalies que no complien amb els requisits i les expectatives, no sent eficaç ni eficient per a la gestió del Servei d'Educació, resolent-se finalment el contracte de manera anticipada, i iniciant de nou aquesta contractació un cop resolt aquest procediment.

El contracte proposat és idoni per satisfer la necessitat abans indicada i respon al principi d'eficiència de la contractació.

Aquest contracte no està subvencionat.

### **2. Objecte de contracte.**

Aquest contracte té per objecte el subministrament d'una aplicació i el servei de manteniment d'aquesta per poder passar el cens oportú per a l'emissió de rebuts, així com portar un control eficaç i eficient de les dades d'aquest cens, i per tal de poder realitzar el correcte procés de preinscripció i matrícula a ambdós centres, és imprescindible una solució informàtica específica que permeti gestionar els rebuts i automatitzar el procés d'enviament d'aquests a l'ORGT, i gestionar els alumnes, el personal, les aules, el calendari, l'acollida, el menjador, el material escolar, la preinscripció i matrícula, l'admissió, els sortejos i els cens a les Escoles

Bressol Municipals. Es tracta doncs, d'un contracte mixt, on la prestació principal és la de servei, donat el seu major pes econòmic.

També caldrà disposar paral·lelament a la solució informàtica de gestió de les EBM una aplicació mòbil gratuïta per a les famílies, en els sistemes operatius més habituals del mercat (Android i iOS), que reuneixi totes les característiques necessàries en matèria de comunicació de l'escolarització dels seus fills i filles, així com diferents espais perquè puguin disposar de la informació actualitzada, i que es detalla més endavant en aquesta documentació tècnica.

Malgrat les previsions contingudes en l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP), es consideren motius vàlids, a l'efecte de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte:

- a) El fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte en dificulta l'execució correcta des del punt de vista tècnic, degut a que les diferents solucions objectes del contracte han de se disposar de la propietat intel·lectual del mateix licitador i anar en concordança i evolució alineades en el temps, estant aquestes solucions integrades entre sí.
- b) Risc per a l'execució correcta del contracte, degut a que és un paquet de solucions integrades entre sí.

### 3. Pressupost base de licitació.

La despesa i el preu del servei que per aquest Ajuntament representa la contractació de referència, amb càrrec a l'aplicació pressupostària 132 920 21600, és de 19.069,60 € (dinou mil seixanta-nou euros amb seixanta cèntims), d'acord amb el següent desglossament:

| Exercici     | Aplicació pressupostària | Període       | B Imposable        | IVA 21%           | TOTAL              |
|--------------|--------------------------|---------------|--------------------|-------------------|--------------------|
| 2023         | 132 920 21600            | 01/05 – 31/12 | 6.293,33 €         | 1.321,60 €        | 7.614,93 €         |
| 2024         | 132 920 21600            | 01/01 – 31/12 | 2.840,00 €         | 596,40 €          | 3.436,40 €         |
| 2025         | 132 920 21600            | 01/01 – 31/12 | 2.840,00 €         | 596,40 €          | 3.436,40 €         |
| 2026         | 132 920 21600            | 01/01 – 31/12 | 2.840,00 €         | 596,40 €          | 3.436,40 €         |
| 2027         | 132 920 21600            | 01/01 – 30/04 | 946,67 €           | 198,80 €          | 1.145,47 €         |
| <b>TOTAL</b> |                          |               | <b>15.760,00 €</b> | <b>3.309,60 €</b> | <b>19.069,60 €</b> |

La anualitat del 2023 incorpora el subministrament i la part proporcional del manteniment. La resta d'anys la despesa correspon només al servei de manteniment.

El preu base de licitació és adequat als preus generals de mercat (d'acord amb l'article 100 i 102 LCSP).

#### **4. Durada del contracte.**

El contracte tindrà una durada de 4 anys, no essent susceptible de pròrroga. Aquesta durada es concreta tenint en compte la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitats de sotmetre'n la realització periòdicament a concurrència (art. 29 LCSP).

#### **5. Requisits del contractista.**

D'acord amb la previsió de l'article 87.1.a) LCSP, el volum anual de negocis referit al millor dels tres últims exercicis anteriors a la data de presentació de les proposicions o en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresa ha de tenir un valor igual o superior a 20.000,00 €.

El mitjà d'acreditació del mínim assenyalat serà una declaració sobre el volum global de negocis i, si escau, sobre el volum de negocis en l'àmbit d'activitats corresponent a l'objecte del contracte, referit com a màxim als tres últims exercicis disponibles en funció de la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresari, en la mesura en que es disposi de les referències de dit volum de negocis. Quan, per raons justificades, el contractista no pogués facilitar les referències sol·licitades, podrà acreditar la seva solvència mitjançant qualsevol altra documentació presentada que sigui considerada com a suficient per l'òrgan de contractació, com la prevista a l'article 87.3.b) LCSP.

En quant a la solvència tècnica professional, els licitadors hauran d'acreditar com a mínim haver realitzat durant els últims tres anys, un servei de característiques anàlogues i d'import igual o superior al que és objecte de contracte, mitjançant una relació dels principals serveis en l'àmbit de l'objecte del contracte o en àmbits connexes, amb indicació del seu objecte, de l'import total, la data i l'entitat contractant, pública o privada.

#### **6. Criteris a tenir en compte en la licitació.**

Criteris de valoració inclosos en el punt número 8 del Plec de prescripcions tècniques.

#### **7. Justificació del procediment de licitació escollit.**

La contractació es tramitarà mitjançant: procediment obert simplificat, donat que es tracta de la licitació d'un contracte de serveis de valor estimat inferior a 140.000,00 € i el criteris de ponderació previstos, avaluable mitjançant judici de valor, no superen el 25% del total d'aspectes a valorar.

#### **8. Justificació de les penalitats per demora previstes al plec de clàusules administratives.**

L'art. 193.2 de la LCSP estableix que, en cas de demora en el compliment dels contractes, l'Administració contractant podrà imposar al contractista unes penalitats diàries proporcionals a l'import del contracte de 0,60 € per cada 1.000,00 € del preu del contracte.

El mateix article disposa que cada vegada que l'import de les penalitats per demora assoleixi un múltiple del 5 % del preu del contracte, l'òrgan de contractació podrà acordar la resolució del contracte o acordar-ne la continuació amb imposició de noves penalitats.

No obstant això, l'òrgan de contractació podrà incloure en el plec de clàusules administratives particulars unes penalitats diferents de les abans indicades, si atenent les característiques del contracte, es considera necessari per la seva correcta execució i així es justifica a l'expedient.

En el cas del contracte que ens ocupa, les esmentades previsions legals impliquen que, si l'Ajuntament opta inicialment, en produir-se una demora per part del contractista, per imposar penalitzacions, i, tot i així, el contractista continua demorant-se, la possibilitat per l'Ajuntament de declarar resolt el contracte, en assolir l'import de les penalitzacions diàries el 5 % del preu corresponent, només naixeria una vegada transcorreguts més de 83 dies, és a dir, més de 3 mesos de demora.

Efectivament, considerant l'import total del contracte, de 15.760,00 €, tenim que el 5 % de l'esmentat import és de 788,00 €, i que l'import de les penalitats diàries, a raó de 0,60 € per cada 1.000,00 € del preu del contracte, és de 9,45 €, per tant, la possibilitat per l'Ajuntament de declarar resolt el contracte en cas de demora del contractista en l'inici de la seva execució, naixeria una vegada transcorreguts.

Aquest termini no resulta assumible, tenint en compte el servei que es presta no pot ajornar-se per tant temps, donat que amb aquest servei es pretén satisfer és la gestió de les llars d'infants municipals.

Per aquesta raó, es proposa la inclusió al plec de clàusules administratives particulars que ha de regir el contracte d'unes penalitats més elevades que les que preveu l'art. 193.3 de la LCSP i, concretament, de 2,00 € per cada 1.000,00 del preu del contracte.

Per compliment defectuós de la prestació, per l'incompliment dels compromisos i/o per incompliment parcial de l'execució de les prestacions definides en el contracte, s'imposarà una penalitat de fins al 10% sobre el pressupost del contracte, segons la gravetat de l'incompliment. El total d'aquestes penalitats no podrà superar el 50% del preu del contracte.

La imposició de penalitzacions no exclou la responsabilitat per danys i perjudicis ni la possible resolució del contracte.

### **Molt greus**

- a) Incompliment de la prestació del servei, sigui per abandonament o per altres causes.
- b) La passivitat, el deixament i la desídia en la realització del servei.
- c) La resistència als requeriments fets per l'Ajuntament d'Esparreguera o la seva inobservança quan produeixin un perjudici molt greu a l'execució del contracte.
- d) L'incompliment de la normativa de prevenció de riscos laborals, en casos qualificats de molt greus per la seva normativa específica, i així com de la normativa del Pla de seguretat i salut en les prestacions.
- e) La utilització de sistemes de treball, elements, materials, màquines o personal diferents dels previstos en els plecs i en les ofertes del contractista, si s'escau, quan produeixi un perjudici molt greu.
- f) L'incompliment de les prescripcions relatives a la subcontractació, si s'escau.
- g) L'incompliment de les prescripcions sobre senyalització i seguretat de tercers en les prestacions, si s'escau.
- h) El falsejament de les prestacions consignades pel contractista en la factura.
- i) La reincidència en la comissió de faltes greus.
- j) Incompliment del contingut de l'oferta.

## **Greus**

- a) La no realització de les inspeccions que disposin els plecs.
- b) La resistència als requeriments efectuats per la corporació o la inobservança d'aquestes.
- c) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte que no constitueixin falta molt greu.
- d) La utilització de sistemes de treball, elements materials, màquines o personal diferents dels previstos en els plecs i en les ofertes dels contractista, si s'escau.
- e) La no disposició de personal suplent per a un determinat servei.
- f) No retirar el personal adscrit a l'execució del contracte després que el responsable de l'Ajuntament n'exigeixi la substitució.
- g) La reincorporació al servei del personal retirat amb anterioritat a petició de la corporació.
- h) La incorporació al servei de personal sense cap coneixement de les seves obligacions ni formació prèvia.
- i) El tracte incorrecte envers el personal de l'ajuntament per part del personal de l'empresa adjudicatària.
- j) El detriment de l'imatge de l'Ajuntament d'Esparreguera com a conseqüència de l'aspecte deficient o manca d'higiene del personal de l'adjudicatària.
- k) La manca de lliurament en temps i forma de tota la informació sobre la prestació del servei que li hagi sol·licitat la corporació.
- l) L'incompliment que no constitueixi falta molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció e riscos laborals i, en especial, les de pla de seguretat i salut en les prestacions, qualificades com a greus per la normativa específica.
- m) La utilització inadequada de les infraestructures de l'Ajuntament d'Esparreguera o per activitats diferents de les que constitueixen l'objecte del contracte. En aquest cas, els possibles imports econòmics derivats d'aquesta mala utilització seran liquidats per la corporació a l'adjudicatari; els mateixos hauran de ser abonats amb independència de la sanció que se li pugui imposar.
- n) La reincidència en la comissió de faltes lleus.

## **Lleus**

- a) La manca de col·laboració amb el responsable del contracte.
- b) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte, que no constitueixi falta greu.
- c) La manca de cobertura del servei durant un període de temps, per inexistència de personal suplent o altres causes.
- d) La manca de transmissió de la informació corresponent al personal entrant, en els canvis de torn o substitució de persones, si s'escau.
- e) No avisar a la corporació de la incorporació de personal nou o si es produeixen canvis.
- f) La manca de lliurament de la informació periòdica establerta en els plecs.
- g) L'incompliment de la normativa sobre prevenció de riscos laborals, qualificats com a lleus per la normativa específica.

L'import de les penalitats corresponents a cadascun dels incompliments abans referits és de:

- |                            |                                                                                                                |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| • Incompliments molt greus | Penalitat fins el 9% de l'import del contracte o resolució del contracte sense cap compensació al contractista |
| • Incompliments greus      | Penalitat fins el 6% de l'import del contracte                                                                 |
| • Incompliments lleus      | Penalitat fins el 3% de l'import del contracte                                                                 |

## **9. Condicions especials d'execució**

En aplicació d'allò que disposa l'article 202.2 LCSP, s'estableixen les següents condicions especials d'execució:

*"L'empresa adjudicatària, haurà d'acreditar que els treballadors adscrits a l'execució del contracte perceben un salari superior a 1.100,00€ mensuals bruts amb un mínim de 2 pagues extraordinàries pel mateix import, en cas que el contracte sigui a jornada complerta. En altres supòsits s'observarà la mateixa proporcionalitat entre la jornada i les retribucions."*

A efectes de comprovació, l'òrgan de contractació podrà requerir al contractista una declaració on constin les dades que permetin comprovar aquest compliment.

## **10. Assegurança**

El contractista s'obliga a disposar d'una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil per un import mínim de 100.000,00 €.

## **11. Modificació del contracte**

Es preveu la modificació del contracte, tot justificant-ho en l'expedient, d'acord amb el següent:

- Les condicions perquè es pugui produir la modificació del contracte són millores del propi programari licitat, i que repercuteixin en una millor eficiència, integració i explotació de la informació tant pel propi Servei d'Educació com per a la ciutadania.
- Els límits de la modificació s'estableixen en el 20% del preu inicial del contracte, IVA no inclòs.
- La naturalesa de la modificació és la incorporació de nous mòduls o funcionalitats que puguin satisfer noves necessitats futures del Servei d'Educació i/o ciutadania.

## **12. Responsable del contracte.**

Les persones responsables del contracte són la cap de Servei de Diversitat i Cicles de Vida, la senyora Gal·la Fernández Collado, i el cap de Servei de Sistemes d'Informació, el senyor Joan Córdoba Márquez, o les persones que els substitueixin en les seves funcions per motiu d'absència.

## **13. Termini de recepció del contracte.**

S'estableix un termini de recepció del contracte d'un mes.

## **14. Termini de garantia del contracte.**

S'estableix un termini de garantia del contracte d'un any.

## **15. Subcontractació.**

No s'admet la subcontractació, atesa la naturalesa i les condicions de la contractació.

## **16. Subrogació de personal**

No és procedent.

Esparreguera, a data de la signatura electrònica

Joan Córdoba Márquez  
Cap de Servei de Sistemes d'Informació  
Vida

Gal·la Fernández Collado  
Cap de Servei de Diversitat i Cicles de