

Codi de verificació	 3B1B5P6W3A6I2S5D0UT0
Procediment:	
Expedient:	Document: 383701/2022

Òrgan: Ple**Sessió:** AJT/PLE/11/2022**Data:** 17-10-2022**Assumpte:** Acord**APROVACIÓ EXPEDIENT PER A L'ADQUISICIÓ I POSADA EN MARXA D'UNA APLICACIÓ INFORMÀTICA PER A LA IMPLANTACIÓ INFORMATITZADA DE LA COMPTABILITAT ANALÍTICA DE L'AJUNTAMENT DE SANT CUGAT DEL VALLÈS PER PROCEDIMENT NEGOCIAT SENSE PUBLICITAT PER EXCLUSIVITAT. (EXP. 29243/2022)**

En data 17 de juny de 2022, l'interventor general de l'ajuntament emet una proposta d'inici d'expedient de contractació per a l'adquisició i posada en marxa d'una aplicació informàtica per a la implantació informatitzada de la comptabilitat analítica i la seva connexió bidireccional amb l'aplicació SICALWIN de comptabilitat pública local per tal de donar compliment a les obligacions establertes en diferent normativa comptable i pressupostària dels ens locals, amb un pressupost base de licitació per l'adquisició de 72.418,50€ (IVA inclòs) més el manteniment i suport durant quatre anys, a comptar des de 2023, per un import anual de 7.848,06€ (IVA inclòs). L'informe és el següent:

INFORME DE LA INTERVENCIÓ GENERAL NÚM 189/2022 RELATIU A LA NECESSITAT DE CONTRACTAR EL SUBMINISTRAMENT D'UN PROGRAMA DE GESTIÓ DE COSTOS DE L'AJUNTAMENT DE SANT CUGAT DEL VALLÈS I DESENVOLUPAMENT ADAPTAT A LES SEVES NECESSITATS.**I.- NATURALESA I OBJECTE DE L'INFORME**

Aquest informe s'emet en compliment de l'establert en l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) referent a la necessitat i idoneïtat del contracte i eficiència en la contractació, essent el seu objecte l'adquisició i posada en marxa d'una aplicació informàtica per a la implantació informatitzada de la comptabilitat analítica i la seva connexió bidireccional amb l'aplicació SICALWIN de comptabilitat pública local per donar compliment a les obligacions establertes en diferent normativa comptable i pressupostària dels ens locals que s'esmenta en els apartats següents.

II.- ANTECEDENTS I FONAMENTS

El desenvolupament i portança de la comptabilitat de costos és significativament important en les entitats locals per a la presa de decisions, per complir la normativa aplicable i, d'acord amb el principi de transparència, informar a la ciutadania del cost dels serveis i de les activitats. En aquest sentit tant el Reial decret legislatiu 2/2004 de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i l'Ordre 1781/2013, de 20 de setembre per la que s'aprova el model normal d'Instrucció de comptabilitat per a l'administració local incideixen en l'obligatorietat de desenvolupar una comptabilitat analítica.



Aquesta normativa ha estat desenvolupada posteriorment per l'Ordre HAP/2075/2014, de 6 de novembre, per la qual s'estableixen els criteris de càlcul del cost efectiu dels serveis prestats per les entitats locals i per la Resolució de 28 de juliol de 2011, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, per la qual es regulen els criteris per a la elaboració de la informació sobre els costos d'activitats i indicadors de gestió a incloure en la memòria dels comptes anuals del pla general de comptabilitat pública.

Dins aquest marc legal l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès gestiona i elabora de forma continuada dades comptables i pressupostàries per al desenvolupament de la comptabilitat analítica la qual té diferents utilitats:

- Informes econòmics i financers per a la implantació o modificació de taxes i preus públics.
- Confecció dels costos efectius dels serveis públics locals
- Costos de les activitats que generen contraprestacions
- Indicadors de gestió.
- Memòria de costos i rendiments que forma part del compte general.

Per al compliment de les obligacions i objectius esmentats actualment s'efectua una exportació de la informació de l'execució pressupostària resultant de la liquidació de cada any subministrada per l'aplicació informàtica de comptabilitat mitjançant taules i fulls de càlcul excel. Posteriorment es processa la informació, als efectes d'adequar-la a les necessitats regulades per les notes 26 i 27 de la Memòria del compte general i als informes de costos previstos i necessaris per a l'aprovació dels imports de les taxes i dels preus públics dels serveis prestats o de les activitats realitzades, així com per la informació que es subministra al Ministeri d'hisenda i administracions públiques, amb motiu de la comunicació obligatòria del cost efectiu abans de l'1 de novembre de cada any.

Aquest tractament manual, presenta riscos d'una informació incompleta o incorrecta, fet que obliga a efectuar una sèrie de controls posteriors, als efectes de garantir una informació correcta a l'objectiu que es persegueix. En el mercat existeixen eines que permeten tractar aquesta informació de manera més automatitzada i garantir la fiabilitat de la informació subministrada.

Per raons d'eficàcia i per eliminar el màxim possible les tasques manuals és necessari que l'aplicació de comptabilitat analítica a adquirir pugui estar connectada en sentit bidireccional amb l'aplicació de comptabilitat pública local que té implantada l'Ajuntament. Aquesta aplicació és SICALWIN de l'empresa AYTOS Soluciones Informáticas, SLU, amb CIF número B41632332.

Atesa la situació, aquesta Intervenció General considera per raons tècniques que l'adquisició del sistema de comptabilitat analítica s'efectuï a l'esmentada empresa, ja que les dues bases de dades (Comptabilitat Analítica i SICALWIN), permetrien una integració completa i directa, sense la necessitat de l'ús de fitxers d'intercanvi, aspecte a considerar com un valor afegit en el tractament de la informació, en criteris d'economia, eficiència i eficàcia i fiabilitat de les dades.

Aquest sistema dona solució al compliment de les exigències d'informació previstes en la ICAL. Així mateix, el sistema de comptabilitat analítica incorpora un mòdul que permet realitzar el càlcul del cost efectiu dels serveis, partint del cost imputat als diferents centres/activitats introduïdes en el sistema, i també acomplir amb l'Ordre HAP/2075/2014, de 6 de novembre, per la qual s'estableixen els criteris de càlcul del cost efectiu dels serveis prestats per les entitats locals.

En el mercat hi ha altres solucions informàtiques però la seva utilització implica exportar la informació que resulta del sistema de gestió econòmic financer SICALWIN, amb fitxer d'intercanvi i integrar-los en aquestes, amb el risc que la informació no sigui completa ni correcta, sent necessari, en aquests casos, efectuar controls posteriors, als efectes de garantir una informació correcta a l'objectiu que es persegueix.

III.- CONTRACTACIÓ

L'article 16 de la LCSP tipifica l'adquisició d'equipaments i sistemes d'informació i l'adquisició de programes, llevat l'adquisició de programes desenvolupats a la mida, com a contractes de subministrament.



L'article 168 LCSP preveu l'aplicació del procediment negociat sense publicitat en aquells supòsits de raons tècniques, les quals es considerin adients a aquesta contractació ja que les alternatives o substituïts raonables, com s'ha esmentat anteriorment, comportarien inconvenients i ineficiència en el tractament de la informació per la seva incompatibilitat en la connexió bidireccional amb el programa de comptabilitat, és a dir que literalment no hi absència de competència però atès que el sistema d'informació comptable es considera que ha de ser únic tant per a la comptabilitat pressupostària i financera com per a la comptabilitat analítica, es considera adequada l'aplicació del procediment negociat sense publicitat.

Per tot això que es considera, aplicant criteris d'economia, eficiència i eficàcia, el sistema de Comptabilitat Analítica d'Aytos Berger-Levrault, subministrat per la mercantil AYTOS Soluciones Informáticas, SLU, amb CIF número B41632332, que garanteix la integració total amb el sistema de gestió econòmic financera que utilitza l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès que és SICALWIN, i que és subministrat per la mateixa mercantil.

IV. DETERMINACIÓ DEL PREU

Els articles 100 i 101 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic disposa que el pressupost base de licitació és el límit màxim de despesa que pot comprometre l'òrgan de contractació, que en tot cas ha de ser adequat al preu de mercat i tot seguit esmenten com es determina el valor estimat del contracte.

L'article 67 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament de la Llei general de la Llei de contractes de les administracions públiques disposa que en els plecs de clàusules administratives particulars dels contractes de serveis hi ha de constar el sistema de determinació del preu del contracte.

En aquest sentit, la proposta econòmica ajustada –als efectes de determinar que el cost de la llicència i d'implantació de la eina s'ajusta al mercat- vindria determinada pel següent esquema:

Adquisició de la llicència de l'aplicació de comptabilitat analítica	31.500,00 €
Serveis d'implantació	15.870,00 €
Desenvolupaments específics per a l'Ajuntament de Sant Cugat	12.480,00 €
Total import contractació IVA a part	59.850,00 €
21% IVA	12.568,50 €
Total preu contracte IVA inclòs	72.418,50 €

Aquest import correspon a la despesa total fins a la posada en funcionament de l'aplicació per la qual cosa d'acord amb la norma de registre i valoració número 1 del pla general de comptabilitat pública aquest quantia té la consideració d'immobilitzat intangible i per tant s'efectua el certificat d'existència de crèdit en l'aplicació 10000 93100 6410000 "aplicacions informàtiques, comptabilitat analítica i gestió". No s'ha previst cap increment de preu per a possibles pròrrogues ni modificacions de contracte.

Ateses les característiques d'aquest contracte de subministrament que comporta de forma implícita el servei de manteniment i actualització de l'aplicació informàtica en el contracte s'ha d'afegir l'import del manteniment i suport tenir a partir del primer any de prestació del contracte per a la qual cosa es preveu un manteniment per a quatre anys a comptes des de l'exercici 2023 per un import de 6.486,00 € anuals IVA a part (7.848,06 € anuals IVA inclòs) per a la qual cosa és necessària la comptabilització d'aquest manteniment en el mòdul del pressupost d'exercicis futurs.

En tot cas l'adjudicació d'aquest contracte queda condicionada a l'acreditació de l'efectivitat del seu finançament constituït per una operació de crèdit a llarg termini.

Antoni Calpe
Jordà - DNI
37687985R
(AUT)

Firmado digitalmente
por Antoni Calpe
Jordà - DNI 37687985R
(AUT)
Fecha: 2022.06.17
10:43:20 +02'00'

Per raons d'eficàcia i per eliminar el màxim possible les tasques manuals és necessari que l'aplicació de comptabilitat analítica a adquirir estigui connectada en sentit bidireccional amb l'aplicació de comptabilitat pública local que té implantada l'Ajuntament. Aquesta aplicació és

SICALWIN de l'empresa AYTOS Soluciones Informáticas, SLU, amb CIF número B41632332. Per aquest motiu, la Intervenció General considera que, per raons tècniques, la millor opció és adquirir el sistema de comptabilitat analítica a l'esmentada empresa, ja que les dues bases de dades (Comptabilitat Analítica i SICALWIN), permeten una integració completa i directa, sense la necessitat de l'ús de fitxers d'intercanvi, el que cal considerar com un valor afegit en el tractament de la informació, en criteris d'economia, eficiència i eficàcia i fiabilitat de les dades.

Consten a l'expedient, a més de l'informe de necessitat, els documents següents:

- Plec de prescripcions tècniques que han de regir el contracte, de data 17 de juny de 2022 signat pel secretari interventor de la corporació.
- Plec de clàusules administratives particulars, de data 30 d'agost de 2022.
- Dossier amb el projecte, condicions i pressupost del contracte presentat per l'empresa adjudicatària, Aytos Soluciones Informáticas, SLU.
- Informe d'accés a recursos tecnològics i adquisició, desenvolupament i/o manteniment d'aplicacions i planes webs, de data 7 de juliol de 2022, signat pel Cap del Servei de Tecnologia i Desenvolupament Digital.
- Certificat, de data 1 de juliol de 2022, emès per AYTOS Soluciones Informáticas, SLU, amb CIF número B41632332, de titularitat dels drets de propietat de l'aplicació informàtica i com a única habilitada per prestar el servei.
- Acta notarial de dipòsit en consignació del programa de desenvolupament objecte d'aquest contracte de data 8 d'abril de 2022.

Consta a l'expedient l'informe jurídic d'aprovació de l'expedient de contractació, de data 31 d'agost de 2022, amb nota de conformitat de la secretaria general accidental.

L'expedient s'ha fiscalitzat amb caràcter previ per part de la Intervenció municipal, d'acord amb l'article 116 de la LCSP i l'article 10 del RD 424/2017, de 28 d'abril, pel que es regula el regim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local.

De conformitat amb l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), l'Ajuntament de Sant Cugat és una administració pública amb consideració de poder adjudicador, condició que determina l'aplicació d'aquesta llei a aquest procediment de contractació.

Atesa la naturalesa jurídica d'aquest ens, aquest contracte es qualifica de contracte administratiu de subministraments, d'acord amb els articles 16 i 25 de la LCSP.

La Llei de contractes del sector públic diu que, en tot cas, es consideren contractes de subministraments aquells que tinguin per objecte l'adquisició i l'arrendament d'equips i sistemes de telecomunicacions o per al tractament de la informació, els seus dispositius i programes, i la cessió del dret d'ús d'aquests últims, en qualsevol de les seves modalitats de posada a disposició, a excepció dels contractes d'adquisició de programes d'ordinador desenvolupats a mida, que es consideren contractes de serveis.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària i la seva adjudicació seguirà el procediment negociat sense publicitat establert a l'article 168.a).2n, 169 i 170 de la LCSP.

L'informe proposat d'inici de l'expedient de contractació, emès per l'interventor, dona compliment al que determina l'article 28 de la LCSP respecte de la justificació de la necessitat del contracte i la utilització del procediment negociat sense publicitat. La resta de documentació que consta a l'expedient acrediten la idoneïtat de l'objecte i contingut del contracte.

La redacció del PCAP i del PPT s'ha fet de conformitat amb el que estableixen els articles 121 i següents de la LCSP i donen compliment als principis de publicitat, transparència, no discriminació i igualtat de tracte.

Estableix l'article 29.4 de la LCSP que els contractes de serveis de manteniment que s'acordin de forma conjunta amb el de compra del bé a mantenir, quan el manteniment només pugui ser prestat per raons d'exclusivitat per l'empresa que ha subministrat el bé, pot tenir com a termini de durada el de la vida útil del producte adquirit. La durada d'aquest contracte s'ha establert en quatre anys i quatre mesos.

El preu del contracte, d'acord amb l'article 102 amb relació al 309 de la LCSP, ve determinat pels components de la prestació. El servei tècnic, de conformitat amb el que estableix l'article 170.2 en relació amb el 169.5 de la LCSP, ha negociat amb el licitador amb la finalitat de millorar i adaptar el contingut de l'oferta als requisits establerts en el plec de clàusules administratives particulars i aconseguir la millor oferta possible.

De conformitat amb l'article 87.1.a) de la LCSP, l'empresa haurà d'acreditar la solvència econòmica i financera mitjançant l'acreditació del volum anual de negoci, referit al millor exercici dels últims tres anys disponibles, que haurà de ser, com a mínim una vegada i mitja l'import del valor estimada del contracte. La solvència tècnica o professional s'ha d'acreditar mitjançant la presentació d'una relació dels principals treballs, de naturalesa igual o similar a la de l'objecte del contracte, d'entre els darrers tres anys, l'import anual acumulat de l'any de major execució haurà de ser igual o superior al 70% de l'annualitat mitjana del contracte. Els criteris escollits per acreditar la capacitat de l'empresa es consideren els més adients i adequats atès l'objecte i el valor estimat del contracte i són el mínim que determina la LCSP.

Conforme a l'article 107.1 de la LCSP, el licitador que presenti la millor oferta haurà de constituir, a favor de l'òrgan de contractació, una garantia del 5% del preu final ofert, IVA exclòs. La garantia es podrà presentar en qualsevol de les formes previstes a l'article 108 de la LCSP en el termini de 10 dies hàbils a comptar des del dia següent a la notificació del requeriment.

De conformitat amb el PCAP, en cas d'incompliment parcial o defectuós o de demora en l'execució del contracte s'aplicaran les penalitats establertes a l'article 192 i següents de la LCSP. S'estableix la condició d'essencialitat de les clàusules especials d'execució del contracte, als efectes establerts a l'article 71.2.c) de la LCSP.

D'acord amb l'article 153 de la LCSP, els contractes que subscriuin les administracions públiques s'han de formalitzar en un document administratiu que s'ajusti amb exactitud a les condicions de la licitació.

Segons l'article 154 de la LCSP, la formalització del contracte s'ha de publicar, juntament amb el contracte corresponent, en un termini no superior a quinze dies després del perfeccionament del contracte en el perfil del contractant de l'òrgan de contractació.

La competència per a l'adopció d'aquest acord correspon al Ple de l'ajuntament d'acord amb disposició addicional segona, apartat segon, de la LCSP, atès que la durada del contracte és superior a quatre anys.

Pel que s'ha exposat, el Ple acorda:

Primer.- APROVAR, en els termes previstos a l'article 117 de la LCSP, l'expedient del contracte de subministraments per a l'adquisició i posada en marxa d'una aplicació informàtica per a la implantació informatitzada de la comptabilitat analítica de l'ajuntament amb un pressupost base de licitació per l'adquisició de 72.418,50€ (IVA inclòs) més el manteniment i

suport durant quatre anys, a comptar des de 2023, per un import anual de 7.848,06€ (IVA inclòs).

Segon.- APROVAR el plec de clàusules administratives particulars (PCAP) i el plec de prescripcions tècniques (PPT) que regeixen el contracte, d'acord amb els articles 122 i 124 de la LCSP.

Tercer.- OBRIR el procediment d'adjudicació per procediment negociat sense publicitat, d'acord amb l'article 168.a) 2º de la LCSP, atès que els serveis objecte de la contractació només poden ser encomanats a un empresari determinat en no existir competència per raons tècniques i per a la protecció dels drets exclusius de propietat intel·lectual i industrial, el qual es tramitarà seguint les especialitats de l'article 170 del mateix cos legal, amb invitació a l'empresa candidata a la presentació de la seva oferta.

Quart.- AUTORITZAR la despesa econòmica d'aquest contracte, d'acord amb la disposició addicional 3ª.2) de la LCSP. Les dades comptables de la reserva de crèdit efectuada per dur a terme el contracte són les següents:

Operació comptable	Anualitat	Partida pressupostària		Referència	Import	Núm. operació
RC	2023	43100 92000 2160000	Manteniment serveis externs informàtics		7.848,06 €	220229000351
	2024				7.848,06 €	
	2025				7.848,06 €	
	2026				7.848,06 €	
RC	2022	10000 93100 6410000	Aplicacions informàtiques: Comptabilitat analítica i gestió	22022014067	72.418,50 €	220220025702
TOTAL:					103.810,74 €	

Cinquè.- ASSUMIR el compromís de dotar els exercicis successius procedents amb consignació pressupostària suficient i adequada per a fer front a la despesa de caràcter pluriennal generada pel contracte, d'acord amb allò establert a l'article 174 del RDL. 2/2004, de Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, tot subordinant l'eficàcia del contracte per a les anualitats successives corresponents en els termes establerts a l'article 39.2) de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, a l'aprovació definitiva en cada exercici del Pressupost Municipal General.

Sisè.- NOTIFICAR aquests acords a AYTOS Soluciones Informáticas, SLU, amb CIF número B41632332.

Setè.- DONAR TRASLLAT a Intervenció, Comptabilitat i la Tresoreria municipals.