

Informe tècnic sobre la justificació de la viabilitat de l'oferta incursa en valors que la fan presumptament anormal o desproporcionada per AIRUN SERVEIS CULTURALS, S.L. i PRODUCCIONS GRAU PEIRÓ, S.L. en el procediment de contractació relatiu al “Servei de suport a l'organització dels actes de Graduació de la Universitat Oberta de Catalunya” Expedient HSE00016/2022

La convocatòria d'aquest procediment es va publicar en data 13 d'octubre de 2022 al Perfil del Contractant d'aquesta entitat. El termini fixat per a la presentació de les proposicions era el dia 17 de novembre de 2022 a les 23.59 h.

Les empreses que han estat admeses en el present procediment són:

Lots	Empresa admesa
N/A	HOTARU SCP
N/A	INICIATIVES EVENTS S.L.
N/A	ETERNUM EVENTS, S.L.
N/A	MAGMACULTURA, S.L
N/A	L'ESPECTACLERIA, S.L.

En data 29 de novembre de 2022, es procedí a l'obertura del Sobre núm. 3 de les ofertes presentades i admeses, el qual comprèn la proposta avaluable mitjançant l'aplicació de fórmules.

Aplicats els paràmetres recollits a l'Apartat Z del Quadre de referències del Plec de Clàusules Particulars per a declarar que una oferta conté valors anormals o desproporcionats, s'ha detectat que les ofertes presentades per les següents empreses presenten valors que les fan presumptament anormals o desproporcionades:

Lots	Empresa quina oferta presenta valors que la fan presumptament anormal o desproporcionada
N/A	AIRUN SERVEIS CULTURALS, S.L.
N/A	PRODUCCIONS GRAU PEIRÓ, S.L.

En concret, l'Apartat Z del Quadre de referències del Plec de Clàusules Particulars estableix els següents criteris per a determinar si una oferta conté valors anormals o desproporcionats:

Criteri per a declarar que una oferta conté valors anormals o desproporcionats

Atès que el criteri d'adjudicació preu és l'únic criteri rellevant per determinar si les ofertes contenen valors anormals o desproporcionats i la resta de criteris d'adjudicació especificats en aquest plec no són eficaços per valorar la viabilitat de les ofertes presentades, s'aplicaran els paràmetres objectius previstos en l'article 85 del Real Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

(...)

4. Cuando concurren cuatro o más licitadores, las que sean inferiores en más de 10 unidades porcentuales a la media aritmética de las ofertas presentadas. No obstante, si entre ellas existen ofertas que sean superiores a dicha media en más de 10 unidades porcentuales, se procederá al cálculo de una nueva media sólo con las ofertas que no se encuentren en el supuesto indicado. En todo caso, si el número de las restantes ofertas es inferior a tres, la nueva media se calculará sobre las tres ofertas de menor cuantía.

☒ Tenint en compte que l'import global del pressupost d'aquest contracte es constitueix a partir d'una demanda temporal estimada i de diversos preus unitaris aplicables a cada prestació o tasca integrant del contracte, el valor de l'oferta d'una empresa, als efectes de l'apreciació de valors anormals o desproporcionats, es calcularà mitjançant la suma dels preus unitaris multiplicats per les ponderacions relatives atribuïdes a cadascun dels preus unitaris en l'Apartat Y anterior. Al resultat de la suma se li aplicaran els límits anteriorment referits. Addicionalment, la referència a "pressupost de licitació" s'haurà d'entendre substituïda per la suma dels preus unitaris màxims multiplicats per les ponderacions relatives atribuïdes a cadascun dels preus unitaris.

En cas que alguna de les ofertes incorri en algun valor anormal o desproporcionat en atenció als criteris esmentats, se seguirà el procediment previst a l'article 149 de la LCSP.

Per aquest motiu, calgué procedir segons es determina a la clàusula 21 del Plec de Clàusules Particulars, en el sentit d'efectuar el corresponent requeriment perquè es justifiqués i desglossés raonadament i detalladament el baix nivell de preus i es justifiqués la viabilitat de l'oferta, mitjançant la presentació d'aquella informació i documents que resultin pertinents a aquests efectes.

Un cop rebuda la justificació per part d'AIRUN SERVEIS CULTURALS, S.L i de PRODUCCIONS GRAU PEIRÓ, S.L., dins del termini conferit a l'efecte, es procedeix a la seva anàlisi mitjançant el present informe, partint de que la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic i la doctrina no parteixen de que el licitador hagi de justificar exhaustivament l'oferta que presenti valors desproporcionats, sinó d'argumentar d'una manera convincent que l'oferta és viable, permetent a l'òrgan de contractació arribar a la convicció de que la mateixa es pot complir (Resolucions 488/2015, de 22 de maig de 2015 i 683/2014, de 17 de setembre de 2014). A més a més, la justificació ha de ser més gran a major desproporció. es pronuncia el TACRC, entre d'altres, a les seves Resolucions 541/2014, d'11 de juliol de 2014, 1005/15, de 30 d'octubre de 2015; i 433/2014, de 30 de maig de 2014, en sostenir, en totes elles, que:

“(...) no se trata de justificar exhaustivamente la oferta desproporcionada, sino de proveer de argumentos que permitan al órgano de contratación llegar a la convicción de que se puede llevar a cabo; obviamente, tales argumentos o justificaciones deberán ser más profundos cuanto mayor sea la desproporción de la oferta” (el subratllat és nostre).

AIRUN SERVEIS CULTURALS, S.L.

L'empresa AIRUN SERVEIS CULTURALS, S.L., per a justificar l'oferta presentada, aporta la justificació desglossant per imports unitaris oferts:

- Fee del contractista: a la justificació aportada per l'empresa es detalla que prioritza l'oportunitat d'oferir el servei licitat per sobre de l'increment de dividends en relació al fee del contractista. Aquesta doncs és la partida que els permet reduir el marge empresarial per tal de poder oferir un preu competitiu. Es considera que és una justificació vàlida, i al seu torn, s'aprecia que l'oferta realitzada per aquesta empresa en relació als seus competidors és bastant similar, entenent per això que el preu ofert s'ajusta a preus de mercat i és completament viable. A banda, es tracta d'un concepte que es pot reduir més significativament en formar part del benefici industrial de la licitadora.
- Import per 1 sessió: s'indica que totes les partides relacionades amb l'import per sessió formen part dels actius de l'empresa, ja sigui per personal en nòmina o col·laboradors habituals.
En tractar-se d'actius dels quals l'empresa ja disposa, es considera factible que pugui realitzar aquest servei per l'import ofert.
- Emmagatzematge: s'indica que es disposa d'un magatzem propi el que permet abaratir costos.
- Personal tècnic requerit: els preus oferts pels diferents perfils tècnics es justifiquen sobre la base del següent: que hi ha figures que son col·laboradors habituals i amb les que s'ha pactat un preu concret fixe pel desenvolupament de l'acte i que hi ha d'altres perfils assalariats pels quals el preu ofert s'adequa amb el seu sou. Dita justificació és completa i no es desprèn que es fonamenti en hipòtesi o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic sinó en economies d'escala, tal i com justifica el licitador. A més a més, no s'infereix que es vulneri la normativa sobre subcontractació ni que s'incompleixin les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional.

En definitiva, i com a corol·lari de tot allò exposat, l'empresa AIRUN SERVEIS CULTURALS, S.L ha justificat suficientment la viabilitat de la seva oferta i, per tant, es conclou que pot executar el servei segons les circumstàncies habituals de mercat i donant compliment a les condicions i requeriments previstos a la documentació contractual.

PRODUCCIONS GRAU PEIRÓ, S.L.

En la justificació aportada per l'empresa es detalla que els preus oferts compleixen amb el conveni col·lectiu d'aplicació. Així mateix, s'indica que els preus oferts per als perfils de Director/a de Producció, Tècnic/a o Coordinador/a de la vessant logística, Tècnic/a o Coordinador/a de RRHH, Tècnic/a o Coordinador/a de la vessant híbrida, Direcció Escènica i Guionista s'han negociat directament amb els professionals independents que duri en terme les tasques i que es garanteix que no es reduiran les hores dels professionals necessaris per a garantir una correcta execució. En aquest sentit, els professionals amb qui s'ha negociat tenen una llarga trajectòria així com l'experiència i coneixements requerits.

Tot l'anterior porta al licitador a justificar la reducció oferta per al concepte "import per sessió", tenint en compte que la mà d'obra és el gruix del servei.

Per tot l'anterior, es considera que la justificació dels preus oferts per als perfils tècnics i per al preu d'import per sessió és completa i no es desprèn que es fonamenti en hipòtesi o pràctiques inadequades des del punt de vista tècnic, jurídic o econòmic.

En relació amb l'import ofert pel concepte "fee del contractista", tot i no haver-se justificat l'import ofert per aquesta fee, s'aprecia que l'oferta realitzada per l'empresa en relació als seus competidors és bastant similar, entenent per això que el preu ofert s'ajusta a preus de mercat. A banda, es tracta d'un concepte que es pot reduir més significativament en formar part del benefici industrial de la licitadora.

En relació amb l'import ofert pel concepte "emmagatzematge", l'empresa no ha justificat res sobre aquest concepte, però ha ofert un preu similar a la mitjana de la resta de licitadors, no incorrent aquest preu en baixa.

A més a més, de la justificació presentada no s'infereix que es vulneri la normativa sobre subcontractació, que s'incompleixin les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral, nacional o internacional.

En definitiva, i com a corol·lari de tot allò exposat, l'empresa PRODUCCIONS GRAU PEIRÓ, S.L. ha justificat suficientment la viabilitat de la seva oferta i, per tant, es conclou que pot executar el servei segons les circumstàncies habituals de mercat i donant compliment a les condicions i requeriments previstos a la documentació contractual.

Sandra Ferrer i Conill

Directora de l'Oficina de Coordinació d'Activitats i Protocol