



Expedient: 20224287
Contracte: 001_22002836

En relació amb la proposició presentada per l'empresa METALCO, SA, en la licitació del contracte de subministrament de roba interior ignífuga per a la Unitat de Reforç per a les Emergències i la Proximitat (UREP) de la Guàrdia Urbana de Barcelona, d'acord amb les previsions del plec de prescripcions tècniques i amb mesures de contractació pública sostenible, amb número de contracte 001_22002836 i número d'expedient 20224287, i vist l'informe tècnic del Departament de Recursos Materials de 10 de novembre de 2022, s'emet el següent

INFORME JURÍDIC

Antecedents de fet:

I. Per resolució de la Gerent Municipal de 14 d'octubre de 2022, en ús de les facultats delegades per Decret d'Alcaldia de 15 de juny de 2019, es va aprovar l'expedient per a la contractació del subministrament de roba interior ignífuga per a la Unitat de Reforç per a les Emergències i la Proximitat (UREP) de la Guàrdia Urbana de Barcelona, d'acord amb les previsions del plec de prescripcions tècniques i amb mesures de contractació pública sostenible, amb número de contracte 001_22002836 i número d'expedient 20224287, així com les actuacions preparatòries efectuades, el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques reguladors del contracte; es va convocar la licitació per a la seva adjudicació; i es va autoritzar la corresponent despesa.

L'expedient és objecte de tramitació ordinària mitjançant el procediment obert simplificat abreujat previst a l'apartat 6 de l'article 159 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

II. L'anunci de licitació es va publicar al perfil del contractant amb data 20 d'octubre de 2022, fixant el termini de presentació d'ofertes fins al dia 7 de novembre de 2022, a les 13:00 hores.

III. De conformitat amb el previst a la clàusula 11 del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP), a les 13:30 hores del mateix dia 7 de novembre de 2022 es va procedir a l'obertura dels sobres electrònics presentats per les empreses licitadores.

A la data de finalització del termini de presentació d'ofertes havien presentat oferta els següents licitadors:

- C.P.ALUART, SL, amb NIF B60257649
- METALCO, SA, amb NIF A08066896

Les proposicions i la documentació tècnica presentada per les empreses licitadores es va traslladar al servei tècnic per a la seva valoració.



IV. Revisada la documentació tècnica i les ofertes, el Departament de Recursos Materials va emetre informe el dia 10 de novembre de 2022, en el que figura el següent:

Valoració documentació tècnica:

Atesa la documentació tècnica presentada pels licitadors:

1. CP ALUART

Tota la documentació és correcta i aconsegueix amb les característiques del Plec Tècnic.

2. METALCO

- *A les certificacions d'acord a la Norma UNE-EN ISO 11612 aportades per la samarreta i el pantaló, es certifica l'acompliment dels següents nivells de protecció A1, A2, B1, C1 i F1 (veure imatge).*

EN ISO 11612:2015 against thermal risks of limited flame spread (A1,A2), convective heat (B1), radiant heat (C1) and contact heat (F1)

En el plec tècnic es sol·licita l'acompliment dels següents nivells A1, C1 i E1. Per tant, no queda acreditat l'acompliment del nivell E1 (resistència a l'esquitx de metall fos).

- *A la fitxa tècnica de la samarreta i pantaló ofertat, s'especifica un gramatge de 170gr/m2 (veure imatge).*

TEJIDO
COMPOSICIÓN: 55% Modacrílica, 45% Algodón
GRAMAJE: 170gr/m2
COLORES: Azul Marino
LIGAMENTO: Interlock

En el plec tècnic es sol·licita un gramatge de 260±10 gr/m2. Per tant, no s'aconsegueix el gramatge demanat.

Amb tot lo exposat anteriorment, es considera que els productes presentats no compleixen les característiques del plec tècnic i no es té en consideració la seva oferta.

Ofertes presentades:

Licitadors	Rebaixa
CP ALUART	2%

Criteris de valoració:

Criteris automàtics: puntuació total..... **100 punts**

1- Pel preu ofert. Puntuació màxima 100 punts.



Amb aquest criteri es valora especialment la importància d'obtenir en l'adjudicació el preu més baix ofert en el marc competitiu del mercat i del sector.

En aquest expedient, la puntuació que s'atorga pel preu supera el 35% de la puntuació total prevista a la Instrucció municipal d'aplicació de la LCSP publicada en la Gasetta municipal de 16 de març de 2018 atès que les característiques i els requeriments tècnics del subministrament estan molt definides i no és possible variar els terminis, ni introduir modificacions de caràcter qualitatiu que tinguin un pes equiparable al del preu com a factor determinant de l'adjudicació.

S'atorgarà la màxima puntuació al licitador que formuli el percentatge de reducció aplicable a tots i cadascun dels preus unitaris assenyalats a l'apartat 5 de l'informe més alt que sigui admissible, és a dir, que no suposi una oferta anormalment baixa, i a la resta de licitadors la distribució de la puntuació es farà aplicant la següent fórmula establerta per la Instrucció de la Gerència Municipal i aprovada per Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny i modificada per Decret d'Alcaldia de 22 de febrer de 2018 publicat en la Gasetta Municipal del dia 5 de març (adaptada per a preus unitaris):

$$\left(\frac{\% \text{ de reducció del preus unitaris ofert per licitador}}{\% \text{ de reducció de preus unitaris més alt presentat}} \right) \times \text{Punts màx} = \text{Puntuació resultant}$$

S'apliquen els criteris de determinació de l'oferta anormal o desproporcionada segons allò establert a la Instrucció de la Gerència Municipal aprovada per Decret d'Alcaldia de 22 de juny de 2017 publicat en la Gasetta Municipal del dia 29 de juny i modificada per Decret d'Alcaldia de 22 de febrer de 2018 publicat en la Gasetta Municipal del dia 5 de març

Es defineixen els següents límits per a la consideració d'ofertes, en principi, amb valors anormals o desproporcionats:

- un diferencial de 10 punts percentuals per sota de la mitjana de les ofertes o, en el cas d'un únic licitador, de 20 punts percentuals respecte el pressupost net de licitació.
- Si el nombre de licitadors és superior a 10, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es podrà prescindir de l'oferta més baixa i/o de l'oferta més alta si hi ha un diferencial superior al 5% respecte de l'oferta immediatament consecutiva.
- Si el nombre de licitadors és superior a 20, pel càlcul de la mitjana de les ofertes es podran excloure una o les dues ofertes més cares i/o una o les dues ofertes més baixes sempre i quan una amb l'altre o totes dues amb la que la segueix tinguin un diferencial superior al 5%.

Puntuació:

Licitadors	% Baixa preu	TOTAL PUNTS
C.P. ALUART, SL	2%	100,00

Conclusions:

A la vista de les ofertes presentades, i prèvia comprovació de que cap oferta no es troba incursa en un valor anormal o desproporcionat, proposo que la contractació es faci amb el proveïdor C.P.ALUART, SL amb NIF B60257649, per l'import total de 19.738,61 € (IVA inclòs) i la distribució pressupostària anual corresponent, aplicant la baixa en els preus unitaris de 2%, d'acord amb la seva oferta, donat que s'ajusta al plec de característiques tècniques.



Fonaments de dret:

1r. L'expedient de contractació és objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb els articles 116 i 117 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), i el procediment d'adjudicació és l'obert simplificat abreujat previst a l'article 159.6 de la LCSP.

Com a especificitats d'aquest procediment d'adjudicació, en síntesi, es deixa constància en aquest informe del següent:

- S'eximeix als licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional.
- No és obligatòria la inscripció de les empreses licitadores en el Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) de la Generalitat de Catalunya o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic (ROLECE) de l'Estat o en qualsevol Registre Oficial de licitadors autonòmic.
- L'oferta s'entrega en un únic sobre o arxiu electrònic.
- Es garanteix, mitjançant un dispositiu electrònic, que l'obertura de les proposicions no es realitzi fins que hagi finalitzat el termini per a la seva presentació.
- Les ofertes s'avaluen d'acord amb criteris d'adjudicació quantificables mitjançant la mera aplicació de les fórmules establertes als plecs.
- No es requereix la constitució de garantia definitiva.
- La formalització del contracte es pot efectuar mitjançant la signatura d'acceptació pel contractista de la resolució d'adjudicació.

2n. L'article 139.1 de la LCSP disposa que les proposicions dels interessats s'han d'ajustar als plecs i la documentació que regeixen la licitació, i la seva presentació suposa l'acceptació incondicionada per l'empresari del contingut de la totalitat de les seves clàusules o condicions, sense cap excepció o reserva.

En aquest sentit, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, en resolució de 17 de febrer de 2021, ha manifestat que *cal partir del fet que, efectivament, els plecs rectors de la licitació, en aquesta qüestió, no van ser impugnats en el seu moment i que, per tant, en aquest sentit, van esdevenir lex inter partes, de manera que les seves previsions al respecte van esdevenir vinculants per a totes les parts, tant les empreses licitadores que les van acceptar incondicionadament en presentar-se a la licitació ex article 139.1 de la LCSP, com a l'òrgan de contractació, qui ha de vetllar per adjudicar el contracte a qui compleixi les condicions establertes, com a lògic corol·lari de la garantia dels principis d'igualtat de tracte, no discriminació i transparència que proclamen els articles 1 i 132 de la LCSP (per totes, les resolucions 218/2018, 107/2018, 99/2018, 32/2018, 102/2017, 91/2017, 54/2017, 14/2017, 6/2017, 166/2016, 125/2016, 118/2016, 78/2016, 67/2016 i 52/2016, en consonància amb la jurisprudència -per totes, sentències del Tribunal Suprem de 9 d'octubre de 2019, 27 de maig de 2009, 26 de desembre de 2007, 21 de març de 2007 i 28 de juny de 2004, i de l'Audiència Nacional de 17 de febrer de 2016- i la doctrina dels tribunals de recursos contractuals, com ara, també per totes, les resolucions 43/2018, 8/2018, 5/2018, 1213/2017 i 1175/2017 del TACRC, que recullen i citen alhora el bagatge doctrinal fins aleshores).*



3r. En relació a les proposicions presentades per les empreses licitadores, la Resolució 443/2019 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC), recull la reiterada doctrina d'acord amb la qual *la proposición es una declaración de voluntad por la que el licitador manifiesta su disposición a obligarse con la Administración contratante en los concretos términos que, con sujeción a lo establecido en los pliegos, ofrece en su proposición.*

D'altra banda, cal considerar el principi d'inalterabilitat de les ofertes, que prohibeix qualsevol modificació de les mateixes un cop els sobres que les contenen han estat presentats, i només permet l'esmena dels defectes purament formals de les ofertes que no suposen variació de les mateixes i tenen caràcter d'esmenable (Resolució TACRC 319/2014; 436/2014; 630/2015; 835/2015).

4t. De conformitat amb l'article 84 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, *si alguna proposición no guardase concordancia con la documentación examinada y admitida, excediese del presupuesto base de licitación, variara sustancialmente el modelo establecido, o comportase error manifiesto en el importe de la proposición, o existiese reconocimiento por parte del licitador de que adolece de error o inconsistencia que la hagan inviable, será desechada por la mesa, en resolución motivada. Por el contrario, el cambio u omisión de algunas palabras del modelo, con tal que lo uno o la otra no alteren su sentido, no será causa bastante para el rechazo de la proposición.*

En Sentència 429/2021, de 24 de març, el Tribunal Suprem afirma el següent:

1º Que el artículo 84 del Reglamento general relaciona los supuestos que permiten al órgano de contratación excluir una proposición: si la propuesta no concuerda con la documentación examinada y admitida, si excede del presupuesto base de licitación, si varía sustancialmente el modelo establecido, o si incurre en un error manifiesto en el importe de la proposición o el licitador reconoce que su propuesta adolece de error o inconsistencia que la hacen inviable.

2º Cabe entender también que procede ese rechazo si la oferta del licitador es contraria al PPT en cuanto que, como se ha dicho, es de obligado cumplimiento al integrarse en el contenido prestacional al que se obligará el eventual adjudicatario y sobre el que debe hacer su propuesta; o como recientemente hemos declarado, si la propuesta es contradictoria consigo misma, sin que para apreciarlo haya que esperar a la ejecución del contrato (cfr. la [sentencia de esta Sala y Sección 404/2021, de 22 de marzo \(RJ 2021, 1374\)](#) , recurso de casación 4334/2019).

CONCLUSIONS:

De conformitat amb els anteriors antecedents i fonaments de dret:

La proposició presentada per l'empresa METALCO, SA, no compleix els plecs que regeixen la contractació, en el sentit de què, tal i com consta a l'informe del Departament de Recursos Materials, *els productes presentats no compleixen les característiques del plec tècnic*, ja que ni s'acredita l'acompliment del nivell de protecció E1 ni es compleix el gramatge demanat per a la samarreta i el pantaló.



Per tant, correspon NO ADMETRE l'oferta presentada per l'empresa METALCO, SA, en la licitació del contracte de subministrament de roba interior ignífuga per a la Unitat de Reforç per a les Emergències i la Proximitat (UREP) de la Guàrdia Urbana de Barcelona, d'acord amb les previsions del plec de prescripcions tècniques i amb mesures de contractació pública sostenible, amb número de contracte 001_22002836 i número d'expedient 20224287, i EXCLOURE l'esmentada empresa de la licitació, per incompliment dels requeriments tècnics previstos en el PPT, en virtut dels articles 139.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, i 84 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

Vist i Plau

Laia Ribas i Ris
Assessora tècnica

Josep Agraz Pujol
Secretari Delegat