



INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE CONTRACTAR

Tipus de contracte:	Serveis		
Contractació:	Manteniment evolutiu i correctiu d'aplicacions corporatives		
Objecte:	Serveis de suport tècnic per al manteniment evolutiu i correctiu de les aplicacions corporatives del Parlament de Catalunya		
Núm. d'expedient:	PARLC-2023-4 (GEEC)	615-00015/13 (SIAP)	
Procediment:	Obert harmonitzat		
Unitat promotora:	Departament d'Informàtica i Telecomunicacions		
Valor estimat del contracte:	432.432,00 € (sense IVA)		
Pressupost base de licitació:	432.432,00 € (sense IVA)	90.810,72 € (21% IVA)	523.242,72 € (amb IVA)
Aplicació pressupostària:	D/212000300/9990/0000		
Durada:	2 anys		
Inici del termini d'execució:	L'execució del contracte s'iniciarà l'1 de febrer de 2023, sens perjudici que es pugui iniciar en una data posterior si així ho exigeixen la tramitació i la data de finiment del procediment licitatori.		

1. Justificació de la necessitat de contractar. Idoneïtat de l'objecte i el seu contingut per a satisfer les necessitats del Parlament. Naturalesa i extensió de les necessitats que es pretenen cobrir amb el contracte (article 28 de la Llei de contractes del sector públic)

A fi de donar resposta a les necessitats que els centres gestors del Parlament plantegen per a automatitzar els processos dels quals són responsables, el Departament d'Informàtica i Telecomunicacions ha anat desenvolupant i integrant aplicacions de caràcter departamental que actualment es poden classificar en tres grans grups:

- Aplicacions web pròpies, amb una funcionalitat específica per a departaments i altres organismes interns (gestor d'imatges, dossier del diputat, e-peticions, autoritzacions a vehicles, buidatge de diaris, gestió de visites educatives, visites guiades, gestió de sol·licituds del personal, SIAP, etc.).
- Aplicacions web pròpies amb una funcionalitat transversal a tot el Parlament (gestor de continguts GCON/INTRADE, sistema de publicació, sistema de subscripcions, sistema de gestió de correus electrònics, gestió de sales, sol·licituds a Recursos Humans, etc.).
- Aplicacions web i no web de tercers, integrades a aplicacions web del Parlament (Digition, Epsilon, Absys, SPEC, gestor documental, Registre General, etc.).



PARLAMENT DE CATALUNYA

Per a garantir la continuïtat del servei d'aquestes aplicacions de suport al treball parlamentari, cal fer-ne un manteniment preventiu i correctiu que n'asseguri no només la continuïtat de servei, sinó també la possible evolució d'aquestes aplicacions en cas de noves necessitats o canvis tecnològics, a fi d'evitar-ne l'obsolescència tècnica i posar en risc la seguretat dels sistemes. Així mateix, apareixen necessitats de desenvolupament de noves funcionalitats i aplicacions de petit abast que s'han de poder assumir amb un temps de resposta breu, fet que no encaixaria amb una contractació específica de suport per a cadascuna, en cas que fos necessari.

El Parlament de Catalunya té un equip intern per a dur a terme aquests desenvolupaments i manteniments d'aplicacions; tot i això, el volum de tasques que s'han de fer i també la constant evolució d'aquest entorn requereixen disposar d'un suport addicional de personal qualificat que permeti d'assumir el treball necessari amb el temps de resposta adequat, sobretot tenint en compte que la situació econòmica dels darrers anys ha provocat que no s'hagi pogut dur a terme l'evolució tecnològica al ritme que hauria estat necessari.

Dels quatre tipus d'aplicacions que s'han descrit anteriorment, els dos primers són l'àmbit d'actuació principal d'aquest servei que es proposa treure a licitació.

No obstant això, els dos últims grups també formen part dels objectius des de la perspectiva de la necessitat de desenvolupar, evolucionar i mantenir els components que han de permetre'n la integració amb les aplicacions web del Parlament.

És important destacar que actualment el Parlament es troba immers en un conjunt de projectes que han d'ésser la base de l'evolució cap a una gestió professional i rigorosa de tràmits, documentació i dades. En aquest sentit, projectes com el de l'adquisició i la implementació d'una solució tecnològica de suport a l'Administració electrònica i dels serveis de consultoria i el desplegament del gestor documental requeriran, si es vol obtenir una transformació global, una revisió progressiva de tots els procediments administratius i també de les eines que els donen suport. De la mateixa manera, en l'àmbit de la tramitació parlamentària, un dels objectius principals del Departament d'Informàtica i Telecomunicacions és el projecte de refactorització del SIAP, que s'està duent a terme amb recursos propis i el seu desenvolupament principal comportarà no només la necessitat de revisar tots els procediments parlamentaris, sinó també revisar i adaptar la resta d'aplicacions i sistemes corporatius.

La direcció i part del desenvolupament d'aquests projectes de transformació està essent assumit pel personal propi del Departament d'Informàtica i Telecomunicacions, que disposa no només de la capacitat per a fer-ho, sinó que en té sobretot el coneixement funcional i tècnic, el qual és vital per a garantir la permanència i conservació del coneixement. No obstant això, cal poder continuar donant resposta al treball tant de manteniment i evolució dels sistemes actuals com de nous projectes més acotats en el temps i amb uns límits d'actuació molt més definits i delimitats.

Per tots aquests motius, cal procedir a la contractació d'un suport tècnic qualificat en les diverses tecnologies utilitzades, que treballi juntament amb l'equip intern i el complementi amb l'esforç que pugui ésser necessari. Els perfils aportats s'hauran d'ajustar a les condicions de desenvolupament i la tecnologia descrites pel Parlament en el plec de prescripcions tècniques.



2. Forma en què s'ha determinat el preu del contracte (article 100 i següents de la Llei de contractes del sector públic)

L'article 102.2 de la Llei de l'Estat 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, del 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP), assenyala que el pressupost base de la licitació s'ha de desglossar entre les despeses directes i les indirectes i que, en contractes en què els salaris formin part del preu total, cal incorporar en els pressupostos dels contractes les despeses salarials estimades a partir del conveni laboral de referència.

Tal com estableix la prescripció 4.7 del plec de prescripcions tècniques, l'equip que s'ha de contractar ha d'estar format per dos professionals amb la categoria equivalent a la d'analista programador. Tenint en compte que les despeses salarials constitueixen una part molt substancial del preu de contracte, el conveni laboral que es pren com a referència, per ésser majoritari al sector, és el XVII conveni col·lectiu estatal d'empreses de consultoria i estudis de mercat i de l'opinió pública (núm. 990001355011983), prenent com a base la categoria professional del perfil requerit per al desenvolupament del servei.

Convé subratllar que la referència al conveni col·lectiu ha estat l'eina d'estimació directa de les despeses de mà d'obra de la contractació, tot i que aquesta es pot estendre a altres convenis aplicables al sector tècnic informàtic. A més, cal tenir en compte, per al càlcul del pressupost, les dades econòmiques de les empreses del sector.

Pel que fa a antecedents, el contracte actual del servei de suport tècnic per al manteniment evolutiu i correctiu de les aplicacions corporatives, amb el número d'expedient PARLC-2018-00001 (TEEC), es va treure a licitació per un període de dos anys prorrogable per dos anys més i va ésser adjudicat a l'empresa Abast System & Solutions, SL, per un import de 40,90 euros l'hora de tècnic especialitzat, amb un import màxim de 170.000,00 euros. Atès que es mantenen condicions semblants en l'execució del servei, tot i requerir una evolució de la capacitat tecnològica per a donar resposta a les necessitats actuals del Parlament, a l'efecte del càlcul d'aquesta despesa per a la propera contractació, l'estimació de les jornades previstes es defineix sobre la base de la dedicació necessària de dos tècnics especialitzats per als treballs programats, per un termini aproximat de dotze mesos i amb un volum màxim de 1.650 hores anuals per tècnic.

Costos anuals	Per hora laborable	Costos segons conveni
27.091,67 €	15,25 €	Salari base
5.418,33 €	2,29 €	Complements sectorials (15% sobre el salari base)
	17,54 €	TOTAL RETRIBUCIÓ SALARIAL
	5,79 €	Seguretat social 33%
	23,33 €	COST SALARIAL (preu de l'hora)

Per a determinar el pressupost base de licitació, s'ha fet una anàlisi del sector de les empreses objecte del contracte (grans i mitjanes), d'acord amb el codi CNAE corresponent, per a obtenir dels comptes del sector el seu benefici d'explotació: 6,37%.



PARLAMENT DE CATALUNYA

PRESTACIÓ	SERVEIS DE SUPORT TÈCNIC D'APLICACIONS	
Expressió desglossament	%	€
Despeses mínimes (hora conveni)	45,06%	23,33 €
Despeses per desplaçaments i dietes	42,87%	22,2 €
Despeses per mitjans materials	12,07%	6,25 €
TOTAL COSTOS DIRECTES		51,78 €
Costos indirectes (% s/costos directes)	6%	3,11 €
TOTAL COSTOS DIRECTES I INDIRECTES		54,89 €
Despeses generals de l'empresa (% s/costos)	13%	7,14 €
Benefici empresarial (% s/costos)	6,37%	3,50 €
Total preu unitari bàsic		65,52 €

Atès aquest volum, el cost de l'hora d'un tècnic especialitzat (65,52 euros/hora) i les hores anuals de la prestació (1.650) per als dos tècnics durant la vigència dels dos anys de contracte, el pressupost base de la contractació serà de 432.432 euros, sense l'IVA.

Considerant que el termini d'execució del contracte comença l'1 de febrer de 2023 i que es tracta d'un expedient de despesa pluriennal, la previsió de la despesa distribuïda per les anualitats corresponents a la durada de dos anys és la següent:

Any	Import sense IVA	Import amb IVA (21%)
2023 (11 mesos)	198.198,00 €	239.819,58 €
2024 (12 mesos)	216.216,00 €	261.621,36 €
2025 (1 mes)	18.018,00 €	21.801,78 €
TOTAL	432.432 €	523.242,72 €

3. Justificació de la manca de mitjans propis en els contractes de serveis (article 30.3 de la Llei de contractes del sector públic)

El Parlament de Catalunya té un equip intern per a dur a terme els projectes, desenvolupaments i manteniments dels diversos sistemes d'informació i solucions corporatives de què disposa. Tot i això, el volum de tasques que s'han d'acomplir i la constant evolució d'aquest entorn requereixen disposar del suport addicional de personal especialitzat definit amb una quantitat d'hores determinada per a poder complementar l'equip actual i abordar els projectes de transformació necessaris amb el temps de resposta adequat.

Atès el que s'ha exposat, la sotasignada sotmet a la consideració de la Mesa del Parlament la conformitat amb aquest informe de necessitat per tal que acordi l'inici de l'expedient de contractació de serveis de suport tècnic per al manteniment evolutiu i correctiu de les aplicacions corporatives del Parlament de Catalunya.

Signant: Gemma Menéndez i Cahué

Càrrec: cap del Departament d'Informàtica i Telecomunicacions del Parlament de Catalunya

(Aquest document és una còpia idèntica de l'original signat en data del 19. 07.2022.)