



RESOLUCIÓ D'AUTORITZACIÓ D'OBRES DINS EL DOMINI PÚBLIC MARITIMOTERRESTRE I DE LA SEVA SERVITUD DE PROTECCIÓ

Manteniment i millora dels malecons de les basses dels hemideltas dret i esquerre del Delta de l'Ebre

PETICIONARI: Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

ANTECEDENTS

1. El 28 de juliol de 2022, el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural sol·licita l'autorització per efectuar les obres recollides en els documents:
 - *Projecte constructiu de manteniment i millora malecons basses del Delta de l'Ebre. Hemidelta dreta fase 1, expedient núm. GA5/22. Volum 1*, de juny de 2022 redactat per Albacar Enginyers
 - *Projecte constructiu de manteniment i millora malecons basses del Delta de l'Ebre. Hemidelta dreta fase 1, expedient núm. GA5/22. Volum 2*, de juny de 2022 redactat per Albacar Enginyers
 - *Projecte constructiu de manteniment i millora malecons basses del Delta de l'Ebre. Hemidelta esquerra fase 1, expedient núm. GA4/22*, de juliol de 2022 redactat per Albacar Enginyers

Les obres se situen en part dins el domini públic maritimoterrestre i la seva servitud de protecció, i en essència consisteixen en el recrescut dels malecons dels hemideltas dret i esquerre del delta de l'Ebre per evitar que en el moment de forts temporals com ara el Glòria, l'alt nivell que agafa el mar els superi i inundi els camps de conreu.

Els projectes plantegen una xarxa de camins de circumval·lació de les llacunes a cota +50cm del nivell del mar i una amplada aproximada de 4 m. Allí on no s'assoleix l'amplada de 4 metres es procedirà a l'ampliació del malecò quan sigui possible.

2. D'acord amb l'article 152 del Reglament general de costes, s'han sol·licitat els informes següents:
 - Informe del Servei Provincial de Costes a Tarragona del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic emès el 13 de setembre de 2022 en sentit favorable.
 - Informe de l'Ajuntament d'Ampostà emès el 19 de setembre de 2022 en sentit favorable.
 - Informes del Parc Natural del Delta de l'Ebre emesos el 29 de setembre de 2022 en sentit favorable amb condicions, un referent al Projecte de l'hemidelta dret i un altre al Projecte de l'hemidelta esquerre.
 - Informe de l'Oficina de Medi Ambient de les Terres de l'Ebre emès el 30 de setembre de 2022 en el que manifesta:



«L'actuació no és objecte d'avaluació d'impacte ambiental d'acord amb la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, sempre que l'execució dels treballs s'atenguin a la documentació presentada i avaluada per l'òrgan gestor de l'espai natural protegit afectat amb les condicions indicades en l'informe PARCPRE045/2022 (hemidelta dret) i l'informe PARCPRE046/2022 (hemidelta esquerra). A tal efecte, prèviament a l'inici de les obres, es constituirà una comissió mixta de seguiment i control ambiental entre el promotor, l'òrgan substantiu i l'òrgan ambiental en la fase d'obres. Aquesta comissió vetllarà pel contingut, la periodicitat, l'aplicació o l'època d'execució de les mesures preventives, correctores i complementàries que s'indiquen en la memòria del Projecte i les condicions que s'indiquen en els informes emesos pel Parc Natural del Delta de l'Ebre.»

- Informe de l'Ajuntament de La Ràpita, sol·licitat el 12 d'agost de 2022 i que no l'ha emès.
 - Informe de l'Ajuntament de Sant Jaume d'Enveja, sol·licitat el 12 d'agost de 2022 i que no l'ha emès.
 - Informe de l'Ajuntament de Deltebre sol·licitat el 17 d'agost de 2022 i que no l'ha emès.
3. El 17 d'octubre de 2022, el Servei del Litoral ha emès la Proposta de resolució corresponent.

FONAMENTS DE DRET

1. Els Reials decrets 1404/2007, de 29 d'octubre, i 1387/2008, d'1 d'agost, atribueixen competències a la Generalitat de Catalunya per atorgar autoritzacions i concessions en domini públic maritimoterrestre; l'article 29 d) de la Llei 8/2020, de 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral atribueix competències a la Generalitat de Catalunya en la zona de servitud de protecció de la Llei de costes; i el Decret 155/2022, de 30 d'agost, d'estructuració del Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, atribueix al director general de Polítiques de Muntanya i del Litoral les susdites competències.
2. L'article 31.2 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, estableix que els usos que requereixin l'execució d'obres i instal·lacions només podran emparar-se en l'existència de reserva, adscripció, autorització i concessió, amb subjecció amb el previst a la Llei esmentada.
3. D'acord amb el Catàleg de Platges de Catalunya aprovat per Resolució de 3 de novembre de 2016 del director general d'Ordenació del Territori i Urbanisme, de conformitat amb la disposició transitòria vint-i-quatrena del Reglament general de costes, el tram de la platja afectat està qualificat de natural.



4. Les actuacions per les quals se sol·licita autorització es poden considerar com a obres de reparacions menors o de conservació i manteniment d'acord amb el que estableix l'article 98.6 del Reial decret 876/2014, de 10 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de costes.
5. L'article 40 del Reglament general de costes estableix que la protecció del domini públic maritimoterrestre comprèn la defensa de la seva integritat i de les finalitats d'ús general a què es troba destinat, la preservació de les seves característiques i elements naturals i la prevenció de les conseqüències perjudicials d'obres i instal·lacions, en els termes de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes.

En aquest sentit, les obres sol·licitades no alteren la integritat del domini públic maritimoterrestre i suposen una protecció per evitar l'entrada d'aigua de mar en els conreus.

RESOLUCIÓ

Per tant, resolc autoritzar, al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, les obres de manteniment i millora dels malecons de les basses dels hemideltets dret i esquerre del Delta de l'Ebre dins el domini públic maritimoterrestre i de la seva servitud de protecció, amb les següents:

Condicions generals

1. Aquesta autorització no implica la cessió del domini públic ni de cap facultat demanial de l'Administració que ho gestiona, i s'atorga amb subjecció al que disposa la Llei 22/1988, de costes, salvaguardant els drets particulars i sense perjudici de tercers.
2. Aquesta autorització no eximeix de l'obligació d'obtenir els permisos i llicències d'altres organismes competents en la matèria ni del compliment de les disposicions vigents que siguin d'aplicació en l'execució de les obres.
3. Aquesta autorització s'entén per efectuar exclusivament les obres i instal·lacions sol·licitades segons la documentació aportada.
4. L'execució i l'explotació de les obres es durà sota l'exclusiva responsabilitat del seu titular, inclosos els danys i perjudicis que es puguin causar al domini públic o al privat, sense l'assumpció de responsabilitats per part del Departament de Territori i Sostenibilitat en relació amb el Projecte, l'execució, l'explotació de les instal·lacions i les activitats, tant respecte de tercers com respecte del seu titular.
5. L'accés al mar no podrà ser interromput i s'hauran de respectar els passadissos o zones lliures per al pas del públic en zona de trànsit.



6. L'autorització podrà ser revocada per l'Administració en qualsevol moment, sense dret a indemnització, quan resulti incompatible amb la normativa aprovada amb posterioritat, produeixin danys en el domini públic, impedeixin la seva utilització per a activitats de més gran interès públic o dificultin l'ús públic.
7. El titular de l'autorització quedarà obligat a complir i fer complir, en el seu cas, als tercers que intervinguin en l'execució de l'obra, les condicions d'aquesta autorització, d'ofici o a instància d'aquesta Direcció General, sense perjudici que aquesta pugui incoar, si escau, expedients sancionadors.
8. De conformitat amb el que estableix la legislació vigent en matèria de costes, les obres i instal·lacions que ocupen terrenys de domini públic maritimoterrestre que resultin contràries al que estableix la Llei seran enderrocades sota la responsabilitat de la persona titular de l'autorització, la qual es farà càrrec del seu cost.
9. El titular resta obligat a mantenir en bon estat el domini públic maritimoterrestre, obres i instal·lacions. En qualsevol cas, ha de garantir la restauració de la zona afectada per les obres a l'estat anterior a la seva execució.
10. El personal responsable a peu d'obra haurà de disposar d'aquesta autorització o d'una còpia, havent-la de presentar a requeriment de qualsevol persona que s'identifiqui com a representant d'aquesta Direcció General.

Condicions particulars

1. Les obres es realitzaran d'acord amb els documents:
 - *Projecte constructiu de manteniment i millora malecons basses del Delta de l'Ebre. Hemidelta dreta fase 1, expedient núm. GA5/22. Volum 1, de juny de 2022 redactat per Albacar Enginyers*
 - *Projecte constructiu de manteniment i millora malecons basses del Delta de l'Ebre. Hemidelta dreta fase 1, expedient núm. GA5/22. Volum 2, de juny de 2022 redactat per Albacar Enginyers*
 - *Projecte constructiu de manteniment i millora malecons basses del Delta de l'Ebre. Hemidelta esquerra fase 1, expedient núm. GA4/22, de juliol de 2022 redactat per Albacar Enginyers*
2. Les obres hauran de començar en un termini inferior a 1 any a comptar des de la recepció de la Resolució i hauran de finalitzar 24 mesos més tard, tenint en compte que d'acord amb els informes del Parc Natural del Delta de l'Ebre emesos el 29 de setembre de 2022, les obres s'hauran d'executar fora del període de nidificació, entenent com a tal de l'1 de març al 15 d'agost. La finalització de les obres s'haurà de comunicar a aquesta Direcció General.
3. Segons els informes del Parc Natural del Delta de l'Ebre emesos el 29 de setembre de 2022, cal tenir en compte els següents condicionants:



- Les obres s'hauran d'executar fora del període de nidificació, entenent com a tal de l'1 de març al 15 d'agost.
- Al projecte es preveu la plantació amb *Arundo donax* per a naturalitzar les esculleres existents. Aquesta espècie no és autòctona i, a més, en determinades condicions es comporta com a invasora. En aquest sentit, creiem convenient plantejar l'alternativa de no replantació, ja que la naturalització d'aquests tipus d'espais és relativament ràpida i les espècies colonitzadores s'adeqüen perfectament a les característiques edafològiques i hidrològiques. Sense un estudi de detall i específic d'aquestes, l'èxit de les plantacions esdevé molt reduït, per altra banda, es garanteix que les estirps genètiques són idèntiques a les que es troben al delta de l'Ebre.
- Per al recreixement dels malecons s'utilitzaran els fangs procedents del dragatge, no s'aportarà material extern, excepte en aquells trams on ja existeix camí i on s'hauran de definir abans de l'inici de l'obra.
- En les zones de provisió temporal de residus o material, rutes de transport, aparcament de maquinària, etc., es prospectarà la vegetació existent, per descartar la presència de comunitats vegetals i flora amenaçada, i es senyalitzaran i abalisaran. En les zones menys transformades del Canal Vell (zona malecons tipus 3) que són zones potencials de flora amenaçada es prospectarà la presència d'espècies de flora protegida i s'establiran mesures correctores i/o compensatòries per tal d'evitar la seva afectació, principalment pel que fa a l'abalisament o la translocació.
- Planificar els treballs per tal de minimitzar els efectes acumulatius a les zones més sensibles.
- Prospeccionar la presència d'espècies de flora protegida i establir mesures correctores i/o compensatòries, particularment pel que fa a l'abalisament o la translocació.
- No es construiran camins nous, en les zones on hi ha camí aquest s'adequarà a les característiques del projecte. En cas que s'hagi d'ampliar el camí fins a 4 m, caldrà avaluar l'afectació a la vegetació existent. En zones on només hi ha malecó (zones més sensibles i poc transformades properes a la llacuna) no es construirà camí ni es farà transitable el malecó, per evitar efectes sobre la vegetació, facilitar l'accés i reduir els destorbs a la llacuna.
- Per tal de minimitzar els efectes acumulatius de les obres al Canal Vell, caldrà planificar la seva execució en diferents períodes i donar temps de recuperació/regeneració de la vegetació en les zones de treball.
- Donat el gran abast del projecte, les diferents tipologies de zones d'actuació i les diverses solucions constructives a aplicar, creiem convenient constituir, abans de l'inici de les obres, una comissió mixta de seguiment i control ambiental entre el promotor, l'òrgan substantiu i l'òrgan ambiental en la fase d'obres. Aquesta comissió hauria de vetllar pel contingut, l'aplicació o l'època de realització de les obres i mesures preventives, correctores i complementàries per tal de minimitzar els impactes sobre els valors naturals de l'espai protegit.



4. La responsabilitat respecte la seguretat de les persones que utilitzin aquestes instal·lacions, i també durant l'execució de les obres, anirà a càrrec de la persona titular d'aquesta autorització.

Contra aquesta Resolució, que no posa fi a la via administrativa, les persones interessades hi poden interposar recurs d'alçada davant el secretari d'Estratègia Territorial i Agenda Urbana en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la recepció de la notificació corresponent, segons el que estableixen els articles 112.1, 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. El recurs s'entendrà desestimat si passen tres mesos sense que s'hagi dictat i notificat la resolució expressa i quedarà aleshores oberta la via contenciosa administrativa.

Les administracions públiques hi poden interposar recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, a comptar des de l'endemà de la recepció de la notificació corresponent, d'acord amb l'article 46.6 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sens perjudici de la possibilitat de formular requeriment previ que preveu l'article 44 d'aquesta mateixa Llei, dins del mateix termini de dos mesos. El requeriment s'entendrà rebutjat si, dins el mes següent a la recepció, no és contestat. En aquest supòsit, el termini de dos mesos per a la interposició del recurs contenciós administratiu es comptarà des de l'endemà d'aquell en què es rep la comunicació de l'acord exprés en resposta al requeriment o d'aquell en què s'entén rebutjat presumptament.

Jesús Fierro i Rugall
Director General de Polítiques de Muntanya i del Litoral
Signat electrònicament