



AJUNTAMENT DE BELLCAIRE D'EMPORDÀ

Pl. Comtes d'Empúries núm. 1  
Tel. 972 78 81 05  
17141 Bellcaire d'Empordà (Girona)  
[ajuntament@bellcaire.cat](mailto:ajuntament@bellcaire.cat)

**Expedient núm.:** X2022000279

**Procediment:** Contracte per tramitació d'emergència

**Assumpte:** Contracte d'obres de rehabilitació de l'edifici municipal "Ca La Pepeta" del municipi de Bellcaire d'Empordà

## INFORME DE SECRETARIA

### ANTECEDENTS-NECESSITAT.

L'edifici municipal de Ca La Pepeta de Bellcaire d'Empordà, cal una intervenció urgent per la consolidació de la façana. Disposa d'unes patologies molt greus d'enfonsament, així com unes patologies de l'expansivitat del terreny. Fet que està afectant greument la cohesió dels elements estructurals. Per tant, s'han de prendre mesures per consolidar, protegir i monitorar l'edifici.

Aquesta mateixa línia ho contempla l'arquitecta contractat per l'Ajuntament de Bellcaire d'Empordà, en el seu informe de 9 de setembre de 2022, que descriu que les patologies que afecten la masia Ca la Pepeta, i més en específic la façana est han tingut una consistent i ràpida evolució. Amb la finalitat de contrarestar els principals factors de degradació s'aconsella executar les obres amb caràcter immediat, prestant màxima urgència a la sustentació dels murs de la façana est mitjançant els arriostraments metàl·lics proposats. Fins a l'inici de l'obra i durant tot el desenvolupament dels treballs previstos caldrà que la zona es mantingui tancada evitant l'entrada de persones, impeding el pas per la proximitat de la façana.

### FONAMENTS DE DRET

De conformitat amb l'article 120 de la LCSP únicament es pot acudir a la tramitació d'emergència a causa d'esdeveniments catastròfics, situacions que suposin greu perill o de necessitats que afectin la defensa nacional.

Cal justificar que estem davant un dels supòsits de dit article 120 de la LCSP. En aquest sentit resulta il·lustrativa la Resolució 102/2017 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals indica que perquè procedeixi la tramitació d'emergència és necessari:

- Que concorri algun dels supòsits que taxativament estableix la llei, sense que sigui suficient qualsevol altra situació d'urgència
- Que no sigui suficient per resoldre la situació la utilització d'altres procediments menys restrictius de la lliure concurrència
- Que l'emergència sigui apreciada per l'òrgan de contractació
- Que la tramitació es limiti a l'estrictament indispensable en l'àmbit objectiu i temporal per prevenir o remedir els danys derivats d'aquesta situació

A més, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat va adoptar un acord sobre els criteris interpretatius en l'aplicació de la tramitació d'emergència; els quals van ser fets públics mitjançant Resolució de 27 de juny de 2003, de la Direcció General del Patrimoni de l'Estat.



AJUNTAMENT DE BELLCAIRE D'EMPORDÀ

Pl. Comtes d'Empúries núm. 1  
Tel. 972 78 81 05  
17141 Bellcaire d'Empordà (Girona)  
[ajuntament@bellcaire.cat](mailto:ajuntament@bellcaire.cat)

En aquest Acord la Junta Consultiva, encara que referit a la regulació d'aquest procediment en una norma ja derogada, gens impedeix la seva vigència en no haver-hi variat substancialment la seva regulació en la vigent Llei 9/2017, de Contraris del Sector Públic (LCSP):

*“a) L'anomenada «tramitació d'emergència» prevista en l'article 72 del text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (avui, article 120 de la LCSP), que, en realitat, és un règim excepcional **caracteritzat per la dispensa de tramitar expedient**, només procedeix en els casos taxatius de l'apartat 1 d'aquest article, és a dir, esdeveniments catastròfics, situacions que suposin greu perill o necessitats que afectin la Defensa Nacional.*

*b) La tramitació d'emergència, pel seu mateix concepte excepcional, **només podrà utilitzar-se quan no sigui possible la tramitació urgent** (article 71 de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques) o la utilització del procediment negociat sense publicitat per motius d'urgència (articles 141.c), 182.d) i 210.c) de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques).*

*c) L'apreciació de l'emergència correspon **exclusivament a l'òrgan de contractació** si bé dins dels paràmetres previstos en l'article 72 **sense que**, a diferència de la tramitació d'urgència, **requereixi una especial declaració, bastant la posterior justificació documental**.*

*d) La tramitació d'emergència **ha de limitar-se a l'estrictament indispensable en l'àmbit objectiu i temporal per prevenir o remeiar els danys derivats de la situació d'emergència**.*

*En l'àmbit objectiu, ha de limitar-se la tramitació d'emergència, segons expressió de l'article 72 de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, a “el necessari per remeiar l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda”.*

*En l'àmbit temporal ha d'operar un doble límit doncs, d'un costat, **l'emergència requereix la immediatesa amb l'acció que la justifica, sense que pugui dilatar-se en el temps** i, d'un altre costat, ha de cessar quan la situació hagi desaparegut o, com diu l'apartat 2 de l'article 72 de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques “la gestió de la resta de l'activitat necessària per completar l'objectiu proposat per l'Administració, però que ja no tingui caràcter d'emergència, es contractarà conforme a allò que s'ha fixat en aquesta Llei”.*

Aquest això, i referit ja a l'estricta qüestió plantejada en la consulta, cal tenir en compte que l'article 120. 1 c) estableix que “**Executades les actuacions objecto d'aquest règim excepcional, s'observarà el que es disposa en aquesta Llei sobre compliment dels contractes, recepció i liquidació de la prestació**”.

Així, l'article 243 de la LCSP, a més de determinar els assistents a la recepció de l'obra, determina que “**Dins del termini de tres mesos comptats a partir de la recepció, l'òrgan de contractació haurà d'aprovar la certificació final de les obres executades, que serà abonada al contractista a compte de la liquidació del contracte en el termini previst en aquesta Llei.**”

Pel que es refereix a la liquidació, l'article 169 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP), aprovat per RD 1098/2001, estableix el següent:



“1. Transcorregut el termini de garantia, si l'informe del director de l'obra sobre l'estat d'aquestes fos favorable o, en cas contrari, una vegada reparat el construït, **es formularà pel director en el termini d'un mes la proposta de liquidació de les realment executades**, prenent com a base per a la seva valoració les condicions econòmiques establertes en el contracte.

2. **La proposta de liquidació es notificarà al contractista** perquè en el termini de deu dies presti la seva conformitat o manifesti les objeccions que estimi oportuns.

3. Dins del termini de dos mesos, comptats a partir de la contestació del contractista o del transcurs del termini establert per a tal fi, **l'òrgan de contractació haurà d'aprovar la liquidació i abonar, en el seu cas, el saldo resultant d'aquesta.**”

També fer un breu menció al **procediment**. Hem de partir necessàriament del que es disposa en l'article 120 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, el qual estableix:

«1. Quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin greu perill o de necessitats que afectin la defensa nacional, **s'estarà al següent règim excepcional:**

a) L'òrgan de contractació, **sense obligació de tramitar expedient de contractació**, podrà ordenar l'execució del necessari per remeiar l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement el seu objecte, en tot o en part, sense subjectar-se als requisits formals establerts en la present Llei, fins i tot el de l'existència de crèdit suficient. En cas que no existeixi crèdit adequat i suficient, una vegada adoptat l'acord, es procedirà a la seva dotació de conformitat amb allò que s'ha fixat en la Llei General Pressupostària.

(...)

c) El termini d'inici de l'execució de les prestacions no podrà ser superior a un mes, comptat des de l'adopció de l'acord previst en la lletra a). Si s'excedís aquest termini, la contractació d'aquestes prestacions requerirà la tramitació d'un procediment ordinari.

**d) Executades les actuacions objecte d'aquest règim excepcional, s'observarà el que es disposa en aquesta Llei sobre compliment dels contractes, recepció i liquidació de la prestació.**

En el cas que el deslliurament dels fons necessaris s'hagués realitzat a justificar, transcorregut el termini establert en la lletra c) anterior, es rendirà el compte justificatiu d'aquest, amb reintegrament dels fons no invertits.

2. Les restants prestacions que siguin necessàries per completar l'actuació escomesa per l'Administració i que no tinguin caràcter d'emergència es contractaran conformement a la tramitació ordinària regulada en aquesta Llei».

Tal com disposa el citat article, quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa

d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin greu perill o de necessitats que afectin la defensa nacional, s'acudirà a aquest **règim excepcional**.



AJUNTAMENT DE BELLCAIRE D'EMPORDÀ

Pl. Comtes d'Empúries núm. 1  
Tel. 972 78 81 05  
17141 Bellcaire d'Empordà (Girona)  
[ajuntament@bellcaire.cat](mailto:ajuntament@bellcaire.cat)

La necessitat d'actuar de manera immediata és la que justifica l'absència dels tràmits formals i ordinaris que exigeix qualsevol expedient de contractació, quelcom que li diferencia, per exemple, de la tramitació d'urgència, si bé, exigeixen un termini d'inici de l'execució del contracte no superior a un mes, comptat des de l'adopció de l'acord pel qual es declara l'emergència, la qual cosa evita, amb caràcter general, la utilització «fraudenta» d'aquest procediment després d'una execució que en el seu inici es retardi més del termini legalment previst, abocant en aquests casos a la tramitació d'un procediment ordinari.

Així ho disposa l'apartat a) de l'article 120 LCSP 2017:

*«sense subjectar-se als requisits formals establerts en la present Llei, fins i tot el de l'existència de crèdit suficient», l'article 37 de la LCSP disposa: «Les entitats del sector públic no podran contractar verbalment, tret que el contracte tingui, conforme a l'assenyalat en l'article 120.1, caràcter d'emergència».*

Igualment, no existeix necessitat de formalització conforme al que es disposa en l'article 153 LCSP i no cap la interposició de recurs especial en matèria de contractació, com així ho especifica l'article 44 LCSP:

*«No es donarà aquest recurs en relació amb els procediments d'adjudicació que se segueixin pel tràmit d'emergència».*

Per tant, en la tramitació d'emergència **no** s'ha de seguir el tràmit obligatori en qualsevol expedient de contractació (segons el seu tipus i la modalitat) sinó que hauran de seguir-se les pautes que recull l'article 120 LCSP 2017.

La tramitació d'emergència ha de limitar-se, per tant i com assenyalava el pronunciament de la **Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat en l'informe 20/2003:**

*«a l'estrictament indispensable en l'àmbit objectiu i temporal per prevenir o remeiar els danys derivats de la situació d'emergència».*

Respecte del concepte jurídic «indispensable» la trobaríem en la **Sentència del Tribunal Superior de Justícia de la Rioja, de 4 de febrer de 2010** (Rec. 174/2009), que en cita de STS 7 d'abril de 1983 refereix el següent:

*«El que empara la normativa d'emergència és una situació administrativa immediata, absolutament necessària per evitar o remeiar en tant que sigui possible les conseqüències del succés en qüestió».*

L'edifici municipal que cal una intervenció degut a unes patologies que s'han de contrarestar amb caràcter immediat, per la sustentació del mur principal de la façana, fet que si no s'actua hi ha el risc de col·lapse.

L'article 120 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, el qual estableix:



AJUNTAMENT DE BELLCAIRE D'EMPORDÀ

Pl. Comtes d'Empúries núm. 1  
Tel. 972 78 81 05  
17141 Bellcaire d'Empordà (Girona)  
[ajuntament@bellcaire.cat](mailto:ajuntament@bellcaire.cat)

*«1. Quan l'Administració hagi d'actuar de manera immediata a causa d'esdeveniments catastròfics, de situacions que suposin greu perill o de necessitats que afectin la defensa nacional, **s'estarà al següent règim excepcional:***

Es pot veure que per poder aplicar el contracte d'emergència ha de concorre amb alguns dels supòsits que taxativament estableix la llei, sense que sigui suficient qualsevol altra circumstància que doni lloc a una situació d'urgència. En aquest cas és una situació que suposa un greu perill, tant de les persones, ja que l'edifici es troba al centre urbà del municipi, fet que afectaria els veïns i veïnes, com els edificis que estan al seu voltant, encara que hi hagi una mica de separació, entre edificis podria arribar a afectar.

A més, l'informe de l'arquitecta de 9 de setembre de 2022, estableix clarament que la zona ha d'estar tancada per evitar l'entrada de persones, implicant el pas per la proximitat de la façana.

Un altre aspecte que s'ha de considerar que la tramitació es limiti a l'estrictament indispensable en l'àmbit objectiu per prevenir o remeiar els danys d'aquesta situació. Bàsicament la intervenció consisteix en assegurar l'edifici, pel seu risc d'enfonsament. No es faran obres de restauració, sinó que són obres per apuntalar l'estructura. L'actuació està limitada en aquest assumpte i per conseqüent a remeiar l'esdeveniment produït.

Un altre factor que s'adequa en el supòsit de fet és l'àmbit temporal, que ha d'operar un doble límit doncs:

D'un costat, l'emergència requereix la immediatesa amb l'acció que la justifica, sense que pugui dilatar-se en el temps.

D'un altre costat, ha de cessar quan la situació hagi desaparegut o quan la gestió de la resta de l'activitat necessària per completar l'objectiu proposat per l'Administració ja no tingui caràcter d'emergència.

#### **CARACTERÍSTIQUES DEL CONTRACTE**

Tipus de contracte: Obres	
Objecte del contracte: Rehabilitació de la façana de l'edifici municipal "Ca La Pepeta" de Bellcaire d'Empordà.	
Procediment de contractació: Obert	Tipus de Tramitació: EMERGÈNCIA
Codi CPV: 45212300-9. Treballs de construcció d'edificis culturals i relacions amb l'art	
Valor estimat del contracte 120.154,11 €	IVA: 25.232 €
Preu: 145.386,47 € IVA inclòs	
Durada: 2 mesos	



AJUNTAMENT DE BELLCAIRE D'EMPORDÀ

Pl. Comtes d'Empúries núm. 1  
Tel. 972 78 81 05  
17141 Bellcaire d'Empordà (Girona)  
[ajuntament@bellcaire.cat](mailto:ajuntament@bellcaire.cat)

## **INTERVENCIÓ-FINANCER**

<b>Exercici</b>	<b>Aplicació pressupostària</b>	<b>Import</b>
2022	22 01 459 63200 (ACTUACIÓ CA LA PEPETA)	103.000 euros
2023	23 01 459 63200 (ACTUACIÓ CA LA PEPETA)	42.386,47 euros

En cas que no existeixi crèdit adequat i suficient, una vegada adoptat l'acord, es procedirà a la seva dotació de conformitat amb lo establert en la Llei General Pressupostària. Llei 47/2003, de 26 de novembre.

Suposa que s'ha de disposar de crèdit per adjudicar el contracte d'adjudicació d'obres, fet que obligaria tramitar l'expedient preceptiu de suplement de crèdit. En cas que passes s'hauria d'iniciar sense dilació expedient de modificació de suplement de crèdit.

Des de intervenció s'adverteix que el procediment més convenient és la inclusió de crèdit en el pressupost, consell que s'han de tenir en compte pel pressupost de l'any 2023.

## **ÒRGAN COMPETENT**

L'adjudicació la pot fer l'Alcalde, per raons d'emergència en base a l'article 21.1.m) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, que estableix que és competència d'alcaldia adoptar personalment, i sota la seva responsabilitat, en el cas de catàstrofe o d'infortunis públics o greu risc de les mateixes, les mesures necessàries i adequades donant compte immediat al Ple.

No obstant, l'òrgan competent per declara l'emergència és l'Alcaldia, decidirà lo que procedeixi.

És quan tinc per informar, excepte error o omissió no intencionada.

Jordi Quintana Costa  
Secretari-Interventor de l'Ajuntament de Bellcaire d'Empordà

**DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT**