

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE D'UN SERVEI DE MANTENIMENT PREVENTIU I CORRECTIU DEL PARC MÒBIL DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE PREVENCIÓ, EXTINCIÓ D'INCENDIS I SALVAMENTS

1. Objecte del Contracte.

Servei de manteniment preventiu i correctiu del parc mòbil de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments, dividit en 3 lots:

LOT 1

Està integrat pels vehicles lleugers i pesants (mma < 3500 kg i mma >3.500 kg), embarcacions i remolcs de les unitats següents:

- Regió d'Emergències Lleida: distribuïts en 9 parcs de bombers funcionaris i 22 parcs de bombers voluntaris
- Regió d'Emergències Tarragona distribuïts en 8 parcs de bombers funcionaris i 7 parcs de bombers voluntaris
- Regió d'Emergències Terres de l'Ebre distribuïts en 7 parcs de bombers funcionaris i 5 parcs de bombers voluntaris

LOT 2

Està integrat pels vehicles lleugers i pesants (mma < 3500 kg i mma >3.500 kg), embarcacions i remolcs de les unitats següents:

- Regió d'Emergències Girona distribuïts en 16 parcs de bombers funcionaris i 10 parcs de bombers voluntaris
- Regió d'Emergències Centre distribuïts en 10 parcs de bombers funcionaris i 10 parcs de bombers voluntaris

LOT 3:

Està integrat pels vehicles lleugers i pesants (mma < 3500 kg i mma >3.500 kg), embarcacions i remolcs de les unitats següents:

- Regió d'Emergències Metropolitana Nord distribuïts en 10 parcs de bombers funcionaris i 11 parcs de bombers voluntaris
- Serveis Centrals Bellaterra distribuïts en 1 parc de bombers funcionaris
- Regió d'Emergències Metropolitana Sud distribuïts en 10 parcs de bombers funcionaris i 9 parcs de bombers voluntaris

El detall de la tipologia de cada vehicle, transformacions, antiguitat, marca i model, darrer quilometratge i parc d'adscripció i Regió d'Emergències ve detallat als annexos que acompanyen el plec de prescripcions tècniques.

2. Justificació de la necessitat.

Per tal de dur a terme les tasques que li són pròpies, la DGPEIS disposa d'una flota operativa de vehicles de diferents tipologies, marques i antiguitat distribuïts en els diferents parcs de bombers, que requereixen la realització d'actuacions de manteniment tant preventiu (revisions) com correctiu (reparacions), tant pel que fa als vehicles de propietat o cedits per altres institucions

Tanmateix, escau incloure en aquest contracte aquelles operacions de manteniment correctiu derivat de sinistres en vehicles de rentin que consten en l'Annex 2 del Plec de Prescripcions Tècniques i que resten excloses del contracte d'arrendament de manera expressa.

El manteniment d'aquests vehicles és imprescindible per poder garantir la vida útil i totes les funcionalitats mecàniques i de transformació dels vehicles d'un cos de Bombers, d'acord amb les recomanacions dels fabricants, així com poder realitzar les tasques de reparació de les averies que es produeixen per poder assegurar la disponibilitat operativa reduint al màxim els períodes de baixa de servei dels mateixos i garantir la seguretat dels ocupants en la circulació ordinària i en emergència.

L'actual parc mòbil del Cos de Bombers de la Generalitat de Catalunya disposa encara de molts vehicles que han superat amb escreix el període d'amortització o vida útil òptima de cada tipologia, la qual cosa provoca una despesa superior respecte altres institucions que han pogut anar renovant les respectives flotes. En aquest sentit, s'ha planificat per als properes anys un seguit d'actuacions que permetran la renovació de més d'un 60 % de la flota del cos de Bombers de la Generalitat: expedient d'arrendament de 263 vehicles IT- 2020-5; expedient de compra de 92 BRP IT-2019-20133; expedient de compra de 77 vehicles pesants IT-2022-1. Properes licitacions en preparació per aquest 2022 d'arrendament de 89 vehicles lleugers d'especialitats diverses i nou arrendament de 32 vehicles lleugers per finalització d'arrendaments l'any 2023. Dites renovacions no es veuran completades fins finals de 2024 i primer trimestre de 2025 ateses les especificitats pròpies dels vehicles i de la seva transformació, que requereix un termini força elevat fins a la recepció dels vehicles.

Encara l'any 2023 hi haurà la incorporació d'11 vehicles pesants d'arrendament en els que la DGPEIS exercirà l'opció de compra atès que els vehicles que substituiran els mateixos estan en l'expedient IT-2022-1, en que la previsió de lliurament es realitzarà a partir del segon semestre de 2023 i durant tot l'any 2024.

És essencial doncs comptar amb un servei de manteniment de la flota que garanteixi la màxima disponibilitat del parc mòbil per a atendre les necessitats de mobilitat i funcions de prevenció i extinció d'incendis que ha de realitzar el personal de la DGPEIS.

Aquest és un servei recurrent que el Departament d'Interior va contractant a empreses externes des de fa més de 20 anys. La darrera licitació és l'expedient IT-2019-20092, que es va resoldre el passat 1 d'octubre de 2021 i actualment s'està prestant el servei mitjançant contractació d'emergència en els expedients IT-2022-684, IT-2022-685 i IT-2022-686.

El manteniment de vehicles requereix, habilitat i formació pels fabricants dels vehicles i, molt particularment, de les transformacions pròpies d'un vehicle de Bombers. És per aquest motiu, que la DGPEIS no disposa de mitjans propis per a atendre aquesta necessitat.

Tanmateix i per la preparació de la nova licitació, en data 27 de gener de 2022 es va publicar a la plataforma de contractació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya l'anunci de consultes preliminars de mercat sobre el Servei de manteniment preventiu i correctiu dels vehicles propietat de la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments i dels cedits al Cos de bombers de la Generalitat de Catalunya per una altra administració o institució, donant un termini als diferents actors interessats fins a data 11 de febrer de 2022.

L'àmbit de la consulta i recepció de propostes va ser el següent:

- a) Optimització de la distribució en lots territorialitzats o per característiques dels vehicles del servei de manteniment dels vehicles lleugers i pesants per Regions d'Emergències.
- b) Costos dels manteniments preventius de les diferents tipologies de vehicles.
- c) Freqüència de la realització de manteniment preventiu en vehicles amb transformacions.
- d) Distància màxima d'un taller de reparació mecànica i dels elements de transformació a qualsevol parc de Catalunya.
- e) Necessitat de trasllat de vehicles transformats a fàbrica o a tallers especialitzats fora de Catalunya i d'Espanya.
- f) Durada òptima del contracte de la propera licitació.

En base a les conclusions de les consultes realitzades amb les 3 empreses que van participar-hi s'ha elaborat la present licitació, amb el propòsit i objectiu d'optimitzar els recursos materials dels vehicles de la DGPEIS, reduir els temps de no disponibilitat dels vehicles d'emergències del Cos de Bombers, identificar els diferents nivells de responsabilitat en la gestió i control de l'execució del contracte i garantir, per sobre de tot, el bon estat i ús dels vehicles i de la seva transformació i la seguretat dels ocupants en les seves intervencions operatives.



3. Procediment de licitació.

Per la naturalesa del contracte objecte de licitació i l'import del mateix, es considera adient tramitar la licitació mitjançant el procediment obert amb subjecció a regulació harmonitzada per tramitació anticipada.

4. Classificació i criteris de solvència tècnica o professionals i econòmica i financera.

La classificació empresarial que correspon a aquest tipus de servei pel seu CPV: 50111000-6 Serveis d'administració, reparació i manteniment de la flota de vehicles, és el grup Q, subgrup 2, categoria 5. No obstant l'anterior els licitadors podran acreditar la seva solvència també a través dels criteris de solvència tècnica fixats en el plec de clàusules administratives.

Per a la correcta execució de les obligacions del contracte, és necessari que les empreses licitadores acreditin l'adscripció exclusiva d'una furgoneta i 2 tècnics especialistes mecànics

5. Criteris de valoració

Tots els criteris d'adjudicació per determinar l'oferta amb millor qualitat-preu són avaluable automàticament.

Dins del preu del manteniment preventiu es valoren els preus per cada tipologia de vehicles: vehicle lleuger, remolc, embarcacions, autobomba i autoescala. La puntuació de cada preu s'ha establert en funció de la freqüència de manteniment i nombre de vehicles.

Pel manteniment correctiu, es valora el preu de ma d'obra per hora, el percentatge de descompte sobre pressupost actuacions de manteniment correctiu i el percentatge de descompte sobre pneumàtics.

També es valora el preu hora d'assistència mecànica i transformacions.

Per a tots els preus, es fa servir la fórmula proposada per de la directriu 1/2020 de la DG Contractació Pública sobre criteris d'adjudicació, en que les puntuacions d'aquesta fórmula lineal depenen directament de la rebaixa de la millor oferta respecte el pressupost de licitació, però la distància entre les puntuacions es manté proporcional a la distància que separa l'import de les ofertes.

Per a la valoració dels percentatges de descompte de material i pneumàtics es va servir fórmula proporcional que permet valorar l'increment de percentatge.

També es considera rellevant valorar l'increment de vehicles taller posats a disposició de l'execució del contracte fins a un màxim de 2 addicionals per lot, a més del demanat com a requisit en la clàusula 2.2.1. del plec de prescripcions tècniques, per millorar la cobertura en cas de necessitat.

I es considera important valorar el servei de recollida i trasllat de vehicles de parc a taller, segons l'abast i la gratuïtat o el preu ofert, per efectuar els desplaçaments a taller o passar les ITV corresponents amb mitjans propis de l'empresa i no amb personal del cos de Bombers, per tal aquestes tasques interfereixin el menys possible en l'activitat dels parcs i al menor cost. En aquest sentit, s'ha fixat com a requisit de recollida i lliurament d'un vehicle per realitzar tasques de manteniment, llevat d'oferta millorada dels adjudicataris, el trasllat d'un vehicle a més de 20 quilòmetres de distància del parc d'adscripció, atenent al fet que és el límit temporal i de distància que pot ser assumit per l'organització en què recursos humans propis poden restar fora del seu àmbit d'actuació operativa i que si es requerís la seva presència urgent podria entendre's raonable la reacció de tornada en un termini d'entre 20 i 30 minuts de desplaçament.

CONCEPTES	pes sobre el servei	preu màxim sense IVA	preu ofertat IVA inclòs
preventiu vehicle lleuger	5 punts	300 €	
preventiu remolc	3 punts	125 €	
preventiu embarcacions	2 punts	200 €	
preventiu pesant autobomba	15 punts	1.000 €	
preventiu autoescales	10 punts	2.200 €	
preu/hora mà d'obra correctiu	10 punts	65 €	
% descompte global materials	15 punts		
% descompte global, pneumàtics	5 punts		
Preu hora servei d'assistència excepcional en cas d'activació d'un Pla d'emergència (normalment entre juny i setembre)	5 punts	100 €	
vehicles tallers addicionals (màxim 2)	10 punts		
cost trasllat vehicles parc-taller	5 punts	100 €	
trasllat vehicles parc-taller sense cost i ITV en tots els casos	20 punts		Sí/No
trasllat vehicles parc-taller sense cost a més de 20 qm i ITV en tots els casos	15 punts		Sí/No
trasllat vehicles parc-taller sense cost a més de 20 qm i no inclou ITV	10 punts		Sí/No
aquests 4 conceptes formen part d'un mateix criteri: puntuació màxima 20 punts			

6. Condicions especials d'execució i obligacions contractuals essencials

Per la naturalesa del contracte, no es considera adient incorporar cap altra condició especial d'execució a banda de la que està regulada a la clàusula del plec tipus de clàusules administratives, relativa al compliment de la normativa sobre seguretat i salut laboral en totes les fases del contracte.

No obstant això i, d'acord amb l'article 76.2 de la LCSP, es considera obligació contractual essencial l'adscripció d'un vehicle taller amb 2 tècnics especialistes mecànics a jornada completa.

7. Pressupost i valor estimat del contracte

En l'actualitat el parc mòbil de la DGPEIS està conformat pel nombre de vehicles següent per tipologia genèrica distingits entre vehicles lleugers i pesants:

- Vehicles de propietat o cedit per altres institucions: 598
 - a) Lleugers: 222 vehicles (dels quals, 115 són remolcs i 13 embarcacions)
 - b) Pesants: 350 vehicles
 - c) Autoescales: 26 vehicles
- Vehicles de rènting: 318
 - a) Lleugers : 299
 - b) Pesants amb incidència en el contracte de manteniment per sinistres: 19

La major part del pressupost es dedica a manteniment correctiu, i és en aquest aspecte on no es pot preveure una despesa uniforme, per la seva variabilitat en l'avaría o reparació, perquè no es poden preveure quan es produiran les avaries i de quina tipologia. Sí que en l'anàlisi històric dels darrers anys i les actuacions dutes a terme durant l'any 2022 es pot concloure les necessitats pressupostàries necessàries per dur a terme amb eficàcia el manteniment dels vehicles inclosos en aquesta licitació, tot preveient la progressiva substitució dels vehicles més antics per nous vehicles sigui de propietat o d'arrendament, que disminuiran les necessitats pressupostàries corresponents a aquest contracte.

El sistema emprat per fixar els preus unitaris màxims de cada concepte han estat calculats a partir de les darreres ofertes presentades per diferents licitadors en l'expedient IT-2022-30 i en les presentades per la contractació d'emergència dels expedients IT-2022- 684, IT-2022-685 i IT-2022-686.

L'import previst es troba desglossat de la següent manera, IVA no inclòs:

.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
**Direcció General de Prevenció,
Extinció d'Incendis i Salvaments**

LOT 1	manteniment preventiu	NOMBRE DE VEHICLES I FREQUÈNCIA, INCLOENT ITV	cost manteniment preventiu global
vehicles lleugers	300,00 €	33 (1 revisió i 1 ITV)	9.900,00 €
remolcs	125,00 €	47 (1 revisió i 1 ITV)	5.875,00 €
embarcacions	200,00 €	8 (1 revisió)	1.600,00 €
vehicles pesants	1.000,00 €	134 (2 revisions i 2 ITV)	268.000,00 €
autoescales	2.200,00 €	8 (2 revisions, 2 ITV)	35.200,00 €
assistència mecànica sobre el terreny	100,00 €	10 activacions any (100 € hora i 12 hores per activació)	12.000,00 €
taller mòbil (calculat amb 2 persones temps complet i 16.000 qm/any)	sou anual 33.800,00 € amb costos SS	sou anual de 2 treballadors incloent plusos i SS + lloguer furgoneta i cost quilòmetre a 0,6 € qm.	81.400,00 €
TOTAL PREVENTIU			413.975,00 €
LOT 2	manteniment preventiu	NOMBRE DE VEHICLES I FREQUÈNCIA, INCLOENT ITV	cost manteniment preventiu global
vehicles lleugers	300,00 €	20 (1 revisió i 1 ITV)	6.000,00 €
remolcs	125,00 €	28 (1 revisió i 1 ITV)	3.500,00 €
embarcacions	200,00 €	1 (1 revisió i)	200,00 €
vehicles pesants	1.000,00 €	105 (2 revisions i 2 ITV)	210.000,00 €
autoescales	2.200,00 €	7 (2 revisions i 2 ITV)	30.800,00
assistència mecànica sobre el terreny	100,00 €	10 activacions any (100 € hora i 12 hores per activació)	12.000,00 €
taller mòbil (calculat amb 2 persones temps complet i 10.000 qm/any)	sou anual 33.800,00 € amb costos SS	sou anual de 2 treballadors incloent plusos i SS + lloguer furgoneta i cost quilòmetre a 0,6 € qm.	73.600,00 €
TOTAL PREVENTIU			336.100,00 €
LOT 3	manteniment preventiu	NOMBRE DE VEHICLES I FREQUÈNCIA, INCLOENT ITV	cost manteniment preventiu global
vehicles lleugers	300,00 €	41 (1 revisió i 1 ITV)	12.300,00 €
remolcs	125,00 €	40 (1 revisió i 1 ITV)	5.000,00 €
embarcacions	200,00 €	4 (1 revisió i)	800,00 €
vehicles pesants	1.000,00 €	111 (2 revisions i 2 ITV)	222.000,00 €
autoescales	2.200,00 €	11 (2 revisions i 2 ITV)	48.400,00 €
assistència mecànica sobre el terreny	100,00 €	10 activacions any (100 € hora i 12 hores per activació)	12.000,00 €
taller mòbil (calculat amb 2 persones temps complet i 8.000 qm/any)	sou anual 33.800,00 € amb costos SS	sou anual de 2 treballadors incloent plusos i SS + lloguer furgoneta i cost quilòmetre a 0,6 € qm.	72.400,00 €
TOTAL PREVENTIU			372.900,00 €
correctiu: 500 per lleuger any, 4000 BRP i 5.000 AEA	lot 1: 44.000 + 536.000 + 40.000 = 620.000,00 €	lot 2: 24.500 + 420.000 + 35.000 = 479.500,00 €	lot 3: 42.500 + 444.000 + 55.000 = 541.500,00

Totes les despeses directes i indirectes estan incloses i repercutides en els preus unitaris i per aquest motiu no resulta possible diferenciar-los, tenint en compte els marges comercials dels diferents operadors i que s'utilitzen mitjans materials i humans d'abast universal, és a dir, que no tenen una exclusivitat de servei per a l'execució d'aquest contracte.

L'import global per lot inclou agrupadament els manteniments preventius i correctius, essent la quantitat assignada a cada lot una referència pressupostària màxima, que pot no exhaurir-se atès que només es facturarà per les actuacions realment realitzades i autoritzades prèviament pels diferents responsables de la DGPEIS.

D'acord amb l'exposat, el pressupost inicial del contracte és el següent:



PRESSUPOST LOT 1	1.033.975,00 €
IVA 21%	217.134,75 €
PRESSUPOST LOT 1 IVA INCLÒS	1.251.109,75 €
PRESSUPOST LOT 2	815.600,00 €
IVA 21%	171.276,00 €
PRESSUPOST LOT 1 IVA INCLÒS	986.876,00 €
PRESSUPOST LOT 3	914.400,00 €
IVA 21%	192.024,00 €
PRESSUPOST LOT 1 IVA INCLÒS	1.106.424,00 €

El valor estimat del contracte és el següent:

PRESSUPOST DE LICITACIÓ (IVA EXCLÒS) LOT 1	1.033.975,00 €
MODIFICACIÓ 20 % 2023 LOT 1	206.795,00 €
PRÒRROGA 2024 LOT 1	1.033.975,00 €
MODIFICACIÓ PRÒRROGA 2024 20 % LOT 1	206.795,00 €
PRÒRROGA 2025 LOT 1	1.033.975,00 €
MODIFICACIÓ PRÒRROGA 2025 20 % LOT 1	206.795,00 €
PRÒRROGA 2026 LOT 1	1.033.975,00 €
MODIFICACIÓ PRÒRROGA 2026 20 % LOT 1	206.795,00 €
TOTAL VEC LOT 1	4.963.080,00 €



PRESSUPOST DE LICITACIÓ (IVA EXCLÒS) LOT 2	815.600,00 €
MODIFICACIÓ 20 % 2023 LOT 2	163.120,00 €
PRÒRROGA 2024 LOT 2	815.600,00 €
MODIFICACIÓ PRÒRROGA 2024 20 % LOT 2	163.120,00 €
PRÒRROGA 2025 LOT 1	815.600,00 €
MODIFICACIÓ PRÒRROGA 2025 20 % LOT 2	163.120,00 €
PRÒRROGA 2026 LOT 1	815.600,00 €
MODIFICACIÓ PRÒRROGA 2026 20 % LOT 2	163.120,00 €
TOTAL VEC LOT 2	3.914.880,00 €

PRESSUPOST DE LICITACIÓ (IVA EXCLÒS) LOT 3	914.400,00 €
MODIFICACIÓ 20 % 2023 LOT 3	182.880,00 €
PRÒRROGA 2024 LOT 3	914.400,00 €
MODIFICACIÓ PRÒRROGA 2024 20 % LOT 3	182.880,00 €
PRÒRROGA 2025 LOT 3	914.400,00 €
MODIFICACIÓ PRÒRROGA 2025 20 % LOT 3	182.880,00 €
PRÒRROGA 2026 LOT 3	914.400,00 €
MODIFICACIÓ PRÒRROGA 2026 20 % LOT 3	182.880,00 €
TOTAL VEC LOT 3	4.389.120,00 €

8. Justificació en relació als lots

S'estableixen tres lots, en una divisió per territori, amb la finalitat d'augmentar l'eficàcia en el servei i optimitzar els desplaçaments a parc per realitzar les diferents actuacions preventives i correctives. Un dels objectius d'aquest contracte és minimitzar els desplaçaments dels membres del cos de Bombers fora del seu centre de treball, tant per traslladar un vehicle per a la seva revisió/reparació com per passar les inspeccions tècniques legalment establertes. Els esmentats trasllats provoquen disfuncions greus en l'activitat operativa per incórrer en determinades situacions en un servei per sota dels mínims efectius que han de prestar-lo en ocasió d'actuació per emergència, havent de recórrer a mobilitzar altres efectius d'altres parcs més allunyats al lloc d'intervenció, el que pot generar riscos a la ciutadania i reduir la capacitat d'acció immediata en intervencions urgents.

Un altre objectiu és disposar d'un sistema estructural per part de les empreses adjudicatàries, que permeti desplaçaments ordinaris amb la celeritat que requereix el cos de Bombers, amb la finalitat que els vehicles de la flota estiguin en disponibilitat el major temps possible al llarg de l'any i habitualment les incidències de correctiu es poden resoldre amb facilitat al mateix centre de treball on estan adscrits.

Tanmateix, en les consultes preliminars dutes a terme entre les empreses interessades es va fer palès la no idoneïtat de separació dels vehicles lleugers i pesants, atesa la dispersió territorial existent i a que el número de vehicles lleugers és reduït i disgregat entre tots els parcs professionals i de voluntaris. Tanmateix, un increment del nombre de lots posaria en risc la cobertura territorial del contracte, tenint en compte que per les característiques territorials alguns lots tindrien grans possibilitats de quedar deserts.

S'estableix la limitació d'adjudicació d'un màxim d'1 lot per les empreses licitadores, tret que no hi hagi cap altre licitador en un altre lot o que els licitadors participants hagin estat proposats adjudicataris d'alguns dels altres 2 lots.

El subdirector general d'administració i Recursos Humans

Joan Navarro Isern