



INFORME TÈCNIC

1. ANTECEDENTS

L'objecte del Contracte a què es refereix aquest informe és el subministrament de mobiliari a les noves oficines del Consell Comarcal del Segrià, ubicades al carrer Jaume II número 13-15, Lleida.

El poder adjudicador en configurar el contracte ha de tenir en compte l'obligació que li imposa la Directiva 2014/24 d'estudiar la conveniència de la divisió del contracte en lots i, sent el seu criteri contrari al del principi general de divisió en lots, ha d'aportar les raons en un informe, tal com recull la seva transposició a l'ordenament jurídic espanyol al punt 3 de l'article 99 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic.

No s'estableixen lots perquè el conjunt dels subministraments i les seves prestacions que integren el contracte tendeix a la consecució d'una **única finalitat: el subministrament de mobiliari a les noves oficines del Consell Comarcal del Segrià**.

Aquest informe pretén justificar NO dividir el contracte en lots que, a tall de simple exemple facilita el Considerant 78 de la Directiva 2014/24 (fer l'execució del contracte excessivament difícil o onerosa des del punt de vista tècnic i la necessitat de coordinar els diferents contractistes per als diversos lots podria comportar greument el risc de socavar l'execució adequada del contracte).

2. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

La primera qüestió que s'ha d'abordar és la regulació vigent continguda a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) apropa de la divisió a lots i la possibilitat d'adjudicar el contracte a una oferta integradora. Ambdues qüestions apareixen regulades a l'art. 99. A aquest s'indica:

[...]

- 1) *L'objecte dels contractes del sector públic haurà de ser determinat. El mateix es podrà definir a atenció a les necessitats o funcionalitats concretes que es pretenen satisfer, sense tancar l'objecte del contracte a una solució única*
- 2) *No es podrà fraccionar un contracte amb la finalitat de disminuir-ne la quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguin*
- 3) *Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'haurà de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, podent reservar lots de conformitat amb el disposat a la disposició addicional quarta.*

L'òrgan de contractació podrà no dividir a lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament a l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas es consideraran motius vàlids, a efectes de justificar la no divisió a lots del objecte del contracte, els següents:

- a) *El fet que la divisió en lots de l'objecte del contracte comportés el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació haurà de sol·licitar informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronuncia sobre l'apreciació d'aquesta circumstància.*
- b) *El fet que, la realització independent de les diverses prestacions compreses a l'objecte del contracte dificultés la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa de l'objecte d'aquest, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents. Ambdós extrems hauran de ser, si escau, justificats degudament a l'expedient. [...]*

De la norma transcrita, s'extreu que es preveu expressament com forma genèrica d'adjudicar contractes la divisió en diferents lots, "sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin". Sobre això, el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals a la seva Resolució núm. 1114/2018, de 30 de novembre ha indicat:

[...] amb la nova Llei passa a ser la regla general, però en el sentit que no s'imposa aquesta divisió a lots de forma obligatòria, sinó que, només **si no es divideix, cal justificar-ho**.

Molt il·lustratiu a l'efecte és el Considerant 78 de la Directiva Europea de referència:

"La magnitud i el contingut dels lots deuen ser determinats lliurement pel poder adjudicador, el qual, d'acord amb les normes pertinents a matèria de càlcul del valor estimat de la contractació, ha d'estar autoritzat a adjudicar alguns dels lots sense aplicar els procediments previstos a la present Directiva. El poder adjudicador deu estar obligat a estudiar la conveniència de dividir els contractes a lots, sense deixar de gaudir de la llibertat de decidir de forma autònoma i basant-se a les raons que estimi oportunes, sense estar subjecte a supervisió administrativa o judicial. Quan el poder adjudicador decideixi que no seria convenient dividir el contracte a lots, l'informe específic o els plecs de la contractació deuen incloure una indicació de les principals raons que expliquin l'elecció feta pel poder adjudicador. Aquestes raons podrien ser, per exemple, el fet que el poder adjudicador consideri que aquesta

divisió podria comportar el risc de restringir la competència, o fer l'execució del contracte excessivament difícil o onerosa des del punt de vista tècnic, o que la necessitat de coordinar als diferents contractistes pels diversos lots podria comportar greument el risc de soscavar l'execució adequada del contracte".

Igualment, en aquesta línia cal considerar que EL SUBMINISTRAMENT DE MOBILIARI A LES OFICINES DEL CARRER JAUME II DEL CONSELL COMARCAL DEL SEGRIÀ, en cas de la seva divisió en lots complicaria notablement la gestió dels treballs que comporta i augmentaria el preu substancialment la prestació dels subministraments que s'inclouen, contravenint els principis de la bona administració, en allò que es refereix a la gestió dels recursos públics es recull:

- La Constitució Espanyola de 1978, que en el seu article 31.2 recull:
"La despesa pública farà una assignació equitativa dels recursos públics, i la seva programació i execució respondran als criteris d'eficiència i economia."
- La Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, que als punts 1 i 2 del seu art. 7. Principi d'eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics estableix:
 1. *Les polítiques de despesa pública s'hauran d'enquadrar en un marc de planificació pluriennal i de programació i pressupostació, atenent la situació econòmica, els objectius política econòmica i al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.*
 2. *La gestió dels recursos públics estarà orientada per l'eficàcia, l'eficiència, la economia i la qualitat, amb aquesta finalitat s'aplicaran polítiques de racionalització de la despesa i de millora de la gestió del sector públic.*
- La pròpia LCSP, que el seu Preàmbul assenyala:
"En l'actualitat, ens trobem davant un panorama legislatiu marcat per la denominada «Estratègia Europa 2020», dins la qual, la contractació pública té un paper clau, ja que es configura com un dels instruments basats en el mercat interior que deuen ser utilitzats per aconseguir un creixement intel·ligent, sostenible i integrador, garantint al mateix temps un ús amb major racionalitat econòmica dels fons públics."

3. JUSTIFICACIÓ DE LA NO DIVISIÓ EN LOTS

Les prestacions assenyalades al primer epígraf com objecte del Contracte, es pretén inicialment que s'integrin en un únic lot. En aquest sentit, **la decisió de dividir en lots l'objecte d'un contracte correspon a l'òrgan de contractació.**

La motivació d'integrar la prestació objecte del contracte en un únic lot es basa en el principi rector bàsic de la contractació pública, que és la utilització eficient dels fons



públics i, que comporta, buscar la racionalització més gran en l'execució de les prestacions. La integració de tots els subministraments en un únic lot permetria optimitzar els recursos i millorar l'eficàcia i l'eficiència d'aquests.

Les unitats que formen part de l'objecte del contracte podrien constituir "unitat operativa o funcional", és a dir, podrien ser elements inseparables per l'assoliment d'una mateixa finalitat i imprescindibles per al funcionament correcte d'allò que es pretén aconseguir amb la formalització del contracte.

Justificació de l'apartat 3.b de l'article 99 de la Llei 9/2017

Amb els següents paràgrafs es pretén justificar que els subministraments del contracte del mobiliari de les oficines del carrer Jaume II del Consell Comarcal del Segrià "la realització independent dels diversos subministraments compresos en l'objecte del contracte dificultaria el correcte subministrament del mateix des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per la correcta execució del contracte implicaria la necessitat de coordinar l'execució dels diferents subministraments, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió a lots i execució per una pluralitat de contractistes...".

Per això centrarem la justificació als temes tècnics i organitzatius que confirmen la necessitat de la NO divisió a lots, si bé finalment es relacionen en una altra sèrie de motivacions econòmiques que recolzen sense dubte aquesta decisió.

Justificació tècnic-organitzativa:

- La coordinació entre els diferents subministraments al integrar-se a un només lot millora de manera evident per:
 - Evitar els problemes de coordinació entre responsables de diferents empreses el que influeix positivament a la qualitat dels subministraments.
 - Anul·la les coincidències i duplicitats de llocs de treball i mitjans materials que es donen quan més d'una empresa treballa en el mateix àmbit i en diferents lots. Amb això es coordina d'una manera única la prestació dels diferents subministraments.
 - Agilitza i flexibilitza el subministrament en disposar de treballadors que poden assumir tasques diverses.
- L'existència d'un únic interlocutor pel Consell Comarcal del Segrià permet:
 - Evitar la descoordinació que es pot produir en els subministraments davant dels tècnics de la corporació al tractar amb un únic adjudicatari.
 - Simplificar els tràmits administratius, informatius i operatius en la relació del Consell Comarcal amb una única empresa adjudicatària enfront de diverses.

- Reduir el temps de resolució de problemes per la desaparició d'interessos diferents d'empreses i lots.
- Minorar la complexitat i càrrega de treball per als serveis tècnics comarcals el control del contracte. La divisió en lots del contracte suposaria, a més de la duplictat d'interlocució amb les empreses prestatàries dels subministraments i dels sistemes del seu control, doble comptabilitat dels subministraments, certificacions i informes de seguiment duplicats..., a més d'una complexitat més gran a l'hora de controlar i fer el seguiment a la qualitat dels subministraments.

Justificació econòmica:

Els subministraments en diferents lots suposaria un encariment, pel que fa al pressupost estimat per a una licitació en lot únic, degut bàsicament a l'absència de sinergies operatives i organitzatives, així com a la falta d'eficiència als costos operacionals i d'inversió.

En aquest sentit, és molt important assenyalar la limitació dels recursos de l'Administració i l'obligació d'aquesta a ser eficients a la gestió d'aquests recursos.

Cal destacar dins d'aquest epígraf:

- La gestió centralitzada i coordinada dels subministraments implica economia d'escala considerable.
- Els mitjans d'estructura de l'empresa adjudicatària repercuteixen al preu que paga l'Administració, aquesta estructura és només una en el cas d'unificació de lots.

4. CONCLUSIÓ DE L'INFORME

A la vista del que exposen els anteriors epígrafs i a judici de qui subscriu aquest informe, en cas de la divisió en lots, existeix un risc per a la correcta i eficient execució del contracte procedent de la naturalesa de l'objecte d'aquest, en implicar la necessitat de coordinar l'execució dels diferents subministraments, comproment així mateix a l'Administració i els seus recursos limitats per a la millor eficiència i eficàcia.

En definitiva:

- La no divisió en lots de l'objecte del Contracte no suposa en absolut una minva a la concurrència (sent aquesta una de les principals que van motivar l'esperit de la llei en aquest sentit).
- Amb la divisió en lots de l'objecte del Contracte es perd l'optimització del control de l'execució global del contracte, existint un alt risc perquè aquesta s'executi eficientment.
- Amb la divisió en lots de l'objecte del Contracte es perd la coordinació dels subministraments amb el risc que no es realitzin correctament.



- Amb la divisió a lots de l'objecte del Contracte s'incrementen els costos de gestió per l'existència d'una pluralitat de contractistes diferents.
- Amb la divisió a lots de l'objecte del Contracte es perd l'eficiència.

Lleida, en data de signatura electrònica

Carlos Farnell
Marin - DNI
(SIG)

Firmado
digitalmente por
Carlos Farnell Marin
- DNI
(SIG)
Fecha: 2022.10.13
14:03:45 +02'00'