

INFORME JURÍDIC SOBRE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE VALORACIÓ DE BÉNS DEL GRUP INSTITUT CATALÀ DE FINANCES (ICF).

I. ANTECEDENTS

1. És objecte d'aquest informe l'expedient de contractació del servei de valoració de béns del Grup l'Institut Català de Finances (en endavant, ICF) (Exp. 9/2022).

2. La documentació que integra l'expedient és la següent:

- Memòria justificativa de la licitació, de data 28 de setembre de 2022, subscripta per la Cap de Gestió i Control Intern i per la Directora General d'Inversions Creditícies i Risc de l'ICF.
- Certificat d'existència de recursos, signat en data 29 de setembre de 2022 pel Director de Finances de l'ICF.
- Encomana de gestió de la companyia Institut Català de Finances Capital SGEIC, SAU (en endavant ICFC) a l'ICF, signada pel conseller delegat d'aquesta entitat el 23 de setembre de 2022, per la qual s'encomana a l'ICF la licitació i proposta d'adjudicació i signatura, en nom d'ICFC i els fons de capital risc que gestiona (Capital Expansió, F.C.R., Capital MAB, F.C.R., ICF Capital Expansió II, F.C.R.E., ICF Venture Tech II, F.C.R.E.), dins del marc de la licitació conjunta dels servei de valoració de béns al Grup ICF, del corresponent servei a ICFC. L'encomana de gestió indica que els serveis seran encarregats directament per ICFC i seran facturats a ICFC o al fons de capital risc que aquesta designi en tant que fons que hagin precisat de taxacions de béns.
- Encomana de gestió de la companyia Instruments Financers per a Empreses Innovadores, S.L., societat unipersonal (en endavant, IFEM), a l'ICF, signada pel conseller delegat d'aquesta entitat el 23 de setembre de 2022, per la qual s'encomana a l'ICF la licitació, adjudicació i signatura, dins del marc de la licitació conjunta dels serveis de valoració de béns del Grup ICF, en nom d'IFEM. L'encomana de gestió indica que els serveis seran encarregats directament per IFEM i seran facturats a IFEM.
- Acord d'inici de l'expedient de contractació pel procediment obert, signat pel Conseller Delegat de l'ICF en data 29 de setembre de 2022, i per la Cap de Compres i Serveis de l'ICF als únics efectes, aquesta última, de responsable del correcte desenvolupament del procés de contractació.
- Quadre de característiques del contracte (QC, en endavant).
- Plec de clàusules administratives i annexos (PCA, en endavant).
- Plec de prescripcions tècniques (PPT, en endavant).

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES.

PRIMERA. La contractació que s'informa té per objecte la prestació de serveis de valoració de béns del Grup ICF, en els termes detallats en el PPT.

Atès aquest objecte i la naturalesa jurídica de l'òrgan contractant, li és aplicable la Llei de contractes del sector públic, Llei 9/2017, de 8 de novembre (en endavant, LCSP). Assenyalar

al respecte que l'article 3.1.g) de la LCSP incorpora, dintre del seu àmbit subjectiu d'aplicació, a les entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia dependents del sector públic, com resulta ser el cas de l'ICF, que és una entitat de dret públic sotmesa al dret privat, adscrita al Departament d'Economia i Hisenda, que es troba, doncs, sotmesa a la LCSP esmentada. Així mateix, i atès el que disposa el mateix article 3 de la LCSP, s'ha de dir que l'ICF té la consideració de poder adjudicador no administració pública d'acord amb els criteris que incorpora el cos normatiu esmentat.

Aquest informe té en compte també, a més de la LCSP, la normativa reglamentària de desenvolupament (que, en ser anterior a la Llei, s'aplica en tot allò que no la contradigui), la Directiva 2014/24/UE, el Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, i l'article 159 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, a més d'altra normativa concordant.

SEGONA.- D'acord amb allò que disposa l'article 26 de la LCSP, apartat 1, lletra c), els contractes celebrats pels ens del sector públic que no tinguin la consideració d'administració pública, com és ara el cas de l'ICF, tenen la consideració de contractes privats, i per tant, de conformitat amb el que disposa el segon apartat de l'esmentat article 36, es regeixen en quant a la seva preparació i adjudicació, en defecte de normes específiques, per la pròpia LCSP i les seves disposicions desenvolupadores, aplicant-se, així mateix, supletòriament, la resta de normes de dret administratiu o, en el seu cas, les normes de dret privat que corresponguin en raó del subjecte o entitat contractant. En quant als seus efectes i extinció, aquests contractes es regeixen pel dret privat.

Així mateix, s'ha de recordar que d'acord amb el que s'acaba d'exposar i atenent a allò que disposa l'article 27.2 de la LCSP, l'ordre jurisdiccional civil serà el competent per resoldre les controvèrsies que sorgeixin entre les parts en relació amb els efectes i extinció dels contractes privats. D'acord amb l'article 44.1.a de la LCSP, en tant en quant el valor estimat del contracte supera els 100.000 euros, aquest procediment de contractació és susceptible del recurs especial en matèria de contractació, corresponent a la jurisdicció contenciosa administrativa la competència per resoldre els recursos interposats contra les resolucions dels recursos especials en matèria de contractació previstos a l'article 44 de la LCSP.

TERCERA.- L'apartat A del QC estableix que el valor estimat del contracte és de 192.900 euros (cent noranta-dos mil nou-cents euros), IVA exclòs. Aquest valor té en compte que el pressupost base de licitació és de 96.450 euros (noranta-sis mil quatre-cents cinquanta euros), IVA exclòs, per una durada del contracte de dos anys, i que es preveu la possibilitat de pròrroga del contracte pel període comprès entre l'1 d'agost de 2024 i el 31 de juliol de 2025 prorrogar anualment el contracte fins a un màxim de 2 anys addicionals. La durada del contracte entra, doncs, dins de la durada màxima prevista a l'article 29.4 de la LCSP pels contractes de serveis de prestació successiva, establerta en aquesta disposició legal en un màxim de cinc anys, incloent les possibles pròrrogues que acordi l'òrgan de contractació, d'acord amb el que preveu l'apartat 2 del mateix article 29 de la LCSP.

Es constata, així mateix, que s'ha donat compliment al que disposa l'article 159.1 de la Llei 5/2017, de 28 de març, que determina que l'ús de pròrrogues una justificació de l'adequació de la mesura proposada amb relació a la finalitat del contracte, constant aquesta en l'expedient de contractació, concretament a l'apartat 8 de la Memòria justificativa de la licitació.

Atès el valor estimat del contracte indicat (192.900 euros IVA exclòs), el contracte no està subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb l'article 22.1.b) de la LCSP, actualitzat per

Ordre HFP/1499/2021, de 28 de desembre, publicada d'acord amb el que determina la disposició final tercera de la LCSP, en no sobrepassar el llindar comunitari de 215.000 euros establert pels Reglaments Delegats (UE) números 2021/1950, 2021/1951, 2021/1952, i 2021/1953 de la Comissió, de 10 de novembre de 2021, pels quals es modifiquen les Directives 2009/81/CE, 2014/23/UE, 2014/24/UE i 2014/25/UE, del Parlament Europeu i del Consell.

El contracte es qualifica en el QC i en PCA com a contracte de serveis. Atesa la descripció del seu objecte i el contingut de l'article 17 de la LCSP aquesta qualificació s'estima correcta.

El procediment d'adjudicació és l'obert (articles 156 a 158 de la LCSP), i la tramitació que correspon és l'ordinària (article 116 i següents de la LCSP), tal i com indica l'apartat N del QC. D'acord amb el termini previst de durada del contracte, ja indicat, la tramitació no és anticipada, com permetria l'article 117.2 de la LCSP.

QUARTA.- El procediment d'adjudicació previst s'ajusta als principis bàsics que han de regir en aquesta contractació, en aplicació d'allò que disposen els articles 131 i següents, i 157 a 161, de la LCSP.

CINQUENA.- L'article 122.7 de la LCSP disposa la necessitat prèvia a l'aprovació del plec que ha de regir la contractació, que aquest sigui informat pel servei jurídic corresponent, tràmit al qual se li dona efectiu compliment mitjançant aquest informe.

En quant a la conformació documental de l'expedient s'ha constatat l'existència a aquest dels documents previstos a la LCSP, que s'han relacionat a l'apartat 2 dels antecedents d'aquest informe.

Així, a l'expedient consta la **memòria justificativa de la necessitat de la contractació**, d'acord amb el que disposen els articles 28 i 116 de la LCSP. D'acord amb allò previst a l'article 99 de la LCSP, en aquesta memòria es defineix l'objecte de la contractació i la necessitat de procedir a la seva contractació, i es justifica suficientment la raó de la no divisió en lots d'aquest. També es fa explícita referència a la durada inicial del servei a contractar, així com a les potencials pròrroques posteriors, dins dels marges que fixa l'article 29 de la LCSP, i es concreta de forma precisa el pressupost màxim de la licitació, i el seu valor estimat, això és, el resultat de sumar el preu corresponent a la seva durada inicial i el corresponent a les pròrroques potencials que com a màxim s'estableixen en el marc de la licitació, segons allò que estableixen els articles 100 a 102 de la LCSP. En quant a la concreció dels criteris de solvència que s'exigiran als licitadors, aquests es consideren adequats i proporcionals a la qualitat que requerirà el servei que es proposa contractar, de conformitat amb el que determinen els articles 90 i 92 de la LCSP, i d'igual manera es defineixen els criteris de valoració de les ofertes que es presentin, respectant el que estableix l'article 145 de la LCSP, establint-se només criteris d'adjudicació objectius, no subjectes a un judici de valor. La memòria recull també explícitament que la tramitació es farà per procediment obert, ateses les circumstàncies i característiques concretes de la licitació. D'acord amb el que estableix l'article 193.3, segon paràgraf, s'han introduït justificadament unes penalitats per incompliments a l'adjudicatari diferents a les previstes a la pròpia LCSP al seu mateix article 193, i es valora com adequada i suficient la justificació d'aquestes que consta a l'apartat 5 de la memòria. Així mateix, consta en aquesta memòria de manera expressa la justificació de la insuficiència de mitjans adequats i suficients per atendre el servei en qüestió sense haver de recórrer a la contractació de mitjans externs. Per tant, vist el contingut global de l'esmentada memòria, aquesta es valora com ajustada als requeriments que estableix la LCSP.

Així mateix, consta a l'expedient el **certificat de suficiència de reserva de crèdit**, d'acord amb allò previst a l'article 116.3 de la LCSP, emès des de l'àrea de finances de l'ICF, el qual recull explícitament la suficiència de recursos als pressupostos de l'entitat per atendre els pagaments que derivaran de l'execució del contracte que es pretén licitar.

D'acord amb allò previst a l'article 116.1 de la LCSP, consta també a l'expedient l'**acord d'inici de l'expedient**, on es resol que s'iniciï la tramitació del corresponent expedient de contractació, vista la justificació d'aquest que es conté a la memòria justificativa abans referida i analitzada.

També conformen l'expedient el **plec de clàusules administratives i el quadre de característiques de la licitació**, d'acord amb allò previst a l'article 116.3 de la LCSP, amb el contingut que estipula l'article 122 de la LCSP, el qual, vist i analitzat, es valora com suficient, adequat i ajustat a la normativa reguladora de referència; i el **plec de prescripcions tècniques de la licitació**, d'acord amb allò previst a l'article 116.3 de la LCSP, amb el contingut que estipulen els articles 124 i següents de la LCSP, el qual, vist i analitzat, també es valora com suficient, adequat i ajustat a la normativa reguladora de referència.

Consten també en l'expedient de la contractació les encomanes de gestió a l'ICF formulades per ICFC i IFEM per tal que sigui l'ICF l'entitat que liciti i adjudiqui els serveis de valoració de béns d'ambdues entitats i dels fons de capital risc que gestiona la primera d'elles, i signi així mateix el corresponent contracte, sens perjudici que l'entitat adjudicatària facturarà els serveis que es prestin a cada una d'elles, d'acord amb el que es preveu a l'apartat K del QC i a l'apartat 1 de la memòria justificativa de la necessitat de la contractació.

Finalment, indicar que a la licitació que s'informa, d'acord amb allò previst al l'article 106.1 de la LCSP, no estableix la necessitat de constituir garantia provisional, ni tampoc, d'acord amb el previst a l'article 107.1 de la LCSP, es preveu la necessitat de procedir a la constitució de cap garantia definitiva, tal i com expressament justifica l'apartat D del quadre de característiques del servei que ara es pretén licitar.

III. CONCLUSIÓ.

Per tot l'expressat, s'informa favorablement sobre la legalitat del procediment per a la contractació del servei de valoració de béns del *Grup* l'Institut Català de Finances (Exp. 9/2022).

Eva Gasulla Argilés
Cap de l'Assessoria Jurídica