



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA PER EL CONTRACTE DELS SERVEIS DE CONSERVACIÓ, MANTENIMENT, NETEJA, CUSTÒDIA I GESTIÓ ADMINISTRATIVA DEL CEMENTIRI MUNICIPAL DE BANYOLES

Expedient: X2022004094

[Aquesta memòria s'emet a efectes del que disposen els articles 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic; 73.2 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP) i 35 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

PRIMER.- MOTIVACIÓ DE LA NECESSITAT

El Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, en el seu article 66, apartat 3, lletra j, estableix que el municipi té competències pròpies, entre d'altres, en la gestió dels cementiris i serveis funeraris.

El servei que es vol donar, a més del propi d'un a dependència municipal, està la gestió d'enterraments i les tramitacions administratives vinculades al cementiri.

El correcte manteniment i gestió d'aquesta dependència requereix de personal amb els coneixements i la sensibilitat necessària que precisa l'atenció de persones en dol.

El benefici en l'externalització de la prestació del servei de conservació, manteniment, neteja, custòdia i gestió administrativa l'aporta, principalment, la disponibilitat horària en la prestació dels serveis funeraris i la seva gestió administrativa, així com la periodicitat diària en la prestació dels serveis de manteniment i conservació.

SEGON.- OBJECTE DEL CONTRACTE

L'objecte d'aquest contracte és la prestació dels serveis de sepultura, serveis de conservació, manteniment, neteja, custòdia i gestió administrativa del cementiri municipal de Banyoles, en la totalitat de les seves instal·lacions, que inclouen els treballs que es detallen en el Plec de Prescripcions Tècniques Particulars.

CODI DE CLASSIFICACIÓ DEL CONTRACTE

Els codis del Vocabulari Comú de Contractes Públics (CPV) Reglament (CE) 213/2008, de la Comissió, de 28 de novembre de 2007, pel qual es modifica el Reglament 2195/2002 del Parlament Europeu i del Consell pel qual s'aprova el Vocabulari comú de contractes públics (CPV), i les Directives 2014/23/CE i 2014/24/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre procediments dels contractes públics, en allò referent a la revisió del CPV aplicables a la contractació dels esmentats serveis són:

- 98370000-7: Serveis funeraris i serveis connexes.
- 98371111-5: Serveis de manteniment de cementiris.



DIVISIÓ EN LOTS

En aquest contracte no es preveu la divisió en lots, pel motiu que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix.

TERCER.- MANCA DE MITJANS

Resulta necessària la contractació externa d'aquest tipus de serveis perquè l'Ajuntament de Banyoles no disposa de mitjans humans ni materials suficients ni especialitzats per assumir-ho amb la suficient especialització.

QUART.- DURADA DEL CONTRACTE I PRÒRROQUES

La durada del contracte serà de 2 anys, amb una possibilitat de dues pròrroques de 1 any cada una (2+1+1).

D'acord amb l'article 29.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), quan al venciment del contracte no s'hagi formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació que ha d'efectuar el contractista, com a conseqüència d'incidències resultants d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació, i hi hagi raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es pot prorrogar el contracte originari fins que comenci l'execució del nou contracte i, en tot cas, per un període màxim de 9 mesos, sense modificar la resta de condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat amb una antelació mínima de 3 mesos respecte de la data de finalització del contracte originari.

L'inici del servei està previst pel dia 1 de gener de 2023 o bé l'endemà de la formalització del contracte si aquesta és posterior.

CINQUÈ.- DADES ECONÒMIQUES DEL CONTRACTE

PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ:

El pressupost base de licitació es desglossa indicant els costos directes i indirectes i altres despeses eventuais i indicant el cost salarial estimat a partir del conveni col·lectiu de treball del sector de Pompes Fúnebres de la província de Girona, pels anys 2020-2023 (Codi de conveni núm. 17002405012008).

L'esmentat estudi de costos (directes, indirectes, altres eventuais...) no preveu la desagregació per gènere perquè el conveni que és d'aplicació a l'objecte d'aquest contracte no distingeix la distinció salarial per gènere.

L'estudi de costos d'aquesta licitació realitzat per la unitat de contractació consta a l'expedient amb codi segur de verificació CSV: 596615c9-6bb7-4aca-bb0e-d4def0e81db5 i ha servit de base per elaborar aquesta memòria justificativa.

D'acord amb la previsió de l'article 100 de la LCSP, el pressupost base de licitació és de 203.927,57 - € (IVA inclòs) per 2 anualitats i es desglossa en els següents conceptes:



PBL total del servei	TOTAL CONTRACTE (24 mesos)
Cost personal	110.137,84 €
Cost material	40.340,00 €
Total despeses directes	150.477,84 €
Despeses generals d'estructura (6%)	9.028,67 €
Benefici industrial (6%)	9.028,67 €
Total despeses indirectes	18.057,34 €
Cost anual servei abans IVA	168.535,18 €
IVA (21%)	35.392,39 €
Cost anual servei fix	203.927,57 €

CONSIGNACIÓ PRESSUPOSTÀRIA:

Aquest pressupost s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de tots els costos derivats de l'execució de l'objecte del contracte i anirà amb càrrec al pressupost i partida pressupostària següents o, en el seu defecte, a l'aplicació que s'hagi creat per imputar la despesa d'aquest servei en el pressupost municipal corresponent.

31.16400.22799 CEMENTIRI SERV. FUNERARIS CONTR. PREST. SERVEIS CEMENTIRI

En tractar-se d'un expedient de tramitació anticipada, atès que aquest servei s'ha d'iniciar l'any vinent, no hi ha retenció de crèdit amb càrrec al pressupost 2022.

Atès que aquest contracte comporta despeses de caràcter plurianual, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius Pressupostos Municipals, d'acord amb el següent desglossament:

Anualitat	Org.	Ec.	Func.	Import	IVA (21%)	TOTAL
1	31	16400	22799	84.267,59 €	17.696,19 €	101.963,78 €
2	31	16400	22799	84.267,59 €	17.696,19 €	101.963,78 €
TOTAL						203.927,57 €

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

El valor estimat del contracte (VEC) és de **370.777,40 €** (IVA exclòs). Aquesta xifra inclou l'import total que podria ser retribuït a l'empresa contractista, incloent possibles pròrrogues i modificacions, entre d'altres conceptes, tot d'acord amb el que preveu l'article 101 de la LLCSP.

Per calcular el valor estimat del contracte s'ha tingut en compte l'Informe 2/2020, de la Junta Consultiva de Contractació de la Generalitat de Catalunya, relatiu al càlcul del percentatge de modificació. Així doncs, es calcula com a modificació prevista el 20% sobre el preu del contracte:



Anualitat	VE Prestació	VE eventuais pròrrogues	VE modif. Previstes (20%)	SUMA
1	84.267,59 €		8.426,76 €	92.694,35 €
2	84.267,59 €		8.426,76 €	92.694,35 €
3		84.267,59 €	8.426,76 €	92.694,35 €
4		84.267,59 €	8.426,76 €	92.694,35 €
TOTAL	168.535,18 €	168.535,18 €	33.707,04 €	370.777,40 €

Límit modificacions 20% PBL sense IVA	33.707,04 €
Anuals	8.426,76 €

SISÈ.- JUSTIFICACIÓ DEL PROCEDIMENT

El contracte és de naturalesa administrativa d'acord amb l'art. 25 de la LCSP, ja que s'emmarca dins l'article 17 **contractació de serveis**.

Es proposa la utilització del procediment d'adjudicació obert que és considerat en l'article 156 LCSP i sotmès a regulació harmonitzada.

SETÈ.- CRITERIS DE SOLVÈNCIA

Les condicions mínimes de solvència econòmica i financera, i professional o tècnica, que s'estableixen es consideren adequades per garantir que els licitadors tenen els recursos i la capacitat necessària per executar el contracte, sense que suposin un obstacle a la participació de petites i mitjanes empreses.

A) SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA:

Volum anual de negocis en l'àmbit del contracte, referit al millor exercici d'entre els tres últims disponibles en funció de les dates de constitució o d'inici d'activitats de l'empresari.

Import mínim: 185.388,70 € (50% del VEC)

Mitjà d'acreditació:

El volum anual de negocis del licitador s'ha d'acreditar mitjançant els seus comptes anuals, aprovats i dipositats al Registre Mercantil, si l'empresari està inscrit al Registre i, en cas contrari, pels que disposi el registre oficial en què hagi d'estar inscrit si és el cas.

Els empresaris individuals no inscrits en el registre Mercantil acreditaran el volum anual de negocis mitjançant els llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil o bé acreditaran el seu volum anual de negocis mitjançant la presentació del model 390 (declaració anual de l'IVA).

Les empreses de nova creació que encara no tinguin comptes anuals aprovats i dipositats al Registre Mercantil i els empresaris individuals que encara no disposin de comptes anuals legalitzats ho acreditaran mitjançant el model 303 (declaració mensual o trimestral d'IVA) quan sigui inferior a un any, que acreditin la solvència requerida



Aquesta solvència econòmica es considera suficient per garantir el compliment de les obligacions derivades del contracte, i permet la participació de les petites empreses a la licitació.

B) SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL:

La solvència tècnica o professional mínima que han de complir els licitadors s'acreditarà mitjançant el compliment del següent requisit:

1. Una relació dels principals serveis o treballs efectuats de la mateixa o similar naturalesa que els que constitueixen l'objecte del contracte en el curs dels últims 3 anys, indicant import, data i destinatari, públic o privat d'aquests, signada pel representat legal de l'empresa.

Import mínim:

L'import mínim acumulat dels treballs haurà de ser de 64.886,05 € (70% anualitat mitjana).

Mitjà d'acreditació:

- En cas de treballs realitzats a una entitat del sector públic: s'acreditaran mitjançant certificats expedits per aquesta.
- En cas que el destinatari dels treballs sigui un subjecte privat: s'acreditarà mitjançant un certificat expedit per aquest, o a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyada dels documents que acreditin la realització de la prestació.

Per establir que els serveis son iguals o similar a l'objecte del contracte (serveis de sepultura, serveis de conservació, manteniment, neteja, custòdia i gestió administrativa del cementiri municipal de Banyoles) es tindrà en compte els codis CPV.

Aquesta solvència tècnica es considera adequada per garantir que l'empresa te la suficient experiència en el sector per poder dur a terme l'execució del contracte i a l'hora permet la participació de petites empreses.

En cas d'empreses de nova creació, entenent per tal aquelles empreses que tinguin una activitat inferior a 5 anys, la solvència s'acreditarà pel mitjà establert a la lletra h) de l'art.90 de la LCSP.

VUITÈ.- CRITERIS D'AVUACIÓ DE LES OFERTES

Pel que fa a la valoració de les proposicions presentades pels licitadors i la determinació de la millor oferta s'atendrà als següents criteris d'adjudicació establerts a continuació, valorables automàticament, amb una puntuació màxima de 100 punts:

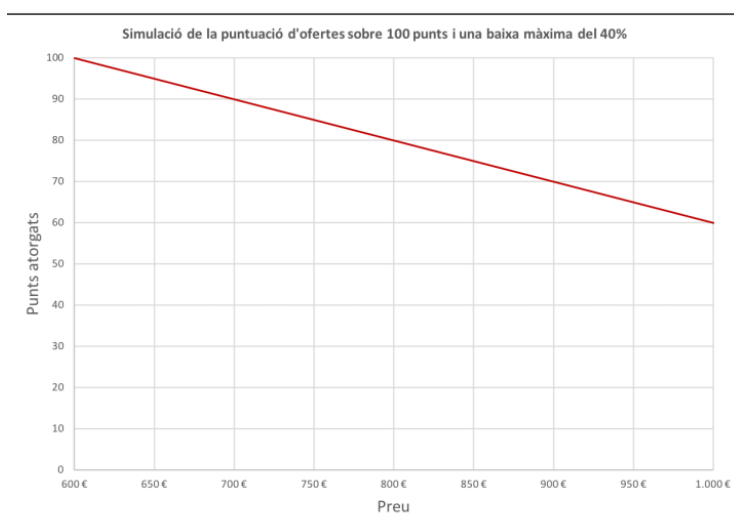
1.- Oferta econòmica: Fins a un màxim de 80 punts

S'atorgaran 80 punts a la oferta que presenti un preu més baix (exclòs l'IVA). La fórmula a utilitzar serà la lineal equilibrada:

$$Pi = P \left(1 - \frac{O_i - O_m}{IL} \right)$$



Pi: Punts de l'oferta i.
P: Punts del criteri preu.
Oi: Preu de l'oferta i.
Om: Preu de la millor oferta.
Il: Import de licitació part servei fix.



Aquesta fórmula està pensada per establir-se en licitacions on les característiques del contracte permeten la introducció de paràmetres de qualitat en la seva prestació i es vol incentivar de forma relativa la competitivitat entre els licitadors en el criteri preu. La fórmula atorga la màxima puntuació a la millor oferta i estableix que la diferència de punts atorgats a dues ofertes és proporcional a la diferència de les seves baixes.

Per exemple, si una oferta iguala l'import de licitació, tindrà una penalització en % de punts igual al percentatge de baixa de la millor oferta respecte el preu de licitació.

2.- Atenció a la ciutadania dels usuaris del servei públic: 15 punts

S'oferiran 15 punts si s'ofereix una hora més diària d'atenció al públic de les establertes al Plec Tècnic (de 9h a 13h), amb horari de 9h a 14h.

Aquesta millora queda justificada per a poder donar més bon servei a la ciutadania per a l'ús d'aquest servei públic.

D'acord amb l'estudi econòmic que acompanya aquest plec, aquesta millora té un cost aproximat màxim pel licitador de 3.400,80 €, que representa aproximadament un 2% del PBL sense IVA.

3.- Subministrament de vestuari del personal complint amb els requisits de limitació de presència de substàncies químiques: 5 punts.

El vestuari es considera un element important tant per la imatge correcta del servei, com per la protecció del treballador/a.



Cal un vestuari adequat per garantir la salut del treballador. Per acreditar-ho caldrà presentar el certificat o l'etiqueta corresponent (OEKO-TEX 100) o equivalent abans de l'adjudicació del contracte.

NOVÈ.- OFERTES ANORMALMENT BAIXES

La determinació de les ofertes que presentin uns valors anormals o temeraris s'ha de dur a terme en funció dels límits i els paràmetres objectius establerts a continuació:

Atès que el criteri d'adjudicació preu és l'únic criteri rellevant per determinar si les ofertes contenen valors anormals o desproporcionats i la resta de criteris d'adjudicació especificats en aquest plec no són eficaços per valorar la viabilitat de les ofertes presentades, s'aplicaran els paràmetres objectius previstos en l'article 85 del Real Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

DESÈ.- CONSTITUCIÓ I TERMINI DE GARANTIA:

CONSTITUCIÓ DE GARANTIES:

Com que l'exigència de garantia provisional, conforme el que disposa l'article 106.1 de la LCSP, és potestativa, no es creu necessari en aquest procediment exigir-ne.

L'empresa licitadora que hagi presentat la millor oferta haurà de constituir una garantia definitiva consistent en el 5% del preu ofert, dins del termini de 10 dies hàbils a comptar del següent al de la recepció del requeriment.

A més de la garantia anteriorment referida, se n'exigirà una de complementària del 5% del pressupost base de licitació, exclòs l'IVA, en el cas que l'oferta de l'empresa proposada com adjudicatària resulti inicialment incursa en presumpció de anormalitat. L'import total d'ambdues garanties no podrà superar el 10% del preu ofert.

TERMINI DE GARANTIA:

El termini de garantia del contracte s'estableix en 2 mesos comptats a partir de la data de finalització del servei i/o conformitat de la prestació contractada.

ONZÈ.- OBLIGACIONS ESSENCIALS DEL CONTRACTE

Es consideren com a obligacions essencials del contracte, als efectes de resolució d'aquest, tal i com es disposa a l'art. 211.1 f) de la LCSP:

- El compliment de l'oferta presentada en tots els seus termes.
- Disposar dels mitjans personals i materials mínims necessaris per prestar el servei objecte d'aquesta licitació, tal com es descriu en les clàusules 4 i 5 del Plec de Prescripcions Tècniques Particulars.

Aquestes obligacions tenen la consideració de condicions especials d'execució del contracte i l'eventual incompliment pot donar lloc a penalitzacions.



DOTZÈ.- CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ

L'objecte d'aquest contracte és la prestació dels serveis de sepultura, servei de conservació, manteniment, neteja, custòdia i gestió administrativa del cementiri municipal de Banyoles, en la totalitat de les seves instal·lacions.

D'acord amb els articles 201 i 202 de la LCSP, s'estableixen les següents condicions especials d'execució:

- De caràcter social:
 - o Aplicar i mantenir al personal que executi el contracte les condicions de treball establertes en l'últim conveni col·lectiu sectorial vigent aplicable al contracte. El responsable del contracte podrà requerir a l'empresa contractista que declari formalment que ha complert l'obligació i demanar, de manera aleatòria i en qualsevol moment, les nòmines dels treballadors/es per tal de comprovar que es compleix aquesta obligació.
- Altres:
 - o L'empresa contractista haurà de sotmetre's a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.

Aquestes condicions especials d'execució estan considerades com obligacions essencials del contracte als efectes del que disposa l'art. 211.1 f).

TRETZÈ.- MODIFICACIÓ DEL CONTRACTE

MODIFICACIONS PREVISTES:

Es podrà modificar el contracte fins a un 20% del seu preu inicial pels següents motius:

- Per un increment o decrement notable del volum dels serveis a realitzar. A aquests efectes, es considerarà un notable volum, quan la diferència dels serveis realitzats sobre els previstos (120 serveis), tant per increment com per decrement sigui superior a 12.
- Per un increment de les hores anuals destinades als treballs de manteniment del cementiri derivats de l'ampliació de superfície del mateix.

CATORZÈ.- ALTRES

FORMA DE PAGAMENT:

El contractista presentarà factures mensuals una vegada s'hagi realitzat la prestació efectiva dels serveis.

L'import de la factura serà el resultant de dividir per 24 mesos l'import d'adjudicació del contracte.



La factura corresponent al mes de desembre de cada anualitat o la corresponent a la última mensualitat de vigència del contracte s'ajustarà al preu d'adjudicació d'aquest.

ASSEGURANÇA:

El contractista ha de contractar i mantenir actualitzada durant la vigència del contracte una pòlissa de responsabilitat civil que cobreixi les activitats realitzades per l'empresa contractista, amb un capital assegurat mínim 800.000 € per sinistre i any. Una còpia de la pòlissa serà lliurada a l'Ajuntament abans de la signatura del contracte, amb el rebut de pagament de la prima.

Ximena Fossa Boix, com a Cap de Servei de Via Pública de l'Ajuntament de Banyoles, i el **Sr. Miquel Noguer Planas** com a òrgan de contractació. Banyoles, a la data de la signatura electrònica.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT