

Expedient. 20224201
Contracte: 001_22001620

En relació amb l'expedient administratiu de contractació del subministrament de complements de vestuari policial per a la Guàrdia Urbana de Barcelona, d'acord amb les previsions del plec de prescripcions tècniques i amb mesures de contractació pública sostenible, desglossat en dos lots, s'emet el següent

INFORME JURÍDIC

ANTECEDENTS DE FET

I. Per resolució de la Gerent Municipal de 26 de maig de 2022, en ús de les facultats delegades per Decret d'Alcaldia de 15 de juny de 2019, es va iniciar l'expedient per a la contractació del subministrament de complements de vestuari policial per a la Guàrdia Urbana de Barcelona, d'acord amb les previsions del plec de prescripcions tècniques i amb mesures de contractació pública sostenible, desglossat en dos lots, amb número de contracte 001_22001620; es van aprovar les actuacions preparatòries efectuades, el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques reguladors del contracte; es va convocar la licitació per a la seva adjudicació; i es va autoritzar la corresponent despesa.

L'expedient és objecte de tramitació ordinària mitjançant el procediment obert simplificat previst als apartats 1 a 5 de l'article 159 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

II. L'anunci de licitació es va publicar en el perfil del contractant el dia 31 de maig de 2022, preveient-se la finalització del termini de presentació d'ofertes el 16 de juny de 2022 a les 13:00 hores.

III. A la data de finalització del termini de presentació d'ofertes havien presentat oferta els següents licitadors:

Als lots 1 i 2:

1. ARMERIA RAVELL, SL, amb NIF B08073264
2. GUARNICIONERIA ROAL, SA, amb NIF A78608940
3. MARIA ELENA RUBIO BERMEJO, amb DNI [REDACTED] en nom propi
4. SATARA SEGURIDAD SL, amb NIF B98001282
5. USIS GUIRAO SL, amb NIF B61515474



IV. A les 11.30 hores del dia 17 de juny de 2022, es va constituir la Mesa de contractació, de manera telemàtica en fase interna, i es va procedir a l'obertura del sobre electrònic A, amb la documentació administrativa i tècnica assenyalada a la clàusula 8 del PCAP i B, corresponent als criteris subjectes a judici de valor que, en aquest cas, correspon a la valoració de les mostres presentades.

Consta a l'acta I que *un cop revisada la documentació administrativa inclosa al sobre A, presentada mitjançant declaració responsable, atès que és una licitació que no està sotmesa a regulació harmonitzada, i que substitueix, en primera instància, qualsevol aportació documental, la Mesa determina que totes empreses acreditin la documentació requerida, estan inscrites en el RELI o el ROLECE, i no incorren en cap prohibició per contractar amb l'Administració. Així mateix consta el comprovant, de tots els licitadors, d'entrega de les mostres requerides en cada un dels lots a través del Registre de la Gerència de Seguretat i Prevenció. Per tant s'acorda admetre a tots els licitadors.*

Posteriorment la mesa acorda donar trasllat de les mostres presentades a la Unitat d'Afers Interns, Servei d'Armes de la GUB al efecte de que s'efectuïn les proves pertinents per a la valoració dels criteris subjectes a judici de valor i s'elabori el corresponent informe tècnic.

V. Un cop efectuades les proves sobre les mostres presentades, s'emet un informe sobre el resultat de les mateixes pel Servei d'Armes de la Guàrdia Urbana de Barcelona. Aquest informe es trasllada al Departament de Recursos Materials, i en data 4 de juliol de 2022 s'emet un informe tècnic per part del responsable del contracte, d'acord amb el qual:

Sobre la documentació tècnica presentada al sobre "A", posa de manifest el següent:

Atesa la documentació tècnica presentada pels licitadors, tota la documentació és correcta i aconsegueix amb les característiques del Plec Tècnic exceptuant:

LOT 2

1. SATARA

A la memòria tècnica presentada, s'indica que tan la funda exterior com la funda per carregador per pistola compacte son compatibles amb el model de pistola Walther P99. En el plec tècnic s'especifica que han de ser compatibles amb el model Walther PPS. Per tant, es considera que els productes presentats no compleix les característiques del plec tècnic.

2. ROAL

A la memòria tècnica presentada, s'indica que tan la funda per carregador per pistola compacte és compatible amb el model de pistola Walther P99. En el plec tècnic s'especifica que ha de ser compatible amb el model Walther PPS. Per tant, es considera que els producte presentat no compleix les característiques del plec tècnic.

En quant a les proves realitzades sobre les mostres presentades manifesta el següent:



Durant la realització de les proves es detecta que tan la funda per pistola compacte externa presentada per l'empresa SATARA com la funda per pistola compacte interna presentada per l'empresa ROAL no son compatibles amb la pistola Walther PPS M2 i, per tant, no es poden puntuar. Tots dos productes no aconsegueixen amb les característiques definides al Plec Tècnic del LOT 2

Realitzades les proves pertinents i fetes aquestes consideracions, la puntuació que es dona en relació als criteris d'adjudicació subjectes a judici de valor és la següent:

LOT 1 - Funda pistola de dotació

Criteri	Definició	Punts Màxim	Resultats SATARA	Resultats USIS GUIRAO	Resultats ROAL	Resultats RUBICOP	Resultats RAVELL
1.	Valoració mostres	25 Punts	10 Punts	10 Punts	25 Punts	25 Punts	25 Punts
1.1	Estructura	5 Punts	0 Punts	0 Punts	5 Punts	5 Punts	5 Punts
1.2	Sistema de retenció	5 Punts	0 Punts	0 Punts	5 Punts	5 Punts	5 Punts
1.3	Ajustament de l'ama	5 Punts	5 Punts	5 Punts	5 Punts	5 Punts	5 Punts
1.4	Manteniment	5 Punts	0 Punts	0 Punts	5 Punts	5 Punts	5 Punts
1.5	Seguretat	5 Punts	5 Punts	5 Punts	5 Punts	5 Punts	5 Punts

LOT 2 - Funda pistola compacte externa i interna

Criteri	Definició	Punts Màxim	Resultats SATARA	Resultats USIS GUIRAO	Resultats ROAL	Resultats RUBICOP	Resultats RAVELL
1.	Valoració mostres	21 Punts	N/A*	18 Punts	N/A*	18 Punts	18 Punts
Funda pistola compacte externa							
1.	Valoració mostres	12 Punts	N/A*	9 Punts	9 Punts	9 Punts	9 Punts
1.1	Estructura	3 Punts		3 Punts	3 Punts	3 Punts	3 Punts
1.2	Sistema de retenció	3 Punts		0 Punts	0 Punts	0 Punts	0 Punts
1.3	Ajustament de l'ama	3 Punts		3 Punts	3 Punts	3 Punts	3 Punts
1.4	Manteniment	3 Punts		3 Punts	3 Punts	3 Punts	3 Punts
Funda pistola compacte interna							
1.	Valoració mostres	9 Punts	9 Punts	9 Punts	N/A*	9 Punts	9 Punts
1.1	Estructura	3 Punts	3 Punts	3 Punts		3 Punts	3 Punts
1.2	Ajustament de l'ama	3 Punts	3 Punts	3 Punts		3 Punts	3 Punts
1.3	Manteniment	3 Punts	3 Punts	3 Punts		3 Punts	3 Punts

Sobre aquests antecedents de fet correspon fer les següents consideracions jurídiques

FONAMENTS DE DRET

1r. L'article 89 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, assenyalava que en els contractes de subministrament, la solvència tècnica dels empresaris haurà d'acreditar-se per un o diversos dels mitjans que es preveuen, a elecció de l'òrgan de contractació. Entre aquests mitjans es troben *mostres, descripcions i fotografies dels productes a subministrar, l'autenticitat dels quals es pugui certificar a petició de l'entitat contractant.*

2n. La clàusula 7 del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) del contracte de referència, disposa el següent en relació a la solvència exigida en el Lot 2:

L'empresa licitadora ha de comptar amb la solvència econòmica i financera i tècnica o professional mínima següents:

...



Lot 2

B) SOLVÈNCIA TÈCNICA O PROFESSIONAL

- **Mostres, descripcions i fotografies** dels productes a subministrar que puguin ser certificades com autèntiques a petició de l'òrgan de contractació (art.89.1.e) LCSP). Concretament es requereix:

- Una memòria amb la descripció de les característiques tècniques del producte:

El licitador ha d'acreditar l'acompliment dels requisits tècnics previstos al plec de prescripcions tècniques, mitjançant la presentació d'una memòria descriptiva efectuada pel fabricant on consti la marca i model de tots els productes oferts (traduïda, si s'escau, a la llengua catalana o castellana).

(Aquesta documentació s'haurà d'incloure obligatòriament en el sobre A)

- Mostra:

S'ha de presentar una mostra, consistent en: 1 funda de seguretat i 1 funda interior de pistola compacte, per a la seva aprovació pel Departament de Recursos Materials, amb els requisits tècnics especificats al plec de prescripcions tècniques

La presentació de la mostra serà un requisit imprescindible per tal de determinar l'admissió de l'oferta. El seu incompliment, en les condicions de l'apartat anterior, o la no admissió de la mostra en els criteris de valoració, comportarà l'exclusió de l'oferta.

En relació amb els productes a subministrar objecte del Lot 2, el PPT estableix el següent:

5.9 Funda exterior per pistola compacte

La funció específica d'aquesta funda és allotjar la pistola Walther PPS M2 i portar-la suspesa del cinturó de dotació [...]

5.10 Funda interior per pistola compacte

La funció específica d'aquesta funda és allotjar la pistola Walther PPS M2 i portar-la de forma discreta. El disseny de la funda haurà d'estar adaptat al model de pistola definit anteriorment (no s'acceptaran models genèrics)

5.11 Funda segon carregador per pistola compacte.

La funció essencial d'aquesta funda és la de transportar amb seguretat un carregador municionat d'una Walter PPS M2, penjat del cinturó de dotació (cinturó exterior de 50mm d'amplada)

3r. En aquest sentit, en l'informe emès pel tècnic d'Equipació del Departament de Recursos Materials, es determina en primer lloc que, en la documentació tècnica



presentada en el sobre "A" del Lot 2 per l'empresa SATARA s'indica que tant la funda exterior com la funda per carregador per pistola compacte són compatibles amb el model de pistola Walther P99, i que, per tant, incompleixen les característiques tècniques previstes en el PPT que estableix que han de ser compatibles amb el model Walther PPS M2.

En segon lloc, determina que en la documentació tècnica presentada en el sobre "A" del Lot 2 per l'empresa ROAL s'indica que la funda per carregador per pistola compacte és compatible amb el model de pistola Walther P99 i que, per tant, incompleix les característiques tècniques previstes en el PPT que estableix que han de ser compatibles amb el model Walther PPS M2.

4t. Per altra banda, de les proves realitzades sobre les mostres presentades, per la Unitat d'Afers Interns, Servei d'Armes de la GUB es detecta que tan la funda per pistola compacte externa presentada per l'empresa SATARA com la funda per pistola compacte interna presentada per l'empresa ROAL no son compatibles amb la pistola Walther PPS M2 i, per tant, no es poden puntuar atès que cap dels dos productes compleixen amb les característiques definides al PPT en relació al Lot 2.

5è. En aquesta línia, de conformitat amb l'article 84 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques es preveu que [...] *si alguna proposición no guardase concordancia con la documentación examinada y admitida, excediese del presupuesto base de licitación, variara sustancialmente el modelo establecido, o comportase error manifiesto en el importe de la proposición, o existiese reconocimiento por parte del licitador de que adolece de error o inconsistencia que la hagan inviable, será desechada por la mesa, en resolución motivada. Por el contrario, el cambio u omisión de algunas palabras del modelo, con tal que lo uno o la otra no alteren su sentido, no será causa bastante para el rechazo de la proposición.*

En Sentència 429/2021, de 24 de març, el Tribunal Suprem afirma el següent:

1º Que el artículo 84 del Reglamento general relaciona los supuestos que permiten al órgano de contratación excluir una proposición: si la propuesta no concuerda con la documentación examinada y admitida, si excede del presupuesto base de licitación, si varía sustancialmente el modelo establecido, o si incurre en un error manifiesto en el importe de la proposición o el licitador reconoce que su propuesta adolece de error o inconsistencia que la hacen inviable.

2º Cabe entender también que procede ese rechazo si la oferta del licitador es contraria al PPT en cuanto que, como se ha dicho, es de obligado cumplimiento al integrarse en el contenido prestacional al que se obligará el eventual adjudicatario y sobre el que debe hacer su propuesta; o como recientemente hemos declarado, si la propuesta es contradictoria consigo misma, sin que para apreciarlo haya que esperar a la ejecución del contrato (cfr. la [sentencia de esta Sala y Sección 404/2021, de 22 de marzo \(RJ 2021, 1374\)](#) , recurso de casación 4334/2019).

6è. L'article 22 del Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, pel que es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 de octubre, de Contractes del Sector Públic, estableix com a funcions de les meses de contractació, el següent:



"b) Determinarà els licitadors que han de ser exclosos del procediment per no acreditar el compliment dels requisits establerts en el PCAP."

De conformitat amb els anteriors antecedents i fonaments de dret, correspon donar trasllat d'aquest informe a la mesa de contractació per tal d'elevat a l'òrgan de contractació la proposta d'exclusió de la licitació del lot 2 del contracte de subministrament de complements de vestuari policial per a la Guàrdia Urbana de Barcelona, d'acord amb les previsions del plec de prescripcions tècniques i amb mesures de contractació pública sostenible, desglossat en dos lots (Lot 2: Complementes de paisà) amb número de contracte 001_22001620 i número d'expedient 20224201, de l'empresa GUARNICIONERIA ROAL, SA, amb NIF A78608940, i de l'empresa SATARA SEGURIDAD SL, amb NIF B98001282, per incompliment dels requeriments tècnics previstos en el PCAP i en el PPT, en virtut dels articles 139.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic i 84 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

Aquest informe s'emet sens perjudici de millor criteri

Vist i Plau

Núria Castelló del Barco
Assessora tècnica

Josep Agraz Pujol
Secretari Delegat