

Expedient:2022/174/G1072

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL SERVEI DE TRANSPORT ADAPTAT PER A PERSONES AMB DISCAPACITAT I MOBILITAT REDUÏDA O PERSONES AMB DEMÈNCIA

1. Introducció

L'objecte d'aquest contracte és la prestació del servei de transport adaptat. És un servei complementari de suport a les persones que assisteixen als serveis socials especialitzats d'atenció diürna ubicats a Solsona i que reuneixen els requisits que estableix el Reglament regulador d'aquest servei.

El marc normatiu de la prestació del servei ve donada per la competència de gestió determinada al Contracte Programa per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets socials i el Consell Comarcal del Solsonès en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat vigent així com dels seus protocols addicionals. En base a aquest encàrrec de gestió de servei el Consell Comarcal el presta emmarcat orgànicament dins l'àrea de serveis socials.

El Consell Comarcal té la necessitat d'adjudicar el contracte titulat: "Contractació del servei de transport adaptat per a persones amb discapacitat i mobilitat reduïda o persones amb demència".

2. Descripció de la situació actual

a. Situació en la Institució

El Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, disposa a l'article 25.1 que correspon a la comarca l'exercici de les competències que li deleguin o li encarreguin de gestionar, entre altres, l'Administració de la Generalitat, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local.

El Decret legislatiu 2/2003 de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, estableix el principi de cooperació entre administracions de diferent àmbit territorial.

El present servei es finança amb l'aportació que la Generalitat de Catalunya atorga mitjançant el Contracte Programa de Col·laboració i també amb les aportacions de les persones usuàries del servei, d'acord amb l'Ordenança del Consell Comarcal del Solsonès aprovada a l'efecte.

b. Marc normatiu

Aquest contracte de serveis està subjecte a les obligacions normatives derivades de les disposicions següents, i modificacions i actualitzacions d'aquestes:

- La Llei del Parlament de Catalunya 12/2007, de 11 d'octubre, de serveis socials.
- La Cartera de Serveis Socials del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya, aprovada per Decret 142/2010, de l'11 d'octubre, amb les modificacions introduïdes pel marc legal vigent, i se n'amplia la vigència fins al 31 de desembre de 2017, la qual es prorroga per Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017 i amb les corresponents altres pròrrogues.
- Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
- Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública.
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP), en tot allò que tingui caràcter bàsic i no contradigui la LCSP.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei comarcal i de règim local de Catalunya (TRLRMLC).
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).
- Altra normativa aplicable durant la vigència del contracte.

3. Objecte del contracte

El present contracte té per objecte regular les condicions per a la contractació del servei de transport adaptat per a persones amb discapacitat que superin el barem de mobilitat reduïda o persones amb diagnòstic de demència, per assistir als centres de serveis socials especialitzats d'atenció diürna ubicats a la ciutat de Solsona.

3.1 Prestació del Servei:

Segons la Cartera de Serveis Socials del Departament de Drets socials que és qui determina el conjunt de prestacions de serveis, econòmiques i tecnològiques de la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública a Catalunya, el Servei de Transport Adaptat

és un servei complementari de suport als serveis socials d'atenció especialitzada a persones amb discapacitat que superin el barem de mobilitat reduïda o persones amb diagnòstic de demència, consistent en la prestació d'un sistema de transport adaptat al grau de necessitat de suport de les possibles persones usuàries.

El servei de transport adaptat consisteix en recollir les persones usuàries del portal del seu domicili i transportar-les als centres de serveis socials especialitzats que determina el reglament del servei i posteriorment tornar-los al domicili, tot ajustant la recollida a l'horari d'obertura i tancament del centre al qual assisteixin. El servei comporta la vigilància i acompanyament en tot moment.

3.2 El servei de transport adaptat que es contracta ha de donar cobertura a les persones empadronades als municipis de la comarca del Solsonès ubicats dins la Zona A i Zona B.

3.2.1 **Zona A.** Persones que viuen en una primera corona/circumferència d'aproximadament 5/6 km de Solsona i que inclou tot el municipi de Solsona, el d'Olius i una part del municipi de Lladurs. Les rutes de la zona A s'organitzaran per proximitat de les persones a traslladar i també en funció de les cadires de rodes que hi hagi entre elles, hi haurà tantes rutes de la zona A com siguin necessàries per traslladar totes les persones que reuneixin les condicions d'accés al servei d'aquesta zona.

3.2.2 **Zona B.** Persones que viuen fora de la zona A i estan a un radi de 12 km de Solsona. Aquest transport també serà porta a porta, i la majoria de vegades serà individual.

3.3 Durada del contracte

Quatre anys sense possibilitat de pròrroga.

4. Anàlisi Tècnica

a. Consideracions tècniques i requeriments

D'acord amb l'assenyalat en l'apartat anterior, el nombre d'usuaris del servei de transport adaptat de cada modalitat, aproximadament, serà la següent realitzant una previsió pel present exercici i posteriors en què es durà a terme, tot i que és una mera estimació que pot variar en funció de la demanda:

Any 2022:

- Zona A: 25 persones usuàries
- Zona B: 4 persones usuàries

Any 2023:

- Zona A: 25 persones usuàries
- Zona B: 4 persones usuàries

Any 2024:

- Zona A: 25 persones usuàries
- Zona B: 4 persones usuàries

Any 2025:

- Zona A: 25 persones usuàries
- Zona B: 4 persones usuàries

Any 2026:

- Zona A: 25 persones usuàries
- Zona B: 4 persones usuàries

El servei de transport adaptat que es vol contractar s'adreça preferentment a les persones amb plaça reconeguda en un servei social especialitzat d'atenció diürna ubicat a Solsona i que reuneixin alguna de les característiques que es detallen:

- Amb caràcter excepcional i degudament justificat, es podrà donar cobertura a persones menors de 6 anys que tenen per destinació el CDIAP del Solsonès, en aquests casos caldrà que vagin acompanyades d'un adult.
- Persones majors de 18 anys que tinguin reconeguda la condició de persona discapacitada mitjançant el certificat que emet la Direcció General de Protecció Social de la Generalitat de Catalunya o organisme competent, on consti a més que supera el barem de mobilitat reduïda o el barem d'acompanyant.
- Persones usuàries de centres de dia i que no disposen de barem de mobilitat reduïda o barem d'acompanyant si tenen reconegut un diagnòstic de demència acreditat degudament mitjançant informe mèdic.

Cal dir que les entitats que atenen persones discapacitades i que disposen de transport adaptat propi subvencionat pel Consell Comarcal del Solsonès per la Zona A queden fora de la prestació d'aquest contracte.

4.3. Obligació empresa contractista.

L'empresa adjudicatària haurà de portar a terme la prestació objecte del contracte amb la deguda diligència i assumir, entre altres, les obligacions següents:

- Disposar d'una organització tècnica, econòmica i de personal adequada per executar, amb la deguda qualitat i eficàcia, la prestació objecte del contracte.
- Garantir el normal funcionament i la continuïtat del servei, de conformitat amb les condicions establertes en els plecs tècnics i administratius.
- Garantir els mecanismes necessaris per fer efectiva la coordinació prevista en el contracte.
- Garantir el seguiment i control de la correcta atenció als usuaris d'acord amb els serveis prestats.
- Facilitar mensualment una relació detallada dels serveis prestats als usuaris del servei.
- Comunicar per escrit al Consell Comarcal del Solsonès qualsevol incidència que pugui

perjudicar o entorpir el funcionament del servei.

- Informar als serveis socials bàsics dels canvis que es produeixin en la situació i en l'estat del usuari que afectin l'atenció de les seves necessitats.
- Comunicar les baixes que es produeixin entre els usuaris del servei per qualsevol motiu.

4.4 Insuficiència de mitjans

Es considera que la millor manera de prestar el servei és recórrer a l'experiència i organització d'una entitat especialitzada del sector que sigui centre especial d'ocupació d'iniciativa social o empresa d'inserció ja que el Consell Comarcal del Solsonès, per acord plenari de data en la sessió de data 9 de maig de 2019, acorda la reserva del dret a participar en els procediments d'adjudicació de contractes pel servei de transport adaptat a dites entitats, enlloc de prestar el servei de forma directa, ja que el Consell Comarcal no disposa de la infraestructura tècnica i els mitjans suficients per organitzar, gestionar i dirigir els recursos humans, tècnics i materials necessaris per a la correcta execució del servei i, per tant, es fa necessari iniciar un expedient de contractació.

5. Pressupost base de licitació i Valor estimat del contracte

5.1 Pressupost base de licitació del contracte

El pressupost base de licitació serà el que tot seguit s'assenyala, distingint la zona A (A1 i A2) i la zona B.

Zona A.1: 20.481,58 €/any

Zona A.2: 28,54 €/dia

Zona B: 0,63 €/km (preu sense IVA)

Aquests són els preus màxims que poden oferir els licitadors per cadascuna de les Zones, de manera que qualsevol oferta per import superior als assenyalats serà exclosa del procediment.

Tenint en compte l'assenyalat i les previsions d'usuaris de cada exercici de durada del contracte, que són quatre anys (si bé cal tenir en compte que el contracte s'iniciarà durant l'any 2022 i finalitzarà durant l'any 2026) el pressupost base de licitació del contracte s'estima en **144.985,16 €**.

ESTIMACIÓ PRESSUPOST BASE DE LICITACIÓ

Any	tipologia de zona i cost			Total any
	A1	A2 variable	B	
2022	6.827,19 €	2.350,18 €	2.904,72 €	12.082,10 €
2023	20.481,58 €	7.050,55 €	8.714,16 €	36.246,29 €
2024	20.481,58 €	7.050,55 €	8.714,16 €	36.246,29 €
2025	20.481,58 €	7.050,55 €	8.714,16 €	36.246,29 €
2026	13.654,39 €	4.700,37 €	5.809,44 €	24.164,19 €
TOTAL	81.926,33 €	28.202,19 €	34.856,64 €	144.985,16 €

Per a la determinació del pressupost base de licitació cal considerar els tres components/zones que intervenen sobre costos i valor. Dos afecten a la zona A (la qual dividim en dues zones A1, A2) i un tercer fa referència a la zona B de la comarca. A continuació es detallen.

- a) **Zona A: Cost bàsic i garantit (A1).** Es correspon a la realització de les rutes diàries (anada i tornada del servei), durant **247** dies cada any, per a un màxim de 15 persones i els costos que el defineixen són:

Despeses laborals	13.469,03 €
Combustible	2.061,41 €
Altres despeses (assegurances, manteniment,...)	3.260,00 €
Total costos directes	18.790,44 €
Despeses Generals (3%)	563,71 €
Benefici Industrial (6%)	1.127,43 €
Total costos indirectes	1.691,14 €
Total any	20.481,58 €
Cost per dia	82,92 €

Els costos salarials s'han calculat prenent com a referència de llindar mínim, pel que fa a les tasques de conducció el Conveni col·lectiu de treball del sector del transport de viatgers per carretera de les comarques de Lleida (codi de conveni núm. 25000365011994).

Categoria professional	Retribució salarial mínima(*)	Nº de treballadors/es
Grup 1 Subgrup B	1.084.77 €	1

Pel que fa a les tasques de coordinació incloses en les prestacions, el "Convenio colectivo estatal de acción e intervención social 2015-2017, (código de Convenio número 99016085012007)"

Categoria professional	Retribució salarial mínima(*)	Nº de treballadors/es
Grup professional 2	1.956.87 €	1

Els costos salarials s'han calculat a partir d'una plantilla de persones treballadores amb les categories esmentades.

(*) Retribució bruta mensual

- b) **Zona A: Cost variable (A2).** És possible però que aquest servei es requereixi per a més de 15 persones i això pot implicar un augment del temps i determinats costos. En aquests casos, en l'estimació del cost del segon viatge es considera que els elements com la coordinació i les "Altres despeses (assegurances, manteniment,...)" establertes per a la zona A1 es mantenen però que augmenten els costos de conducció i combustible. Així el cost diari estimat a partir de 16 usuaris s'estableix en **28,54 €/dia** i es preveu que aquest valor variable sigui necessari com a **màxim, 247 dies l'any**.

L'estimació seria per l'any complet: **7.050,55 €**

Atesos aquestes elements, es poden establir costos per dia (cada dia es fan dues rutes) en el cas de la zona A

Cost per dia de la zona A1	Cost per dia de la zona A2	Dies ruta A1 i A2
82,92 €	28,54 €	247

- c) **Zona B:** La majoria de transports de la Zona B són individuals. S'estima un servei màxim a **4 persones/dia** i per una **mitjana de 14 km** de trajecte, (la distància del radi que s'ha establert per la zona B és de 12 km). L'orografia del Solsonès no permet trajectes amb línia recta i per tant les distàncies d'aquests poden superar fàcilment els 12 km. Amb aquesta estimació però es compensa les diferències entre els trajectes més propers i els més allunyats.

Per establir el cost s'ha tingut en compte que el servei complet consta almenys de **2 rutes de 2 viatges**: 1 al matí (Solsona-domicili persona a traslladar, domicili-centre d'atenció) i 1 a la tarda (centre d'atenció-domicili persona a retornar i retorn del conductor a Solsona). El cost del quilòmetre és de 0,63 € el quilometratge ja que els increments de costos del servei s'han fixat en la Zona A.1 i A.2, compensant així els possibles desajustos. Cada any s'assumirà el cost dels quilòmetres realment realitzats fins al límit pressupostat per aquesta zona.

L'estimació seria per l'any complet: **8.714.16 €**

Tenint en compte les diferents tipologies/zones:

- Zona A1 es liquidarà amb caràcter fixe

- Zona A2 es liquidarà a partir de 16 persones, d'acord amb el nombre de dies en els que s'han realitzat transports addicionals.
- Zona B: 0,63 €/km (preu sense IVA). Cada any s'assumirà el cost dels quilòmetres realment realitzats fins al límit pressupostat per aquesta zona. L'estimació del cost corresponent a aquesta zona consta en la taula anterior.

Cal dir també que s'ha previst que el contracte es desenvoluparà inicialment per un període que anirà de l'1 de setembre de 2022 a 31 d'agost de 2026. Tot i això l'inici del servei dependrà de la tramitació i adjudicació de l'expedient i de la data establerta en el contracte o de signatura d'aquest, tenint en compte que la durada del contracte serà de quatre anys sense possibilitat de pròrroga, per tant les dates mencionades són merament orientatives.

5.2 Valor Estimat del Contracte

El Valor estimat del contracte s'estableix en **144.985,16 €**.

Dit valor es fixa d'acord amb el que disposa l'article 101 de la LCSP, als efectes de determinar el procediment d'adjudicació, la seva subjecció o no a regulació harmonitzada, la publicitat i l'òrgan de contractació competent.

Atès l'article 20.1.8 de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el valor afegit, regulador de les exempcions a dit impost, **l'import del pressupost base de licitació és coincident amb el càlcul del valor estimat del contracte**, i considerant que el servei està reservat, els preus presents resten exempts d'IVA.

VALOR ESTIMAT DEL CONTRACTE

	tipologia de zona i cost		
	A1	A2 variable	B
4 anys de durada	81.926,33 €	28.202,19 €	34.856,64 €
Pròrrogues	0 €	0 €	0 €
Modificacions	0 €	0 €	0 €
Total	81.926 €	28.202 €	34.857 €

TOTAL	144.985 €
--------------	------------------

5.3 Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

El present contracte no altera, prèvia consulta amb el departament d'intervenció de l'entitat, les previsions comarcals sobre estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, d'acord amb els principis establerts a l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril,

d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

6 Anàlisi del Procediment

6.1 Justificació del procediment

S'utilitzarà una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i es durà a terme per procediment obert regulat a l'article 156 i següents de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic. No resta subjecte a regulació harmonitzada ja que el seu import no excedeix de 215.000,00 euros, de conformitat amb l'article 22.1.b) de la Llei referenciada.

Per tant, tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

6.2 Qualificació del contracte

En el present contracte l'adjudicatari s'obliga a executar un servei de forma successiva i per un preu any i un preu el quilometratge, segons la zona, qualificant-se com a contracte de serveis d'acord amb el que disposa l'article 17 de la LCSP.

6.3 Improcedència de la divisió en lots

El present contracte no es dividirà en lots atenent al caràcter reservat i la necessitat que un mateix adjudicatari presti el servei, per tal de garantir-ne la correcta execució i coordinació amb els Serveis Socials Bàsics de l'entitat.

La coordinadora de Serveis socials bàsics