

INFORME JURÍDIC PER A LA CONTRACTACIÓ DEL SERVEI DE GESTIÓ DOCUMENTAL DE PROVEÏDORS I PERSONAL PROPI, CONTROL D'ACCÉS A LES INSTAL·LACIONS I VALIDACIÓ EN MATÈRIA DE COORDINACIÓ D'ACTIVITATS EMPRESARIALS (CAE) DE L'EMPRESA MUNICIPAL CORPORACIÓ D'EMPRESES I SERVEIS DE SANT BOI, SA, (CORESSA) DEL MUNICIPI DE SANT BOI DE LLOBREGAT.

EXPEDIENT 2022/03

ANTECEDENTS DE FET:

Atès que, CORESSA és una empresa municipal, quin capital social és 100% propietat de l'Ajuntament de Sant Boi i ostenta la condició de poder adjudicador del Sector Públic.

Atès que, la contractació dels poders adjudicadors que no són administració pública, 8 (en endavant PANAP) es regeix per el títol I del llibre tercer (articles 316, 317, 318, 319, i 320) de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic per el que es traspassen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE de 26 de febrer de 2014, i a la resta de legislació en matèria de contractació pública que sigui aplicable i en especial a la disposició addicional segona i disposició addicional tercera de la Llei aplicable a la contractació de les Corporacions Locals i al seus ens dependents.

De conformitat amb lo previst a l'article 26.1 de la Llei 9/2017 els contractes de les PANAP tenen naturalesa privada és a dir *"... Tindran la consideració de contractes privats b) Els celebrats per entitats del sector públic que essent poders adjudicadors no reuneixen la condició d'administració pública".*

Atès que, s'ha tramès els següents documents:

- Informe justificatiu de la necessitat i identitat de la contractació, així com de preparació de l'expedient, que inclou justificació de tenir capacitat econòmica suficient per fer front a la despesa generada.
- Plec de clàusules administratives particulars
- Plec de prescripcions tècniques.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA: Procediment de la licitació.

De conformitat amb lo previst a l'article 318 b) diu que quan es tracti de contractes de subministres o serveis , als que no sigui aplicable la contractació harmonitzada podran adjudicar-se per qualsevol dels procediments previstos en la Llei.

En quant al règim jurídic aplicable a la licitació es regeix per el Llibre tercer Títol I (arts 316, 317, 318, 319, i 320).

Es considera que el procediment més adequat per l'adjudicació és l'obert.

SEGONA: Tipificació.

Atès al contingut de les prestacions del contracte objecte de la licitació ha de qualificar-se de contracte de servei.

De conformitat amb el valor estimat del contracte, **NO** està subjecte a contractació harmonitzada.

TERCERA: Els criteris de solvència.

El Plec ha d'establir els criteris de selecció per determinar la solvència econòmica i financera, i la solvència tècnica de les empreses, els requisits mínims exigits i els mitjans per acreditar-los, concretant les magnituds, paràmetres o ratís i els llindars o rangs de valors que determinaran admissió o exclusió de les empreses. Tanmateix, es pot exigir que les empreses acreditin el compliment de normes de garantia de qualitat o de gestió mediambiental segons el previst en els articles 93 i 94 de la LCSP.

Les condicions mínimes de solvència que s'estableixen, a més d'estar vinculades a l'objecte del contracte i ser proporcionals al mateix, s'han de restringir exclusivament a aquelles que siguin adequades per garantir que les empreses licitadores tenen els recursos i la capacitat necessària per executar el contracte.

Si l'objecte del contracte, no es divideix en lots, la solvència a requerir a les empreses s'ha establert en el volum de negocis a exigir, per un import com a mínim del mateix valor que el valor estimat del contracte.

Fetes aquestes precisions pot concloure's que els criteris de solvència seleccionats en el Plec de referència s'han establert d'acord amb les premisses indicades. Així, la solvència econòmica es marca en funció del volum de negoci. Per la seva banda, la solvència tècnica o professional, s'ha establert en funció de un criteri. Relació dels principals subministraments del mateix tipus als corresponents al present contracte tres anys, indicant el seu import, dates i destinatari públic o privat dels mateixos, per import com a mínim del 70% del valor estimat del contracte.

Es considera que aquests criteris són conformes a la LCSP.

QUARTA: Criteris d'adjudicació.

El Plec de Clàusules administratives ha de determinar els aspectes que es valoraran per a l'adjudicació del contracte amb indicació de la ponderació que s'atorgarà a cadascun. Així mateix, en cas que s'estableixin subcriteris, aquestes s'han d'especificar en el Plec, com també la forma en què es valoraran i la seva ponderació. Com a regla general, cal utilitzar una pluralitat de criteris d'adjudicació i incloure criteris qualitatius i econòmics: com el preu, o un plantejament basat en la rendibilitat com el càlcul del cost del cicle de la vida, de conformitat amb l'establert en l'article 148 de la LCSP.

Els criteris d'adjudicació han d'estar vinculats a l'objecte del contracte en el sentit que expressa l'article 145.6 de la LCSP; han de formular-se de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat, i sense que pugin conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada; han de garantir la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i han d'anar acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada per les empreses licitadores amb la finalitat d'avaluar si les seves ofertes els compleixen.

No es poden incloure criteris de valoració que puguin atorgar, de forma directa o indirecta, avantatges a les empreses que hagin contractat prèviament amb qualsevol administració.

Els criteris d'adjudicació seran els següents:

- Puntuació màxima: actual **100 punts**.

a) Criteris Automàtics (fins a 90 punts)

a. Preu: 75 punts

El preu més baix tindrà 75 punts. La resta es calcula així PREU, fins a 75 punts. S'assignarà la màxima puntuació a l'oferta més econòmica i la resta de forma inversament proporcional pel procediment de regla de tres simple més 2 decimals.

b. Criteris automàtics: 15 punts

- **TERMINIS** Màx. 10 punts
Termini de temps per donar d'alta el contracte a l'aplicació des de que es comunica a l'empresa licitadora per part de les Empreses Municipals
Fins a 24h. 10 punts
Fins a 48h 5 punts
Més de 48h: 1 punt
No ho indica: 0 punts

- **SERVEI DE NOTIFICACIONS PERIÒDIQUES EN LES ALERTES NORMATIVES.** Màx. 5 punts
Enviament i avisos setmanals al personal tècnic responsable del contracte, de l'estat de situació del compliment normatiu. 2 punts
Enviament i avisos setmanals a l'empresa proveïdora de l'estat de situació del compliment normatiu. 2 punts
Emissió d'informes periòdics globals de l'estat del compliment normatiu de les empreses contractades per facilitar el seguiment des de les empreses municipals 1 punt

b) Criteris avaluables mitjançant un judici de valor (Fins a 10 punts)

Per valorar les possibilitats de l'aplicació informàtica caldrà aportar una demo o evidències visuals que acreditin les funcionalitats que es valoren.

- **VISUALITZACIÓ I PRESTACIONS DE L'APLICACIÓ.** Màx. 10 punts
Es valorarà el disseny de l'aplicació. Si és intuïtiva i fàcil d'entendre i com es presenta la informació.

CINQUENA: Divisió de lots

De conformitat amb l'article 99.3 LCSP/17, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, haurà de preveure la realització independent de cadascuna de les parts mitjançant la divisió en lots,.

No obstant amb lo anterior, l'òrgan de contractació podrà no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagin motius vàlids, que hauran de justificar-se degudament en l'expedient, (llevat en els casos de contractes de concessió d'obres) de conformitat amb lo previst a l'article 99.3.b) de la llei de contractes .

b) "El fet que, la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultarà la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa de l'objecte del mateix per 'implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions; qüestió que podria veure's impossibilitada per la divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos haurien de ser, en el seu cas, justificats degudament en l'expedient".

Atès a la naturalesa i l'objecte del contracte No es preveu la divisió en lots, de conformitat amb el que s'estableix en l'informe de justificació de necessitat i conveniència de la contractació.

SISENA: Condicions especials d'execució

Les condicions especials d'execució del contracte són las que tot seguit s'indiquen i tindran la consideració d'obligacions contractuals de caràcter essencial:

- El contractista ha d'aplicar durant tota la vigència del contracte als integrants de l'equip de treball per ell adscrit a l'execució de les prestacions contractades, les condicions de jornada de treball, descans, vacances, llicències i permisos, seguretat i salut, prestacions socials i retribucions establertes en el Conveni col·lectiu sectorial o territorial aplicable (o el text que sigui d'aplicació en la seva substitució) excepte que les establertes en el seu cas, en el conveni de l'empresa siguin mes avantatjoses per els treballadors, en quin cas s'aplicaran la mes favorables per aquests
- La proposta ha d'especificar el termini previst per iniciar el servei amb el traspàs de la informació existent (actualment arxius pdf per treballadors o per col·lectius – Treballadors de les tres Empreses Municipals) en software de nòmines, si s'escau, la metodologia d'implantació i una proposta de seguiment de la qualitat de la documentació existent. Migració de qualsevol tipus de document, inclòs col·lectiu (varis treballadors en un únic document o full)
- Criteris ambientals: es considera procedent aplicar una condició de tipus mediambiental, la qual consistirà a el compromís de lliurar tota la documentació en format electrònic. La justificació de perquè s'estableix aquesta condició especial en relació amb l'execució del contracte és perquè es considera que són els aspectes ambientals que poden veure's afectats per l'execució del contracte, atesa la seva naturalesa.

Designació d'un interlocutor per part del licitador.

Si canvia el representant inicialment designat, ho farà saber a CORESSA perquè aquest autoritzi la substitució, assegurant en qualsevol cas la continuïtat i relleu en les tasques relacionades amb aquest contracte.

El contracte s'executarà amb subjecció a les clàusules del mateix i d'acord amb les instruccions que doni el responsable del contracte al adjudicatari.

L'adjudicatari es responsable de la qualitat tècnica dels treballs realitzats i materials utilitzats assumint les conseqüències que es derivin per CORESSA o per tercers de les omissions, errors, mètodes, procediments o conclusions en l'execució del contracte.

SETENA: Valor estimat del contracte, pressupost de licitació i despesa plurianual.

El Valor estimat del Contracte és de **37.500,00€**; desgregat de la següent manera:

- El valor estimat del contracte pel primer any: **10.500,00€** (sense IVA). **12.705,00€** (IVA inclòs).
- El valor estimat del contracte pels següents anys: **9.000,00€** (sense IVA). **10.890,00€** (IVA inclòs).

El Pressupost Base de Licitació és de **45.375,00€ (IVA inclòs)**; desgregat de la següent manera:

- El pressupost base de licitació primer any: **12.705,00€** (IVA inclòs).
- El pressupost base de licitació pels següents anys: **10.890,00€** (IVA inclòs).

VUITENA. Necessitats a satisfer.

Venen especificades en l'informe d'inici i idoneïtat de l'expedient .

NOVENA: Altres aspectes a tenir en compte en els plecs.

Dades confidencials: El plec també pot indicar que determinades dades de la proposta tècnica puguin tenir caràcter confidencial. La declaració de confidencialitat que es presenti ha de ser necessària i proporcional a la finalitat o interès que es vol protegir i ha de determinar de forma expressa i justificada els documents i/o les dades facilitades que considerin confidencials. No s'admeten declaracions genèriques o no justificades del caràcter confidencial. En tot cas, correspon a l'òrgan de contractació valorar, davant d'una sol·licitud d'accés o vista de determinada documentació, si la qualificació de confidencial és adequada i, en conseqüència, decidir sobre l'accés o la vista de dita documentació, prèvia audiència de l'empresa o les empreses licitadores afectades. Sobre aquesta matèria, es pot tenir en compte l'informe 11/2013 de la Comissió Permanent Junta Consultiva de Contractació de la Generalitat de Catalunya, sobre el caràcter confidencial de determinada informació facilitada pels licitadors o pels candidats en el procediment de selecció i d'adjudicació dels contractes.

Penalitats: Es poden incloure en els plecs unes penalitats diferents a les enumerades en els articles 192 i 193 LCSP quan, atenent a les especials característiques del contracte, es consideri necessari per a la seva correcta execució i així es justifiqui en l'expedient. En aquest cas, i sense perjudici d'aplicar les penalitats establertes en l'article 192 LCSP, la clàusula 34 del PCA preveu unes penalitats específiques pels incompliments dels terminis de lliurament que es consideren adequades a l'objecte principal del contracte.

Responsable del contracte: Podrà ser una persona física o jurídica vinculada als ens contractant o aliena a aquesta i vinculada amb aquesta mitjançant l'oportú contracte de serveis. El seguiment del contracte també es podrà encomanar a diverses persones perquè realitzin les funcions de forma conjunta. Aquesta figura és obligatòria i s'haurà d'identificar en l'acord d'adjudicació del contracte, d'acord amb el previst en l'article 62 LCSP.

Modificacions del contracte: Si procedeix la modificació del contracte, s'haurà d'incloure a l'expedient un informe justificatiu de l'adequació de la modificació amb relació a la finalitat del contracte, el qual s'ha de publicar a la Plataforma de serveis de contractació pública, tal com es preveu en l'article 159, apartat 1.1, de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

En aquest plec, no es preveuen modificacions del contracte.

DESENA: Competència per contractar.

L'ens que proposa la celebració d'aquest contracte és l'empresa municipal Corporació d'Empreses i Serveis de Sant Boi, SA., en endavant CORESSA, actuant a través del Conseller Delegat, com òrgan de contractació amb competència suficient.

ONZENA: Publicitat.

Com a requisit de publicitat haurà de publicar-se en el Perfil del Contractant de CORESSA allotjat en la plataforma de contractació de la Generalitat de Catalunya.

DOTZENA: Ordre Jurisdiccional i Regim de Recursos

L'ordre jurisdiccional Contenciós-Administratiu serà el competent per resoldre les controvèrsies que sorgeixen entre les parts en relació amb la preparació, adjudicació i modificació del contracte, quant aquesta es sustenti en d'incompliment de lo establert en els articles 204 i 205 de la Llei, quant s'entengui que dita modificació havia d'ésser objecte d'una nova adjudicació i l'ordre jurisdiccional civil serà el competent per conèixer les qüestions litigioses referides als efectes, compliment i extinció dels mateixos.

El valor estimat del contracte és de 37.500,00 euros sense IVA i per tant és susceptible de recurs d'alçada.

CONCLUSIONS

El que s'informa als efectes oportuns se'ns perjudici de qualsevol altre informe millor fonamentat amb dret.

Sant Boi de Llobregat,

Laura Olivares Bastida
Advocada de Coressa