



Contracte 22000680

Exp. 17/2022

Objecte: Contracte de serveis d'auxiliars de trànsit i de suport logístic i control d'accessos per a esdeveniments de petit i mitjà format a la via pública del Districte de Sarrià-Sant Gervasi

En relació amb el contracte de serveis d'auxiliars de trànsit i de suport logístic i control d'accessos per a esdeveniments de petit i mitjà format a la via pública del Districte de Sarrià-Sant Gervasi, s'emet el següent:

INFORME JURÍDIC

I.- ANTECEDENTS DE FET

PRIMER.- En data 22 de febrer de 2022, la Directora de Serveis Generals resol iniciar la tramitació de l'expedient de contractació dels serveis d'auxiliars de trànsit i de suport logístic i control d'accessos per a esdeveniments de petit i mitjà format a la via pública del Districte de Sarrià-Sant Gervasi.

SEGON.- La licitació és tramitada pel procediment obert simplificat abreujat regulat a l'article 159.6 LCSP i es va publicar el dia 27 d'abril de 2022 en el perfil del contractant.

TERCER.- En termini de presentacions d'ofertes va finalitzar el dia 11 de maig de 2022, i es van presentar a la licitació 5 empreses. No s'ha procedit a l'obertura d'aquestes ofertes presentades atès que es detecta un error en la definició de l'objecte del contracte a l'incloure les activitats de vigilància i seguretat que segons estableix l'article 5.1.a i 5.2 de la Llei 5/2014 de 4 d'abril de Seguretat Privada, són activitats que únicament podran prestar-se per empreses de seguretat privada autoritzades i inscrites al registre corresponent.

QUART.- Segons l'informe justificatiu del desistiment del contracte de data 3 de juny de 2022, emès pel departament de serveis a les persones i el territori, aquest error detectat afecta l'objecte del contracte i a les empreses que poden presentar oferta i no es esmenable donat que suposaria una modificació significativa dels plecs.

II.- FONAMENTS DE DRET

PRIMER.- L'article 152.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (d'ara endavant LCSP) assenyala que l'òrgan de contractació pot acordar la decisió de no adjudicar o subscriure el contracte o el desistiment del procediment abans de la formalització. En aquests casos s'ha de compensar els candidats aptes per participar en la licitació o els licitadors per les despeses en què hagin incorregut en la forma que preveu l'anunci o el plec o, si no n'hi ha, d'acord amb els criteris de valoració aplicats per calcular la responsabilitat patrimonial de l'Administració, a través dels tràmits del procediment administratiu comú.

SEGON.- L'article 152.4 LCSP estableix que el desistiment del procediment s'ha de fonamentar en una infracció no esmenable de les normes de preparació del contracte o de les reguladores del procediment d'adjudicació, i la concurrència de la causa s'ha de justificar en l'expedient. El desistiment no impedeix la iniciació immediata d'un procediment de licitació.



Contracte 22000680

Exp. 17/2022

Objecte: Contracte de serveis d'auxiliars de trànsit i de suport logístic i control d'accessos per a esdeveniments de petit i mitjà format a la via pública del Districte de Sarrià-Sant Gervasi

TERCER.- El PCAP preveu que el contracte té per objecte la contractació dels serveis d'auxiliars de trànsit i de gestió de públic a la via pública, sota la coordinació i supervisió de la Guàrdia Urbana, a més de realitzar el suport logístic i control d'accessos en esdeveniments festius, culturals i de participació de petit i mitjà format al districte de Sarrià-Sant Gervasi.

Segons l'informe emès en data 3 de juny de 2022, per la direcció de Serveis a les Persones i el Territori, no s'ha procedit a l'obertura d'aquestes ofertes presentades atès que es detecta un error en la definició de l'objecte del contracte a l'incloure les activitats de vigilància i seguretat que segons estableix l'article 5.1.a i 5.2 de la Llei 5/2014 de 4 d'abril de Seguretat Privada, són activitats que únicament podran prestar-se per empreses de seguretat privada autoritzades i inscrites al registre corresponent.

QUART.- En aquest sentit, l'article 5.1.a de la Llei 5/2014, de 4 d'abril de Seguretat Privada, determina que constitueixen activitats de seguretat privada, entre d'altres, la vigilància i protecció de béns, establiments, llocs i esdeveniments, tant públics com privats, així com de les persones que puguin ser-hi.

Seguidament, l'apartat 2 de l'article 5 de la Llei 5/2014, determina que "els serveis sobre les activitats relacionades en els paràgrafs a) a g) de l'apartat anterior únicament les poden prestar empreses de seguretat privada, sense perjudici de les competències de les forces i cossos de seguretat".

Aquest fet, no ha estat definit a l'objecte del contracte, i per tant, provoca una afectació a les empreses que poden presentar oferta, suposant així una modificació significativa dels plecs.

SISE.- En definitiva, per a què resulti procedent el desistiment cal, d'una banda, que l'acord es produeixi amb anterioritat a la formalització del contracte i, de l'altra, que s'acrediti que s'ha produït una infracció de caràcter no esmenable de les normes de preparació del contracte o reguladores del procediment de contractació. Dels raonaments *ud supra* esmentats queden acompanyats els requisits formals del desistiment en el sentit que s'adopta per l'òrgan de contractació amb anterioritat a la formalització del contracte (previst a l'article 152.2 de la LCSP). I respecte el segon requisit, es considera que no té caràcter esmenable el fet de no haver recollit, com a requisit, dins de l'objecte del contracte, el fet que l'activitat licitada hauria de complir els requisits de la Llei 5/2014, i per tant només duta a terme per empreses de seguretat privada reconeguda, fet que no pot tenir altra qualificació que d'infracció no esmenable de les normes de reguladores del procediment de contractació.

Així es fonamenta en la resolució del Tribunal català de Contractes de data Barcelona, de 5 de maig de 2021 Resolució núm.: 140/2021 (recurs N-2020-402) al dir el següent: *"Els tribunals de resolució de recursos contractuals han analitzat amb profusió sobre el caràcter no esmenable que han de tenir les infraccions al·legades per l'òrgan de contractació per poder concloure que el*



Contracte 22000680

Exp. 17/2022

Objecte: Contracte de serveis d'auxiliars de trànsit i de suport logístic i control d'accessos per a esdeveniments de petit i mitjà format a la via pública del Districte de Sarrià-Sant Gervasi

desistiment estigui degudament justificat, enjudiciament que s'ha d'efectuar cas per cas, atenent a les especials circumstàncies de cada assumpte. En aquest sentit, la doctrina sosté que no és suficient al·legar qualsevol il·legalitat o defecte de tramitació, sinó que les irregularitats han de ser constitutives d'un vici de nul·litat de ple dret, que impedeixin continuar el procediment o que comportin una valoració de les ofertes contrària als principis rectors de la contractació pública, i que quedin degudament motivades (entre moltes altres, a més de les ja esmentades, les resolucions 345/2020, 108/2017, 70/2017 i 142/2015 d'aquest Tribunal, les resolucions del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales 118/2020, 451/2018, 427/2017, 27/2017 i 1004/2015, les resolucions de l'Órgano Administrativo de Recursos Contractuales d'Euskadi 168/2019 i 65/2018, les resolucions del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid –TACPM- 1/2018, 181/2017, 243/2016, 241/2016, 217/2016, 225/2016 i 117/2015, i els acords del Tribunal Administrativo de Contratos Públicos de Aragón –TACPA- 24/2017 i 23/2017). Així mateix, aquest Tribunal té indicat en la seva doctrina (vid.) que el desistiment, com a potestat discrecional de l'Administració, en aquest cas, d'una entitat contractant, ha de complir amb les finalitats que li són pròpies al servei del bé comú i de l'ordenament jurídic i sempre basant-se en els principis de racionalitat i proporcionalitat (entre d'altres, sentències del Tribunal Suprem de 16 d'abril de 1999 -RJ 1999/4362- i de 21 de setembre de 2006 -RJ10 2006/6437-) i, en tot cas, ha de ser apreciat de forma restrictiva (resolucions 181/2017, 247/206 i 271/2016 del TACPCM). Per tant, els poders adjudicadors i les entitats adjudicatòries no estan obligats a portar a terme en tot cas el procediment d'adjudicació, si bé tota cancel·lació de la licitació queda subjecta a una sèrie de requisits que constitueixen límits a l'exercici d'aquesta potestat de l'òrgan de contractació (en aquest sentit, la Resolució 351/2015 del Tribunal Administrativo de Recursos Contractuales de la Junta de Andalucía –TARCJA-).

SETÈ.- L'òrgan competent per aprovar el desistiment és la/el Gerent Municipal, d'acord amb la delegació efectuada per l'Alcaldessa mitjançant el Decret d'Alcaldia de 15 de juny de 2019, a l'empara de l'article 21.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, i l'article 13 n) de la Carta Municipal de Barcelona, aprovada mitjançant la Llei 22/98 del Parlament de Catalunya, de 30 de desembre.

Per tot l'exposat, s'informa favorablement el desistiment del procediment d'adjudicació i es proposa a la Gerent Municipal, la següent

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

PRIMER.- DESISTIR del procediment d'adjudicació del contracte núm. 22000680 que té per objecte els serveis auxiliars de trànsit i de suport logístic i control d'accessos per a esdeveniments de petit i mitjà format a la via pública del Districte de Sarrià-Sant Gervasi, d'acord amb l'informe jurídic que consta a l'expedient i que es té per reproduït a efectes de motivació.



**Ajuntament
de Barcelona**

Departament de Serveis Jurídics - Secretaria
Districte de Sarrià - Sant Gervasi

Contracte 22000680

Exp. 17/2022

Objecte: Contracte de serveis d'auxiliars de trànsit i de suport logístic i control d'accessos per a esdeveniments de petit i mitjà format a la via pública del Districte de Sarrià-Sant Gervasi

SEGON.- ANUL·LAR L'AUTORITZACIÓ I LA DISPOSICIÓ DE LA DESPESA del contracte per un import total (IVA inclòs) de 9.045,36 **euros** corresponent al exercicis pressupostari de l'any 2022 i a l'aplicació pressupostària D/22610/92414 0605.

TERCER.- Notificar aquesta resolució als licitadors d'aquest procediment i publicar aquesta resolució en el perfil del contractant.

Barcelona, a 16 de juny de 2022

Tècnica Superior en Dret



Ajuntament
de Barcelona

VERONICA
ALEGRE
HERNANDEZ -

(SIG)

Verónica Alegre Hernández

Cap departament Jurídic-Secretaria



Ajuntament
de Barcelona

Ricard Gonzalez
Soriano - DNI

(SIG)

Ricard Gonzalez Soriano