



INFORME JURÍDIC

D'acord amb la Provisió de l'Alcaldia de data 12 de maig de 2022, i en compliment del que disposa l'article 3.3 a) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional informo el següent:

La tècnica del Departament d'Ensenyament, va emetre en data 12 de maig de 2022, la memòria justificativa del contracte següent:

Tipus:	En atenció a l'establert a l'art. 18 de la LCSP el contracte definit té la qualificació de contracte mixt per contenir prestacions corresponents al contracte de serveis i a la concessió de serveis. Atès que el valor estimat de les prestacions relatives al contracte de serveis supera el llindar marcat per l'art. 22.1 c) en quan a regulació harmonitzada, les normes aplicables pel que fa a la preparació i adjudicació d'aquest contracte es regiran per les normes relatives als contractes de serveis. L'expedient de licitació conté el preceptiu estudi de viabilitat, d'acord amb el que s'assenyala a l'art. 285 LCSP.
Expedient:	B1332022000013
Objecte:	Servei de gestió de les escoles bressol municipals de Sant Andreu de la Barca
Procediment:	Obert, subjecte a regulació harmonitzada
Tipus de tramitació:	Ordinària
Codis CPV:	80110000-8 (Serveis d'ensenyament preescolar) i 55523100-3 (Serveis de menjars per escoles)
Durada:	1 any, amb possibilitat de pròrroga per un any més

L'objecte del contracte consistirà en la prestació del servei de gestió de les tres escoles bressol municipals de Sant Andreu de la Barca:

- Escola bressol municipal El Cavallet
- Escola bressol municipal Casa Pedemonte
- Escola bressol municipal El Trenet

El contracte de servei de gestió de les escoles bressol municipals inclou la gestió dels següents serveis:

- Gestió dels serveis d'escolarització.
- Gestió dels serveis de menjador/descans.
- Gestió dels serveis d'acollida/permanència.
- Gestió dels serveis de neteja.



El pressupost màxim d'aquest contracte serà el següent:

Pressupost anual:

Serveis	Import contracte (sense IVA)	Import modificacions (sense IVA)	Import pròrrogues (sense IVA)	Valor estimat contracte (VEC)
Escolarització	918.384,41€	183.676,88€	918.384,41€	2.020.445,70€
Menjador	137.857,09€	27.571,42€	137.857,09€	303.285,60€
	1.056.241,50€	211.248,30€	1.056.241,50€	2.323.731,30€

El pressupost base de licitació es fixa per a les tres escoles bressol municipals.

- Escola bressol municipal El Cavallet, amb 74 places escolars distribuïdes en 5 aules, i amb autorització fins a 82 places totals.
- Escola bressol municipal Casa Pedemonte, amb 74 places escolars distribuïdes en 5 aules.
- Escola bressol municipal El Trenet, amb 74 places escolars distribuïdes en 5 aules, i amb autorització fins a 87 totals.

El pressupost de licitació indicat es refereix als serveis següents:

1. SERVEI D'ESCOLARITZACIÓ (SERVEIS)
2. SERVEI DE MENJADOR (CONCESSIÓ DE SERVEIS)

L'import de la pròrroga serà, com a màxim, el següent:

Serveis	Núm. de pròrrogues	Import pròrrogues (sense IVA)	IVA pròrrogues	Import total pròrrogues
Escolarització	1	918.384,41 €	Exempt	918.384,41 €
Menjador	1	137.857,09 €	0,00€	137.857,09 €

El valor estimat del contracte, a efectes de determinar el tipus de procediment d'adjudicació i la publicitat, és el que s'indica en el quadre següent:

Serveis	Import contracte (sense IVA)	Import modificacions (sense IVA)	Import pròrrogues (sense IVA)	Valor estimat contracte (VEC)
Escolarització	918.384,41€	183.676,88€	918.384,41€	2.020.445,70€
Menjador	137.857,09€	27.571,42€	137.857,09€	303.285,60€
	1.056.241,50€	211.248,30€	1.056.241,50€	2.323.731,30€



Ajuntament Sant Andreu de la Barca

En l'esmentat informe es va indicar la següent necessitat a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació:

"Des de fa anys l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca té les competències delegades de l'educació del primer cicle de l'educació infantil, segon Decret 282/2006, de 4 de juliol, pel qual es regulen aquest primer cicle educatiu. Per això, municipalment s'han impulsat la creació d'escoles bressol municipals en coordinació i col·laboració amb altres entitats supramunicipals.

Les escoles bressol es defineixen com un servei públic obert a tothom. Els serveis d'educació i cura a la primera infància intenten prevenir les desigualtats educatives, facilitar la conciliació laboral, evitar la pobresa infantil, igualar les oportunitats entre homes i dones i, en darrer terme, proporcionar a tots els nens i nenes l'oportunitat d'una bona primera infància.

Les escoles bressol municipals ofereixen els serveis d'escola bressol pròpiament dits, que són els principals, juntament amb els serveis complementaris que li són propis, tots ells d'ús exclusiu i opcional pels usuaris del centre.

La finalitat de l'educació infantil és contribuir al desenvolupament emocional i afectiu, físic i motor, social i cognitiu dels infants, proporcionant-los un clima i entorn de confiança on se sentin acollits i amb expectatives d'aprenentatge. L'acció educativa ha de permetre el desenvolupament afectiu, el creixement personal dels infants, la formació d'una imatge positiva i equilibrada d'ells mateixos, el descobriment de l'entorn, de les possibilitats del seu propi cos, del moviment i dels hàbits de control corporal, perquè actuïn cada vegada d'una manera més autònoma; la possibilitat d'experimentar, de relacionar-se i de comunicar-se amb les altres persones, infants i persones adultes, per mitjà dels diferents llenguatges, establint vincles i relacions amb les corresponents pautes elementals de convivència, de relació i de respecte al principi de no discriminació.

La forma de gestió d'aquests serveis per part de l'Ajuntament ha estat, des de l'establiment del servei, la fórmula de gestió indirecta, mitjançant la contractació d'empreses per dur la gestió de les escoles. Els contractes de les empreses que gestionen actualment les tres escoles bressol municipals finalitzen el 31 d'agost de 2022, i l'Ajuntament ha de continuar prestant aquests serveis públics tant essencials.

Tanmateix, l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca no disposa de recursos propis, ni materials ni humans, per a portar a terme l'objecte del contracte, per la qual cosa, tenint en compte l'abast i característiques d'aquesta tasca, cal realitzar la contractació d'una empresa externa per a dur a terme les gestions dels serveis públics d'escoles bressol de Sant Andreu de la Barca."



QUALIFICACIÓ I RÈGIM JURÍDIC DEL CONTRACTE

El contracte tindrà com a objecte principal **el SERVEI** d'escolarització i serveis complementaris d'acollida-permanència i de neteja.

Juntament amb aquests serveis, l'objecte del contracte inclou la **CONCESSIÓ DE SERVEIS del menjador** de les escoles bressol municipals.

La LCSP ha incorporat la regulació de la Directiva 2014/23/UE relativa a l'adjudicació de contractes de concessió. Aquesta Directiva regula per primera vegada de forma específica el règim jurídic dels contractes de concessió.

Resulta de gran importància delimitar les **concessions de serveis** dels **contractes de serveis**, ja que és clau per determinar la normativa aplicable, i per això hem de partir del concepte de risc operacional.

D'acord amb la Directiva (*art.5.1 i considerando 18*) concorre risc operacional quan no està garantit que, en condicions normals de funcionament el concessionari vagi a recuperar les inversions realitzades ni a cobrir els costos que hagi contret per explotar les obres o els serveis que siguin objecte de concessió; això és la possibilitat de que el concessionari no recuperi les inversions realitzades ni doni cobertura als costos que hagi sufragat per explotar les obres o els serveis.

La Llei 9/2017 defineix el contracte concessió de serveis a l'article 15:

"Artículo 15.

- 1. El contrato de concesión de servicios es aquel en cuya virtud uno o varios poderes adjudicadores encomiendan a título oneroso a una o varias personas, naturales o jurídicas, la gestión de un servicio cuya prestación sea de su titularidad o competencia, y cuya contrapartida venga constituida bien por el derecho a explotar los servicios objeto del contrato o bien por dicho derecho acompañado del de percibir un precio.*
- 2. El derecho de explotación de los servicios implicará la **transferencia al concesionario del riesgo operacional**, en los términos señalados en el apartado cuarto del artículo anterior."*

Doncs bé, sobre el criteri del risc operacional la LCSP, estableix una nova concepció de la diferència entre concessió de serveis i contracte de serveis. **Els serveis públics amb la nova regulació poden ser prestats mitjançant un contracte de concessió de serveis o un contracte de serveis, en funció de si es trasllada o no el risc operacional al contractista.**



Però, no estem davant del trasllat del risc i ventura del contractista que es predica de qualsevol contracte. La diferència amb el risc operacional s'assenyala clarament en el considerant 20 de la Directiva 23/2014/UE, que positivitza la doctrina del TJUE:

"Un riesgo operacional debe derivarse de factores que escapen al control de las partes. Los riesgos vinculados, por ejemplo a la mala gestión, a los incumplimientos de contrato por parte del operador económico o a situaciones de fuerza mayor, no son determinantes a efectos de la clasificación como concesión, ya que tales riesgos son inherentes a cualquier tipo de contrato, tanto si es un contrato público como si es una concesión. Un riesgo operacional debe entenderse como el riesgo de exposición a las incertidumbres del mercado, que puede consistir en un riesgo de demanda o en un riesgo de suministro, o bien en un riesgo de demanda y suministro. Debe entenderse por «riesgo de demanda» el que se debe a la demanda real de las obras o servicios objeto del contrato. Debe entenderse por «riesgo de oferta» el relativo al suministro de las obras o servicios objeto del contrato, en particular el riesgo de que la prestación de los servicios no se ajuste a la demanda. A efectos de la evaluación del riesgo operacional, puede tomarse en consideración, de manera coherente y uniforme, el valor actual neto de todas las inversiones, costes e ingresos del concesionario".

La jurisprudència del TJUE, en aquest sentit, ha realitzat consideracions que ens ajuden a diferenciar el principi de risc i ventura de qualsevol contracte amb el risc operacional, com les de la Sentència d'10 de març de 2011, dictada a l'assumpte Privater C-274/09:

"El riesgo de explotación económica del servicio debe entenderse como el riesgo de exposición a las incertidumbres del mercado que puede traducirse en el riesgo de enfrentarse a la competencia de otros operadores, el riesgo de un desajuste entre la oferta y la demanda de los servicios, el riesgo de insolvencia de los deudores de los precios por los servicios prestados, el riesgo de que los ingresos no cubran íntegramente los gastos de explotación o incluso el riesgo de responsabilidad por un perjuicio causado por una irregularidad en la prestación del servicio"

Aquests riscos es comprenen el RISC OPERACIONAL propi de les concessions.

"En cambio, riesgos como los vinculados a una mala gestión o a errores de apreciación del operador económico no son determinantes a efectos de calificar un contrato como contrato público o como concesión de servicios, puesto que tales riesgos, en efecto, son inherentes a cualquier contrato, ya se trate de un contrato público de servicios o de una concesión de servicios"



Així, una vegada analitzat el trasllat del risc operacional com element diferenciador del contracte de concessió de serveis, haurem de valorar si en el nostre cas quin d'aquests tipus contractuals s'adequa millor a la nostra realitat. Per això em sembla importantíssim la informació que resulta del projecte de viabilitat del servei públic del menjador que volem contractar, i les característiques dels serveis d'escolarització i el seu finançament, perquè d'això dependrà la necessitat d'acudir a un contracte de concessió de serveis o a un contracte de serveis.

Per tant, la qualificació del contracte i, per tant el seu règim jurídic dependrà de la configuració del risc operacional, entès com hem exposat anteriorment així:

Prepararem un CONTRATE DE CONCESSIÓ DE SERVEIS si traslладem el risc operacional al contractista. En aquest sentit reproduïm les consideracions del TACRC, en la Resolució 22/2019, de 18 de gener en relació als requisits de la concessió de serveis:

"Ya la Junta Consultiva de Contratación Administrativa en sus informes 34/2011 y 12/2010 resumió los requisitos para calificar un contrato como de concesión de servicios a partir de la Jurisprudencia del TJUE, que se recogen de manera dispersa en los artículos 15 y 284 y siguientes de la vigente LCSP:

*a) La atribución de la explotación del servicio al concesionario implica la asunción por éste del riesgo derivado de la misma. Es decir, debe producirse lo que se ha denominado **"transferencia del riesgo operacional"** al concesionario.*

*b) Aunque los destinatarios de la prestación objeto de la concesión de servicio lo son de una forma natural los particulares como usuarios del mismo, sin embargo, **no es requisito imprescindible para que la relación jurídica se califique como tal que el pago por su uso sea realizado efectivamente por éstos.** Por el contrario, no se desnaturaliza la concesión por el hecho de que el pago por la utilización del servicio corra a cargo de la entidad concedente (pago en la sombra), siempre que subsista la asunción de riesgo por el concesionario.*

*c) La atribución al concesionario de **la potestad organizativa del servicio** es una exigencia lógica de la propia asunción del riesgo de explotación.*

En el nostre cas, per tant, el SERVEI DE MENJADOR es tracta d'una concessió de serveis. Es finançarà exclusivament amb càrrec els preus públics aprovats per l'Ajuntament. El concessionari gestionarà i explotará el servei de menjador al seu risc i ventura. El concessionari prestarà el servei escolar de menjador a les escoles bressol municipals assumint el risc operacional, tal com estableix l'art. 285 LCSP. En aquest sentit, el concessionari prestarà i gestionarà el servei de menjador, la contrapartida del qual consisteix en el dret a explotar-lo i percebre els corresponents preus públics.



L'adjudicació del contracte, respecte al servei de menjador, implicarà la transferència al concessionari del risc operacional, amb el benentès que les previsions econòmiques (pressupost anual/valor estimat del contracte) tenen caràcter estimatiu. Els preus de les prestacions objecte de la concessió del servei de menjador de les escoles s'estableixen tenint en compte l'establert a l'estudi de viabilitat i els preus públics aprovats per l'Ajuntament.

Prepararem un CONTRACTE DE SERVEIS si NO traslладem el risc operacional al contractista. Així ho determina clarament el TSJUE, ja en el àmbit de les Directives de 2004, afirmant que *"ante la inexistència absoluta de transmisión al prestatario de los riesgos relacionados con la prestación del servicio, la operación en cuestión constituye un contrato de servicios"* en su sentència de 10/09/2009 (assumpte Wasser) i que va confirmar la Sentència de 10/03/2011 (Assumpte Privater Rettungsdiensts).

No traslладem el risc operacional al contractista si, per exemple establim compensacions per reposicions de maquinària; si el contractista no assumeix les inversions de primer establiment o de funcionament més rellevants, si subvencionem un servei deficitari...

Es el cas dels **SERVEIS D'ESCOLARITZACIÓ**, serveis educatius i espais d'acollides i/o permanències. Son contractes de serveis. Aquests serveis es finançaran amb càrrec als preus públics aprovats per l'Ajuntament i amb les aportacions d'altres administracions públiques supramunicipals i, no es trasllada el risc operacional al contractista.

Per altra banda, per completar la qualificació, s'ha d'assenyalar que el contracte **conté prestacions directes a favor de la ciutadania**, que de conformitat amb l'article 312 de la LCSP, tindrà les següents especialitats:

- L'adjudicatari té les obligacions següents:
 - a) Prestar el servei amb la continuïtat convinguda i garantir als particulars el dret a utilitzar-lo en les condicions establertes i mitjançant l'abonament, si s'escau, de la contraprestació econòmica fixada.
 - b) Tenir cura del bon ordre del servei.
 - c) Indemnitzar els danys que es causin com a conseqüència de les actuacions que requereixi el desenvolupament del servei, a excepció dels que siguin imputables a l'Ajuntament.
 - d) Lliurar, si s'escau, les obres i instal·lacions a que estigui obligat d'acord amb el contracte en l'estat de conservació i funcionament adequats.
- Els bens afectes al servei no pot ser objecte d'embargament.



- Si del incompliment del contractista es derivés una pertorbació greu, i no reparable per altres mitjans, en el servei i l'Ajuntament no acordi la resolució del contracte, podrà acordar el segrest o intervenció del mateix fins que aquella desaparegui. En qualsevol cas, el contractista haurà d'abonar a l'Ajuntament els danys i perjudicis que efectivament li hagi ocasionat.
- L'Ajuntament conservarà els poders de policia necessaris per assegurar el bon funcionament del servei.
- Amb caràcter general, el servei es prestarà en dependències diferenciades de les del propi Ajuntament i evitar la confusió de plantilles en el lloc de treball, identificant als treballadors amb signes distintiu, tals com uniformitat o retolacions.
- A més de les causes de resolució del contracte establertes a l'article 313, seran causes de resolució les següents de l'article 294 de la LCSP:
 - a) El rescat del servei per l'Administració per la seva gestió directa per raons d'interès públic.
 - b) La supressió del servei per raons d'interès públic.
 - c) El segrest o intervenció del servei per un termini superior al fixat per l'òrgan de contractació, i com a màxim tres anys, sense que el contractista hagi garantit l'assumpció completa de les seves obligacions.

Entenc que abans de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del sector públic, el servei que examinem, el servei d'escolarització d'escola bressol, havia de ser objecte d'un contracte de gestió de serveis públics, tipus contractual que ha desaparegut de la nova regulació. No obstant això, el mateix Preàmbul de la Llei 9/2017, confirma la pervivència de l'antic contracte de gestió de serveis juntament amb el clàssic contracte de serveis en el nou tipus de contracte de serveis.

Per això, a aquest subtipus de contracte de serveis que substitueix l'antic contracte de gestió de serveis se li dota de certes peculiaritats, mitjançant la regulació dels terminis (art.29.4) i les especialitats de l'article 312. Així, a l'apartat IV del Preàmbul ja se'ns assenyala que :

"En la medida en que la diferencia entre el contrato al que se refiere el párrafo anterior (gestión de servicios) y el contrato de concesión de servicios es la asunción o no del riesgo operacional por el empresario, es preciso que todo lo relativo al régimen de la prestación del servicio sea similar. Por ello se ha introducido un artículo, el 312, donde se recogen las normas específicas del antiguo contrato de gestión de servicios públicos relativas al régimen sustantivo del servicio público que se contrata y que en la nueva regulación son comunes tanto al contrato de concesión de servicios



cuando estos son servicios públicos, lo que será el caso más general, como al contrato de servicios, cuando se refiera a un servicio público que presta directamente el empresario al usuario del servicio".

El contracte de servei de gestió de les escoles bressol municipals inclou la gestió dels següents serveis:

- Gestió dels **serveis d'escolarització**.
- Gestió dels **serveis de menjador/descans**.
- Gestió dels **serveis d'acollida/permanència**.
- Gestió de **serveis de neteja**.

En atenció a l'establert a l'art. 18 de la LCSP, el contracte que licitem té la qualificació de **CONTRACTE MIXT** per contenir prestacions corresponents al contracte de serveis i a la concessió de serveis. Atès que el valor estimat de les prestacions relatives al contracte de serveis supera el llindar marcat per l'art. 22.1 c) quan a regulació harmonitzada, les normes aplicables pel que fa a la preparació i adjudicació d'aquest contracte es regiran per les normes relatives als contractes de serveis.

L'article 18.1 de la LCSP:

"S'entén per contracte mixt aquell que contingui prestacions corresponents a un altre o altres d'una classe diferent."

Es tracta d'un contracte mixt perquè concorren les condicions a les que fa referència l'article 34.2 de la LCSP:

- a) Que les **prestacions estiguin vinculades** directament entre sí.
- b) Que les prestacions siguin complementàries de forma que exigeixin un tractament com a **unitat funcional** per satisfer una necessitat o la consecució d'un fi institucional propi de l'entitat contractant.

El contracte mixt es justifica perquè la concessió del servei de menjador de l'escola bressol es complementari dels serveis d'escolarització i a la vegada vinculats de forma directa, i necessita per tenir sentit allò que serà objecte de serveis (infants escolaritzats). Totes aquestes prestacions són elements necessaris per posar en funcionament el servei de gestió d'Escola Bressol Municipal.



PROCEDIMENT

Primer: Els contractes que celebrin les Administracions Públiques s'adjudicaran d'acord amb les normes de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP).

Estan subjectes a regulació harmonitzada les contractacions el valor estimat de les quals, impost sobre el valor afegit exclòs, sigui igual o superior als següents llindars:

- a) 5.382.000 euros en els contractes d'obres.
- b) 215.000 euros en els contractes de subministrament i de serveis adjudicats per entitats del sector públic diferents a l'Administració General de l'Estat, els seus Organismes Autònoms o les Entitats i les Gestores i Serveis Comuns de la Seguretat Social.
- c) 140.000 euros en els contractes de subministrament i de serveis adjudicats per l'Administració General de l'Estat, els seus Organismes Autònoms o les Entitats i les Gestores i Serveis Comuns de la Seguretat Social.
- d) 750.000 euros quan es tracti de contractes que tinguin per objecte els serveis socials i altres serveis específics enumerats en l'annex IV de la LCSP.

El present contracte està subjecte a regulació harmonitzada per trobar-se comprès en el supòsit de **apartat d)**.

L'adjudicació es realitzarà, ordinàriament, utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor relació qualitat-preu, i utilitzant el procediment obert.

En el procediment obert tot empresari interessat podrà presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

Segon: La legislació aplicable és la següent:

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP).
- El Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.



- El Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.

Tercer: La celebració de contractes per part de les administracions públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient, que s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte i que haurà de ser publicat en el perfil de contractant.

En l'expedient es justificarà adequadament:

- a) L'elecció del procediment de licitació.
- b) La classificació que s'exigeixi als participants.
- c) Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució d'aquest.
- d) El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que ho integren, incloent sempre els costos laborals si existissin.
- e) La necessitat de l'Administració a la qual es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació a fi del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
- f) En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
- g) La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si escau.

Quart: De conformitat amb l'article 63 de la LCSP, en el cas de la informació relativa als contractes, s'haurà de publicar en **el perfil de contractant** almenys la següent informació:

- a) La memòria justificativa del contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, la justificació del procediment utilitzat per a la seva adjudicació quan s'utilitzi un procediment diferent de l'obert o del restringit, el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagin de regir el contracte o els documents equivalents, si escau, i el document d'aprovació de l'expedient.
- b) L'objecte detallat del contracte, la seva durada, el pressuposat base de licitació i l'import d'adjudicació, inclòs l'Impost sobre el Valor Afegit.
- c) Els anuncis d'informació prèvia, de convocatòria de les licitacions, d'adjudicació i de formalització dels contractes, els anuncis de modificació i la seva justificació, els anuncis de concursos de projectes i de resultats de concursos de projectes, amb les excepcions establertes en les normes dels negociats sense publicitat.



- d) Els mitjans a través dels quals, si escau, s'ha publicitar el contracte i els enllaços a aquestes publicacions.
- e) El nombre i la identitat dels licitadors participants en el procediment, així com totes les actes de la mesa de contractació relatives al procediment d'adjudicació o, en el cas de no actuar la taula, les resolucions del servei o òrgan de contractació corresponent, l'informe de valoració dels criteris d'adjudicació quantificables mitjançant un judici de valor de cadascuna de les ofertes, si escau, els informes sobri les ofertes incurses en presumpció d'anormalitat a què es refereix l'article 149.4 i, en tot cas, la resolució d'adjudicació del contracte.

Igualment seran objecte de publicació en el perfil de contractant la decisió de no adjudicar o celebrar el contracte, el desistiment del procediment d'adjudicació, la declaració de desert, així com la interposició de recursos i l'eventual suspensió dels contractes amb motiu de la interposició de recursos.

Cinquè: La **presentació d'ofertes i sol·licituds de participació** es durà a terme de conformitat amb els requisits establerts en el plec de clàusules administratives particulars.

Sisè: De conformitat amb l'article 99.3 de la LCSP, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, haurà de preveure's la realització independent de cadascuna de les seves parts mitjançant la seva **divisió en lots**, podent-se reservar lots de conformitat amb el que es disposa en la disposició addicional quarta.

No obstant l'anterior, l'òrgan **de contractació podrà no dividir en lots l'objecte del contracte quan existeixin motius vàlids**, que hauran de justificar-se degudament en l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.

En tot cas es consideraran motius vàlids, a l'efecte de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte, els següents:

- a) El fet de què la divisió en lots de l'objecte del contracte comportés el risc de restringir injustificadament la competència. A l'efecte d'aplicar aquest criteri, l'òrgan de contractació haurà de sol·licitar informe previ a l'autoritat de defensa de la competència corresponent perquè es pronunciï sobre l'apreciació d'aquesta circumstància.
- b) El fet de què, la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultés la correcta execució d'aquest des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa de l'objecte d'aquest, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les



diferents prestacions, qüestió que podria versar impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents. Tots dos extrems hauran de ser, si escau, justificats degudament en l'expedient.

Setè: De conformitat amb l'article 145.1 de la LCSP, l'adjudicació **dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació** sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

Prèvia justificació en l'expedient, els contractes es podran adjudicar conformement a criteris basats en un plantejament que atengui a la millor relació cost-eficàcia, sobre la base del preu o cost, com el càlcul del cost del cicle de vida.

La millor relació qualitat-preu s'avaluarà conforme a criteris econòmics i qualitatius. Els criteris qualitatius que estableixi l'òrgan de contractació per avaluar la millor relació qualitat-preu podran incloure aspectes mediambientals o socials, vinculats a fi del contracte.

Els criteris qualitatius hauran d'anar acompanyats d'un criteri relacionat amb els costos el qual, a elecció de l'òrgan de contractació, podrà ser el preu o un plantejament basat en la rendibilitat, com el cost del cicle de vida.

Sense perjudici de l'anterior, **quan només s'utilitzi un criteri d'adjudicació, aquest haurà d'estar relacionat amb els costos**, podent ser el preu o un criteri basat en la rendibilitat, com el cost del cicle de vida.

Vuitè: L'aplicació de més d'un criteri d'adjudicació procedirà, en tot cas, en l'adjudicació dels següents contractes:

- a) Aquells els projectes del qual o pressupostos no hagin pogut ser establerts prèviament i hagin de ser presentats pels candidats o licitadors.
- b) Quan l'òrgan de contractació consideri que la definició de la prestació és susceptible de ser millorada per altres solucions tècniques o per reduccions en el seu termini d'execució.
- c) Aquells para l'execució de la qual faciliti l'òrgan, organisme o entitat contractant materials o mitjans auxiliars la bona utilització dels quals exigeixi garanties especials per part dels contractistes.
- d) Aquells que requereixin l'ocupació de tecnologia especialment avançada o l'execució de la qual sigui particularment complexa.
- e) Contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis.



- f) Contractes de subministraments, tret que els productes a adquirir estiguin perfectament definits i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap classe en el contracte, sent per tant el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.
- g) Contractes de serveis, tret que les prestacions estiguin perfectament definides tècnicament i no sigui possible variar els terminis de lliurament ni introduir modificacions de cap classe en el contracte, sent per tant el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.

En els contractes de serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura, i en els contractes de prestació de serveis socials si fomenten la integració social de persones desfavorides o membres de grups vulnerables entre les persones assignades a l'execució del contracte, promouen l'ocupació de persones amb dificultats particulars d'inserció al mercat laboral o quan es tracti dels contractes de serveis socials, sanitaris o educatius a què es refereix la Disposició addicional quarantena octava, o de serveis intensius en mà d'obra, el preu no podrà ser l'únic factor determinant de l'adjudicació. Igualment, en el cas dels contractes de serveis de seguretat privada haurà d'aplicar-se més d'un criteri d'adjudicació.

- h) Contractes l'execució dels quals pugui tenir un impacte significatiu en el medi ambient, en l'adjudicació del qual es valoraran condicions ambientals mesurables, tals com el menor impacte ambiental, l'estalvi i l'ús eficient de l'aigua i l'energia i dels materials, el cost ambiental del cicle de vida, els procediments i els mètodes de producció ecològics, la generació i la gestió de residus o l'ús de materials reciclats o reutilitzats o de materials ecològics.

Novè: El procediment a seguir és el següent:

- A.** En data 12 de maig de 2022 es va emetre l'Estudi de viabilitat i càlcul del valor estimat del contracte, d'acord amb el que s'assenyala a l'art. 285 de la LCSP.
- B.** La tècnica del Departament d'Ensenyament va assenyalar i informar en data 12 de maig de 2022 sobre la necessitat de realitzar la contractació.
- C.** La Intervenció va emetre informe en data 16 de maig de 2022 sobre el percentatge que suposa la contractació en relació amb els recursos ordinaris del pressupost vigent, a l'efecte de determinar l'òrgan **competent** per contractar que resulta ser l'alcalde, tot i que l'esmentada competència està delegada a favor de la Junta de Govern Local, per resolució de l'Alcaldia núm. 2022DECL001727, de data 5 d'agost de 2021.



- D. L'òrgan de contractació, motivant la necessitat del contracte, iniciarà l'expedient de contractació i ordenarà la redacció dels **Plecs de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques.**

De conformitat amb l'establert en l'article 122.2 de la LCSP, en els plecs de clàusules administratives particulars s'inclouran els criteris de solvència i adjudicació del contracte; les consideracions socials, laborals i ambientals que com a criteris de solvència, d'adjudicació o com a condicions especials d'execució s'estableixin; els pactes i les condicions definidors dels drets i obligacions de les parts del contracte; la previsió de cessió del contracte excepte en els casos en què aquesta no sigui possible d'acord amb l'establert en el segon paràgraf de l'article 214.1; l'obligació de l'adjudicatari de complir les condicions salarials dels treballadors conforme al Conveni Col·lectiu sectorial d'aplicació; i els altres esments requerides per aquesta Llei i les seves normes de desenvolupament. En el cas de contractes mixts, es detallarà el règim jurídic aplicable als seus efectes, compliment i extinció, atenent a les normes aplicables a les diferents prestacions fusionades en ells.

- E. La Intervenció realitzarà la retenció de crèdit corresponent, així com l'informe de fiscalització prèvia, valorant les repercussions de la contractació en el compliment dels **principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.**
- F. Completat l'expedient **de contractació**, es dictarà resolució motivada per l'òrgan de contractació aprovant aquest, i disposant l'obertura del procediment d'adjudicació. Aquesta resolució implicarà també l'aprovació de la despesa, i haurà de ser objecte de **publicació en el perfil de contractant.**
- G. El procediment d'adjudicació s'iniciarà amb la convocatòria de la licitació. L'anunci **de licitació** per a l'adjudicació del contracte es publicarà en el Diari Oficial de la Unió Europea i en el perfil de contractant.

Tota la documentació necessària per a la presentació de l'oferta ha d'estar disponible per mitjans electrònics des del dia de la publicació de l'anunci en el perfil de contractant.

L'anunci de licitació contindrà la informació recollida en l'annex III de la LCSP.

- H. Les proposicions dels interessats, que s'hauran d'ajustar al previst en el plec de clàusules administratives, impliquen l'acceptació incondicionada del contingut d'aquestes condicions, i es **presentaran pels interessats en un termini no inferior a 35 dies** des de la data d'enviament de l'anunci de licitació a la Oficina de Publicacions de la Unió Europea.

Quan la presentació d'ofertes es realitzi per mitjans electrònics, podrà reduir-se el termini general de presentació de proposicions en **5 dies.**

- I. Les proposicions dels interessats hauran d'ajustar-se als plecs i documentació que regeixen la licitació, i la seva presentació suposa l'acceptació incondicionada per l'empresari del contingut de la totalitat de les seves clàusules o condicions, sense excepció o reserva alguna, així com l'autorització a la Mesa de contractació i



a l'òrgan de contractació per consultar les dades recollides en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic o en les llistes oficials d'operadors econòmics d'un Estat membre de la Unió Europea.

- J.** L'obertura dels sobres es farà per **la Mesa de contractació**. Els membres de la Mesa seran nomenats per l'òrgan de contractació.

De conformitat amb el punt 7 de la Disposició addicional segona de la LCSP, la Mesa de contractació estarà presidida per un membre de la Corporació o un funcionari d'aquesta, i formaran part d'ella, com a vocals, el secretari o, si escau, el titular de l'òrgan que tingui atribuïda la funció d'assessorament jurídic, i l'Interventor, o, si escau, el titular de l'òrgan que tingui atribuïdes la funció de control econòmic-pressupostari, així com aquells altres que es designin per l'òrgan de contractació entre el personal funcionari de carrera o personal laboral al servei de la Corporació, o membres electes d'aquesta, sense que el seu nombre, en total, sigui inferior a tres. Els membres electes que, si escau, formin part de la Mesa de contractació no podran suposar més d'un terç del total de membres d'aquesta. Actuarà com a secretari un funcionari de la Corporació.

- K.** De conformitat amb el punt 7 de la Disposició addicional segona de la LCSP i amb l'article 21.4 del Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, la **composició de la Mesa de contractació es publicarà en el Perfil de contractant** amb una antelació mínima de set dies pel que fa a la reunió que s'hagi de celebrar per a la qualificació de la documentació referida en l'article 140.1 de la LCSP.

- L.** D'acord amb l'article 157.1 de la LCSP, la Mesa de contractació qualificarà prèviament la documentació a què es refereix l'article 140.1, que haurà de presentar-se pels licitadors en sobres (SOBRE A) o arxius electrònics diferents al quals continguin la proposició.

Quan s'utilitzin una pluralitat de criteris d'adjudicació, els licitadors hauran de presentar la proposició en un o dos sobres o arxius electrònics: un amb la documentació que hagi de ser valorada conforme als criteris la ponderació dels quals depèn d'un judici de valor (SOBRE B), i l'altre amb la documentació que hagi de ser valorada conforme a criteris quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules (SOBRE C).

Quan la Mesa aprecii defectes esmenables, donarà un termini de tres dies a l'empresari perquè els corregeixi.

- M.** L'obertura de les proposicions haurà d'efectuar-se en **el termini màxim de vint dies** comptats des de la data de finalització del termini per presentar aquestes.

Si la proposició es contingués en més d'un sobre o arxiu electrònic, de tal forma que aquests hagin d'obrir-se en diversos actes independents, el termini anterior s'entendrà compliment quan s'hi hagi obert, dins d'aquest, el primer dels sobres que componen la proposició.



En tot cas, l'obertura de l'oferta econòmica es realitzarà en acte públic, excepte quan es prevegi que en la licitació s'utilitzaran mitjans electrònics.

- N. Segons la regulació establerta en el Reial decret 817/2009, de 8 de maig, hauran de presentar-se, en tot cas, en sobre independent de la resta de la proposició, els criteris la ponderació dels quals depengui d'un judici de valor (SOBRE B). A aquests efectes, l'obertura d'aquest sobre es durà a terme en un acte públic, la celebració del qual ha de tenir lloc en un termini no superior a set dies a comptar des de l'obertura de la documentació administrativa a què es refereix l'article 140.1 de la LCSP.

En aquest acte solament s'obrirà el sobre corresponent als criteris no quantificables automàticament (sobre B) lliurant-se a l'òrgan encarregat de la seva valoració la documentació continguda en aquest; així mateix, es deixarà constància documental de tot l'actuat.

La ponderació assignada als criteris que depenen d'un judici de valor es donarà a conèixer en l'acte públic d'obertura de la resta de la documentació que integra la proposició (sobre C).

La valoració dels criteris quantificables de forma automàtica (sobre C), s'efectuarà sempre amb posterioritat a la d'aquells la quantificació dels quals depengui d'un judici de valor (sobre B).

- O. La Mesa de contractació o, en el seu defecte, l'òrgan de contractació classificarà, per ordre decreixent, les proposicions presentades per posteriorment elevar la corresponent proposta a l'òrgan de contractació, en el cas de què la classificació es realitzi per la Mesa de contractació.

Quan per a la valoració de les proposicions hagin de tenir-se en compte criteris diferents al del preu, l'òrgan competent podrà sol·licitar, abans de formular la seva proposta, quants informes tècnics consideri precisos. Igualment, podran sol·licitar-se aquests informes quan sigui necessari verificar que les ofertes compleixen amb les especificacions tècniques del plec.

Quan l'únic criteri a considerar sigui el preu, s'entendrà que la millor oferta és la que incorpora el preu més baix.

- P. De conformitat amb el que es disposa en l'article 150.2 de la LCSP, una vegada acceptada la proposta de la Mesa de contractació per l'òrgan de contractació, els serveis corresponents **requeriran al licitador** que hagi presentat la millor oferta, perquè, dins del **termini de deu dies hàbils**, a comptar des del següent a aquell en què hagués rebut el requeriment, **presenti la documentació justificativa** de les circumstàncies a les quals es refereixen les lletres a) a c) de l'apartat 1 de l'article 140 si no s'hagués aportat amb anterioritat, tant del licitador com d'aquelles altres empreses a les capacitats de les quals es recorri; de disposar efectivament dels mitjans que s'hagués compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte i d'haver constituït la garantia definitiva que sigui procedent. Els corresponents certificats podran ser expeditos per mitjans electrònics, informàtics o telemàtics, tret que s'estableixi una altra cosa en els plecs.



L'òrgan de contractació **adjudicarà el contracte dins dels cinc dies hàbils següents a la recepció de la documentació.**

- Q. Quan l'únic criteri per seleccionar a l'adjudicatari del contracte sigui el del preu, l'adjudicació haurà de recaure en el termini màxim de quinze dies a comptar des del següent al d'obertura de les proposicions.

Quan per a l'adjudicació del contracte hagin de tenir-se en compte una pluralitat de criteris, o utilitzant-se un únic criteri sigui aquest el del menor cost del cicle de vida, el termini màxim per efectuar l'adjudicació serà de dos mesos a comptar des de l'obertura de les proposicions, tret que s'hagués establert un altre en el plec de clàusules administratives particulars.

Si la proposició es contingui en més d'un sobre, de tal forma que aquests hagin d'obrir-se en diversos actes independents, el termini anterior es computarà des del primer acte d'obertura del sobre que contingui una part de la proposició.

- R. La resolució d'adjudicació haurà de ser motivada i es notificarà als candidats i licitadors, havent de ser **publicada en el perfil de contractant en el termini de 15 dies.**

La notificació es realitzarà per **mitjans electrònics** de conformitat amb la Disposició addicional quinzena.

La notificació i la publicitat hauran de contenir la informació necessària que permeti als interessats en el procediment d'adjudicació interposar recurs suficientment fundat contra la decisió d'adjudicació, i entre d'altres, en qualsevol cas, haurà de figurar la següent:

- a) En relació amb els candidats descartats, l'exposició resumida de les raons per les quals s'hagi desestimat la seva candidatura.
- b) Pel que fa als licitadors exclosos del procediment d'adjudicació, els motius pels quals no s'hagi admès la seva oferta, inclosos, en els casos contemplats en l'article 126, apartats 7 i 8, els motius de la decisió de no equivalència o de la decisió de què les obres, els subministraments o els serveis no s'ajusten als requisits de rendiment o a les exigències funcionals; i un desglossament de les valoracions assignades als diferents licitadors, incloent a l'adjudicatari.
- c) En tot cas, el nom de l'adjudicatari, les característiques i els avantatges de la proposició de l'adjudicatari determinants de què hagi estat seleccionada l'oferta d'aquest amb preferència respecte de les quals hagin presentat els restants licitadors les ofertes dels quals hagin estat admeses; i, si escau, el desenvolupament de les negociacions o el diàleg amb els licitadors.

En la notificació s'indicarà el termini en què ha de procedir-se a la formalització del contracte.

- S. De conformitat amb l'article 153 de la LCSP, el **contracte haurà de formalitzar-se** en document administratiu que s'ajusti amb exactitud a les condicions de la licitació, constituint aquest document títol suficient per accedir a qualsevol registre públic.



Atès que el contracte és **susceptible de recurs especial en matèria de contractació** conforme a l'article 44, **la formalització no podrà efectuar-se abans que transcorrin quinze dies hàbils des que es remeti la notificació de l'adjudicació** als licitadors i candidats.

Els serveis dependents de l'òrgan de contractació requeriran a l'adjudicatari perquè formalitzi el contracte en termini no superior a cinc dies a comptar des del següent a aquell en què hagués rebut el requeriment, una vegada transcorregut el termini previst en el paràgraf anterior sense que s'hagués interposat recurs que porti aparellada la suspensió de la formalització del contracte. D'igual forma procedirà quan l'òrgan competent per a la resolució del recurs hagués aixecat la suspensió.

- T.** De conformitat amb l'article 154 de la LCSP, la **formalització del contracte haurà de publicar-se**, juntament amb el corresponent contracte, en **un termini no superior a quinze dies després del perfeccionament del contracte** en el perfil de contractant de l'òrgan de contractació.

L'anunci de formalització haurà de publicar-se, a més, en el *Diari Oficial de la Unió Europea*.

- U.** De conformitat amb l'article 346 de la LCSP, es comunicarà al **Registre de Contractes del Sector Públic** les dades bàsiques del contracte adjudicat, entre els quals figurarà la identitat de l'adjudicatari, l'import d'adjudicació d'aquests, juntament amb el desglossament corresponent de l'Impost sobre el Valor Afegit.
- V.** De conformitat amb l'article 335.1 de la LCSP, dins dels tres mesos següents a la formalització del contracte, haurà de remetre's al **Tribunal de Comptes o òrgan extern de fiscalització de la Comunitat Autònoma** una còpia certificada del document en el qual s'hagués formalitzat aquell, acompanyada d'un extracte de l'expedient, sempre que el preu d'adjudicació del contracte o en el cas d'acords marc, el valor estimat, excedeixi de 600.000 euros, tractant-se d'obres, de 450.000 euros, tractant-se de subministraments; i de 150.000 euros, tractant-se de serveis.