



INFORME PROPOSTA DE LA TRAMITACIÓ URGENT DE L'EXPEDIENT CORRESPONENT AL CONTRACTE DE SERVEIS DE RECOLLIDA DELS RESIDUS DELS CENTRES PENITENCIARIS BRIANS 1, BRIANS 2, JOVES, QUATRE CAMINS, LLEDONERS, PUIG DE LES BASSES , MAS D'ENRIC I PONENT

L'Art. 119.1 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de Contractes de Sector Públic, en endavant LCSP, estableix que podran ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la celebració dels quals respongui a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals sigui necessari accelerar per raons d'interès públic.

La fi d'aquest informe és justificar la concurrència del fet que preveu el punt primer de l'Art. 119 LCSP, en la mesura que ens trobem davant d'una necessitat inajornable i urgent i hi concorren raons d'interès públic.

Relació de fets

1. La contractació dels serveis de recollida dels residus actualment està en execució fins al 30 de juny de 2022 mitjançant les pròrrogues dels 5 lots de l'expedient JU 38/16 GEEC 2015-1071 del servei de recollida d'escombraries dels centres penitenciaris Brians 1 i Brians 2 (lot 1), Joves i Quatre Camins (lot 2), Lledoners (lot 3), Puig de les Basses (lot 4) i Mas d'Enric (lot 5). El marc legal que regula aquests contractes permet prorrogar-los, per acord d'ambdues parts per un període màxim de dos anys i mig, d'acord amb el que s'estableix a la clàusula D.2 del quadre de característiques. Els contractes han estat prorrogats durant els anys 2020 i 2021, i, per tercera vegada fins al 30 de juny de 2022. Per tant, actualment s'està executant la darrera pròrroga dels contractes.

2. Al 2021 es va preparar la documentació de l'expedient anticipat GEEC 2022-53, que constava de 5 lots, mitjançant procediment obert amb tramitació ordinària, amb una durada de 6 mesos, des de l'1 de juliol o data d'adjudicació del contracte si és posterior, fins al 31 de desembre de 2022, prorrogable per un període màxim de 4 anys i 6 mesos, amb la informació de què es disposava en el moment de la seva preparació, això és, amb la filosofia de la recollida selectiva en els 7 centres destinataris del servei: Brians 1, Brians 2, Joves, Quatre Camins, Lledoners, Puig de les Basses i Mas d'Enric.

3. L'expedient 2022-53, es va redactar segons la filosofia de la recollida selectiva definida pel conveni de col·laboració entre el Departament de Justícia, el Departament de Territori i Sostenibilitat, a través de l'Agència de Residus de Catalunya, i l'entitat gestora del sistema integrat de gestió d'envasos, Ecoembes, que té per objecte fomentar i dur a terme mesures de col·laboració per a la millora de la gestió dels residus, tot implantant un sistema de recollida selectiva en els centres d'execució penal. En seguiment del conveni, al mes de juliol 2021 es va iniciar la implantació d'un projecte pilot de recollida selectiva integral des de l'interior dels Centres Penitenciaris Brians 2 i Lledoners.



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia
Secretaria de Mesures Penals,
Reinserció i Atenció a la Victima

4. Els plecs inicials de l'expedient 2022-53 recollien els nous criteris de recollida selectiva establerts en els centres pilot, amb el benentès que s'acabaria estenent a la resta dels centres al llarg dels 5 anys previstos d'execució, entre el contracte i les diverses pròrrogues, però, davant de les dificultats, incidències i retards haguts durant el 2021 en la implantació del projecte pilot en els Centres Penitenciaris Brians 2 i Lledoners, s'ha hagut de reconsiderar la redacció del plecs, ajustant quantitats i tipologia de contenidors i recollides, tot mantenint la nova filosofia de selecció dels residus des de l'interior dels centres que es volia fer extensiu, però, ara més ajustat a la realitat i experiència de les proves pilot.

5. D'altra banda, pel que fa al centre penitenciar de Ponent, actualment, la recollida dels residus la realitza l'Ajuntament de Lleida, però atès que aquest municipi ha implantat un sistema de recollida de residus porta a porta, s'ha vist que no és viable continuar amb la prestació del servei per part dels serveis municipals, en no donar-se les condicions que requereix el sistema de recollida porta a porta.

Aquest tipus de recollida requereix d'una selecció acurada dels residus, i implica unes condicions d'accessibilitat al centre i adequar-se a uns horaris i una periodicitat de recollides estàndard que no s'ajusten a les necessitats del centre penitenciar.

Davant la problemàtica que s'ha generat al centre amb la implantació del nou sistema de recollida de residus porta a porta, es va decidir incorporar el centre penitenciar de Ponent, com a projecte pilot del conveni signat amb l'Agència de Residus de Catalunya i ECOEMBES, per intentar solucionar les incidències que es venien produint.

Analitzada la situació, s'ha confirmat que és inviable instaurar el sistema porta a porta al centre penitenciar de Ponent, ja que d'una banda no es cobreixen les necessitats del centre, i d'altra, la recollida selectiva realitzada pels serveis municipals es veia afectada en incorporar a la resta de residus municipals residus provinents del centre penitenciar amb un triatge incorrecte.

Per aquest motiu, i a fi de garantir les condicions d'higiene i salubritat en el centre, ha sigut necessari incorporar a la contractació que es proposa, el servei de recollida de residus del centre penitenciar de Ponent, a fi de que una empresa externa presti el servei.

6. La modificació dels plecs per recollir els canvis i adequar les noves necessitats dels diferents contenidors i recollides, i per incloure el servei de recollida de residus del Centre Penitenciar Ponent, implica haver d'anul·lar l'expedient anticipat GEEC JU-2022-53 que s'havia iniciat, i tramitar un nou expedient que inclogui el centre esmentat, amb un total de 8 centres destinataris del servei de recollida de residus.

7. El contracte que ara es proposa s'ha dissenyat en sis lots, els quals agrupen els diferents centres penitenciaris atenent a criteris de territorialitat.

- Lot 1: CP Brians 1 i Brians 2
- Lot 2: CP Joves i Quatre Camins
- Lot 3: CP Lledoners
- Lot 4: CP Puig de les Basses
- Lot 5: CP Mas d'Enric
- Lot 6: CP Ponent



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia
Secretaria de Mesures Penals,
Reinserció i Atenció a la Víctima

8. La pròrroga dels contractes actuals és l'última possible legalment, atès que es regeixen pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic.

9. En cas de retard en la tramitació de l'expedient obert, els imports actuals del contracte no permetrien tramitar contractes menors per més d'un o dos mesos i, en alguns lots, només es podrien cobrir alguns dies.

Justificació d'urgència

Primer. El Departament de Justícia té encarregades les funcions de retenció i custòdia dels detinguts i dels sentenciats a penes i mesures de seguretat privatives de llibertat que es troben en els centres penitenciaris de Catalunya, i n'és responsable de les condicions higièniques i sanitàries dels centres.

Segon. Correspon a la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima, entre d'altres, les funcions d'executar les mesures d'internament i d'altres que s'imposin a les persones, i donar suport en els processos per a la seva reinserció, promoure, dirigir i supervisar els programes de rehabilitació de les persones sotmeses a mesures penals i el funcionament dels centres penitenciaris i educatius, i promoure, planificar i avaluar la formació i la inserció social i laboral de les persones sotmeses a mesures penals.

Tercer. L'Administració penitenciària té l'obligació de vetllar per la vida, integritat i salut dels interns, tal com es recull a l'article 3.4 de la Llei orgànica 1/1979, de 26 de setembre, general penitenciària.

Quart. El Programa general de prevenció i gestió de residus i recursos de Catalunya 2020 (PRECAT20) és l'instrument del que es dota la Generalitat de Catalunya per afrontar els reptes estratègics i objectius en matèria de prevenció i gestió de residus durant els propers vuit anys. Per a l'assoliment dels objectius establerts en l'esmentat programa, es defineixen una sèrie de mesures a desenvolupar durant el seu període de vigència.

Cinquè. El nou contracte de serveis de recollida dels residus dels centres penitenciaris Brians 1 i Brians 2 (lot 1), Joves i Quatre Camins (lot 2), Lledoners (lot 3), Puig de les Basses (lot 4), Mas d'Enric (lot 5) i Ponent (lot 6) del Departament de Justícia està dins de l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic propi les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).

Sisè. La LCSP en el seu article 119 regula la tramitació urgent de l'expedient, establint que *"Poden ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la subscripció dels quals respongui a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals s'hagi d'accelerar per raons d'interès públic. A aquests efectes l'expedient ha de contenir la declaració d'urgència feta per l'òrgan de contractació, degudament motivada."*



Generalitat de Catalunya
Departament de Justícia
Secretaria de Mesures Penals,
Reinserció i Atenció a la Víctima

Setè. La prestació dels serveis de recollida de residus en els centres penitenciaris és un servei essencial, en tant que la manca de disposició d'aquests serveis suposaria no poder garantir les condicions de salubritat i higiene.

El volum de residus que es genera en els centres penitenciaris és molt elevat, produint-se una mitjana mensual de més de 400 tones en el conjunt dels centres penitenciaris objecte del contracte. El fet de no retirar amb la freqüència necessària aquests residus comportaria una acumulació dels mateixos, que tindria conseqüències immediates en les condicions higièniques i sanitàries dels centres, així com afectacions en quant al seu funcionament, a l'accessibilitat i a la seguretat.

Donat l'elevat volum de població que ocupa els centres penitenciaris, la no recollida de residus suposaria un perill per a la població interna dels centres penitenciaris així com pels seus treballadors, ja que es generarien condicions d'insalubritat i de manca d'higiene, en qüestió de pocs dies.

A més a més, l'acumulació de residus podria derivar en conseqüències regimentals amb repercussions molt importants, com possibles incidents de seguretat que podrien posar en risc la seguretat dels interns i dels treballadors dels centres.

Vuitè. Vistes les conseqüències de l'aturada en la prestació del servei de recollida de residus en els centres penitenciaris, es considera una qüestió d'interès públic garantir-ne la seva continuïtat, fet que justificaria la tramitació d'urgència de l'expedient, a fi de formalitzar el contracte en les dates previstes.

Novè. D'acord amb l'exposat en els punts precedents, es conclou que concorren raons d'interès públic que justifiquen accelerar el procés de licitació del contracte de serveis de recollida dels residus dels centres penitenciaris Brians 1 i Brians 2 (lot 1), Joves i Quatre Camins (lot 2), Lledoners (lot 3), Puig de les Basses (lot 4), Mas d'Enric (lot 5) i Ponent (lot 6), donant tramitació urgent a l'expedient d'acord amb la regulació de l'article 119 de la LCSP.

Per tot l'anterior,

Es proposa:

La tramitació urgent de l'expedient corresponent al contracte de serveis de recollida dels residus dels centres penitenciaris Brians 1 i Brians 2 (lot 1), Joves i Quatre Camins (lot 2), Lledoners (lot 3), Puig de les Basses (lot 4), Mas d'Enric (lot 5) i Ponent (lot 6).

El subdirector general de Recursos Humans
i Econòmics